



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДА КИРОВСКА  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ  
ТЕРРИТОРИЕЙ**

**Главе администрации города Кировска**

**С.В. Свинину**

184250, г. Кировск Мурманской области  
пр. Ленина, д.16, тел. 9-87-15

02-04 /  
№ 01/15-кк от 12.05.2017  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**О нецелевом использовании бюджетных средств**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.48.1 Устава города Кировска, ст.2 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска, в соответствии с п.2.1 плана работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2017 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа города Кировска от 28.11.2016 №39-р, распоряжения Контрольно-счетного органа города Кировска от 18.01.2017 №2-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования».

По результатам контрольного мероприятия составлен отчет от 27.03.2017 (далее – отчет). В процессе проведения контрольного мероприятия «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования» было установлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 133 626 руб., в части содержания имущества, используемого в целях осуществления предпринимательской деятельности за счет средств местного бюджета города Кировска (Аренда помещений: ИП Мерешкин А.В., Агеева А.В., Алексеева А.И., ПАО «Мегафон», ООО «Т2 Мобайл», п.2.3.6 отчета).

При изучении документов связанных с использованием внебюджетных средств учреждения был установлен факт отсутствия расходов, направленных на погашение задолженности по коммунальным услугам.

В 2016 году учреждением передавалось в аренду недвижимое имущество. Одновременно с предоставлением помещений в аренду начислялись платежи за содержание имущества (эксплуатационные платежи, таблица 1).

Таблица 1, руб.

№ п/п	Наименование арендатора	2016	
		Начислено	Оплачено
1	ИП Мерешкин А.В.	91242	81104
2	Агеева А.В	1848	1694
3	Алексеева А.И.	1848	1848
4	ПАО Мегафон	19344	19344

5	ООО «Т2 Мобайл»	19344	17732
	Итого	133 626	121 722

Согласно плана ФХД учреждения на 2016 год, отчетности учреждения за 2016 год расходы МАУК «КГДК», возникшие вследствие передачи в аренду недвижимого имущества учреждения (эксплуатационные расходы) оплачены за счет полученной субсидии на исполнение муниципального задания.

Согласно п.1 ст.78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

На основании изложенного, учреждение получило средства от предпринимательской деятельности на содержание помещений и распорядилось ими по своему усмотрению, в то же время расходы за содержание предоставленных помещений были оплачены за счет субсидии на исполнение муниципального задания. Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составляет за 2016 год 133 626 руб.

Пояснения МАУК «КГДК» от 27.03.2017 содержат следующее. Указанным пунктом вменяется нецелевое использование данных средств, с чем не согласны, т.к. согласно ч.1 ст. 306.4 БК РФ: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств». Выделенная субсидия на выполнение муниципального задания в части расходов на содержание помещений, расходовалась по целевому назначению, а именно на оплату потребленных коммунальных услуг в полном соответствии с целевым назначением выделенной субсидии – на содержание недвижимого имущества. Оплата расходов за потребленные коммунальные ресурсы в период 2016 года осуществлялась из средств местного бюджета в отсутствие софинансирования из средств предпринимательской деятельности. Согласно ч. 8 ст. 3.23 ФЗ № 174-ФЗ следует, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В январе 2016 года в период проведения ликвидации МКУ «Управление культуры», руководитель учреждения вынесла вопросы на рассмотрение учредителем о необходимости использования денежных средств, полученных от предпринимательской деятельности в т.ч. арендной платы, направления таких средств на улучшение материально-технической базы учреждения (приобретение звуко- и свето-сценического оборудования, обновление декораций и сценического помоста), а также осуществления ремонтных работ после залития и протечек с кровли в кабинетах и коридорных проходах 2 этажа здания МАУК «КГДК». Положительное решение учредителя отражено в протоколе рабочего совещания от 18.01.2016 года. По итогам 2016 года, учреждение производило расходы из средств предпринимательской деятельности на содержание имущества, в т.ч. на

приобретение оборудования, а также осуществления ремонтных работ помещений здания МАУК «КГДК».

Изучив пояснения учреждения, МАУК «КГДК» приходит к выводу, что доводы учреждения безосновательны. В части нецелевого использования бюджетных средств, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает следующее:

1. Согласно ст.306.4 БК РФ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.
2. Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется;
3. Правовым основанием предоставления средств на исполнение муниципального задания МАУК «КГДК» на 2016 год является соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №К-03/30 от 11.01.2016, от 18.01.2016;
4. Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям осуществляется путем предоставления субсидии из местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества);
5. Учреждение сообщает, что согласно ч. 8 ст. 3.23 ФЗ № 174-ФЗ следует, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Однако игнорирует содержание ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях";
6. Протокол собрания по вопросу использования финансовых средств МАУК «КГДК» №б/н от 18.01.2016 был подписан следующими лицами: главой администрации г.Кировска И.О. Погребняк, председателем КОКСа администрации г.Кировска А.Н. Грецким, директором МАУК «КГДК» Н.А. Соловьевой, заместителем директора МАУК «КГДК» Е.В. Пивановой, членами наблюдательного совета О.Ф. Белоусовой, Е.В. Мальм. В протоколе отражено следующее. Слушали Пиванову Е.В., которая пояснила, что законодательством определена обязанность направления средств, полученных от аренды имущества, на возмещение коммунальных затрат, но, учитывая незначительную долю этих затрат в сумму платежей, предлагаю направить все средства, полученные от аренды

помещений, на обновление и модернизацию оборудования, сценического инвентаря, а также ремонт помещений, которые пострадали в результате протечки кровли. По протоколу принято решение направлять средства предпринимательской деятельности на вышеуказанные цели. Таким образом, участники собрания в нарушение Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 принимают решение содержание помещений (в части коммунальных услуг), переданных в аренду производить за счет средств местного бюджета города Кировска (приложение 1).

7. МАУК «КГДК» сообщает, что по итогам 2016 года, учреждение производило расходы из средств предпринимательской деятельности на содержание имущества, в т.ч. на приобретение оборудования, а также осуществления ремонтных работ помещений здания МАУК «КГДК». Вместе с тем, МАУК «КГДК» предъявляет счета арендаторам на возмещение затрат по содержанию помещения в части коммунальных услуг, затрат на содержание здания (зарплата младшего обслуживающего персонала, вывоз ТБО, охрана здания ДК, обслуживание теплосчетчика, очистка территории от снега, промывка системы отопления, тех.обслуживание пожарной сигнализации, пример - приложение 2). Однако предъявляемые затраты на содержание здания оплачены за счет средств местного бюджета города Кировска;

Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составляет за 2016 год 133 626 руб.

В соответствии с письмом министерства финансов РФ от 11.03.2014 №02-10-10/10495 в каждом случае нецелевого использования бюджетных средств применяется административная или уголовная ответственность, а также выдается обязательное для исполнения в указанный срок предписание органа государственного (муниципального) финансового контроля о возмещении причиненного ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

В соответствии со ст.15.14. КоАП нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

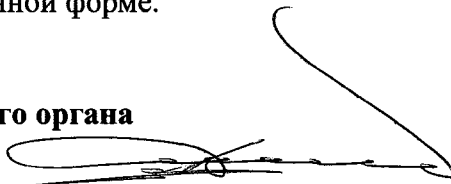
Причинами указанных нарушений стали ненадлежащее исполнение сотрудниками МАУК «КГДК» своих должностных обязанностей, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, в целях обеспечения исполнения закона, руководствуясь ст.16 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований",

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее предписание на оперативном совещании администрации города Кировска, уведомив Контрольно-счетный орган города Кировска о дате, времени и месте рассмотрения настоящего предписания;
2. Принять меры к устранению причин и условий, способствующих допущению нарушений закона, обеспечить надлежащее исполнение требований действующего законодательства в дальнейшем;
3. Финансово-экономическому управлению администрации города Кировска обеспечить возврат денежных средств, направленных не по целевому назначению с целью возмещения ущерба, причиненного муниципальному образованию в размере 133 626 руб.;
4. О результатах рассмотрения предписания сообщить в Контрольно-счетный орган в срок до 16.06.2017 в письменной форме.

**Председатель контрольно-счетного органа  
города Кировска**



**С.С. Верченко**

ПРОТОКОЛ № 8/н  
Протокол собрания по вопросу использования финансовых средств  
муниципального автономного учреждения культуры  
«Кировский городской Дворец культуры».

г. Кировск

18.01.2016 года

Место заседания: 184250, Мурманская обл., г. Кировск, проспект Ленина, дом 16,  
Администрация г. Кировска

Повестка собрания: использование финансовых средств

Участники собрания в составе:

Глава администрации города Кировска	И.О. Погребняк
Председатель Комитета образования, культуры и спорта	А.Н. Грецкий
Директор МАУК «КГДК»	Н.А. Соловьева
Заместитель директора МАУК «КГДК»	Е.В. Пиванова
Член наблюдательного совета, художественный руководитель МАУК «КГДК»	О.Ф. Белоусова
Член наблюдательного совета, заведующий отделом развития МАУК «КГДК»	Е.В. Малов

Собрание проводится в присутствии инициатора настоящего собрания,  
директора МАУК «КГДК» Соловьевой Н.А.

Слушали Соловьеву Н.А.: в связи с необходимостью проведения ремонтных работ в здании МАУК «КГДК» по адресу ул. Мира, дом 7 после протечек кровли МАУК «КГДК» выделено финансирование в части реализации мероприятия «улучшение материально-технической базы учреждений культуры» в размере 3 532 000 рублей. Прошу рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании на устранение протечек после заливки в части выполнения работ по устройству потолков холла 2-ого этажа КГДК, а также с целью обеспечения технических регламентов о требованиях пожарной безопасности на путях эвакуации, СНиП

21-01-97 «пожарная безопасность» и во исполнение требований ст. 134 ФЗ № 123-ФЗ. Сметная стоимость работ 611 172 рубля.

Слушали Пиванову Е.В.: в настоящее время основным источником формирования внебюджетных средств учреждения является получение арендной платы и проведение заказных мероприятий. За счет этих средств МАУК «КГДК» может осуществлять оплату расходов на обновление и модернизацию оборудования, сценического инвентаря, а также ремонт помещений, которые пострадали в результате протечки кровли. Если возможно, прошу рассмотреть возможность направления средств предпринимательской деятельности на данные цели, что позволит решить ряд наболевших проблем учреждения. Законодательством определена обязанность направления средств, полученных от аренды имущества, на возмещение коммунальных затрат, но, учитывая незначительную долю этих затрат в сумме платежей, предлагаю направить все средства, полученные от аренды помещений, на решение вышеуказанных проблем.

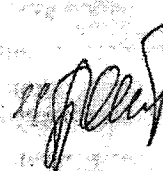
Принято решение:

- направлять средства предпринимательской деятельности МАУК «КГДК» на вышеуказанные цели.

- администрации МАУК «КГДК» направить ходатайство к уточнению бюджета с обоснованием необходимости и возникшей экономии от проведенных конкурсных процедур.

Подписи участников собрания

Глава администрации города Кировска

 И.О.Погребняк

Председатель Комитета образования,  
культуры и спорта

А.Н.Грецкий

Директор МАУК «КГДК»


Н.А. Соловьева

Заместитель директора МАУК «КГДК»

Е.В. Пиванова

Член наблюдательного совета,

художественный руководитель МАУК «КГДК»

 О.Ф. Белоусова

Член наблюдательного совета,

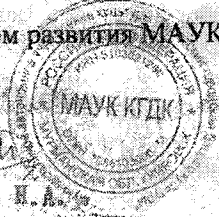
заведующий отделом развития МАУК «КГДК»

 Е.В. Малов

КОПИЯ ВЕРНА

ДИРЕКТОР

СОЛОВЬЕВА Н.А.



СОГЛАСОВАНО

Приложение

начальник МКУ "Управление культуры г. Кировска"

к договору на с содержани  
помещения (имущества)  
от "02" 03 2015 г. N



Л.Г. МАКСИМОВА

**РАСЧЕТ**

содержания помещения в МАУК "КГДК"

арендатор ИП АЛЕКСЕЕВА АЛЕКСАНДРА ИГОРЕВНА

на 2015 год

1 Исходные данные:

Общая площадь здания		кв.м	7204,0	
Общая площадь заним.помещения		кв.м	1,0	
Оказываемые услуги		кол-во	цена за ед.	сумма
<b>2 Коммунальные услуги</b>				
Отопление в Гкал	2734	2786,92	7619450,22	
Электроэнергия, кВт	478000	4,34	2072543,83	
Вода и канализация в куб.м				
холодная вода	2776	14,25	39570,21	
сток холодной воды	2776	13,51	37506,54	
сток горячей воды	1634	13,51	22076,97	
<b>Итого коммунальные услуги по зданию</b>				<b>9791147,77</b>
<b>3 Затраты на содержание здания</b>				
<b>Зарплата младшего обслуживающего персонала</b>				
Зарплата слесаря по ремонту оборудования и тепловых сетей 4р	2 чел	24026,00	288312,00	
Зарплата кровельщика	2 чел	24026,00	288312,00	
<b>Итого заработная плата</b>				<b>576624,00</b>
Начисления на заработную плату 30,2%				174140,45
<b>Всего заработная плата</b>				<b>750764,45</b>
Вывоз ТБО				194400,00
Охрана здания ДК				792000,00
обслуживание теплосчетчика				72000,00
очистка территории от снега				1150000,00
промывка системы отопления				36834,00
тех.обслуживание пожарной сигнализации				525996,00
<b>Итого затрат на содержание здания</b>				<b>3521994,45</b>
<b>4 Итого расходов в год</b>		<b>9791147,77+3521994,45=</b>	<b>13313142,22</b>	
<b>5 Итого к оплате в год</b>		<b>13313142,22 : 7204м2 x 1,0 м2 =</b>	<b>1848</b>	
<b>6 К оплате в месяц</b>			<b>154</b>	

Директор




Н.А. Соловьева

Начальник



И.М. Тютюнник