

Аналитическая записка
по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проведена в соответствии с постановлением администрации города Кировска от 30.07.2020 № 673 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» проведена по 10 льготным категориям налогоплательщиков, определенных муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа города Кировска:

- по налогу на имущество физических лиц – 3 льготные категории;
- по земельному налогу – 7 льготных категорий.

В соответствии с Перечнем налоговых расходов города Кировска на 2021 год, утвержденным распоряжением администрации города Кировска от 113.01.2021 № 16-р уполномоченным органом администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области-отделом экономики (далее – уполномоченный орган) проведен анализ применяемых льгот с учетом информации, полученной от налогового органа.

1. Оценка эффективности и результативности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды, инвалиды 1 и 2 группы» не проводится в связи с отсутствием данных. Вместе с тем:

1.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов.

1.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения города Кировска с подведомственной территорией».

1.3. Налоговая льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 46 гражданам в сумме 27 тыс. рублей;
- в 2018 году – 40 гражданам в сумме 34 тыс. рублей;
- в 2019 году – 55 гражданам в сумме 40 тыс. рублей;
- в 2020 году - 56 гражданам в сумме 39 тыс. рублей.
- в 2021 году – данные отсутствуют.

1.4. Наличие в предыдущие годы обращений граждан за предоставлением льготы дает основание предполагать о ее востребованности.

Более целесообразные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

1.5. Оценка результативности налогового расхода не проведена в связи с непредоставлением данных по стоимостной оценке льготы по данной категории льготников налоговым органом.

1.6. Учитывая социальный характер льготы целесообразно сохранить установленную льготу.

2. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов семьи многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающих на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

2.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов.

2.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения города Кировска с подведомственной территорией».

2.3. Налоговая льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года).

- в 2017 году льгота предоставлена 160 гражданам в сумме 97 тыс. рублей;
- в 2018 году – 181 гражданину в сумме 106 тыс. рублей;
- в 2019 году – 190 гражданам в сумме 109 тыс. рублей;

- в 2020 году - 191 гражданину в сумме 108 тыс. рублей;
- в 2021 году – 285 гражданам в сумме 168 тыс. рублей.

2.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

2.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготы.

2.6. Вместе с тем, категория налогоплательщиков «Семейные категории граждан» по виду налога «налог на имущество физических лиц» по экспертной оценке содержит информацию о 2-х категориях налогоплательщиков: граждане, в составе семьи которых имеются дети -инвалиды, инвалиды 1-2 группы» и физические лица, члены семьи многодетных семей, проживающие на территории муниципального округа.

Оценка результативности налогового расхода не проведена в связи с предоставлением сводных данных (одной суммой) по нескольким категориям налогоплательщиков.

3. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью и проживающих совместно с ними на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

3.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов.

3.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения города Кировска с подведомственной территорией».

3.3. Предполагается, что льгота не востребована, как и в предыдущие годы, с начала ее предоставления (с 2017 года): за период 2017 -2020 годов правом на льготу воспользовались 0 человек. По 2021 году информация отсутствует.

3.4. Учитывая социальный характер, более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

3.5. В связи с отсутствием данных оценка целесообразности и результативности налогового расхода не проводится. Вместе с тем необходимо рассмотреть вопрос об **отмене** льготы или **уточнении** целевой категории налогоплательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота.

Физические лица, относящиеся к категории «Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью» имеют статус многодетной семьи, для которой в решении Совета депутатов города Кировска от 23.11.2016 N 86 "Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией" также предусмотрена налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в форме полного освобождения от уплаты налога. Так как льгота может быть предоставлена только по одному основанию по выбору налогоплательщика, указанная категория лиц воспользовались льготой « Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов семьи многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающих на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией». Таким образом, есть основание полагать о не востребованности льготы «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью и проживающих совместно с ними на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

4. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления города Кировска» уполномоченный орган администрации города Кировска сделал следующие выводы:

4.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, вместе с тем отнесен к муниципальной программе «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», исходя из объекта использования.

4.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями.

4.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 1 органу МСУ (администрации города Кировска) в сумме 15 тыс. рублей;

- в 2018 году – за предоставлением льготы не обращались;

- в 2019 году – 1 органу МСУ в сумме 8 тыс. рублей;

- в 2020 году - 1 органу МСУ в сумме 16 тыс. рублей;

- в 2021 году – информация отсутствует.

4.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

4.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготу.

5. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога учреждений, созданных для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

5.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, вместе с тем, отнесен к муниципальной программе «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», исходя из объекта использования.

5.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями. Оценка выпадающих доходов местного бюджета не проводится.

5.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 1 учреждению на сумму 1379 тыс. рублей,

- в 2018 году - 1 учреждению на сумму 1 640 тыс. рублей;

- в 2019 году - 1 учреждению на сумму 1 701 тыс. рублей;

- в 2020 году - 3 учреждения на сумму 3842 тыс. рублей;

- в 2021 году – информация отсутствует.

5.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

5.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода предложено сохранить льготу.

6. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

6.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, вместе с тем, отнесен к муниципальной программе «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», исходя из объекта использования.

6.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями. Оценка выпадающих доходов местного бюджета не проводится.

6.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 21 учреждению на сумму 3424 тыс. рублей,
- в 2018 году - 21 учреждению на сумму 3307 тыс. рублей;
- в 2019 году - 21 учреждению на сумму 3268 тыс. рублей;
- в 2020 году - 21 учреждения на сумму 10613 тыс. рублей;
- в 2021 году - информация отсутствует.

6.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

6.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода предложено сохранить льготу.

7. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога налогоплательщиков (физических лиц) в отношении земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

7.1. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией».

7.2. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов.

7.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 398 гражданам в сумме 157 тыс. рублей,
- в 2018 году – 392 гражданам в сумме 119 тыс. рублей;
- в 2019 году – 388 гражданам в сумме 135 тыс. рублей;
- в 2020 году - 230 гражданам в сумме 70 тыс. рублей;
- в 2021 году – 249 граждан на сумму 54 тыс. рублей

7.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

7.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготу.

8. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога государственных областных учреждений образования, здравоохранения Мурманской области, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» уполномоченный орган администрации города Кировска сделал следующие выводы:

8.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, в связи с чем не может быть отнесен ни к одному программному направлению.

8.2. Налоговая льгота представляется ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» в целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг.

8.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена учреждению на сумму 1 572 тыс. рублей;
- в 2018 году – на сумму 1558 тыс. рублей;
- в 2019 году – на сумму 1466 тыс. рублей;
- в 2020 году - на сумму 1459 тыс. рублей;
- в 2021 году – информация отсутствует.

8.4. Налоговая льгота по земельному налогу ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» была принята на заседании Совета депутатов города Кировска, состоявшегося 22.11.2011 (Протокол № 9). При рассмотрении вопроса об отмене льготы на заседаниях постоянных депутатских комиссий принято решение о сохранении применяемой льготы (среднегодовой размер льготы составляет 1500 тыс. руб.). Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

8.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода, с учетом мнения депутатов Совета депутатов города Кировска, льготу предложено

сохранить.

9. По результатам оценки эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога резидентов территории опережающего социально-экономического развития» уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

9.1. Налоговый расход относится к категории «стимулирующих» налоговых расходов.

9.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2020 – 2022 годы».

9.3. Налоговая льгота предоставляется с 2018 года.

9.4. В 2021 году льгота заявлена 1 резидентом ТОСЭР «Кировск». Информация о сумме льготы отсутствует.

9.5. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

9.6. По состоянию на 01.01.2022 в реестре резидентов ТОСЭР «Кировск» числилось 6 организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области. Льгота по земельному налогу для резидентов ТОСЭР является стимулирующей. На основании вышеизложенного предлагается сохранить льготу.

10. О налоговом расходе «Освобождение от уплаты земельного налога резидентов Арктической зоны Российской Федерации».

Резиденты Арктической зоны РФ внесены в перечень льготных категорий налогоплательщиков в конце 2020 года решением Совета депутатов МО город Кировск от 04.12.2020 N 72 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 23.11.2016 N 86 "Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

10.1. Налоговый расход относится к категории «стимулирующих» налоговых расходов.

10.2. Налоговая льгота предоставляется с 2021 года.

10.3. В 2021 году льгота заявлена 1 резидентом АЗРФ, реализующим инвестиционный проект на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области. Информация о сумме льготы отсутствует.

Общую итоговую сумму выпадающих доходов бюджета города Кировска за 2021 год по местным налогам рассчитать на основании имеющихся данных не предоставляется возможным (отсутствует часть данных):

- по налогу на имущество физических лиц – 168 тыс. руб. (за 2020 год -147 тыс. руб.);

- по земельному налогу – данные 2021 года - не в полном объеме (за 2020 год - 16000 тыс. руб.).

Сумма выпадающих доходов местного бюджета по налогу на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, по сравнению с 2020 годом увеличилась на 14 %.

Таким образом, провести оценку налоговых расходов в полном объеме, а также подготовить информацию об эффективности и целесообразности всех применяемых льгот (сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов) будет возможно после предоставления налоговым органом детализированной информации по категориям льготников.

Начальник отдела экономики



Е.Д. Грецкая

16.12.2022