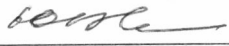


«Утверждаю»
Глава администрации города Кировска


Кузин Ю.А.
28.02.2020 г.

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации города Кировск Мурманской
области за 2019 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в администрации муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее – администрация города Кировска) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска (далее- антимонопольный комплаенс).

Положение об антимонопольном комплаенсе в администрации города Кировска, утвержденное распоряжением от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 1.12.2019 №1144-р) (далее – Положение), разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р. В соответствии с Положением функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска, распределены между отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации города Кировска и казенными учреждениями, созданными для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации города Кировска. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса осуществляет глава администрации города Кировска.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска (<https://kirovsk.ru/npa/ac/>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению
антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска**

Для внедрения антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска, а также в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением от 01.08.2019 № 588-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной

карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска» (далее – План мероприятий), уполномоченными подразделениями в 2019 году проведены утвержденные мероприятия.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

В соответствии с Положением уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- при рассмотрении 32 действующих нормативных правовых актов администрации города Кировска (далее – НПА) нарушения антимонопольного законодательства не выявлены;
- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Кировска норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- в деятельности администрации города Кировска и ее структурных подразделениях за период 2016-2018 годы УФАС по Мурманской области не выявлялись признаки нарушения антимонопольного законодательства (письмо УФАС по Мурманской области от 01.07.2019 №07-07-19-2532).

В связи с отсутствием выявленных нарушений перечень нарушений антимонопольного законодательства не формировался.

2.2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Кировска антимонопольного законодательства

Во исполнение п. 4.1 Положения, а также в целях выявления и исключения возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями проведена оценка НПА на наличие в них рисков нарушения антимонопольного законодательства. НПА с приложением текстов таких актов размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в разделе «Правовые акты» https://kirovsk.ru/npa/npa_adm/2019/. По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченными подразделениями сделан вывод об отсутствии в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с отсутствием выявленных рисков перечень НПА не формировался.

В 2019 году для общественного обсуждения и анализа 122 проекта НПА были размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска https://kirovsk.ru/npa/npa_projects/. Замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на развитие конкуренции, в уполномоченные подразделения от физических и юридических лиц не поступали.

По итогам проведенного анализа НПА (проектов НПА) уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска

В 2019 году уполномоченными подразделениями проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, для предотвращения которых осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий:

2.3.1 «Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации,

документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства».

Для повышения квалификации сотрудников в текущем режиме проводился мониторинг изменений законодательства о закупках, рассмотрены «белая и черная книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, принято участие в 1 семинаре и рассмотрены материалы семинаров по антимонопольному комплаенсу. Усилен предварительный контроль документов по закупкам. В 2019 году отделом муниципального финансового контроля проведено 3 проверки муниципальных учреждений соблюдения законодательства о закупках. Выявленные нарушения при 1 проверке связаны с несоблюдением сроков размещения информации о заключении договоров. Приняты меры по недопущению нарушений ответственными лицами.

2.3.2 «Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции»

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел муниципальной службы и противодействия коррупции) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза.

Обращения и жалобы от участников (потенциальных участников) рынка, а также жалобы, связанные с вопросами предоставления материальных, имущественных благ и преференций в уполномоченные подразделения не поступали.

2.3.3 «Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами».

Для предотвращения нарушений осуществлялся текущий контроль предоставления муниципальных услуг. Мониторинг и анализ предоставления муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям) показал отсутствие нарушений и жалоб граждан. Актуализированный Реестр муниципальных услуг, предоставляемых в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденный постановлением администрации города Кировска от 15.12.2019 № 1681 содержит информацию о 82 предоставляемых услугах, в том числе 31 государственной услуге по переданным полномочиям. 50% услуг предоставляются через МКУ «МФЦ». В 2019 году МКУ «МФЦ» в части приема документов оказано 26979 услуг, в том числе муниципальных - 1470.

Нарушения порядка предоставления муниципальных услуг не установлены.

2.3.4 «Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке»

Для усиления внутреннего контроля за ответами на обращения граждан определены ответственные лица уполномоченных подразделений. В 2019 году на имя главы администрации города Кировска поступило 764 обращения граждан. Нарушения сроков ответов не допускались. Предоставление информации в приоритетном порядке гражданам или юридическим лицам не осуществлялось.

2.3.5 «Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства»

Проведена оценка регулирующего воздействия 4 проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Нарушения, связанные с созданием необоснованных преимуществ не установлены. Жалобы, связанные с вопросами инвестиционной и предпринимательской деятельности, в уполномоченные подразделения не поступали.

2.3.6 «Действия (бездействие) должностных лиц администрации города Кировска, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства»

О практике применения антимонопольного законодательства проинформированы заместители главы администрации города Кировска, руководители уполномоченных подразделений, проведено 4 рабочих встречи, 5 консультаций. Сотрудники администрации города Кировска и руководители казенных учреждений ознакомлены с правовыми актами по антимонопольному комплаенсу. Для обобщения данных проведен мониторинг исполнения мероприятий по снижению возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Жалобы на действия (бездействие) должностных лиц администрации города Кировска, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, не поступали.

2.4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели. Ключевые показатели для администрации города Кировска установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 №618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Учитывая вышеизложенное, ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса в 2019 году достигнуты.

2.5. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса

В 2019 году в администрации города Кировска внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1. Разработаны нормативные правовые акты администрации города Кировска в сфере антимонопольного комплаенса. В целях повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска в Положение об антимонопольном комплаенсе постановлением администрации города Кировска от 31.12.2019 №1144-р были внесены изменения в части уточнения уполномоченных подразделений (включены казенные учреждения) и определения сроков формирования (актуализации) карты/матрицы рисков и дорожной карты по снижению комплаенс-рисков.

2. Создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска.

3. Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

4. Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

5. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс -рисков нарушений антимонопольного законодательства.

6. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска области проведены утвержденные мероприятия.

7. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска.