

**Аналитическая записка  
по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области», постановлением администрации города Кировска от 30.07.2020 № 673 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа город Кировск Мурманской области использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области.

Перечень налоговых расходов муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2022 год, утвержден распоряжением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 25.02.2022 № 37-р.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области: социальные, технические и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования) и их результативность.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Решением Совета депутатов города Кировска от 23.11.2016 № 85 «Об установлении налога на имущество», установлены налоговые льготы по налогу на имущество для 4 категорий налогоплательщиков:

- физические лица, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды, инвалиды 1 и 2 группы;
- члены семьи многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающие на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией;
- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью и проживающие совместно с ними на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией;
- индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении имущества,

созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и указанного в таких соглашениях.

Решением Совета депутатов города Кировска от 23.11.2016 № 86 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией», установлены налоговые льготы по налогу на имущество для 7 категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления города Кировска;
- учреждения, созданные для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;
- муниципальные учреждения культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;
- налогоплательщики в отношении земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства;
- государственные областные учреждения образования, здравоохранения Мурманской области - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;
- резиденты территории опережающего социально-экономического развития - в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, в течение срока действия указанного соглашения (с 1-го числа месяца, в котором заключено указанное соглашение);
- резиденты Арктической зоны Российской Федерации - в отношении земельных участков, которые расположены на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в границах территории реализации инвестиционных проектов и используются в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, - в течение пяти налоговых периодов подряд, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем включения соответствующего налогоплательщика в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Муниципального округа город Кировск Мурманской области за 2022 год составили – 3 222 394,3 тыс. рублей, в том числе поступления от:

- земельного налога – 52 206,3 тыс. рублей;
- налога на имущество – 17 218,9 тыс. рублей.

По данным Управления федеральной налоговой службы по Мурманской области объем налоговых расходов в 2022 году составил 17 949 тыс. руб. и по сравнению с 2021 годом увеличился на 1 101 тыс. рублей или на 5,6 %.

Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области в отчетном году составила 0,6 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2021-2022 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2021-2022 гг.

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	тыс. рублей	удельный вес (%)	тыс. рублей	удельный вес (%)
Всего налоговые расходы	16948	100	17949	100
Социальные налоговые (обеспечение социальной защиты (поддержки) населения) в том числе:	222	1,3	386	2,2
земельный налог	54	0,3	170	0,9
налог на имущество	168	1,0	217	1,2
Стимулирующие налоговые расходы (стимулирование экономической активности субъектов)	0	0,0	0	0,0
земельный налог	0	0	0	0
налог на имущество	0	0	0	0
Технические налоговые расходы (исключение встречных финансовых потоков)	16726	98,7	17562	97,8

Основной объем налоговых расходов в 2022 году пришелся на технические налоговые расходы 97,8 % (в 2021 году – 98,7%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу.

Информация о налоговых расходах муниципального округа город Кировск Мурманской области за период 2017 – 2022 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о налоговых расходах муниципального округа город Кировск Мурманской области за период 2017 – 2022 гг.

Показатели	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Земельный налог</b>							
Количество налогоплательщиков, в т.ч.:	ед.	1621	1801	2075	2163	2385	2657
	% к прошлому году	110,7	111,1	115,2	104,2	110,3	111,4
организации	ед.	77	75	78	79	77	78
	% к прошлому году	92,8	97,4	104,0	101,3	97,5	101,3
физические лица	ед.	1544	1726	1997	2084	2308	2579
	% к прошлому году	111,8	111,8	115,7	104,4	110,7	111,7
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы, в т.ч.	ед.	422	416	412	255	279	660
	% к прошлому году	62,0	98,6	99,0	61,9	109,4	236,6
организации	ед.	29	27	29	26	30	30
	% к прошлому году	78,4	93,1	107,4	89,7	115,4	100,0
физические лица	ед.	393	389	383	229	249	630
	% к прошлому году	61,0	99,0	98,5	59,8	108,7	253,0
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в т.ч.:	тыс. руб.	53615	47515	51725	54697	52871	52664
	% к прошлому году	102,3	88,6	108,9	105,7	96,7	99,6
организации	тыс. руб.	52031	46041	50092	53002	51192	51065

	% к прошлому году	101,2	88,5	108,8	105,8	96,6	99,8
физические лица	тыс. руб.	1584	1474	1633	1695	1679	1599
	% к прошлому году	157,8	93,1	110,8	103,8	99,1	95,2
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, в том числе:	тыс. руб.	6547	6625	6577	15981	16780	17732
	% к прошлому году	100,8	101,2	99,3	243,0	105,0	105,7
организации	тыс. руб.	6475	6557	6510	15929	16726	17562
	% к прошлому году	102,2	101,3	99,3	244,7	105,0	105,0
физические лица	тыс. руб.	72	68	67	52	54	170
	% к прошлому году	46,8	94,4	98,5	77,6	103,8	314,8
<b>Налог на имущество</b>							
Количество налогоплательщиков	ед.	20458	20452	20521	20204	20326	20069
	% к прошлому году	100,4	100,0	100,3	98,5	100,6	98,7
Налогоплательщики, которым предоставлены льготы	ед.	206	221	245	247	285	484
	% к прошлому году	20,4	107,3	110,9	100,8	115,4	169,8
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в том числе	тыс. руб.	9550	12181	13532	17072	18967	20199
	% к прошлому году	62,6	127,5	111,1	126,2	111,1	106,5
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот	тыс. руб.	128	140	149	147	168	217
	% к прошлому году	20,0	109,4	106,4	98,7	114,3	129,2

#### Оценка эффективности применения налоговых расходов муниципального округа город Кировск Мурманской области

По итогам оценки эффективности налоговых расходов уполномоченный орган администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области – отдел экономики подготовил сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов, содержащий результаты оценки налоговых расходов:

1. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды, инвалиды 1 и 2 группы» (Приложение № 1):

1.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов, целью которого является социальная поддержка населения.

1.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

1.3. Налоговая льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 46 гражданам в сумме 27 тыс. рублей;
- в 2018 году - 40 гражданам в сумме 34 тыс. рублей;
- в 2019 году - 55 гражданам в сумме 40 тыс. рублей;
- в 2020 году - 56 гражданам в сумме 39 тыс. рублей;
- в 2021 году - 58 гражданам в сумме 47 тыс. рублей;
- в 2022 году - 60 гражданам в сумме 50 тыс. рублей.

1.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

1.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготу.

2. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов семьи многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающих на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» (Приложение № 2):

2.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов, целью которого является социальная поддержка населения.

2.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

2.3. Налоговая льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года).

- в 2017 году льгота предоставлена 160 гражданам в сумме 97 тыс. рублей,
- в 2018 году - 181 гражданину в сумме 106 тыс. рублей;
- в 2019 году - 190 гражданам в сумме 109 тыс. рублей;
- в 2020 году - 191 гражданину в сумме 108 тыс. рублей;
- в 2021 году - 227 гражданам в сумме 121 тыс. рублей;
- в 2022 году - 424 гражданам в сумме 167 тыс. рублей.

2.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

2.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготу.

3. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью и проживающих совместно с ними на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» (Приложение № 3):

3.1. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов, целью которого является социальная поддержка населения.

3.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

3.3. Предполагается, что льгота не востребована, как и в предыдущие годы, с начала ее предоставления (с 2017 года): за период 2017 - 2022 годов правом на льготу воспользовалось 0 человек.

3.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

3.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предлагается отменить льготу или уточнить целевую категорию налогоплательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота.

Физические лица, относящиеся к категории «Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью» имеют статус многодетной семьи, для

которой в решении Совета депутатов города Кировска от 23.11.2016 № 85 «Об установлении налога на имущество» также предусмотрена налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в форме полного освобождения от уплаты налога. Так как льгота может быть предоставлена только по одному основанию по выбору налогоплательщика, указанная категория лиц воспользовались льготой «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов семьи многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающих на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией». Таким образом, есть основание полагать о не востребованности льготы «Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего ребенка в семью и проживающих совместно с ними на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

4. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты налога на имущество индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗРФ) и указанного в таких соглашениях» (Приложение № 4):

4.1. Налоговый расход относится к категории «стимулирующих» налоговых расходов, целью которого является стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности.

4.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономического потенциала муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области».

4.3. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

4.4. Налоговая льгота предоставляется с 2021 года. С начала предоставления налоговой льготы по налогу на имущество и по настоящее время льгота остается невостребованной.

4.5. По состоянию на 01.01.2023 в реестре резидентов АЗРФ числится 2 индивидуальных предпринимателя, получившие статус резидента АЗРФ и реализующие проекты на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области. Льгота по налогу на имущество для резидентов АЗРФ является стимулирующей и будет востребована резидентами в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и указанного в таких соглашениях. На основании вышеизложенного предлагается сохранить льготу.

5. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления города Кировска» (Приложение № 5):

5.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, в связи с чем не может быть отнесен ни к одному программному направлению.

5.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями.

5.3. Предполагается, что льгота с 2021 года не востребована:

- в 2017 году льгота предоставлена 1 органу МСУ (администрации города Кировска) в сумме 15 тыс. рублей;
- в 2018 году - информация отсутствует;
- в 2019 году - 1 органу МСУ в сумме 8 тыс. рублей;
- в 2020 году - 1 органу МСУ в сумме 16 тыс. рублей;
- в 2021 году - информация отсутствует;
- в 2022 году - информация отсутствует.

5.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

5.5. Предлагается сохранить льготу в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями.

6. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога учреждений, созданных для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» (Приложение № 6):

6.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, в связи с чем не может быть отнесен ни к одному программному направлению.

6.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями.

6.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 1 учреждению на сумму 1379 тыс. рублей,
- в 2018 году - 1 учреждению на сумму 1 640 тыс. рублей;
- в 2019 году - 1 учреждению на сумму 1 701 тыс. рублей;
- в 2020 году - 3 учреждения на сумму 3 842 тыс. рублей;
- в 2021 году - 3 учреждения на сумму 4 938 тыс. рублей;
- в 2022 году - 3 учреждения на сумму 6 692 тыс. рублей.

6.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

6.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода предложено сохранить льготу.

7. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» (Приложение № 7):

7.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, в связи с чем не может быть отнесен ни к одному программному направлению.

7.2. Налоговая льгота представляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, возникающих между органами местного самоуправления и/или муниципальными учреждениями.

7.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 21 учреждению на сумму 3424 тыс. рублей;
- в 2018 году - 21 учреждению на сумму 3307 тыс. рублей;
- в 2019 году - 21 учреждению на сумму 3268 тыс. рублей;
- в 2020 году - 21 учреждению на сумму 10613 тыс. рублей;
- в 2021 году - 21 учреждению на сумму 9 886 тыс. рублей;
- в 2022 году - 21 учреждению на сумму 9 465 тыс. рублей.

7.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

7.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода предложено сохранить льготу.

8. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога налогоплательщиков (физических лиц) в отношении земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства» (Приложение № 8):

8.1. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

8.2. Налоговый расход относится к категории «социальных» налоговых расходов, целью которого является социальная поддержка населения.

8.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена 398 гражданам в сумме 157 тыс. рублей;
- в 2018 году - 392 гражданам в сумме 119 тыс. рублей;
- в 2019 году - 388 гражданам в сумме 135 тыс. рублей;
- в 2020 году - 230 гражданам в сумме 70 тыс. рублей;
- в 2021 году - 249 гражданам на сумму 54 тыс. рублей;
- в 2022 году - 630 гражданам на сумму 169 тыс. рублей.

8.4. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

8.5. На основании проведенной оценки целесообразности и результативности налогового расхода предложено сохранить льготу.

9. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога государственных областных учреждений образования, здравоохранения Мурманской области, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности» (Приложение № 9):

9.1. Налоговый расход относится к категории «технических» налоговых расходов, в связи с чем не может быть отнесен ни к одному программному направлению.

9.2. Налоговая льгота представляется ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» в целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг.

9.3. Льгота востребована с года начала ее предоставления (с 2017 года):

- в 2017 году льгота предоставлена учреждению на сумму 1 572 тыс. рублей;
- в 2018 году - на сумму 1558 тыс. рублей;
- в 2019 году - на сумму 1466 тыс. рублей;



- в 2020 году - на сумму 1459 тыс. рублей;
- в 2021 году - информация отсутствует;
- в 2022 году - информация отсутствует.

9.4. Налоговая льгота по земельному налогу ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» была принята на заседании Совета депутатов города Кировска, состоявшегося 22.11.2011 (Протокол № 9). При рассмотрении вопроса об отмене льготы на заседаниях постоянных депутатских комиссий принято решение о сохранении применяемой льготы (среднегодовой размер льготы составляет 1 500 тыс. руб.). Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

9.5. На основании проведенной оценки целесообразности налогового расхода, с учетом мнения депутатов Совета депутатов города Кировска, льготу предложено сохранить.

10. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога резидентов территории опережающего социально-экономического развития» (далее – ТОСЭР) (Приложение № 10):

10.1. Налоговый расход относится к категории «стимулирующих» налоговых расходов.

10.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономического потенциала муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области».

10.3. Налоговая льгота предоставляется с 2018 года.

10.4. С начала предоставления налоговой льготы по земельному налогу и по настоящее время льгота остается невостребованной.

10.5. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

10.6. По состоянию на 01.01.2023 в реестре резидентов ТОСЭР «Кировск» числится 6 организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области. Льгота по земельному налогу для резидентов ТОСЭР «Кировск» является стимулирующей и будет востребована при оформлении резидентами земельных участков в собственность. На основании вышеизложенного предлагается сохранить льготу.

11. Оценка эффективности налогового расхода «Освобождение от уплаты земельного налога резидентов Арктической зоны Российской Федерации» (Приложение № 11).

11.1. Налоговый расход относится к категории «стимулирующих» налоговых расходов.

11.2. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономического потенциала муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области».

11.3. Налоговая льгота предоставляется с 2021 года.

11.4. С начала предоставления налоговой льготы по земельному налогу и по настоящее время льгота остается невостребованной.

11.5. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

11.6. По состоянию на 01.01.2023 в реестре резидентов АЗРФ числится 17 организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области. Льгота по земельному

налогу для резидентов АЗРФ является стимулирующей и будет востребована при оформлении резидентами земельных участков в собственность. На основании вышеизложенного предлагается сохранить льготу.

Начальник отдела экономики  
администрации муниципального  
округа город Кировск  
Мурманской области



А.В. РАССКАЗОВА