

Аналитическая записка
По предоставленным за 2015 год налоговым льготам по местным налогам.

В соответствии с п.4.1 постановления администрации города Кировска от 23.01.2013 №112 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», отделом экономического развития администрации г.Кировска проведена оценка эффективности предоставленных налоговых льгот.

1. На первом этапе оценки эффективности налоговых льгот произведена инвентаризация предоставленных в соответствии с действующим законодательством налоговых льгот.

В 2015 году по местным налогам было выделено 45 льготных категорий налогоплательщиков, в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 21 категория (в т.ч. федеральным законодательством определены 15 категорий, муниципальным – 6 категорий);

- по земельному налогу – 24 льготных категорий налогоплательщиков (в т.ч. федеральным законодательством определены 19 категорий, муниципальным – 5 категорий).

Сводный перечень налоговых льгот представлен в реестре предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией за 2015 год. Планируемые к предоставлению налоговые льготы отсутствуют.

2. Общий размер выпадающих доходов бюджета города Кировска, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2015 год составил 19918,0 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 11468,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 11313,0 тыс. руб., муниципальным – 155,0 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 8450,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 1982,0 тыс. руб., муниципальным – 6468,0 тыс. руб.).

Общий размер выпадающих доходов бюджета города Кировска, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2016 год ориентировочно останется на уровне 2015 года и составит 19918,0 тыс. руб.

Общий размер выпадающих доходов бюджета города Кировска, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2017 год составит 19861,0 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 11411,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 11313,0 тыс. руб., муниципальным – 98,0 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 8450,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 1982,0 тыс. руб., муниципальным – 6468,0 тыс. руб.).

Анализ размера выпадающих доходов произведен исходя из данных предоставленных Межрайонной ИФНС №8 по Мурманской области за 2015 год (https://www.nalog.ru/rn51/related_activities/statistics_and_analytics/forms/6128227/).

3. На третьем этапе оценки эффективности налоговых льгот произведена оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот.

3.1. В соответствии с п. 6.2.1. Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 23.01.2013 №112 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией» (далее – Порядок оценки), расчет бюджетной эффективности не производится в случае, если получателями налоговых льгот выступают: физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями; некоммерческие организации, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению.

По пунктам 2.1.11 - 2.1.14, 2.1.16 - 2.1.19, 2.2.6 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год» бюджетная эффективность отсутствует.

3.2. Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании анализа изменений условий жизнедеятельности населения города Кировска по следующим критериям:

- Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной, в т.ч. в случае их предоставления социально незащищенным категориям населения в целях реализации мер социальной поддержки населения города Кировска.

(все льготы по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу – пп. 2.1.1-2.1.8, 2.1.15, 2.2.4 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год»)

- Социальная эффективность налоговых льгот для некоммерческих организаций, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению, признается положительной.

(по земельному налогу – пп. 2.1.8 - 2.1.10, 2.2.1-2.2.3, 2.2.5 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год»)

- Социальная эффективность предоставленных налоговых льгот признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения города Кировска.

(в связи с отсутствием обращений налогоплательщиков определенных пп. 2.1.11 - 2.1.14, 2.1.16 - 2.1.19 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год» произвести оценку социальной эффективности предоставленных налоговых льгот не представляется возможным - социальная эффективность отсутствует).

4. На четвертом этапе составляется сводная оценка эффективности предоставления налоговой и принимается решение о признании налоговой льготы эффективной (неэффективной).

Налоговая льгота признается эффективной, в случае если в соответствии с Порядком оценки признана положительной ее бюджетная и (или) социальная эффективность. Итоговая оценка проведена по следующим критериям:

- В отношении налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, а также в отношении некоммерческих организаций, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению, достаточным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная социальная эффективность.

- В отношении налогоплательщиков – коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей обязательным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная бюджетная эффективность, а также наличие положительной социальной эффективности.

- Во всех остальных случаях налоговая льгота признается неэффективной.

ВЫВОДЫ.

По результатам проведенной оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам установлено следующее:

1. Федеральные и муниципальные налоговые льготы, предоставляемые в г.Кировске по налогу на имущество физических лиц признаны эффективными.

2. Федеральные и муниципальные налоговые льготы, предоставляемые в г. Кировске по земельному налогу признаны эффективными, за исключением льгот предоставляемых следующим категориям налогоплательщиков:

- *Общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;*

- *Организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля*

в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

- Учреждения, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

- Организации - резиденты особой экономической зоны, за исключением организаций, указанных в пункте 11 настоящей статьи, - в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок;

- Организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково", - в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра "Сколково" и предоставленных (приобретенных) для непосредственного выполнения возложенных на эти организации функций в соответствии с указанным Федеральным законом;

- Судостроительные организации, имеющие статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении земельных участков, занятых принадлежащими им на праве собственности и используемыми в целях строительства и ремонта судов зданиями, строениями, сооружениями производственного назначения, с даты регистрации таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны сроком на десять лет;

- Резиденты территории опережающего социально-экономического развития.

Налоговые льготы, отнесенные к категории «неэффективных» установлены федеральным законодательством. Основной фактор, повлиявший на их итоговую оценку – отсутствие обращений за указанными льготами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией.

Все налоговые льготы (по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу), установленные муниципальными правовыми актами, признаны эффективными, за исключением льгот предоставляемой резидентам территории опережающего социально-экономического развития.

Налоговая льгота по земельному налогу по категории налогоплательщиков - резиденты территории опережающего социально-экономического развития установлена решением Совета депутатов МО город Кировск от 23.11.2016 № 86 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года. Отнесение налоговой льготы к категории «неэффективных» связано с отсутствием нормативного акта РФ о создании ТОСЭР «Кировск» и как следствие отсутствием обращений от указанной категории налогоплательщиков.

3. Предложений по установлению, отмене и (или) изменению содержания предоставленных льгот по местным налогам нет.