



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ГОРОД КИРОВСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 9-87-15

10 декабря 2021 г.

Заключение

*на проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с
подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города
Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»*

г. Кировск

Содержание

1. Общие положения.	3
2. Анализ параметров прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета города Кировска	9
3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.....	13
4. Основные характеристики бюджета города Кировска.....	14
5. Доходы бюджета города Кировска.....	15
5.1. Общая характеристика.....	15
5.2. Налоговые доходы.....	22
5.3. Неналоговые доходы.....	28
5.4. Безвозмездные поступления	33
6. Расходы бюджета города Кировска.....	36
6.1. Общая характеристика расходов.	36
6.2. Реестр расходных обязательств	40
6.3. Программная часть расходов городского бюджета.....	42
6.4. Непрограммные расходы городского бюджета	55
6.5. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.....	56
6.6. Анализ финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных для исполнения органам местного самоуправления города Кировска	59
7. Дефицит бюджета города Кировска.....	61
8. Верхний предел муниципального долга	63
9. Резервный фонд	64
10. Дорожный фонд.....	65
11. Соблюдение принципа прозрачности (открытости) бюджета, участия граждан в бюджетном процессе	66
Выводы	68
Предложения по результатам заключения на проект городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы	78
Приложение 1	81
Приложение 2	85

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального округа город Кировск Мурманской области на проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Федерального закона от 07.07.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией от 27.05.2014 г. № 36 (далее – Положение о бюджетном процессе, Положение о бюджетном процессе в городе Кировске), Положения о Контрольно-счетном органе муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 21.09.2021 № 62, на основании пункта 1.11 Плана работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2021 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 25.12.2020 №24-р.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области администрацией муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области 15 ноября 2021 года (вх. № 01с-1098) с соблюдением срока, установленного ст.18 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36 (не позднее – 15 ноября текущего года).

В Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области для подготовки заключения проект решения направлен Главой муниципального округа город Кировск Мурманской области 16 ноября 2021 года (исх. № 07-01с/386), что соответствует установленным пунктом 3 части 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе срокам.

Одновременно с проектом решения о бюджете Главой муниципального округа город Кировск Мурманской области представлены следующие документы и информация:

- Копия постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 12.11.2021 № 1121 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» на 6 л.;
- Копия постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 «Об утверждении прогноза

социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на 52 л.;

- Копия постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 10.11.2021 № 1088 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Кировска, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Кировска» на 35 л.;

- Копия постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 10.11.2021 № 1087 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Кировска, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Кировска» на 4 л.;

- Пояснительная записка к проекту бюджета на 61 л.;

- Проект бюджетной сметы Совета депутатов на 2 л.;

- Проект бюджетной сметы Контрольно-счетного органа на 1 л.;

- Проекты Паспортов муниципальных программ на 45 л.;

- Информация о верхнем пределе муниципального долга на 1 л.;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год на 1 л.;

- Информация о нормативах отчислений в бюджет на 2 л.;

- Реестр источников доходов бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на 13 л.;

- Лист согласования на 1 л.

Предложения постоянных депутатских комиссий к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не представлялись.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение статьи 19 Положения о бюджетном процессе, изложенные в форме отдельного документа в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области не поступили предварительные итоги социально-экономического развития города Кировска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Кировска за текущий финансовый год. Вместе с тем, указанная информация поступила в составе постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». В связи с чем, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области предлагает до даты утверждения решения о бюджете во втором чтении внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в части уточнения соответствующих положений ст.19, либо предоставить в форме

отдельного документа предварительные итоги социально-экономического развития города Кировска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Кировска за текущий финансовый год. Данное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска муниципального округа город Кировск Мурманской области от 24.11.2021 на проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в первом чтении. В ответ на указанное заключение в письме от 29.11.2021 №01-3412 администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области сообщает, что до даты утверждения решения о бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов во втором чтении будут подготовлены предложения о внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденное решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 №36.

В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области одновременно с проектом решения о бюджете копия постановления о назначении публичных слушаний по проекту бюджета не направлялась.

На основании абзаца второго пункта 3 статьи 21 Положения о бюджетном процессе заключение правовой и антикоррупционной экспертизы проекта решения о бюджете должно быть представлено в Контрольно-счетный орган не позднее десяти дней после дня внесения проекта решения о бюджете в Совет депутатов. Вместе с тем, указанным заключением Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области не располагает.

Решение о бюджете состоит из текстовой части и приложений к решению.

В соответствии с ч. 1 ст. 184.1 БК РФ в решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные бюджетным законодательством, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме решений о бюджете).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, не в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Так в соответствии с ч.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаются (в том числе) иные показатели местного бюджета, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. Согласно статьи 11 Положения о бюджетном процессе города Кировска, в решении о бюджете города Кировска на очередной финансовый год и плановый период (далее также - решение о местном бюджете, решение о бюджете) должны содержаться основные характеристики бюджета города Кировска, к которым относятся в т.ч.:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Вместе с тем, в нарушение ч.3 ст.184.1 БК РФ, ч.1 ст.11 Положения о бюджетном процессе города Кировска проект решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не содержит следующие перечни:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

В связи с чем, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области предлагает Финансово-экономическому управлению администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области, до даты утверждения решения о бюджете во втором чтении, выступить инициатором внесения соответствующих изменений в Положение о бюджетном процессе в части исключения указанных перечней, либо уточнить текстовую часть проекта решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Данное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска муниципального округа город Кировск Мурманской области от 24.11.2021 на проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в первом чтении. В ответ на указанное заключение, в письме от 29.11.2021 №01-3412, администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области сообщает, что до даты утверждения решения о бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов во втором чтении будут подготовлены предложения о внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе в городе Кировске.

В соответствии с пунктом 5 статьи 152 БК РФ участники бюджетного процесса вправе осуществлять бюджетные полномочия при условии включения сведений о данных бюджетных полномочиях в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), порядок формирования и ведения которого утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н (далее – Порядок формирования и ведения Сводного реестра).

Ведение реестра участников бюджетного процесса осуществляется Федеральным казначейством (территориальными органами Федерального казначейства) в электронной форме в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» путем формирования и изменения реестровых записей на основании сведений, представляемых финансовым органом (далее – уполномоченная организация).

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования и ведения Сводного реестра в реестр включается информация и документы об участниках бюджетного процесса бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их обособленных подразделениях, о юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, и их обособленных подразделениях, в том числе муниципальных автономных и бюджетных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях.

Согласно пункту 12 Порядка формирования и ведения Сводного реестра уполномоченная организация формирует и представляет в Федеральное казначейство уточненную информацию и документы не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем:

- изменения информации, включенной в Сводный реестр;
- принятия новых документов, подлежащих включению в Сводный реестр;
- внесения изменений в документы, включенные в Сводный реестр.

Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области проведен анализ содержания названного реестра, по результатам которого необходимо отметить следующее:

- устранено выявленное ранее Контрольно-счетным органом нарушение, выразившееся в отсутствии в Сводном реестре муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания «Городская электрическая сеть», ИНН 5103301496 (заключение на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (во втором чтении));

- имеются отдельные нарушения сроков актуализации информации и документов, содержащихся в Сводном реестре. Выявленные нарушения отображены в приложении 1.

В соответствии со ст. 15 Бюджетного кодекса РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

27.08.2021 вступило в законную силу решение Совета депутатов города Кировска от 20.05.2021 № 30 «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией», в соответствии с пунктом 1.2 которого изменен статус города Кировска (в том числе наименование муниципального образования), а именно муниципальное образование муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области: город Кировск (административный центр) и населенные пункты Коашва, Титан, наделено в соответствии с законом Мурманской области статусом муниципального округа (сокращенное наименование муниципального образования - муниципальный округ город Кировск Мурманской области).

В нарушение бюджетного законодательства, положений Устава муниципального образования, проект местного бюджета «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» содержит

некорректное наименование муниципального образования - «город Кировск». Указанная трактовка предполагает принятие бюджета для административного центра муниципального образования – города Кировска.

Аналогичные нарушения (использование наименований «город Кировск», «город Кировск с подведомственной территорией») просматриваются по содержанию текстовых статей проекта местного бюджета, а также по тексту приложений к проекту.

Кроме того, в соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2568-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» положения Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2568-01-ЗМО в части изменения наименований и статуса муниципальных образований Мурманской области не применяются лишь к правоотношениям, возникающим при составлении, исполнении областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также при внесении изменений в указанные бюджеты. Из данной нормы следует однозначный вывод о необходимости применения измененного наименования и статуса муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области к правоотношениям, возникающим при составлении, исполнении бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В соответствии со ст. 13 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2568-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области», подпунктом 1.4 пункта 1 решения Совета депутатов МО город Кировск от 20.05.2021 № 30 «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» изменены наименования органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области.

Во исполнение указанных норм 20.09.2021 администрацией муниципального округа город Кировск Мурманской области внесены соответствующие изменения в ЕГРЮЛ.

Согласно пункту 1.1 Положения о комитете по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 113, Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска является отраслевым органом (структурным подразделением) администрации города Кировска, осуществляющим полномочия администрации города Кировска в сферах управления муниципальной собственностью, рационального использования земель и градостроительства.

Согласно пункту 1.1 Положения о Комитете образования, культуры и спорта администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 24.11.2015 № 30, Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска является отраслевым органом (структурным подразделением) администрации города Кировска,

муниципальным казенным учреждением, созданным в целях решения вопросов местного значения в сфере образования, культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией.

Согласно пункту 1.2 Положения о Финансово-экономическом управлении администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска Мурманской области от 1 августа 2019 г. № 45, Финансово-экономическое управление администрации города Кировска - функциональный орган, входящий в структуру администрации города Кировска (финансовый орган администрации города Кировска), созданный в целях составления, организации исполнения и контроля над исполнением местного бюджета, а также в целях выполнения иных функций.

Вместе с тем, до настоящего времени структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области переименование не обеспечено, соответствующие записи в ЕГРЮЛ не внесены.

2. Анализ параметров прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета города Кировска

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), п.п.2, п. 1, ст.19 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, одновременно с проектом решения о городском бюджете в Совет депутатов администрацией города Кировска представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Согласно п.1 ст. 169 БК РФ и п.3 ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств и оценки поступлений доходов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов одобрен постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 (далее прогноз СЭР города Кировска). В преамбуле постановления указана ссылка на отсутствующее постановление администрации от 30.11.2020 № 1311, возможно, произошла техническая ошибка, следовало указать, постановление администрации города Кировска от 30.11.2020 № 967.

Необходимо указать также на техническую ошибку в таблице приложения 1 в разделе 9 «Туризм» на цифровое значение строк: «Количество иностранных посетителей (нерезидентов)» и «Количество российских посетителей из других регионов».

Для проведения процедуры общественного обсуждения проект Прогноза СЭР города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов 29.10.2021 был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Кировска в разделе «правовые акты/общественное обсуждение».

Прогноз СЭР города Кировска разработан на основании постановления Правительства Мурманской области от 04.08.2015 № 331-ПП (ред.от 07.10.2019) «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Мурманской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее постановление Правительства МО № 331-ПП), пункта 1 статьи 48 Устава муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, постановлением администрации города Кировска от 30.11.2020 № 967 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на очередной финансовый год».

Администрацией города Кировска прогноз СЭР города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов разработан на вариативной основе и представлен в табличной форме в двух вариантах: консервативном – основанном на предпосылке о более затяжном восстановлении экономики из-за последствий распространения короновирусной инфекции и содержит показатели ниже уровня базового сценария и базовом варианте, который можно назвать умеренно-оптимистичном – ориентированном на умеренных траекториях внутренних и внешних факторах развития экономики, социальной инфраструктуры и местного бюджета при условии сохранения основных тенденций и за счет повышения потребительского и инвестиционного спроса.

Сценарные условия и параметры прогноза СЭР содержат 10 показателей.

В пояснительной записке к проекту городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не отражена информация по какому варианту прогноза СЭР сформирован проект бюджета. Логично предположить, что за основу формирования проекта городского бюджета принят базовый вариант прогноза СЭР, который предполагает следующие изменения основных показателей к 2023 году относительно 2020 года (таблица 1):

- незначительное увеличение темпа инфляции в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 0,2% и практически дальнейшую его стабилизацию в 2023-2024 годах на уровне 105,5%-105,6%.

- снижение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы работникам предприятий с 109,2% в 2021 году до 107%;

- практически стабильная среднесписочная численность работников организаций (без СМП) и на малых предприятиях и увеличение численности на средних предприятиях в 2 раза в 2023 году;

- увеличение оборота розничной торговли на уровне 120% к 2024 году;

- увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к 2023 году на уровне 111% и снижение

инвестиций к 2024 году на 31%, что обусловлено реализацией проектов к 2024 году при поддержке Фонда моногородов.

Основные показатели базового варианта прогноза СЭР до 2024 года

Таблица 1

Наименование показателя	2021	2022	2023	2024
Индекс-дефлятор, %	105,1	105,3	105,5	105,6
Темп роста среднемесячной заработной платы (без СМП), %	109,2	107,0	107,0	107,0
ССЧ работников организаций (без СМП), тыс. чел.	15,0	15,1	15,2	15,3
ССЧ работников по малым предприятиям, тыс. чел.	0,8	0,8	0,9	1,0
ССЧ работников по средним предприятиям, тыс. чел.	0,1	0,1	0,1	0,2
Оборот розничной торговли, млрд. руб.	5856,6	6230,6	6621,8	7044,3
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	20120,5	21365,3	22430,9	17105,0
Численность населения города на начало года, тыс. чел.	28,0	27,8	27,6	27,5

Сравнительный анализ изменений показателей прогноза СЭР на 2022-2024 годы и прогноза, составленного по аналогичному сценарию в конце 2020 года

Таблица 2

№	Наименование показателя	Период составления прогноза	2021	2022	2023
1.	Индекс-дефлятор, %	2021	105,1	105,8	105,5
		2020	105,6	105,2	104,9
		Отклонения	-0,5	+0,6	+0,6
2.	Темп роста среднемесячной заработной платы (без СМП), %	2021	109,2	107,0	107,0
		2020	112,0	106,0	106,0
		Отклонения	-2,9	+1,0	+1,0
3.	ССЧ работников на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	2021	15,0	15,1	15,2
		2020	14,6	14,7	14,7
		Отклонения	+0,4	+0,4	+0,5
4.	ССЧ работников на малых предприятиях	2021	0,8	0,8	0,9
		2020	0,9	0,9	1,0
		Отклонения	-0,1	-0,1	-0,1
5.	Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	2021	20120,5	21365,3	22430,9
		2020	17808,0	21661,4	18471,7
		Отклонения	+2312,5	-296,1	+3959,2
6.	Численность населения города на начало года, тыс. чел.	2021	28,0	27,8	27,6
		2020	28,2	28,2	28,0
		Отклонения	-0,2	+0,4	-0,4

Основные показатели прогноза СЭР, составленного в ноябре 2021 года по базовому варианту отличаются от прогноза СЭР, составленного по аналогичному сценарию в ноябре 2020 года, в том числе пересмотрены:

- в сторону снижения темпов роста среднемесячной заработной платы в 2021 году на 2,9%;

- в сторону увеличения объемов инвестиций в основной капитал в 2021 году и увеличение инвестиций в 2023 году.

В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ, п.2.3 постановления Правительства Мурманской области № 331-ПП пояснительная записка к Прогнозу СЭР города Кировска не содержит описание изменений ранее одобренных значений среднесрочного прогноза по базовому варианту (сопоставление значений основных показателей среднесрочного прогноза с ранее одобренными значениями показателей среднесрочного прогноза с указанием причин и факторов, повлиявших на эти изменения). Данное замечание было отражено также и в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» от 25.12.2020 года.

Таким образом, в связи с отсутствием пояснений причин изменений одобренных в 2020 году параметров прогноза СЭР, возможно предположить, (по аналогии с пояснениями к прогнозу СЭР по Мурманской области), что оценка значения реальной заработной платы на 2021 год увеличена в связи с увеличением оплаты труда в реальном секторе экономики и индексацией заработной платы работникам бюджетных организаций и незначительным снижением в 2022-2023 годах соответственно из-за роста прогнозных значений индекса потребительских цен. Необходимо также отметить о разрыве в уровне оплаты труда работников организаций промышленного и непромышленного секторов экономики в городе Кировске, по итогам 1 полугодия 2021 года уровень среднемесячной заработной платы работников малых предприятий составил 52600 руб., работников муниципальной бюджетной сферы – 50544 руб., что ниже уровня среднемесячной заработной платы работников промышленных предприятий соответственно на 73% и 80%.

Ограничительные мероприятия, направленные на предотвращение коронавирусной инфекции (COVID-19) в значительной степени повлияли на субъекты малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей и их работников), что привело к сокращению среднесписочной численности работников в 2021 году на 17% по сравнению с 2019 годом.

Основной причиной изменений прогнозных объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по сравнению с предыдущим прогнозом, возможно является не только реализация инвестиционных программ горнодобывающих предприятий, но и в связи с вступлением в силу федерального законодательства о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11, статьи 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования относится, в том числе прогноз социально-экономического развития муниципального образования на

среднесрочный или долгосрочный период, который подлежит обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

В нарушение названных норм, прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, одобренный постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 в ГАИС «Управление» не размещен.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 12.11.2021 № 1121 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Основные направления).

В Основных направлениях учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 782-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 № 702-ПП, Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 774-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Основные направления разработаны с учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и региональном уровнях в связи с пандемией коронавируса, приоритетными остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости городского бюджета с учетом исполнения всех обязательств, в том числе посредством направления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и приоритетных региональных проектов.

Необходимо также отметить, что в Основных направлениях отражена одна из основных проблем по обеспечению поступлений доходов бюджета – повышение качества администрирования доходов, в том числе путем активизации претензионно-исковой работе с неплательщиками с целью снижения дебиторской задолженности.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

В целом, необходимо отметить социальную ориентированность бюджетной политики в области расходов.

Структура Основных направлений соответствует ст. 15 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденном решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36.

Необходимо обратить внимание, что 14.09.2021 в постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» внесены изменения, конкретизирующие роли участников при разработке и согласовании методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов, которые будут применяться к бюджетному процессу, начиная с 2022 года при разработке бюджета на 2023 год и последующие годы.

Исходя из данных изменений, Финансово-экономическому управлению администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области следует взять на особый контроль соблюдение нового порядка утверждения методик прогнозирования доходов с целью эффективного и своевременного согласования методики прогнозирования доходов с ИФНС России по г. Кировску.

4. Основные характеристики бюджета города Кировска

Состав показателей (основные характеристики бюджета), предлагаемых к утверждению проектом на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (общий

объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета) отражен в таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Показатели	Ожидаемое исполнение 2021 г.	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
		Проект	% к ожидаем. 2021	Проект	% к проекту 2022	Проект	% к проекту 2023
Доходы:	2 909 109,6	2 334 241,5	80,2%	2 230 480,4	95,6%	2 279 350,9	102,2%
Налоговые	825 860,8	845 352,9	102,4%	902 834,5	106,8%	936 945,8	103,8%
Неналоговые	518 296,3	495 750,4	95,7%	477 056,0	96,2%	472 830,8	99,1%
Безвозмездные поступления	1 564 952,5	993 138,1	63,5%	850 590,0	85,6%	869 574,3	102,2%
Расходы:	3 054 917,1	2 465 388,8	80,7%	2 298 866,3	93,2%	2 330 739,1	101,4%
Муниципальные программы	3 024 092,5	2 417 251,7	79,9%	2 204 260,7	91,2%	2 230 720,8	101,2%
Непрограммные расходы	30 824,6	48 137,1	156,2%	58 398,7	121,3%	26 960,1	46,2%
Условно утвержденные	0,0	0,0		36 206,9		73 058,2	201,8%
Дефицит	145 807,5	131 147,4	89,9%	68 385,8	52,1%	51 388,3	75,1%
% дефицита	10,8%	9,8%		5,0%		3,6%	

Таблица свидетельствует о том, что запланированные доходы бюджета города Кировска на 2022 год ниже ожидаемых доходов 2021 года на 574 868,1 тыс.руб., значительное снижение доходов в 2022 году обусловлено в основном снижением поступлений из средств регионального бюджета, доходы на 2023 год ниже запланированных доходов 2022 года на 103 761,0 тыс. руб., доходы на 2024 год выше запланированных доходов 2023 года на 48 870,4 тыс. руб. Запланированные расходы бюджета города Кировска на 2022 год ниже ожидаемых расходов 2021 года на 589 528,3 тыс. руб., расходы на 2023 год ниже запланированных расходов 2022 года на 166 522,6 тыс. руб., расходы на 2024 год выше запланированных расходов 2023 года на 31 872,9 тыс. руб. Как следствие на 2022 год запланирован дефицит бюджета города Кировска в размере 131 147,4 тыс. руб. (или 89,9% от запланированного дефицита 2021 года), на 2023 год запланирован дефицит в размере 68 385,8 тыс. руб. (или 52,1% от запланированного дефицита 2022 года), на 2024 год запланирован дефицит в размере 51 388,3 тыс. руб. (или 75,1% от запланированного дефицита 2023 года).

5. Доходы бюджета города Кировска

5.1. Общая характеристика

Согласно ст.41 БК РФ к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены доходы бюджета города Кировска на 2022 год в

размере 2 334 241,5 тыс.руб., на 2023 год в размере 2 230 480,4 тыс.руб., на 2024 год в размере 2 279 350,9 тыс.руб. Общая характеристика доходов бюджета представлена в приложении 2.

Краткая характеристика доходов бюджета города Кировска в 2021-2024 годах отражена в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование доходов	Изменения 2022г. к 2021г.		Изменения 2023г. к 2022г.		Изменения 2024г. к 2023г.	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
налоговые доходы	19 492,1	2,4%	57 481,5	6,8%	34 111,3	3,8%
неналоговые доходы	-22 545,9	-4,3%	-18 694,4	-3,8%	-4 225,2	-0,9%
безвозмездные поступления	-571 814,4	-36,5%	-142 548,2	-14,4%	18 984,3	2,2%
всего доходов	-574 868,1	-19,8%	-103 761,1	-4,4%	48 870,4	2,2%

Таблица свидетельствует о том, что на общее снижение планируемых доходов бюджета города Кировска в 2022 году по отношению к 2021 году основное влияние оказало снижение объема безвозмездных поступлений на 571 814,4 тыс. руб. На общее снижение планируемых доходов бюджета города Кировска в 2023 году по отношению к 2022 году основное влияние оказало снижение объема безвозмездных поступлений на 142 548,2 тыс. руб. На общее увеличение планируемых доходов бюджета города Кировска в 2024 году по отношению к 2023 году основное влияние оказало увеличение налоговых доходов бюджета города Кировска на 34 111,3 тыс. руб. и снижение темпов недопоступления неналоговых доходов.

В соответствии с пунктом 7 ст. 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

Обязанность по ведению реестров источников доходов возложена на главных администраторов доходов по закрепленным за ними доходам статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации города Кировска от 18.03.2014 № 371 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета города Кировска».

В соответствии с пунктом 7 ст. 47.1 Бюджетного кодекса РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В заключении на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (во втором чтении) Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области было выявлено отсутствие такого Порядка. Во исполнение рекомендаций Контрольно-счетного органа муниципального округа город Кировск Мурманской области постановлением администрации муниципального округа

город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1114 утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета города Кировска (далее – Порядок формирования источников доходов).

Порядок формирования источников доходов разработан в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ (в том числе с учетом норм ст. 47.1, 184.2 БК РФ), постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 12.11.2018 № 514-ПП «О порядке формирования и ведения реестров источников доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области и порядке представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Мурманской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области», нормативных коллизий не содержит.

Форма реестра источников доходов предусмотрена приложением к Порядку формирования источников доходов и соответствует требованиям Порядка представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Мурманской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 12.11.2018 № 514-ПП.

Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» определены основные требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, в целях реализации пункта 1 статьи 160.1 БК РФ на основании Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 главными администраторами бюджета города Кировска разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

При изучении методики прогнозирования поступлений доходов бюджета города Кировска, утверждённой распоряжением Главы муниципального округа город Кировск Мурманской области от 22.11.2021 № 163а-Р (далее - методика Совета депутатов г.Кировска) установлены следующие нарушения требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства РФ от 23.06.2016 N 574 (в редакции постановления правительства от 14.09.2021 № 1557, далее – общие требования), а также иные несоответствия:

1. Представленный вариант методики не содержит визы (согласования) начальника ФЭУ администрации г.Кировска. Вместе с тем, в соответствии с п.2 общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом. В связи с чем,

присутствуют признаки нарушения п.2 общих требований в части согласования методики с финансово-экономическим управлением администрации г.Кировска.

2. В нарушение п.3 общих требований методика прогнозирования разработана не по форме приложения к общим требованиям.

3. В нарушение п.3 общих требований, методика учреждения не содержит описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ по КБК 001 117 01040 14 0000 180. В методике по данному КБК отражен только термин что такое невыясненные поступления.

4. Согласно п.3 распоряжения главы муниципального округа город Кировск Мурманской области от 22.11.2021 №163а-Р «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска» настоящее распоряжение вступает в силу 01.01.2022. Вместе с тем, в целях использования нового варианта методики при составлении бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2022 год данная норма должна быть уточнена (например, распоряжение вступает в силу со дня его подписания и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета города Кировска, начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов).

В ходе анализа Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска, утвержденной распоряжением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 26.11.2021 № 687-р, установлены следующие нарушения общих требований, а также иные несоответствия:

1. Представленный вариант методики не содержит визы (согласования) начальника ФЭУ администрации г.Кировска. Вместе с тем, в соответствии с п.2 общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом. В связи с чем, присутствуют признаки нарушения п.2 общих требований в части согласования методики с финансово-экономическим управлением администрации г.Кировска;

2. В нарушение п.3 общих требований методика прогнозирования разработана не по форме приложения к общим требованиям;

3. В нарушение п.2 Общих требований, не определена методика прогнозирования по следующим кодам классификации доходов, закрепленных за главным администратором доходов: 002 108 07179 01 0000 110, 002 108 07179 01 1000 110;

4. В п.3.7 методики по КБК 002 116 07010 14 0000 140, 002 116 10032 14 0000 140, 002 116 10123 01 0000 140 определен иной метод прогнозирования (расчета). Вместе с тем, фактически в нарушение п.3 общих требований учреждением не определен метод расчета прогнозного объема поступлений, не описан фактический алгоритм (и (или) формула) расчета прогнозируемого

объема поступлений. В указанном пункте методики учреждение сообщает, что не прогнозирует доходы по указанным КБК, доходы корректируются по фактическим поступлениям.

5. В нарушение п.3 общих требований, методика учреждения не содержит описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ по КБК 002 117 01040 14 0000 180. В методике по данному КБК отражен только термин что такое невыясненные поступления.

6. В п.3.11-3.13 методики определены разные методы расчета доходов по КБК 002 207 04050 14 7000 150, 002 219 60010 14 0000 150 (в одних пунктах один метод расчета, в других пунктах – другой метод расчета по одним и тем же КБК). В соответствии с п.3 общих требований допускается комбинация методов расчета. Вместе с тем, методикой учреждения не определены ситуации, в которых используется метод прямого расчета, и в каких используется иной метод прогнозирования. Более того, в пунктах 3.12, 3.13 методики учреждение сообщает, что не прогнозирует доходы по указанным КБК, доходы корректируются по фактическим поступлениям;

7. В нарушение п.6 общих требований, алгоритм расчета прогнозного объема поступлений государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты муниципальных округов (КБК 002 108 07179 14 1000 110) не содержит оценку объема выпадающих доходов.

При изучении методики прогнозирования поступлений доходов бюджета города Кировска, утверждённой ФЭУ администрации города Кировска от 29.08.2016 №20 (в редакции приказа от 21.10.2021 №34, далее методика ФЭУ) установлены следующие нарушения общих требований, а также иные несоответствия:

1. В нарушение п.3 общих требований методика прогнозирования разработана не по форме приложения к общим требованиям;

2. В нарушение п.3 общих требований учреждением по КБК 003 117 01040 14 0000 180, 003 219 60010 14 0000 150 не определен метод расчета прогнозного объема поступлений, не описан фактический алгоритм (и (или) формула) расчета прогнозируемого объема поступлений. В пунктах 4.2, 4.8 методики учреждение сообщает, что не прогнозирует доходы по указанным КБК, доходы корректируются по фактическим поступлениям.

При изучении методики прогнозирования поступлений доходов бюджета города Кировска, утверждённой приказом Комитета образования, культуры и спорта администрации г. Кировска от 20.09.2016 №371 (в редакции приказов от 19.07.2017 №304, от 08.05.2018 №214а, от 28.05.2019 №284, от 13.08.2020 №239, от 26.02.2021 №64, от 22.11.2021 №417, далее методика КОКС администрации г. Кировска) установлены следующие нарушения общих требований, а также иные несоответствия:

1. Представленный вариант методики не содержит визы (согласования) начальника ФЭУ администрации г. Кировска. Вместе с тем, в соответствии с п.2 общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом. В связи с чем, присутствуют признаки нарушения п.2 общих требований в части согласования методики с финансово-экономическим управлением администрации г. Кировска.

2. В нарушение п.3 общих требований методика прогнозирования разработана не по форме приложения к общим требованиям.

3. Приказ Комитета образования, культуры и спорта администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 23.11.2021 №421 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска» вступает в силу с 01 января 2022 года.

Постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 10.11.2021 №1088 утвержден новый перечень КБК, который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета города Кировска, начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Таким образом, В нарушение п.2, п.3 общих требований методика прогнозирования КОКС администрации г. Кировска в настоящее время не утверждена по КБК 015 1 13 02994 14 0000 130, 015 1 16 07010 14 0000 140, 015 1 17 01040 14 0000 180, 015 2 02 25304 14 0000 150, 015 2 02 25519 14 0000 150, 015 2 02 29999 14 0000 150, 015 2 02 30024 14 0000 150, 015 2 02 30029 14 0000 150, 015 2 02 39998 14 0000 150, 015 2 02 45303 14 0000 150, 015 2 02 45453 14 0000 150, 015 2 07 04050 14 0000 150, 015 2 07 04050 14 7000 150, 015 2 18 04010 14 0000 150, 015 2 18 04020 14 0000 150, 015 2 19 60010 14 0000 150.

Кроме того, Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска, утвержденная Приказом Комитета образования, культуры и спорта администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 23.11.2021 №421 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска» содержит те же нарушения, что и утвержденная приказом от 20.09.2016 №371 (выше приведенные пункты 1 и 2).

В ходе анализа Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска, утвержденной приказом Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска от 16.09.2016 №10 (в редакции приказа комитета от 29.07.2021 №134), установлены следующие нарушения общих требований, а также иные несоответствия:

1. Представленный вариант методики не содержит визы (согласования) начальника ФЭУ администрации г. Кировска. Вместе с тем, в соответствии с п.2 общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора

доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом. В связи с чем, присутствуют признаки нарушения п.2 общих требований в части согласования методики с финансово-экономическим управлением администрации г. Кировска.

2. В нарушение п.3 общих требований методика прогнозирования разработана не по форме приложения к общим требованиям.

3. В нарушение п. г) ч.6 общих требований, алгоритм расчете прогнозного объема поступлений государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции не содержит оценку объема выпадающих доходов.

4. В нарушение п. г) ч.7 общих требований, при расчете доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (КБК 902 1 11 07014 04 0000 120) не применяется:

4.1. алгоритм расчета прогнозных показателей исходя из фактической или прогнозной величины чистой прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов;

4.2. доля чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в бюджет муниципального образования, с учетом решений Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований;

5. В нарушение п. е) ч.7 общих требований, при расчете доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (КБК 902 1 14 06012 04 0000 430) не применяется:

5.1. метод прямого расчета – применяется метод усредненного расчета;

6. В нарушение п.2, п.3 Общих требований, не определена методика прогнозирования по следующим кодам классификации доходов, закрепленных за главным администратором доходов – Комитетом по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, постановлением администрации города Кировска от 10.11.2021 №1088: 902 1 11 05012 14 0000 120, 902 1 11 05024 14 0000 120, 902 1 11 05074 14 0000 120, 902 1 11 07014 14 0000 120, 902 1 11 09044 14 0000 120, 902 1 13 02994 14 0000 130, 902 1 14 02043 14 0000 410, 902 1 14 06012 14 0000 430, 902 1 14 06024 14 0000 430, 902 1 16 07090 14 0000 140, 902 1 17 01040 14 0000 180, 902 1 17 05040 14 0000 180, 902 2 02 25497 14 0000 150, 902 2 02 30024 14 0000 150.

В соответствии с пунктом 3 статьи 160.1 БК РФ бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовыми актами, наделяющих их полномочиями администратора доходов бюджета.

Так, в соответствии с пунктом 3 Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.07.2021 № 774, главные администраторы доходов в течение 3 рабочих дней со дня официального опубликования решения о бюджете, принимают и доводят до сведения подведомственных им администраторов доходов соответствующими бюджетными полномочиями. Таким образом, порядок наделения полномочиями администраторов доходов бюджета определен.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, в том числе прогнозы поступлений доходов, в соответствии с частью 1 статьи 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета предоставлены.

5.2. Налоговые доходы

В соответствии с ч.2 ст.41 БК РФ к налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и сборов, а также пеней и штрафов по ним.

Сравнительная характеристика проекта бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов по отношению к ожиданию 2021 года в части налоговых доходов представлена в таблице 5.

Таблица 5, тыс.руб.

Наименование доходов	Изменения 2022г. к 2021г.		Изменения 2023г. к 2022г.		Изменения 2024г. к 2023г.	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	19 492,1	2,4%	57 481,5	6,8%	34 111,3	3,8%
НДФЛ	25 425,9	3,6%	28 889,0	4,0%	30 044,6	4,0%
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	402,8	5,7%	448,0	6,0%	317,1	4,0%
налоги на совокупный доход	-4 942,0	-10,0%	27 299,1	61,4%	2 870,3	4,0%
налоги на имущество	154,0	0,2%	582,4	0,9%	605,7	0,9%
государственная пошлина	-1 548,6	-18,9%	263,0	4,0%	273,6	4,0%

Информация, отраженная в таблице свидетельствует о планируемом увеличении налоговых доходов в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году на 19 492,1 тыс. руб. в основном за счет увеличения объема поступлений по налогу на доходы физических лиц на сумму в размере 25 425,9 тыс. руб. Планируемый рост налоговых доходов в 2023 году по отношению к 2022 году обоснован в основном ростом объема доходов от НДФЛ на сумму в размере 28 889,0 тыс. руб., увеличением объема доходов по

налогам на совокупный доход на сумму в размере 27 299,1 тыс. руб. Планируемый рост налоговых доходов в 2024 году по отношению к 2023 году обоснован в основном ростом объема доходов от НДФЛ на сумму в размере 30 044,6 тыс. руб.

Расчет прогнозного объема поступлений налога на доходы физических лиц на 2022-2024 годы, осуществлен и представлен ИФНС России №8 по Мурманской области (письмо от 20.09.2021 №04-19/06375) произведен в соответствии с приказом ФНС России от 14.07.2021 № ЕД-7-1/662@ «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период», по методу прямого расчета, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений показателей, уровней ставок и других показателей (налоговые льготы по налогу, уровень собираемости и др.).

С учетом коэффициента, характеризующего динамику фонда заработной платы (показатели прогноза развития РФ январь – июнь - 107,2), индекса потребительских цен (показатели прогноза СЭР РФ, МО: 2022-2024 гг. – 104,0%), а также уровня собираемости – 96,0%, прогнозные расчетные показатели ИФНС России №8 по НДФЛ составили:

2022г – 711 399,8 тыс. руб. (рост по отношению к 2020 году - 4,0%).

2023г – 739 855,8 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году - 4,0 %).

2024г – 769 450,1 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году - 4,0%).

При этом прогнозом ИФНС №8 предусматривалось исполнение по НДФЛ в 2021 году на уровне 684 038,3 тыс. руб. Ожидаемое исполнение в 2021 году по НДФЛ, согласно представленной информации по ожидаемому исполнению бюджета города Кировска в 2021 году (на 01.01.2022), также предполагалось на уровне 680 491,0 тыс. руб.

Утвержденным бюджетом на 2021 год (в ред. решения от 03.12.2021 №87) предполагается сумма поступлений по НДФЛ на уровне 696 798,3 тыс. руб.

Таким образом, с учетом представления проектных показателей по НДФЛ в сентябре 2021 года и предполагаемых изменений по фактическим поступлениям НДФЛ в 2021 году, прогнозные показатели по НДФЛ должны составить:

2022г – 724 670,2 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году - 4,0%).

2023г – 753 657,0 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году - 4,0 %).

2024г – 783 803,3 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году - 4,0%).

Рекомендуем уточнить поступления доходов по НДФЛ при уточнении бюджета города Кировска на 2022-2024 гг. при первой корректировке 2022 года на общую сумму 41 424,8 тыс. руб., в т.ч.:

– по 2022 году рост по отношению к проекту на 2022 год – 13 270,4 тыс. руб.;

– по 2023 году рост по отношению к проекту на 2023 год – 13 801,2 тыс. руб.;

– по 2024 году рост по отношению к проекту на 2024 год – 14 353,2 тыс. руб.

Расчет доходов от уплаты налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения произведен и представлен ИФНС № 8 по Мурманской области с учетом индекса потребительских цен (равного 104,0% в

2022-2024 гг.), а также уровня собираемости (с учетом погашения задолженности) – 97,0% (учитывает погашение задолженности прошлых лет). Общий объем поступлений, с учетом действия пониженной ставки в 2022 -2024 годах составит:

2022г – 43 680,0 тыс. руб. (снижение по отношению к 2021 году – 5,1 %).

2023г – 71 000,0 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 62,5 %).

2024г – 73 840,0 тыс. руб. (рост по отношению к 2024 году – 4,0%).

Плановые назначения бюджета соответствуют данным администратора доходов.

С 1 января 2021 года Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ глава 26.3 НК РФ признается утратившей силу, в связи, с чем поступления ЕНВД с 2021 года не планируются. Ожидается только поступление задолженности за 2021г. в сумме 50,0 тыс. руб.

Проведенным анализом поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения установлен с учетом роста на уровне индекса потребительских цен, равного 104,0% в 2022-2024гг., а также собираемости налога на уровне не ниже 95,0%, с учетом изменений законодательства (возможность уменьшения суммы налога на сумму страховых взносов) общий объем поступлений составит:

2022г –728,0 тыс. руб. (снижение по отношению к 2021 году – 27,2 %).

2023г –757,1 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 4,0%).

2024г – 787,4 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году – 4,0%).

При расчете налога на имущество физических лиц, сумма определяется исходя из соответствующей кадастровой стоимости объекта налогообложения, коэффициента собираемости (с учетом погашения задолженности) = 90,0%, с учетом установленных льгот и преференций, общий объем поступлений составит:

2022г –13 520,0 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году – 4,0 %).

2023г – 14 060,8 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 4,0 %).

2024г – 14 623,2 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году – 4,0 %).

При расчете поступлений от земельного налога в бюджет города Кировска были учтены факторы собираемости (расчетный взят за 99,0 %, так как коэффициент собираемости налога - 77% поступления по земельному налога с физических лиц), коэффициент экстраполяции кадастровой стоимости = 102,0%, на основании чего получены следующие данные:

2022г – 51 040,00 тыс. руб. (на уровне 2021 года - 51 000,0 тыс. руб. +0,08%).

2023г – 51 081,6 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году – 0,08%).

2024г – 51 124,9 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 0,08%).

При расчетах поступлений по госпошлине взяты следующие значения:

- при расчете государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) взят индекс потребительских цен и динамики поступлений государственной пошлины в 2018-2020 годах, при этом расчет велся от прогнозных данных поступлений в 2021 году – 6 324,0 тыс. руб.

Утвержденным бюджетом на 2021 год (в ред. решения от 03.12.2021 №87) предполагаемая сумма поступлений совпадает с Ожидаемым исполнением на 2021 год и составляет 8 178,8 тыс. руб. В результате прогноз поступлений 2022 года составляет 80,4% от назначений 2021 года. С учетом усредненного среднегодового прироста поступления должны составить:

2022г – 8 342,3 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году – 2,0 %).

2023г – 8 509,2 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 2,0 %).

2024г – 8 679,4 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году – 2,0 %).

Рекомендуем рассмотреть и уточнить показатели бюджетных назначений по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации,) при первой корректировке бюджета в 2022 году - рост на сумму 5 000,3 тыс. руб., в т.ч.:

– по 2022 году рост по отношению к проекту на 2022 год – 1 765,3 тыс. руб.;

– по 2023 году рост по отношению к проекту на 2023 год – 1 669,2 тыс. руб.;

– по 2024 году рост по отношению к проекту на 2024 год – 1 565,8 тыс. руб.

- «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной продукции» - Прогнозное количество выданных разрешений определено на уровне 2018 года в количестве 10 разрешений (расчет КУМС от 14.09.2021).

Прогнозируемые суммы на 2022-2024 годы составляют:

на 2022 год – 50 000,0 руб.

на 2023 год – 50 000,0 руб.

на 2024 год – 50 000,0 руб.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о комитете по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 113, Комитет по управлению муниципальной собственностью (далее также – Комитет, КУМС) обеспечивает подготовку проектов муниципальных правовых актов, в том числе по вопросам градостроительной, строительной деятельности, территориального планирования, деятельности в сфере распространения наружной рекламы.

Так, нормативно-правовую базу муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области в сфере размещения рекламных конструкций составляют следующие правовые акты:

- Правила благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденные решением Совета депутатов города Кировска от 31.10.2017 № 95;

- Схема размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденная постановлением администрации города Кировска от 12.11.2014 № 1427;

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции»,

утвержденный постановлением администрации города Кировска от 05.12.2016 № 1448 (в редакции постановлений администрации города Кировска от 04.12.2018 № 1544, от 15.04.2019 № 574, от 29.06.2021 № 668).

В ходе правового мониторинга административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» выявлено использование нормативно-правового акта (Правила благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденные решением Совета депутатов города Кировска от 25.10.2016 № 79), утратившего силу 03.11.2017, в качестве правового основания для предоставления муниципальной услуги, что не допускается.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается представительным органом муниципального образования.

Пунктом 39.5 Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией установлена форма торгов - конкурс, проводимый администрацией города Кировска.

Вместе с тем, администрацией муниципального образования город Кировск Мурманской области (КУМС) до настоящего времени не разработано и не утверждено Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Отсутствие указанного муниципального нормативно-правового акта не только создает правовую неопределенность при проведении процедуры такого конкурса (порядок проведения, состав и функционал конкурсной комиссия и др.), но и фактически препятствует реализации полномочий КУМС, предусмотренных подпунктом 28 пункта 3.1 Положения о комитете по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 113, а именно организации и проведения торгов на право размещения рекламы на объектах муниципальной собственности.

Необходимо также отметить, что по данным официального сайта РФ для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск Мурманской области торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, не проводились, что в целом противоречит одной из приоритетных задач КУМС - обеспечение увеличения доходов бюджета города Кировска на основе эффективного управления муниципальным имуществом.

Кроме того, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области неоднократно обращал внимание на отсутствие

нормативного правового акта о порядке размещения, установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования. В нарушение федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» указанный акт не был разработан Комитетом и в 2021 году.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 3.2 Положения о комитете по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 113, КУМС обеспечивает контроль за установкой рекламных конструкций и выдачу предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа. Вместе с тем, эффективная реализация данного полномочия напрямую зависит от принятия правового акта о порядке размещения, установке и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования.

В связи с перераспределением отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области разработка нормативно-правовых актов в сфере рекламы, внесение изменений (приведение в соответствие) в действующие правовые акты должны осуществляться с учетом норм Закона Мурманской области № 2709-01-ЗМО от 10.12.2021 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области», вступающего в законную силу с 01.01.2022.

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ перечень налоговых расходов (выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) муниципального образования формируется в порядке, установленном местной администрацией в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам.

Так, во исполнение указанной нормы администрацией города Кировска постановлением № 673 от 30.07.2020 утвержден Порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее – Порядок оценки налоговых расходов).

Указанный правовой акт соответствует общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, а также порядку оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка оценки налоговых расходов утвержденный перечень налоговых расходов на очередной финансовый год размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.kirovsk.ru (далее – официальный сайт) в срок до 01 октября.

Вместе с тем, в нарушение указанной нормы, перечень налоговых расходов города Кировска на 2022 год не утвержден. Необходимо также отметить, что перечень налоговых расходов города Кировска на 2021 год был утвержден распоряжением администрации города Кировска № 16 от 13.01.2021 также с нарушением сроков, установленных пунктом 5.2 Порядка оценки налоговых расходов, и не был опубликован на официальном сайте.

Фактические поступления государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной продукции по состоянию на ноябрь 2021 года – 25000,0 руб. (выдано 5 разрешений), на основании чего имеется риск невыполнения плана по доходам по рассматриваемой статье.

- Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов (сумма платежей)» в общей сумме ожидаемое поступление средств в текущем году составляет 0,0 руб. при плановых назначениях 28 800,0 руб. Для расчета прогнозного объема поступлений в 2022-2024 гг. взят размер фактических поступлений 2020 года (3 200,0 руб. ежегодно).

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ перечень налоговых расходов (выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) муниципального образования формируется в порядке, установленном местной администрацией в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам.

Во исполнение указанной нормы администрацией города Кировска принято постановление № 673 от 30.07.2020 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией». Указанный правовой акт соответствует общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796.

5.3. Неналоговые доходы

Согласно ст.41 БК РФ к неналоговым доходам бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";

- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";

- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

- средства самообложения граждан, инициативные платежи;

- иные неналоговые доходы.

Повышение неналоговых доходов бюджета города Кировска возможно, в том числе за счет средств, полученных от приватизации муниципального имущества. Так, прогнозирование указанных доходов происходит на основании разработанного и утвержденного Советом депутатов города Кировска прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 3.6 Положения о приватизации муниципального имущества города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов МО город Кировск от 31.03.2011 № 16, проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год должен быть внесен на рассмотрение Совета депутатов города Кировска не позднее даты внесения на рассмотрение Совета депутатов города Кировска проекта решения о местном бюджете на указанный финансовый год.

Вместе с тем, в настоящий момент прогнозный план приватизации муниципального имущества города Кировска на 2022 год (проект) не сформирован, на финансовую экспертизу в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области не поступал и не утвержден Советом депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области. Аналогичное нарушение имело место в 2021 году, на что также в своем заключении на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на

2021 год и плановый период 2022-2023 годов» указывал Контрольно-счетный орган.

В течение 2020-2021 гг. Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области было обращено внимание администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (КУМС) на необходимость внесения изменений в Положение о приватизации муниципального имущества города Кировска, утвержденное решением Совета депутатов МО город Кировск от 31.03.2011 № 16, в части регламентации процедуры приватизации отдельных объектов муниципального имущества субъектами малого или среднего предпринимательства. Соответствующие корректировки внесены решением Совета депутатов МО город Кировск от 06.07.2021 № 48 «О внесении изменений в пункт 8.1 Положения о приватизации муниципального имущества города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 31.03.2011 № 16».

Сравнительная характеристика проекта бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов по отношению к ожиданию 2021 года в части неналоговых доходов представлена в таблице 6.

Таблица 6, тыс.руб.

Наименование доходов	Изменения 2022г. к 2021г.		Изменения 2023г. к 2022г.		Изменения 2024г. к 2023г.	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-22 545,9	-4,3%	-18 694,4	-3,8%	-4 225,2	-0,9%
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-1 189,7	-0,3%	-1 771,4	-0,4%	0,0	0,0%
платежи при пользовании природными ресурсами	8 217,4	13,0%	-16 880,7	-23,6%	0,0	0,0%
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-4 481,3	-46,2%	6,9	0,1%	-1 871,8	-35,8%
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-22 583,5	-76,9%	-48,3	-0,7%	-2 351,4	-34,8%
штрафы, санкции, возмещение ущерба	-2 508,8	-52,2%	-1,0	0,0%	-2,0	-0,1%

Информация, отраженная в таблице свидетельствует о планируемом снижении неналоговых доходов в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году на 22 545,9 тыс. руб. в основном за счет снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму в размере 22 583,5 тыс. руб. Неналоговые доходы в 2023 году ниже неналоговых доходов 2022 года на 18 694,4 тыс. руб. в основном за счет снижения доходов по платежам при пользовании природными ресурсами на сумму в размере 16 880,7 тыс. руб. Неналоговые доходы в 2024 году ниже неналоговых доходов 2023 года на 4 225,2 тыс. руб. за счет снижения доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму в размере 1 871,8 тыс. руб. и снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму в размере 2 351,4 тыс. руб.

При прогнозировании поступлений по неналоговым доходам были использованы данные главных администраторов доходов бюджета, в частности при прогнозировании доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности были использованы данные Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска (далее - КУМС) о коэффициентах и ставках арендной платы в разрезе объектов, используемых при расчете доходов на 2022-2024 гг., а также информация о начислениях по договорам аренды нежилых помещений.

Общая сумма доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2022 г. – 409 834,2 тыс. руб. (снижение по отношению к 2021 году – 0,3%), в 2023 г. и 2024 г. – 408 062,8 тыс. руб. (по отношению к 2021 году – 99,3%).

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2022 год по 2881 участку – 387 908 975,54 рубля. Общая сумма выпадающих доходов по 1069 объектам (1067 – земельные участки под гаражами пенсионеров) 1 387 796,0 руб.

Данные по выпадающим доходам по земельным участкам под гаражами пенсионеров не учтены при формировании поступлений по статье доходов – 593 754,64 руб.

Согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Кировска, утвержденной приказом комитета по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска от 16.09.2016 №10 расчет поступлений по КБК 902 1 11 05012 040000 120 осуществляется с учетом коэффициента устанавливающего зависимость арендной платы от вида использования земельного участка, категории арендатора, срока строительства. Указанный коэффициент (на период строительства применялся – 0,01) при расчете доходов от аренды ООО "Белые сезоны", сумма выпадающих доходов составит 794 041,38 руб.

Сумма предполагаемых доходов на 2023-2024 гг. планируется в размере начислений 2022 года.

Рекомендуем рассмотреть и уточнить показатели бюджетных назначений при первой корректировке бюджета в 2022 году (в части снижения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов на сумму в размере 593 754,64 руб. ежегодно).

При расчете доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) расчет произведен по 44 договорам аренды недвижимого имущества (за 2 полугодие сумма поступлений составит 103 948,33 руб.). Общая сумма поступлений по статье доходов на период 2022-2024 годов взята на уровне 2021 года – 207 896,66 руб.

Прогнозируемые суммы поступлений за аренду 139 нежилых помещений на 2022 год – 16 787 265,72 рублей. Общая сумма выпадающих доходов составляет 17 273 737,09 руб. (по 40 объектам предоставлены преференции и льготы).

Сумма предполагаемых доходов на 2023-2024 гг. планируется в размере начислений за 2022 год (16 787 265,72 рублей).

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов на 2022 год прогнозируются на уровне 3 158 639,87 руб., в т.ч.:

- Коммерческий найм (количество помещений - 79 ед., плата за 2022 год – 569 720,40 руб.).
- Служебный найм (количество помещений - 128 ед., плата за 2022 год – 186 515,53 руб.).
- Специализированный найм – сироты (количество помещений - 52 ед., плата за 2022 год – 52 216,73 руб.).
- Социальный найм (количество помещений - 1492 ед., плата за 2022 год - 2 350 187,21 руб.).

При расчете доходов от продажи материальных и нематериальных активов были использованы данные об имеющихся заключенных договорах (рассрочка платежа) – 15 договоров купли-продажи недвижимого имущества, заключенные до 2022 года с рассрочкой платежа для прогнозирования доходов от реализации иного имущества на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 гг. Общая сумма поступлений на 2022 год – 6 075 461,64 руб., на 2023 год – 6 027 188,40 руб., на 2024 год – 3 675 800,40 руб. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов на 2022-2024 гг. установлены на уровне 478,0 тыс. руб. ежегодно (усредненный расчет поступлений за 2018-2020гг. = 477 979,00 руб.).

Общая сумма доходов от продажи материальных и нематериальных активов:

2022 г. – 6 799,0 тыс. руб. (снижение по отношению к 2021 году на 76,9%).

2023 г. – 6 750,74 тыс. руб. (снижение по отношению к 2022 году на 0,7%).

2024 г. – 4 399,35 тыс. руб. (снижение по отношению к 2023 году на 34,8%).

При расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду были запрошены данные Управления Росприроднадзора по Мурманской области. Оценочные и прогнозныe показатели по поступлениям платы на негативное воздействие на окружающую среду ими рассчитаны методом индексации (по среднему объему начислений за предшествующие 3 года) с учетом норматива зачислений в бюджеты городских округов.

По данным администратора доходов (эл. письмо от 09.2021) общая сумма платежей при пользовании природными ресурсами составляет:

- на 2022 год – 71 602,9 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году на 13,0 %).

- на 2023г. и 2024 гг. – 54 722,3 тыс. руб. (Снижение к 2022 году на 23,6 %).

Снижение по поступлениям в основном связано со снижением поступлений по плате за размещение отходов производства – с 64 692,0 тыс. руб. в 2022 году до 48 852,4 тыс. руб. в 2023 и 2024 гг. (или на 24,5% от данных 2022 года). Управлением Росприроднадзора по Мурманской области (главным администратором данного вида дохода) не представлены расчеты и пояснения по факту, вызвавшему снижение поступлений.

Общая планируемая сумма поступлений по данной статье доходов на 2022-2024гг. соответствует данным администратора.

5.4. Безвозмездные поступления

Согласно ст.41 БК РФ к безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Проект бюджета сформирован с учетом поступления целевых средств из вышестоящих бюджетов в соответствии с проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/regional_budget/law_of_budget_projects/2022/).

В соответствии с п.4 проекта Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, передаваемых из областного бюджета местным бюджетам в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов (далее – Проект Порядка определения перечня и кодов ЦС), размещенного на сайте Правительства Мурманской области (https://openregion.gov-murman.ru/npa/430011/?sphrase_id=5461827), перечень и коды целевых статей классификации расходов местных бюджетов Мурманской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, передаваемых из областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов установлены приложениями 1 и 2 к настоящему Порядку.

В ходе проведения анализа соответствия наименований целевых статей расходов Проекта бюджета города Кировска на 2022 - 2024 гг. (Приложения №№ 2-4) проекту Порядка определения перечня и кодов ЦС, были установлены следующие расхождения (таблица 7).

Таблица 7

Наименование целевой статьи в соответствии с Проектом бюджета города Кировска на 2021-2023гг.		Порядок определения перечня и кодов ЦС
Наименование статьи	13 - 17 разряды КБК (Целевой статьи)	
Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	49100	Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"	75520	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан"	75530	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан"

В соответствии с п.3 проекта Порядка определения перечня и кодов ЦС, отражение расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета, осуществляется по целевым статьям расходов местного бюджета, с сохранением кода направлений расходов (13 - 17 разряды кода классификации расходов бюджетов), по которому отражаются расходы областного бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, указание вышеприведенных расходов в расходах местного бюджета, осуществляется согласно перечню и кодам целевых статей классификации расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, передаваемых из областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, установленными приложениями 1 и 2 к Порядку определения перечня и кодов ЦС.

Сравнительная характеристика проекта бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов по отношению к ожиданию 2021 года в части безвозмездных поступлений представлена в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование доходов	Изменения 2022г. к 2021г.		Изменения 2023г. к 2022г.		Изменения 2024г. к 2023г.	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	-571 814,4	-36,5%	-142 548,2	-14,4%	18 984,3	2,2%
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-403 888,7	-28,9%	-142 548,2	-14,4%	18 984,3	2,2%
дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-17 447,9	-100,0%	0,0	-	0,0	-
субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	-421 469,3	-73,7%	-62 841,8	-41,9%	635,4	0,7%
субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	15 998,4	2,3%	12 793,7	1,8%	18 348,9	2,5%
иные межбюджетные трансферты	19 030,1	19,2%	-92 500,0	-78,1%	0,0	0,0%
прочие безвозмездные поступления	-166 146,8	-100,0%	0,0	-	0,0	-
доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	-1 778,9	-100,0%	0,0	-	0,0	-

Информация, отраженная в таблице свидетельствует о планируемом снижении объема безвозмездных поступлений в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году на 571 814,4 тыс. руб. в основном за счет снижения объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Федерации на сумму в размере 421 469,3 тыс. руб., а также отсутствия прочих безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах (снижение прочих безвозмездных поступлений в 2022г. по отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году на 166 146,8 тыс. руб.). Запланировано снижение объема безвозмездных поступлений в 2023 году по отношению к 2022 году на 142 548,2 тыс. руб. в основном за счет снижения объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму в размере 62 841,8 тыс. руб., снижения объема иных межбюджетные трансфертов на сумму в размере 92 500,0 тыс. руб. В 2024 году по отношению к 2023 году запланировано увеличение объема безвозмездных поступлений на 18 984,3 тыс. руб. в основном за счет увеличения объема субвенций на сумму в размере 18 348,9 тыс. руб.

Кроме того, необходимо отметить, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих из бюджета Мурманской области, значительно меняется. Так в частности, решением Совета депутатов города Кировска о бюджете от 26.12.2020 № 81 объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год предусмотрен в размере 1 076 800,2 тыс. руб., а решением Совета депутатов города Кировска от 03.12.2021 №87 объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год предусмотрен в размере 1 397 026,8 тыс. руб.

6. Расходы бюджета города Кировска

6.1. Общая характеристика расходов.

Согласно ст.65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены расходы бюджета города Кировска на 2022 год в размере 2 465 388,8 тыс.руб., на 2023 год в размере 2 262 659,4 тыс.руб., на 2024 год в размере 2 257 680,9 тыс.руб. Объем условно утверждаемых расходов на 2023 год, 2024 год соответствует ограничениям, установленным ст. 184.1 БК РФ.

Расходная часть бюджета города Кировска сформирована на основе программного принципа.

Методика планирования бюджетных ассигнований определена приказом Финансово-экономического управления администрации города Кировска от 03.08.2020 №21.

Планируемые расходы бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в сравнении с уточненным бюджетом города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов отражены в таблице 9.

Таблица 9, тыс. руб.

Наименование показателей	Уточненный бюджет на 2021 год	2022 г.		2023 г.		2024 г.
		Уточненный бюджет	Проект	Уточненный бюджет	Проект	Проект
Расходы всего, в т.ч.	3 054 917,1	2 192 710,3	2 465 388,8	2 104 111,3	2 262 659,4	2 257 680,9
Собственные расходы	1 344 157,1	1 261 987,2	1 341 103,4	1 319 504,2	1 379 890,5	1 409 776,6
Средства вышестоящих бюджетов	1 397 026,8	886 509,2	993 138,1	808 341,0	850 590,0	869 574,3
Удельный вес: собственные расходы к средствам вышестоящих бюджетов	96,2%	142,4%	135,0%	163,2%	162,2%	162,1%
Иные безвозмездные поступления	167 925,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Информация, отраженная в таблице свидетельствует о том, что запланированные расходы бюджета города Кировска на 2022 год и 2023 год в проекте решения Совета депутатов города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов и решении Совета депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области от 03.12.2021 №87 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 26.12.2020 № 81 «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» существенным образом отличаются. Так расходы бюджета города Кировска на 2022 год в проекте решения выше, чем в уточненном бюджете на сумму в размере 272 678,6 тыс. руб., а на 2023 год выше на 158 548,0 тыс. руб. Данный факт свидетельствует о недостатках в планировании расходов на 2022 и 2023 год в одном из двух вышеуказанных документов, что противоречит ст.37 БК РФ (нарушение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов на 2022 и 2023 годы).

Запланированная доля собственных расходов бюджета города Кировска в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов выше аналогичной доли в 2021 году. Так удельный вес собственных расходов к средствам вышестоящих бюджетов в 2021 году составляет 96,2%, а в 2021-2023 годах составляет более 135 %. Что является положительной динамикой.

Динамика расходов бюджета города Кировска за 2019-2024 годы, основанная на показателях фактического исполнения расходной части бюджета

за 2019 и 2020 годы, оценке ожидаемого исполнения бюджета по расходам за 2021 год и прогнозных объемах расходов за 2022-2024 годы отражена в таблице 10.

Таблица 10

Показатели	2019 факт	2020 факт	2021 оценка	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз
Объем расходов, тыс. руб.	2 248 440,7	2 400 429,5	3 054 917,1	2 465 388,8	2 262 659,4	2 257 680,9
Динамика к предыдущему году, тыс. руб.	337 175,9	151 988,8	654 487,6	-589 528,3	-202 729,5	-4 978,5
Темп роста к предыдущему году, %	17,6%	6,8%	27,3%	-19,3%	-8,2%	-0,2%
Динамика к оценке 2021 года, тыс. руб.	806 476,4	654 487,6	0,0	589 528,3	792 257,8	797 236,2
Темп роста к оценке 2021 года, %	-26,40%	-21,42%	0,00%	-19,30%	-25,93%	-26,10%

Информация, отраженная в таблице, свидетельствует о том, что наибольший объем расходов бюджета города Кировска в период с 2019 по 2024 год предусмотрен в 2021 году и составляет 3 054 917,1 тыс. руб.

Общая характеристика бюджета города Кировска в разрезе функциональной классификации на 2022 год в сравнении с ожиданием 2021 года представлена в таблице 11.

Таблица 11, тыс.руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение бюджета на 2021 год, тыс. руб.	Проект бюджета на 2022 год, тыс. руб.	Отклонение (+/-)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
общегосударственные вопросы	498 370,6	485 498,2	-12 872,5	-2,6%
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	44 951,4	40 247,9	-4 703,5	-10,5%
национальная экономика	554 103,8	123 601,0	-430 502,8	-77,7%
жилищно-коммунальное хозяйство	430 108,1	266 241,0	-163 867,1	-38,1%
Образование	1 025 891,8	1 060 439,3	34 547,5	3,4%
культура, кинематография	188 565,1	171 947,2	-16 618,0	-8,8%
здравоохранение	4 200,0	0,0	-4 200,0	-100,0%
социальная политика	109 608,2	117 312,8	7 704,6	7,0%
физическая культура и спорт	167 483,3	154 258,3	-13 225,1	-7,9%
средства массовой информации	3 093,8	2 400,0	-693,8	-22,4%
обслуживание государственного и муниципального долга	28 541,0	43 443,3	14 902,2	52,2%

Итого	3 054 917,1	2 465 388,8	-589 528,3	-19,3%
-------	-------------	-------------	------------	--------

Структура расходов Проекта бюджета по функциональному признаку сохраняет социальную направленность. Доля отраслей социальной сферы составляет в Проекте бюджета на 2022 год 61,0%, на 2023 год 64,3%, на 2024 год 65,9% в общем объеме расходов. Приоритетным направлением остается образование с долей расходов в рамках отраслей социальной сферы от 70,5 % в 2022 году до 71,4 % к 2024 году.

Информация, отраженная в таблице также свидетельствует о том, что в проекте бюджета города Кировска на 2022 год предусмотрено снижение расходов бюджета города Кировска по отношению к ожидаемому исполнению бюджета города Кировска в 2021 году на сумму в размере 589 528,3 тыс. руб. Снижение расходов происходит в основном за счет снижения расходов на национальную экономику на сумму в размере 430 502,8 тыс. руб., на жилищно-коммунальное хозяйство на сумму в размере 163 867,1 тыс. руб. Кроме того, в проекте бюджета на 2022 год предусмотрено значительное увеличение (на 52,2%) расходов на обслуживание муниципального долга в связи с планируемыми дефицитом бюджета. В 2023 году объем планируемых расходов на обслуживание муниципального долга составляет 53 047,9 тыс. руб., в 2024 году – 58 720,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 2, 5 статьи 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением. При этом порядки формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, должны определять в том числе расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ.

Постановлением администрации города Кировска от 21.12.2020 N 1057 "Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения" определен порядок расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), форма и порядок утверждения такого расчета. Проекты нормативных затрат представлены по муниципальным учреждениям в полном объеме.

Проекты муниципальных заданий присутствуют в полном объеме.

В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план-график

формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проекты планов-графиков разработаны всеми муниципальными учреждениями города Кировска с соблюдением требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Приказом финансово-экономического управления администрации города Кировска от 24.08.2021 № 24 в целях составления бюджетных смет муниципальных казенных учреждений утверждены формы обоснованности (расчета) плановых сметных показателей, принимаемых при составлении и ведении бюджетной сметы.

При сравнительном анализе проектов планов-графиков с представленными проектами обоснованности (расчета) плановых сметных показателей, принимаемых при составлении и ведении бюджетной сметы, учреждений нарушений не выявлено.

6.2. Реестр расходных обязательств

В соответствии с ч.2 ст. 87 БК РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией утвержден постановлением администрации города Кировска от 28.02.2014 №294 (далее – Порядок формирования и ведения РРО).

В соответствии с п.1.4 Порядка формирования и ведения РРО:

- плановый реестр расходных обязательств – РРО, составляемый на основе объемов бюджетных ассигнований на текущий год с учетом индексов, доведенных Министерством экономического развития Мурманской области, и используемый для расчетов при составлении проекта бюджета на соответствующий плановый период и для прогноза социально-экономического развития;

- уточнённый реестр расходных обязательств – РРО, составляемый после принятия решения Совета депутатов города Кировска о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и используемый для отражения объемов бюджетных ассигнований на исполнение утвержденных расходных обязательств города Кировска.

В нарушение п. 2.6. Порядка формирования и ведения РРО, ФЭУ администрации города Кировска не обеспечено размещение планового на 2022 г. и уточненного на 2021 г. РРО на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска.

Пунктом 12 запроса КСО муниципального округа город Кировск Мурманской области от 17.11.2021 №02-01/224-КСО12 запрашивался реестр расходных обязательств, используемый при составлении бюджета города Кировска на 2022-2024 гг.

В ответ на указанный запрос представлен уточненный реестр расходных обязательств на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. Плановый реестр расходных обязательств на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. не представлен.

При отсутствии вышеприведенного реестра, ФЭУ администрации города Кировска допущено нарушение п. 2.3 Порядка формирования и ведения РРО в части формирования проекта бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. на основании расходных обязательств не включенных в РРО.

В соответствии с п.1 ст.6 Проекта решения о бюджете города Кировска на 2022-2024гг., общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году составляет 37 385 495,34 руб., в 2023 году – 38 224 295,34 руб., в 2024 году – 40 645 895,34 руб. Пояснительная записка к проекту бюджета города Кировска содержит аналогичную информацию.

В процессе анализа сведений, отраженных в проекте бюджета города Кировска было установлено, что в п.1 ст.6 Проекта решения о бюджете города Кировска на 2022-2024гг. отражена недостоверная информация. Проект решения подлежит уточнению. Фактически объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году составляет 37 805 976,42 руб., в 2023 году – 38 644 776,42 руб., в 2024 году – 41 066 376,42 руб.

Перечень публичных нормативных обязательств приведен в таблице 12.

Таблица 12, руб.

Наименование	Код ГРБС	Код раздела, подраздела	Код целевой статьи	Код вида расхода	Сумма на 2022	Сумма на 2023	Сумма на 2024
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих (бывшие сотрудники Совета депутатов города Кировска)	001	1001	9100090100		420 481,08	420 481,08	420 481,08
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих (бывшие сотрудники)	002	1001	0910290100		5 031 695,34	5 031 695,34	5 031 695,34

администрации города Кировска)							
Ежемесячная денежная выплата гражданам, удостоенным звания "Почётный гражданин города Кировска"	002	1003	0910280190		469 200,00	469 200,00	469 200,00
Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	002	1004	0910275340	313	31 194 600,00	32 378 400,00	34 800 000,00
Ежегодная единовременная выплата медицинским работникам ГОБУЗ "Апатитско-Кировская ЦГБ"	002	1006	0300380130		690 000,00	345 000,00	345 000,00
					37 805 976,42	38 644 776,42	41 066 376,42

Информация, содержащаяся в таблице, свидетельствует о том, что основная доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств направлена на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

6.3. Программная часть расходов городского бюджета

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Согласно п.1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 (в редакциях постановлений администрации города Кировска от 26.10.2020 №873, от 03.12.2021 №1210, далее – Порядок разработки программ) муниципальные программы города Кировска, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению в срок не позднее дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Советом депутатов города Кировска. Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области администрацией муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области 15 ноября 2021 года (вх. № 01с-1098).

На официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска во вкладке: Администрация/Целевые программы (<https://kirovsk.ru/administraciya/cp/vcp/>) отражены 12 муниципальных программ, две из которых дублируются – Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией (рис.1).













Муниципальные программы			
Муниципальные программы 2021-2024 гг.			
	Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 01.10.2021 № 952	Комитет по управлению муниципальной собственностью
	Управление муниципальными финансами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 27.07.2021 № 761	Финансово-экономическое управление
	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 12.05.2021 № 465	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
	Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 12.05.2021 № 465	МКУ «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска»
	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 28.04.2021 № 449	МКУ «Управление Кировским городским хозяйством»
	Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 20.04.2021 № 414	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
	Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 11.02.2021 № 191 Изменения: от 26.11.2021 № 1186	МКУ «Управление Кировским городским хозяйством»
	Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 27.01.2021 № 112	МКУ «Центр развития туризма и бизнеса г. Кировска»
	Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 24.12.2020 № 1072 Изменения: Постановление администрации города Кировска от 26.11.2021 № 1185	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
	Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 22.12.2020 № 1064	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
	Развитие культуры и молодежной политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 09.12.2020 № 1011 Изменения: от 18.11.2021 № 1145	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 18.11.2020 № 924 Изменения: от 29.07.2021 № 776	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска
Муниципальные программы 2020-2022 гг.			

Рис.1

Согласно п.2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 N 111(в редакции постановления администрации города Кировска от 26.10.2020 N 873, от 03.12.2021 №1210) МП разрабатываются в соответствии с перечнем муниципальных программ города Кировска, утверждаемым распоряжением администрации города Кировска. 08.10.2021 утверждено распоряжение администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области №581-р «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ города Кировска на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации города Кировска от 02.11.2020 №679-р». Иное распоряжение администрации города Кировска, касающееся 2022 года отсутствует. В том случае, если администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области подразумевает, что данный Перечень муниципальных программ муниципального округа город Кировск распространяет свое действие также на 2022 год и последующие периоды, то (в целях исключения двусмысленного трактования) предлагаем внести соответствующие изменения не только в сам перечень, но и наименование распоряжения. При изучении указанного распоряжения было установлено, что Перечень содержит муниципальные программы, которые (таблица 13):

1. по состоянию на 09.12.2021 не утверждены, но по которым осуществляется финансирование бюджета города Кировска на 2021 год и которые предусмотрены в проекте бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
2. включены в перечень, т.е. утверждены распоряжением администрации города Кировска от 02.11.2020 №679-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Кировска на 2021 год» (в редакции распоряжения администрации г.Кировска от 08.10.2021 №581-р), включены в бюджет города Кировска на 2021 год, предусмотрены проектом бюджета г.Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, но по состоянию на 09.12.2021 не утверждены;
3. включена в перечень, но не предусмотрена проектом бюджета г.Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (в части 2024 года) - муниципальная программа "Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией". В нарушение ст.184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске паспорт данной муниципальной программы (проект изменений в указанный паспорт) не предоставлен вместе с проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Данный факт может свидетельствовать о нарушении ст.32 БК РФ в части нарушения принципа полноты отражения расходов бюджета города Кировска. Так в соответствии с паспортом муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации города Кировска от 20.04.2021 №414 за счет средств местного бюджета города Кировска в 2024 году планируется расходование средств в размере 530 000,00 руб. В нарушение п.2.13 Порядка разработки программ, муниципальная программа не размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://kirovsk.ru/administraciya/cp/vcp>.

Таблица 13

№ п/п	Перечень муниципальных программ муниципального округа город Кировск Мурманской области (в редакции распоряжения администрации г.Кировска от 08.10.2021 №581-р)	Утверждена по состоянию на 07.12.2021	Включена в бюджет города Кировска на 2021 год (решение Совета депутатов г.Кировска от 03.12.2021 №87)	Предусмотрена проектом бюджета г.Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов
1	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2024 годы"	да	да	да
2	Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да

3	Муниципальная программа "Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
4	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
5	Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
6	Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
7	Муниципальная программа "Развитие культуры и молодежной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
8	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
9	Муниципальная программа "Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
10	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
11	Муниципальная программа "Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	да	да
12	Муниципальная программа "Реализация жилищной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	-	да	да
13	Муниципальная программа "Реализация градостроительной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	-	да	да
14	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	Да	да	да
15	Муниципальная программа "Благоустройство территории и содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	-	да	да
16	Муниципальная программа "Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	да	-	-
17	Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области"	-	-	да

В нарушение п.2 распоряжения администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 08.10.2021 №581-р распоряжение не размещено на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.kirovsk.ru.

Указанные факты свидетельствует о необходимости уточнения сведений, отраженных на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска и в распоряжении администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 08.10.2021 №581-р.

Таким образом, проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрено 16 муниципальных

программ. По состоянию на 09.12.2021 не утверждены следующие муниципальные программы:

- 1) Муниципальная программа "Реализация жилищной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
- 2) Муниципальная программа "Реализация градостроительной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
- 3) Муниципальная программа "Благоустройство территории и содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
- 4) Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области".

Согласно п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Вместе с тем, решением Совета депутатов города Кировска может быть определен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации исключительно утвержденных муниципальных программ.

С целью предупреждения и недопущения нарушения законодательства рекомендуем администрации города Кировска ускорить процедуру утверждения муниципальных программ, предполагаемых к финансированию бюджетом города Кировска на 2022-2024 гг. Аналогичная рекомендация присутствовала и в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска на проект бюджета города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Данный факт свидетельствует о неисполнении администрацией муниципального округа город Кировск Мурманской области рекомендаций Контрольно-счетного органа муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Кроме того, из системного толкования правовых норм статьи 3, подпункта 5 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 25.12.2009 № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление», постановления Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» следует, что муниципальные программы, являясь документам стратегического планирования, разрабатываемыми на уровне муниципального образования, подлежат государственной регистрации в федеральной

информационной системе стратегического планирования - государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – ГАИС «Управление»).

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденный постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 № 111 (в ред. от 26.10.2020 и в также в ред. от 03.12.2021) (далее – Порядок), возлагает обязанность на отдел экономики администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – ответственное лицо) размещать сведения о муниципальных программах в ГАИС «Управление» в следующие сроки:

- в течение 10 рабочих дней со дня их утверждения (пункт 2.15 Порядка);
- в течение 10 рабочих дней со дня утверждения внесения в них изменений (пункт 6.8 Порядка).

Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области проведен анализ содержания реестра документов стратегического планирования портала ГАИС «Управление» на предмет размещения ответственным лицом сведений о муниципальных программах, учтенных при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, по результатам которого необходимо отметить следующее:

- сведения о муниципальных программах, реализуемых на территории муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области в целом размещены в реестре документов стратегического планирования, за исключением МП «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», МП «Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией»;

- сведения об утверждении муниципальных программ вносятся ответственным лицом в ГАИС «Управление» с нарушением установленных постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденным постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 № 111, сроков;

- ответственным лицом не внесены сведения в ГАИС «Управление» о внесении изменений в муниципальные программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», «Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2022 годы» (постановления администрации города Кировска от 26.03.2019 № 475, от 18.04.2019 № 586, от 13.12.2019 № 1659, от 31.03.2020 № 347),

Выявленные нарушения отображены в таблице 14.

№ п/п	Наименование муниципальной программы, предлагаемой к реализации в 2022 году	Нормативно-правовой акт об утверждении МП/изм-ий в МП	Статус
1.	Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2022 годы	Постановление администрации города Кировска от 19.12.2017 Изменения: от 30.03.2018 № 521, от 25.05.2018 № 773, от 26.03.2019 № 475, от 18.04.2019 № 586, от 13.12.2019 № 1659, от 31.03.2020 № 347	МП (в редакции постановлений администрации города Кировска от 30.03.2018 № 521, от 25.05.2018 № 773) зарегистрирована в ГАИС «Управление» 14.08.2018. Изменения в МП в ГАИС «Управление» не зарегистрированы.
2.	Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 01.10.2021 № 952	МП не размещена на портале ГАИС «Управление»
3.	Управление муниципальными финансами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 27.07.2021 № 761	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 02.09.2021
4.	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 18.11.2020 № 924 Изменения: от 29.07.2021 № 776	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 04.12.2020 Изменения в МП в ГАИС «Управление» не зарегистрированы.
5.	Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 12.05.2021 № 465	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 24.09.2021
6.	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 28.04.2021 № 449	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 01.06.2021
7.	Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 11.02.2021 № 191 Изменения: от 26.11.2021 № 1186	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 24.05.2021 Изменения в МП в ГАИС «Управление» не зарегистрированы
8.	Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 27.01.2021 № 112	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 02.09.2021
9.	Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 24.12.2020 № 1072 Изменения: Постановление администрации города Кировска от 26.11.2021 № 1185	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 24.05.2021 Изменения в МП в ГАИС «Управление» не зарегистрированы
10.	Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 22.12.2020 № 1064	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 24.05.2021
11.	Развитие культуры и молодежной политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 09.12.2020 № 1011 Изменения: от 18.11.2021 № 1145	Зарегистрирована в ГАИС «Управление» 01.06.2021 Изменения в МП в ГАИС «Управление» не зарегистрированы
12.	Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией	Постановление администрации города Кировска от 08.12.2021 № 1236	МП не размещена на портале ГАИС «Управление»

Рассмотрение программной части бюджета города Кировска на 2022 и плановый период 2023-2024 гг. было произведено на основании представленных проектов паспортов муниципальных программ.

В бюджете города Кировска на 2022-2024 гг. предусмотрены расходы на реализацию 16 муниципальных программ. Объем программных расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. представлен в таблице 15.

Таблица 15, тыс. руб.

Наименование	Проект					
	2022 год	Уд. вес %	2023 год	Уд. вес %	2024 год	Уд. вес %
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2024 годы"	90 100,0	3,7%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	23 785,3	1,0%	23 757,1	1,1%	23 757,4	1,1%
Муниципальная программа "Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	12 965,6	0,5%	12 258,8	0,6%	12 013,8	0,5%
Муниципальная программа "Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	56 437,8	2,3%	52 447,4	2,4%	52 451,7	2,4%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	198 379,2	8,2%	125 533,1	5,7%	122 533,1	5,5%
Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	1 020 004,7	42,2%	1 003 407,6	45,5%	1 027 321,3	46,1%
Муниципальная программа "Развитие культуры и молодежной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	229 956,4	9,5%	210 973,4	9,6%	220 252,3	9,9%
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	150 034,9	6,2%	140 188,8	6,4%	139 508,9	6,3%
Муниципальная программа "Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	492 119,7	20,4%	509 421,2	23,1%	503 396,7	22,6%
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	43 443,3	1,8%	53 047,9	2,4%	58 720,8	2,6%
Муниципальная программа "Развитие земельного имущества комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	15 958,8	0,7%	15 909,3	0,7%	15 909,3	0,7%
Муниципальная программа "Реализация жилищной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	40 535,3	1,7%	38 074,1	1,7%	35 613,5	1,6%
Муниципальная программа "Реализация градостроительной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	16 554,4	0,7%	9 959,3	0,5%	9 959,3	0,4%
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	5 646,7	0,2%	230,0	0,0%	230,0	0,0%
Муниципальная программа "Благоустройство территории и содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	20 169,1	0,8%	9 052,8	0,4%	9 052,8	0,4%
Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области"	1 160,4	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Итого	2 417 251,7	100,0%	2 204 260,7	100,0%	2 230 720,8	100,0%

Из таблицы видно, что основная часть программного бюджета (более 50% от общей суммы) расходуется на следующие муниципальные программы:

1. Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
2. Муниципальная программа "Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией".

В процессе анализа проектов паспортов муниципальных программ установлены нарушения формы паспорта муниципальной программы, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденным постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 (в редакции постановления администрации г.Кировска от 26.10.2020 №873, от 03.12.2021-распространяющего на правоотношения с 15.11.2021). В частности:

1) Паспорт муниципальной программы "Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2024 годы" содержит строки: Полное наименование программы/муниципальный заказчик программы/основания для разработки/координатор программы, основной исполнитель, участники/цели программы/задачи программы/основные показатели (индикаторы) программы/период реализации программы/объемы и источники финансирования (руб.)/ожидаемые конечные результаты реализации программы. А в соответствии с Порядком паспорт муниципальной программы должен содержать следующие строки: муниципальный заказчик МП/ответственный исполнитель, соисполнители, участники МП/цель МП/задачи МП/основные показатели, отражающие достижение целей и задач МП/перечень подпрограмм, входящих в состав МП/сроки и этапы реализации МП/объемы и источники финансирования по годам (руб.) МП/ожидаемые результаты реализации МП. Более того, наименование показателя 2 задачи «Доля проинформированных жителей города Кировска, организаций» некорректно, поскольку отсутствует информация от какой величины производится расчет этой доли. Кроме того, по мнению Контрольно-счетного органа муниципального округа город Кировск некорректно суммировать количество проинформированных жителей города Кировска и проинформированных организаций;

2) Согласно п.4.6 Порядка разработки программ паспорт проекта муниципальной программы должен содержать ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, отражающие эффект от реализации программы. Вместе с тем, в нарушение указанного пункта проекты паспортов муниципальных программ не содержат ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограмм), отражающие эффект от реализации программы (подпрограмм). В частности, эффект характеризует абсолютный результат реализации проекта, а не процесс, если увеличение чего-либо, то на сколько. Нарушение касается паспортов следующих программ:

- Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2024 годы";
 - Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Развитие культуры и молодежной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Благоустройство территории и содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области".
- 3) Согласно п.4.1 Порядка разработки программ паспорт проекта муниципальной программы по строке объемы и источники финансирования по годам (руб.) МП должен содержать (в том числе) информацию о размере внебюджетных источников финансирования. Вместе с тем, в нарушение п.4.1 Порядка в следующих проектах паспортов муниципальных программ информация о размере внебюджетных источников финансирования отсутствует (что приводит к невозможности предоставления объективной оценки доли финансирования муниципальных программ за счет внебюджетных источников):
- Муниципальная программа "Реализация градостроительной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией";
 - Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области" (в части 2025 г.).

4) В процессе сопоставления сведений отраженных в проектах паспортов муниципальных программ и проекте бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов установлены отклонения по трем муниципальным программам в 2022 году на сумму в размере 51 421 847,18 руб., в 2023 году на сумму в размере 21 079 421,69 руб., в 2024 году на сумму в размере 20 774 421,69 руб. Отклонения отражены в таблице 16.

Таблица 16

Наименование	2022 год			2023 год			2024 год		
	Проект бюджета	Проект паспорта МП	Отклонение	Проект бюджета	Проект паспорта МП	Отклонение	Проект бюджета	Проект паспорта МП	Отклонение
Муниципальная программа "Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией", в т.ч.:	12 965 577,92	8 063 202,42	4 902 375,50	12 258 770,23	8 158 894,73	4 099 875,50	12 013 770,23	8 218 894,73	3 794 875,50
<i>Средства вышестоящих бюджетов</i>	3 988 100,00	3 225 600,00	762 500,00	3 606 100,00	3 301 100,00	305 000,00	3 340 100,00	3 340 100,00	0,00
<i>Местный бюджет</i>	8 977 477,92	4 837 602,42	4 139 875,50	8 652 670,23	4 857 794,73	3 794 875,50	8 673 670,23	4 878 794,73	3 794 875,50
Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией", в т.ч.:	1 020 004 730,05	973 627 411,55	46 377 318,50	1 003 407 572,40	986 428 026,21	16 979 546,19	1 027 321 317,23	1 010 341 771,04	16 979 546,19
<i>Средства вышестоящих бюджетов</i>	698 049 838,01	678 941 286,01	19 108 552,00	690 033 157,01	690 033 157,01	0,00	708 031 217,01	708 031 217,01	0,00
<i>Местный бюджет</i>	321 954 892,04	294 686 125,54	27 268 766,50	313 374 415,39	296 394 869,20	16 979 546,19	319 290 100,22	302 310 554,03	16 979 546,19
Муниципальная программа "Доступная среда на территории муниципального округа город Кировск Мурманской области", в т.ч.:	1 160 434,08	1 018 280,90	142 153,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Средства вышестоящих бюджетов</i>	754 282,15	754 282,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Местный бюджет</i>	406 151,93	263 998,75	142 153,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого	1 034 130 742,05	982 708 894,87	51 421 847,18	1 015 666 342,63	994 586 920,94	21 079 421,69	1 039 335 087,46	1 018 560 665,77	20 774 421,69

Постановлением администрации муниципального округа город Кировск от 03.12.2021 №1210 внесены изменения в постановление администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска». При этом в постановлении от 03.12.2021 №1210 отражено, что настоящее постановление распространяется на правоотношения с 15.11.2021. Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск отмечает, что распространение порядка задним числом существенно ухудшает положение

разработчиков муниципальных программ, возлагая обязанности по разработке программ по принципиально новым формам. В частности, Порядком в редакции от 03.12.2021 (п.4.5 Порядка, ранее данной нормы не было) предусмотрено требование к оформлению паспорта муниципальной программы в части того, что финансовое обеспечение МП указывается по программе в целом в разрезе источников финансирования (местный, областной, федеральный бюджеты, внебюджетные средства) и по годам реализации в тысячах рублей с точностью до двух знаков после запятой. Вместе с тем, поступившие в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области одновременно с проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов проекты паспортов муниципальных программ (поступили 16.11.2021) оформлены с нарушением п.4.5 новой редакции Порядка, в частности во всех проектах паспортов муниципальных программ финансовое обеспечение определено в рублях без округления до тысяч рублей. Более того, в период с 15.11.2021 по 03.12.2021 были утверждены постановления, касающиеся внесения изменений в муниципальные программы. Данные постановления утверждены в соответствии с Порядком в редакции от 26.10.2020 №873 (пример: постановления администрации г.Кировска от 26.11.2021 №1185, №1186). А распространение действия нового варианта Порядка от 03.12.2021 с 15.11.2021 приводит к нарушениям в том числе в части формы заполнения паспортов муниципальных программ, изменяемых постановлениями администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией от 26.11.2021 №1185, №1186 (по строке объемы и источники финансирования).

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск предлагает администрации города Кировска до даты утверждения проекта бюджета города Кировска во втором чтении устранить нарушения, касающиеся оформления паспортов муниципальных программ и предоставить в Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области и Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области проекты паспортов муниципальных программ в новой редакции. Также предлагаем уточнить п.3 постановления администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 в части срока распространения правоотношений правового акта.

Расходы на реализацию программ в разрезе источников финансирования представлены в таблице 17.

Таблица 17, тыс. руб.

Источники финансирования программ	Проект					
	2022 г.	Уд. вес	2023 г.	Уд. вес	2024 г.	Уд. вес
Собственные средства	1 412 396,5	58,4%	1 333 221,3	60,4%	1 340 392,0	60,0%
Средства	1 004 855,2	41,5%	871 039,4	39,4%	890 328,7	39,8%

вышестоящих бюджетов						
Внебюджетные средства	1 899,3	0,1%	4 504,5	0,2%	4 504,5	0,2%
ИТОГО	2 419 151,0	100,0%	2 208 765,2	100,0%	2 235 225,3	100,0%

Из анализа таблицы следует, что доля собственных средств в общей массе расходов на программные мероприятия довольно высока и составляет в 2022 году 58,4%, в 2023 году 60,4%, в 2024 году 60,0%.

Программная часть городского бюджета в разрезе функциональной структуры бюджета представлена в таблице 18.

Таблица 18, тыс. руб.

Наименование	Проект					
	2022 год	Уд. вес %	2023 год	Уд. вес %	2024 год	Уд. вес %
общегосударственные вопросы	439 166,2	18,2%	452 031,9	20,5%	442 400,0	19,8%
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40 247,9	1,7%	37 911,4	1,7%	38 035,9	1,7%
национальная экономика	123 570,3	5,1%	73 181,8	3,3%	73 183,3	3,3%
жилищно-коммунальное хозяйство	264 887,0	11,0%	131 623,5	6,0%	128 623,5	5,8%
образование	1 060 439,3	43,9%	1 037 895,7	47,1%	1 061 869,5	47,6%
культура, кинематография	171 947,2	7,1%	159 658,9	7,2%	168 937,8	7,6%
социальная политика	116 892,3	4,8%	116 320,8	5,3%	117 041,1	5,2%
физическая культура и спорт	154 258,3	6,4%	140 188,8	6,4%	139 508,9	6,3%
средства массовой информации	2 400,0	0,1%	2 400,0	0,1%	2 400,0	0,1%
обслуживание государственного (муниципального) долга	43 443,3	1,8%	53 047,9	2,4%	58 720,8	2,6%
Итого	2 417 251,7	100,0%	2 204 260,7	100,0%	2 230 720,8	100,0%

На основании данных таблицы можно сделать вывод, что основная доля расходов программного бюджета приходится на раздел «Образование» в 2022 году - 43,9%, в 2023 году - 47,1%, в 2024 году – 47,6%. Наименьшая часть расходов направлена на раздел «Средства массовой информации» - 0,1% ежегодно в 2022-2024гг.

Общий объем планируемых к привлечению внебюджетных средств составляет 10 908,3 тыс. руб. (в 2022 году - 1 899,3 тыс. руб., в 2023 году – 4 504,5 тыс. руб., в 2024 году – 4 504,5 тыс. руб.) Привлечение внебюджетных источников к реализации программ планируется в рамках только одной программы – муниципальная программа "Реализация жилищной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией".

Доля программного бюджета в общем объеме расходов составляет в 2022 году – 98,0%, в 2023 году – 95,9%, в 2024 году – 95,7%. Таким образом, можно сделать вывод о программной направленности расходов бюджета города Кировска на 2022-2024 гг.

6.4. Непрограммные расходы городского бюджета

Общая сумма предусмотренных проектом бюджета непрограммных расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (в т.ч. в разрезе источников финансирования) представлена в таблице 19.

Таблица 19, тыс. руб.

Источник финансирования непрограммных расходов	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	проект	Уд.вес	Проект	Уд.вес	Проект	Уд.вес
Собственные средства	48 117,2	99,96%	58 378,7	99,97%	26 940,2	99,93%
Средства вышестоящих бюджетов	20,0	0,04%	20,0	0,03%	20,0	0,07%
ИТОГО	48 137,1	100,00%	58 398,7	100,00%	26 960,1	100,00%

Из представленной таблицы видно, что непрограммные расходы городского бюджета, планируемые на 2024 год ниже планируемых непрограммных расходов на 2022 год на 44,0%, что свидетельствует о сокращении объема непрограммных расходов бюджета города Кировска в 2024 году по сравнению с 2022 годом. Так если в 2022 году непрограммная часть расходов бюджета составляет 48 137,1 тыс. руб. (или 2,0 % от общего объема расходов бюджета), в 2023 году составляет 58 398,7 тыс. руб. (или 2,5% от общего объема расходов бюджета), в 2024 году составляет 26 960,1 тыс. руб. (или 1,2% от общего объема расходов бюджета). В основном снижение расходов связано с объемом собственных средств, зарезервированных на софинансирование расходов в рамках реализации областных региональных программ (на 2022 год – 14 742 134,00 руб., на 2023 год – 26 742 134,00 руб., на 2024 год – 0,0 млн. руб.).

Непрограммные расходы за счет вышестоящих бюджетов это Субсидия на техническое сопровождение программного обеспечения "Система автоматизированного рабочего места муниципального образования" с ежегодной суммой финансирования 19 555,00 руб.

Основные суммы непрограммных расходов за счет собственных средств бюджета представлены в таблице 20.

Таблица 20, тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Сумма на 2022 г.	Сумма на 2023 г.	Сумма на 2024 г.
1	Расходы на выплаты по оплате труда главы муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	2 933,9	2 933,9	2 933,9
2	Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	420,5	420,5	420,5
3	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета города Кировска	426,5	76,2	379,9
4	Проведение дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах	1 354,0	0,0	0,0
5	Расходы на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления	7 023,6	7 023,6	7 023,6
6	Расходы на выплаты по оплате труда руководителя Контрольно-счетного органа города Кировска	2 248,1	2 248,1	2 248,1
7	Расходы на обеспечение функций главы муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией	211,2	211,2	211,2
8	Расходы на обеспечение функций работников органов местного самоуправления	184,5	150,3	150,3
9	Резервный фонд администрации города Кировска	2 000,0	2 000,0	2 000,0
10	Софинансирование за счет местного бюджета расходов на техническое сопровождение программного обеспечения "Система автоматизированного рабочего места муниципального образования"	10,7	10,7	10,7
11	Средства, зарезервированные на выплаты по социальной поддержке педагогическим работникам муниципальных учреждений, в части единовременных пособий при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости и молодым специалистам при трудоустройстве	1 562,0	1 562,0	1 562,0
12	Средства, зарезервированные на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета города Кировска.	15 000,0	15 000,0	10 000,0
13	Средства, зарезервированные на софинансирование расходов в рамках реализации областных региональных программ	14 742,1	26 742,1	0,0
14	Субсидия на техническое сопровождение программного обеспечения "Система автоматизированного рабочего места муниципального образования"	20,0	20,0	20,0
	Итого	48 137,1	58 398,7	26 960,1

Из представленной таблицы видно, что основные непрограммные расходы за счет собственных средств это:

- Средства, зарезервированные на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета города Кировска (31,2% в 2022 году, 31,2% в 2023 году, 20,8% в 2024 году).

- Средства, зарезервированные на софинансирование расходов в рамках реализации областных региональных программ (30,6% в 2022 году, 55,6% в 2023 году, 0,0% в 2024 году).

6.5. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Согласно ст.79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление

бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Общий объем бюджетных инвестиций на 2022-2024 годы составляет 23 306 055,0 руб., в т.ч. на 2022г. – 15 938 255,0 руб. (68,4 %). Процент бюджетных инвестиций в расходах бюджета города значительно сокращается с 16,5 % (в 2021 году) до 0,11% в 2024 году (0,65% и 0,22% соответственно в 2022 и 2023 гг.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности города Кировска на 2022-2024 годы в разрезе направлений и источников финансирования представлены в таблице 21.

Таблица 21, руб.

Наименование направлений бюджетных инвестиций	Уточненный бюджет на 2021 год	Проект бюджета		
		2022	2023	2024
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, в т.ч.	359 414 552,51	8 570 455,00	0,00	0,00
Местный бюджет	19 551 970,57	8 570 455,00		
Областной бюджет	339 862 581,94			
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	109 731 745,74	0,00	0,00	0,00
Местный бюджет	12 277 930,74			
Областной бюджет	97 453 815,00			
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, в т.ч.	14 105 483,42	0,00	0,00	0,00
Местный бюджет	5 065 599,56			

Областной бюджет	9 039 883,86			
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, в т.ч.	10 737 900,00	7 367 800,00	4 911 900,00	2 455 900,00
Местный бюджет	-			
Областной бюджет	10 737 900,00	7 367 800,00	4 911 900,00	2 455 900,00
Итого	493 989 681,67	15 938 255,00	4 911 900,00	2 455 900,00
Местный бюджет	36 895 500,87	8 570 455,00	0,00	0,00
Областной бюджет	457 094 180,80	7 367 800,00	4 911 900,00	2 455 900,00

Из представленной таблицы видно, что основные инвестиционные расходы планируется направить на развитие инфраструктуры в сфере национальной экономики и социальной политики. Расходы по разделам жилищно-коммунальное хозяйство и культура, кинематография не представлены в плановом периоде.

Основные инвестиционные проекты представлены в таблице 22.

Таблица 22, руб.

Наименование	Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год	Сумма на 2024 год
Проведение инженерных изысканий, подготовка проектно-сметной документации для строительства инженерной и транспортной инфраструктуры территории индивидуального жилищного строительства н.п. Титан	3 950 000,00	0,00	0,00
Совершенствование организации дорожного движения транспорта и пешеходов на улично-дорожной сети города и автомобильных дорогах	4 620 455,00	0,00	0,00
Субвенция на предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	7 367 800,00	4 911 900,00	2 455 900,00
Итого	15 938 255,00	4 911 900,00	2 455 900,00

Из представленной таблицы видно, что основные инвестиционные расходы бюджета города Кировска связаны с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 7 367,8 тыс. руб. (или 46,2% всех инвестиционных расходов за 2022 год). Также субвенция предусмотрена на аналогичные расходы на 2023-2024гг. в сумме 4 911,9 тыс. руб. и 2 455,9 тыс. руб. соответственно.

Также в 2022 году планируется проведение инженерных изысканий, подготовка проектно-сметной документации для строительства инженерной и транспортной инфраструктуры территории индивидуального жилищного строительства н.п. Титан – 3 950,0 тыс. руб. и организация дорожного движения транспорта и пешеходов на улично-дорожной сети города и автомобильных дорогах – 4 620,5 тыс. руб.

По проектам 2022 года имеются ПСД (ПСД и смета на Устройство наружного освещения автодороги на Тирвас). По локальным проектам - укрупнённые сметные расчеты.

6.6. Анализ финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных для исполнения органам местного самоуправления города Кировска

В соответствии с проектом бюджета города Кировска на 2022-2024 гг. общий объем субвенций, подлежащий зачислению в бюджет города Кировска составляет в 2022 году – 724 710,9 тыс. руб., в 2023 году – 737 504,6 тыс. руб., в 2024 году – 755 853,5 тыс. руб. По сравнению с утвержденным бюджетом предусмотрен рост поступлений средств субвенций в 2022 году на 15 998,4 тыс. руб. (или на 2,25 %), в 2023 году на 28 792,1 тыс. руб. (или на 4,06 %), в 2024 году на 47 141,0 тыс. руб. (или на 6,65 %).

Объем средств на реализацию отдельных государственных полномочий представлен в таблице 23.

Таблица 23

Наименование	Объем средств, тыс. руб.					
	2021 год	Уд.вес	2022 год	Уд.вес	2023 год	Уд.вес
Общий объем средств на исполнение государственных полномочий, в тыс. руб., в том числе в рамках:	724 710 914,64	100%	737 504 592,11	100%	755 853 529,05	100%
Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	8 400,00	0,0%	8 671,00	0,0%	8 993,00	0,0%
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра	8 400,00	0,0%	8 671,00	0,0%	8 993,00	0,0%
Муниципальная программа "Дополнительная социальная поддержка населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	3 049 900,00	0,4%	2 630 400,00	0,4%	2 325 400,00	0,3%
Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в подпунктах 1 - 4, 6, 8 пункта 2 статьи 3 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", имеющим право на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты в соответствии с указанным Законом	2 287 400,00	0,3%	2 325 400,00	0,3%	2 325 400,00	0,3%
Субвенция на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	762 500,00	0,1%	305 000,00	0,0%	0,00	0,0%
Муниципальная программа "Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	1 972 566,00	0,3%	1 976 686,00	0,3%	1 980 952,00	0,3%
Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев	1 898 366,00	0,3%	1 899 486,00	0,3%	1 900 652,00	0,3%
Субвенция на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению	74 200,00	0,0%	77 200,00	0,0%	80 300,00	0,0%
Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	625 352 900,00	86,3%	636 301 200,00	86,3%	653 431 000,00	86,4%

Субвенция на расходы, связанные с выплатой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования (банковские, почтовые услуги, расходы на компенсацию затрат деятельности органов местного самоуправления и учреждений, находящихся в их ведении)	295 400,00	0,0%	295 400,00	0,0%	295 400,00	0,0%
Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования	11 816 100,00	1,6%	11 816 100,00	1,6%	11 816 100,00	1,6%
Предоставление субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности"	282 093 400,00	38,9%	286 693 800,00	38,9%	293 367 600,00	38,8%
Предоставление субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности"	320 222 300,00	44,2%	326 165 600,00	44,2%	336 149 500,00	44,5%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	10 925 700,00	1,5%	11 330 300,00	1,5%	11 802 400,00	1,6%
Муниципальная программа "Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией"	86 959 348,64	12,0%	91 675 735,11	12,4%	95 651 284,05	12,7%
Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	24 171,94	0,0%	900,01	0,0%	809,05	0,0%
Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	39 004,00	0,0%	45 074,00	0,0%	51 570,00	0,0%
Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан	39 760,40	0,0%	41 326,82	0,0%	43 047,71	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"	4 194 231,00	0,6%	4 362 273,00	0,6%	4 537 260,00	0,6%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан"	1 972 963,00	0,3%	2 052 015,00	0,3%	2 134 327,00	0,3%
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области "Об административных правонарушениях"	6 000,00	0,0%	6 000,00	0,0%	6 000,00	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"	924 385,00	0,1%	961 428,00	0,1%	999 983,00	0,1%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"	1 398 077,00	0,2%	1 454 091,00	0,2%	1 512 420,00	0,2%
Субвенция бюджетам муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области в области жилищных отношений и жилищного строительства	139 807,70	0,0%	145 409,10	0,0%	151 242,00	0,0%
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	2 606 809,00	0,4%	3 181 445,00	0,4%	3 305 973,00	0,4%
Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1 948 700,00	0,3%	2 026 700,00	0,3%	2 107 700,00	0,3%
Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан	2 653 339,60	0,4%	2 759 473,18	0,4%	2 869 852,29	0,4%
Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	70 449 300,00	9,7%	74 054 300,00	10,0%	77 298 000,00	10,2%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О патронате" в части финансирования расходов по выплате денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный патронат в отношении несовершеннолетних и	562 800,00	0,1%	585 300,00	0,1%	633 100,00	0,1%

социальный патронат						
Муниципальная программа "Реализация жилищной политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией"	7 367 800,00	1,0%	4 911 900,00	0,7%	2 455 900,00	0,3%
Субвенция на предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	7 367 800,00	1,0%	4 911 900,00	0,7%	2 455 900,00	0,3%

На основании анализа данных таблицы установлено, что все расходы на исполнение государственных полномочий реализуются через муниципальные программы, как и в 2021 году (в 2020 году более 89% всех расходов на исполнение государственных полномочий реализовывалось через ведомственные и аналитические ведомственные программы).

24 переданных полномочий реализуются через 6 муниципальных программ (в 2021 году 29 переданных полномочий реализуются через 7 муниципальных программ). В рамках муниципальных программ «Развитие образования в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией» и «Муниципальное управление на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» реализуется более 98,3% сумм переданных субвенций (86,3% и 12,0% соответственно). Наибольший удельный вес имеет - Единая субвенция местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности (более 83,1% всех сумм на исполнение переданных полномочий), а также - Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (9,7% всех сумм на исполнение переданных полномочий).

7. Дефицит бюджета города Кировска

Пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ определено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2022 год соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 9,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2023-2024 годы также соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 5,0% (2023 год) и 3,6% (2024 год) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 96 БК РФ определен состав источников финансирования дефицита бюджета:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ.

В 2022 году предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 345 387,0 тыс. руб., погашение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 214 239,6 тыс. руб.

В 2023 году предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 307 263,6 тыс. руб., погашение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 238 877,7 тыс. руб.

В 2024 году предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 121 388,3 тыс. руб., погашение кредитов в кредитных организациях РФ в сумме 70 000,0 тыс. руб.

Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области отмечает, что пояснительная записка к проекту бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составлена в соответствии с ожидаемой оценкой поступлений в местный бюджет. Согласно информации по ожидаемому исполнению бюджета города Кировска в 2021 году (на 01.01.2022) на 2021 год (в редакции решения Совета депутатов от 21.09.2021 №61) утверждены доходы в размере 2 812 107 106,41 руб., расходы в размере 2 947 896 597,74 руб., а ожидаемые поступления в 2021 году составляют 2 824 879 621,58 руб., ожидаемые расходы в 2021 году составляют 2 947 896 597,74 руб. Как следствие по состоянию на 01.01.2022 на счете по учету средств бюджета образуется остаток в размере 12 772 515,17 руб. Однако пояснительная записка к проекту бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не содержит информации об использовании данного остатка ни в 2021 году, ни в иные периоды.

Данный факт был отражен в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска муниципального округа город Кировск Мурманской области от 24.11.2021 на проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в

первом чтении. В ответ на указанное заключение в письме от 29.11.2021 №01-3412 администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области сообщает, что в соответствии с внесенным 26.11.2021 в Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией проектом решения о внесении изменений в действующее решение о бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов образование остатков на счетах по учету средств местного бюджета на конец 2021 года не предполагается.

8. Верхний предел муниципального долга

Согласно п.5 статьи 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

До 01.01.2025 объем муниципального долга может превысить ограничения, установленные п. 5 ст. 107, при соблюдении условий, установленных ч.9 ст.7 Федерального закона от 09.04.2009 N 58-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проектом решения установлен верхний предел муниципального долга:

- на 01.01.2023 в размере 584 264,7 тыс. руб.
- на 01.01.2024 в размере 652 650,6 тыс. руб.
- на 01.01.2025 в размере 704 038,8 тыс. руб.

Верхний предел по муниципальным гарантиям установлен в размере 0,0 руб.

Планируемый верхний предел муниципального долга соответствует ограничениям установленным статьей 107 БК РФ.

Контрольно-счетный орган муниципального округа города Кировска Мурманской области отмечает, что в связи с утверждением решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 03.12.2021 №87 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 26.12.2020 №81 «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»» верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 увеличился на 10 018,0 тыс. руб. и составил 463 135,4 тыс. руб. Принятие указанного решения влияет на размер верхнего предела муниципального долга. Так верхний предел муниципального долга с учетом решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 03.12.2021 №87 должен составлять:

- на 01.01.2023 в размере 594 282,8 тыс. руб.
- на 01.01.2024 в размере 662 668,6 тыс. руб.

- на 01.01.2025 в размере 714 056,9 тыс. руб.

На основании изложенного, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 подлежит уточнению.

Более того, указанный рост верхнего предела муниципального долга связан с привлечением кредитов от кредитных организаций на сумму в размере 10 018,0 тыс. руб. Привлечение кредитов от кредитных организаций в указанном размере повлечет увеличение расходов бюджета города Кировска в 2022-2024 годах на уплату кредита и процентов по нему (в частности, 7,5% от указанной суммы составляют 751,4 тыс. руб. в год - расчет ориентировочный, взята за основу ставка рефинансирования 7,5% в соответствии с информационным сообщением ЦБ РФ от 22.10.2021). А рост расходов бюджета города Кировска ведет к изменению размера дефицита бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Данный факт свидетельствует о нарушении ст.32 БК РФ (Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), ст.37 БК РФ (Принцип достоверности бюджета) и необходимости уточнения расходов и размера дефицита бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В соответствии с п.8 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске при рассмотрении проекта решения о бюджете во втором чтении в указанный проект могут быть внесены поправки только в соответствии с утвержденными в первом чтении основными характеристиками и показателями бюджета.

На основании изложенного, предлагаем ФЭУ администрации города Кировска при первой корректировке бюджета в 2022 году уточнить верхний предел муниципального долга, расходы и размер дефицита бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

9. Резервный фонд

Согласно п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента, утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Проектом решения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов резервный фонд администрации города Кировска установлен в размере 2 000 000 руб., что составляет менее 1 % общего объема расходов в соответствующем году.

Порядок использования средств резервного фонда администрации города Кировска определен в Положении о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Кировска, утвержденном постановлением администрации муниципального образования город Кировск от 04.09.2015 № 1451.

10. Дорожный фонд

Согласно ч.1 ст.179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Согласно ч.5 ст.179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
- доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);
- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

В доходах бюджета города Кировска запланированы акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2022 год в размере 7 480 520,0 руб., на 2023 год в размере 7 928 560,0 руб., на 2024 год в размере 8 245 702,0 руб.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования. Решением Совета депутатов города Кировска от 29.07.2020 №34 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Кировска.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение

бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Проектом решения на 2022 год дорожный фонд администрации города Кировска предлагается к утверждению в размере 106 597 805,12 руб. Размер Дорожного фонда на 2023 год предлагается к утверждению в сумме 56 236 402,77 рублей, на 2024 год в сумме 56 236 402,77 рублей.

11. Соблюдение принципа прозрачности (открытости) бюджета, участия граждан в бюджетном процессе

В соответствии со статьей 36 БК РФ одним из основополагающих принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип прозрачности (открытости), под которым подразумевается обязательная открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

Во исполнение названного принципа частью 1 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденного решением Совета депутатов МО города Кировска от 27.05.2014 № 36, установлено, что проект местного бюджета подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте, а также выносится на публичные слушания. Аналогичную норму содержит статья 17 Устава города Кировска.

Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией определяется Положением о публичных слушаниях, утвержденным решением Кировского городского Совета от 25.04.2006 № 26.

В соответствии с пунктом 6.3 названного Положения решение о проведении публичных слушаний подлежит опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном Уставом города Кировска для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, не менее чем за 15 дней до дня их проведения.

Пунктом 9.1 Устава города Кировска определено, что официальным опубликованием (обнародованием) муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, утвержденном решением Совета депутатов города Кировска в качестве источника официального опубликования (обнародования).

Решением Кировского городского Совета от 21.02.2006 № 14 «Об официальном источнике опубликования нормативно-правовых актов» в качестве официального источника опубликования нормативно-правовых актов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией определена региональная общественно-политическая газета «Кировский рабочий».

Постановление главы города Кировска № 9-П от 17.11.2021 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов

муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – решение о проведении публичных слушаний) опубликовано (обнародовано) в газете «Кировский рабочий» 25.11.2021 в приложении № 47 (12391).

Публичные слушания по проекту решения Совета депутатов города Кировска «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» назначены в период времени с 03.12.2021 по 10.12.2021, то есть с нарушением установленных пунктом 6.3 Положения о публичных слушаниях, утвержденного решением Кировского городского Совета от 25.04.2006 № 26, сроков на 8 дней.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 решения Совета депутатов города Кировска от 30.04.2020 № 20 «Об особенностях проведения публичных слушаний, общественных обсуждений, осуществления иных функций в период действия ограничительных мероприятий» срок обнародования, обсуждения проектов муниципальных правовых актов и (или) вопросов, выносимых на публичные слушания (общественные обсуждения) должен составлять не менее 5 дней после дня размещения на официальном сайте решения о проведении публичных слушаний, общественных обсуждений и проекта правового акта, материалов по вопросу, в отношении которых проводятся публичные слушания (общественные обсуждения).

Решение о проведении публичных слушаний на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска размещено 25.11.2021. Прием предложений, возражений и замечаний на проект бюджета осуществляется в период с 03.12.2021 по 10.12.2021 (включительно), то есть срок обнародования, обсуждения составляет 8 дней.

Таким образом, можно сделать вывод о соблюдении требований подпункта 3 пункта 1 решения Совета депутатов города Кировска от 30.04.2020 № 20 «Об особенностях проведения публичных слушаний, общественных обсуждений, осуществления иных функций в период действия ограничительных мероприятий».

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета в муниципальном образовании реализуется проект «Бюджет для граждан», задачей которого является ознакомление граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджетов, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований в доступной и понятной для населения форме, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений. Информация публикуется на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска по адресу: https://kirovsk.ru/administraciya/finans/for_cit/.

В целях установления правовых основ и обязательств порядка и объема публикации бюджетных данных в доступной и понятной для граждан форме постановлением администрации города Кировска от 12.05.2017 № 581 утверждено Положение о представлении информации о бюджете и бюджетном процессе в городе Кировске в доступной и понятной для граждан форме, разработанное в том числе в соответствии с приказом Минфина России от 22.09.2015 № 145н.

Подпунктом 4.6 пункта 4 Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных приказом Минфина России от 22.09.2015 № 145н, одним из руководящих принципов при составлении и публикации бюджетов для граждан закреплен принцип своевременности, что в свою очередь подразумевает под собой публикацию бюджета для граждан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее двух недель с даты внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа или даты опубликования решения о бюджете.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области администрацией муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области 15 ноября 2021 года (вх. № 01с-1098), «Бюджет для граждан» в виде презентации к проекту местного бюджета размещен одновременно с решением о назначении публичных слушаний 25 ноября 2021 года.

Кроме того, на официальном сайте Минфина Мурманской области во вкладке «Бюджет для всех» (<https://b4u.gov-murman.ru/>) размещается актуальная информация о бюджете муниципальных образований Мурманской области, в том числе муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области.

Необходимо также отметить, что Министерством финансов Мурманской области проводится рейтинг муниципальных образований Мурманской области по уровню открытости бюджетных данных в соответствии с Приказом Министерства финансов Мурманской области от 05.06.2015 № 48н «Об организации проведения оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Мурманской области», по итогам I этапа которого муниципальное образование находится на 5-6 месте, II – на 6-8 месте, III – на 1-2 месте, в общем итоге не вышло на лидирующие позиции.

Выводы

По итогам рассмотрения проекта решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» установлено следующее:

1. В Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области для подготовки заключения проект решения направлен Главой муниципального округа город Кировск Мурманской области 16 ноября 2021 года (исх. № 07-01с/386), что соответствует установленным пунктом 3 части 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе срокам (п.1 заключения);
2. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ (п.1 заключения);
3. В нарушение статьи 19 Положения о бюджетном процессе, изложенные в форме отдельного документа в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области не поступили предварительные итоги социально-экономического развития города Кировска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Кировска за текущий финансовый год (п.1 заключения).
4. В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области одновременно с проектом решения о бюджете копия постановления о назначении публичных слушаний по проекту бюджета не направлялась (п.1 заключения);
5. В нарушение абзаца второго пункта 3 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области заключение правовой и антикоррупционной экспертизы проекта решения о бюджете не представлено (п.1 заключения);
6. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, не в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.11 Положения о бюджетном процессе города Кировска. А именно, отсутствуют следующие перечни:
 - перечень главных администраторов доходов бюджета;
 - перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.1 заключения).
7. Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области проведен анализ содержания реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, по результатам которого необходимо отметить следующее:
 - устранено выявленное ранее Контрольно-счетным органом нарушение, выразившееся в отсутствии в Сводном реестре муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания «Городская электрическая сеть», ИНН 5103301496 (заключение на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (во втором чтении));
 - имеются отдельные нарушения сроков актуализации информации и документов, содержащихся в Сводном реестре. Выявленные нарушения

отображены в приложении 1 к заключению Контрольно-счетного органа (п.1 заключения).

8. В нарушение бюджетного законодательства, положений Устава муниципального образования, проект местного бюджета «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» содержит некорректное наименование муниципального образования - «город Кировск». Указанная трактовка предполагает принятие бюджета для административного центра муниципального образования – города Кировска. Аналогичные нарушения (использование наименований «город Кировск», «город Кировск с подведомственной территорией») просматриваются по содержанию текстовых статей проекта местного бюджета, а также по тексту приложений к проекту (п.1 заключения);

9. Структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области не обеспечено переименование, внесение соответствующих записей в ЕГРЮЛ (п.1 заключения);

10. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов одобрен постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107. В преамбуле постановления указана ссылка на отсутствующее постановление администрации от 30.11.2020 № 1311, возможно, произошла техническая ошибка, следовало указать, постановление администрации города Кировска от 30.11.2020 № 967. Также присутствует техническая ошибка в таблице приложения 1 в разделе 9 «Туризм» на цифровое значение строк: «Количество иностранных посетителей (нерезидентов)» и «Количество российских посетителей из других регионов» (п.2 заключения);

11. В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ, п.2.3 постановления Правительства Мурманской области № 331-ПП пояснительная записка к Прогнозу СЭР города Кировска не содержит описание изменений ранее одобренных значений среднесрочного прогноза по базовому варианту (сопоставление значений основных показателей среднесрочного прогноза с ранее одобренными значениями показателей среднесрочного прогноза с указанием причин и факторов, повлиявших на эти изменения). Данное замечание было отражено также и в заключении Контрольно-счетного органа города Кировска на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» от 25.12.2020 года (п.2 заключения);

12. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, одобренный постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 не зарегистрирован в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования (ГИАС «Управление»), п.2 заключения.

13. Проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены доходы бюджета города Кировска на 2022 год в размере 2 334 241,5 тыс.руб., на 2023 год в размере 2 230 480,4 тыс.руб., на 2024 год в размере 2 279 350,9 тыс.руб. (п.5.1 заключения);

14. При изучении методик прогнозирования поступлений доходов бюджета города Кировска, утверждённых главными администраторами доходов бюджета города Кировска (Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области, администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, ФЭУ администрации города Кировска, КОКС администрации г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска) установлены нарушения требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства РФ от 23.06.2016 N 574 (п.5.1 заключения).

15. С учетом представления проектных показателей по НДФЛ в сентябре 2021 года и предполагаемых изменений по фактическим поступлениям НДФЛ в 2021 году, прогнозные показатели по НДФЛ должны составить:

2022г – 724 670,2 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году - 4,0 %).

2023г – 753 657,0 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году - 4,0 %).

2024г – 783 803,3 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году - 4,0 %).

16. Утвержденным бюджетом на 2021 год (в ред. решения от 03.12.2021 №87) предполагаемая сумма поступлений по госпошлине по делам рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями совпадает с Ожидаемым исполнением на 2021 год и составляет 8 178,8 тыс. руб. В результате прогноз поступлений 2022 года составляет 80,4% от назначений 2021 года. С учетом усредненного среднегодового прироста поступления должны составить:

2022г – 8 342,3 тыс. руб. (рост по отношению к 2021 году – 2,0 %).

2023г – 8 509,2 тыс. руб. (рост по отношению к 2022 году – 2,0 %).

2024г – 8 679,4 тыс. руб. (рост по отношению к 2023 году – 2,0 %), п.5.2 заключения.

17. В ходе правового мониторинга административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» выявлено использование нормативно-правового акта (Правила благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденные решением Совета депутатов города Кировска от 25.10.2016 № 79), утратившего силу 03.11.2017, в качестве правового основания для предоставления муниципальной услуги, что не допускается (п.5.2 заключения).

18. В нарушение п. 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», п. 39.5 Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией администрацией муниципального образования город Кировск Мурманской области (КУМС) не разработано и не утверждено Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (п.5.2 заключения).

19. По данным официального сайта РФ для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск Мурманской области торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, не проводились (п.5.2 заключения);
20. В нарушение федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» КУМС администрации г.Кировска не разработан нормативно-правовой акт о порядке размещения, установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования (повторное нарушение, п.5.2 заключения);
21. В нарушение п. 5.2 Порядка оценки налоговых расходов перечень налоговых расходов города Кировска на 2022 год не утвержден. Необходимо также отметить, что перечень налоговых расходов города Кировска на 2021 год был утвержден распоряжением администрации города Кировска № 16 от 13.01.2021 также с нарушением сроков, установленных пунктом 5.2 Порядка оценки налоговых расходов, и не был опубликован на официальном сайте (п.5.2 заключения);
22. В нарушение п. 3.6 Положения о приватизации муниципального имущества города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов МО город Кировск от 31.03.2011 № 16 проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год не разрабатывался (п.5.3 заключения).
23. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2022 год по 2881 участку – 387 908 975,54 рубля. Общая сумма выпадающих доходов по 1069 объектам (1067 – земельные участки под гаражами пенсионеров) 1 387 796,0 руб. Данные по выпадающим доходам по земельным участкам под гаражами пенсионеров не учтены при формировании поступлений по статье доходов – 593 754,64 руб. (п.5.3 заключения);
24. Проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены расходы бюджета города Кировска на 2022 год в размере 2 465 388,8 тыс.руб., на 2023 год в размере 2 262 659,4 тыс.руб., на 2024 год в размере 2 257 680,9 тыс.руб. Объем условно утверждаемых расходов на 2023 год, 2024 год соответствует ограничениям, установленным ст. 184.1 БК РФ (п.6.1 заключения);
25. В ходе проведения анализа соответствия наименований целевых статей расходов Проекта бюджета города Кировска на 2022 - 2024 гг. (Приложения №№ 2-4) проекту Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, имеющих целевое назначение, передаваемых из областного бюджета местным бюджетам в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, были установлены расхождения (в части наименований статей, п.5.4 заключения);

26. Запланированные расходы бюджета города Кировска на 2022 год и 2023 год в проекте решения Совета депутатов города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов и решении Совета депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области от 03.12.2021 №87 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 26.12.2020 № 81 «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» существенным образом отличаются. Так расходы бюджета города Кировска на 2022 год в проекте решения выше, чем в уточненном бюджете на сумму в размере 272 678,6 тыс. руб., а на 2023 год выше на 158 548,0 тыс. руб. Данный факт свидетельствует о недостатках в планировании расходов на 2022 и 2023 год в одном из двух вышеуказанных документов, что противоречит ст.37 БК РФ (нарушение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов на 2022 и 2023 годы, п.6.1 заключения).

27. В нарушение п. 2.6. Порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией утвержден постановлением администрации города Кировска от 28.02.2014 №294, ФЭУ администрации города Кировска не обеспечено размещение планового на 2022 г. и уточненного на 2021 г. РРО на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска (п.6.2 заключения);

28. Плановый реестр расходных обязательств на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск не представлен. При отсутствии вышеприведенного реестра, ФЭУ администрации города Кировска допущено нарушение п. 2.3 Порядка формирования и ведения РРО в части формирования проекта бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. на основании расходных обязательств не включенных в РРО (п.6.2 заключения);

29. Установлено, что в п.1 ст.6 Проекта решения о бюджете города Кировска на 2022-2024гг. отражена недостоверная информация. Фактически объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году составляет 37 805 976,42 руб., в 2023 году – 38 644 776,42 руб., в 2024 году – 41 066 376,42 руб. (п.6.2 заключения);

30. На официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска во вкладке: Администрация/Целевые программы (<https://kirovsk.ru/administraciya/cp/vcp/>) не в полной мере обеспечено размещение утвержденных муниципальных программ, присутствует дублирование программ (п.6.3 заключения);

31. 08.10.2021 утверждено распоряжение администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области №581-р «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ города Кировска на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации города Кировска от 02.11.2020 №679-р». Иное распоряжение администрации города Кировска, касающееся

2022 года отсутствует. При изучении указанного распоряжения было установлено, что Перечень содержит муниципальные программы, которые (которая, таблица 1):

31.1. по состоянию на 09.12.2021 не утверждены, но по которым осуществляется финансирование бюджета города Кировска на 2021 год и которые предусмотрены в проекте бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

31.2. включены в перечень, т.е. утверждены распоряжением администрации города Кировска от 02.11.2020 №679-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Кировска на 2021 год» (в редакции распоряжения администрации г.Кировска от 08.10.2021 №581-р), включены в бюджет города Кировска на 2021 год, предусмотрены проектом бюджета г.Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, но по состоянию на 09.12.2021 не утверждены;

31.3. включена в перечень, но не предусмотрена проектом бюджета г.Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (в части 2024 года) - муниципальная программа "Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией". В нарушение ст.184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске паспорт данной муниципальной программы (проект изменений в указанный паспорт) не предоставлен вместе с проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Данный факт может свидетельствовать о нарушении ст.32 БК РФ в части нарушения принципа полноты отражения расходов бюджета города Кировска. Так в соответствии с паспортом муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации города Кировска от 20.04.2021 №414 за счет средств местного бюджета города Кировска в 2024 году планируется расходование средств в размере 530 000,00 руб. В нарушение п.2.13 Порядка разработки программ, муниципальная программа не размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://kirovsk.ru/administraciya/cp/vcp>. (п.6.3 заключения);

32. В нарушение п.2 распоряжения администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 08.10.2021 №581-р распоряжение не размещено на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.kirovsk.ru. (п.6.3 заключения);

33. В нарушение п.1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 (в редакции постановления администрации города Кировска от 26.10.2020 №873, от 03.12.2021 №1210,) ряд муниципальных программ города Кировска, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, не утвержден в срок не позднее 15.11.2021 (п.6.3 заключения);

34. В настоящее время проекты правовых актов об утверждении муниципальных программ проходят процедуры согласования в отделах администрации, т.е. не утверждены и не могут быть представлены, что является нарушением ст.184.2 БК РФ (п.6.3 заключения);

35. По результатам анализа содержания реестра документов стратегического планирования портала ГАИС «Управление» на предмет размещения ответственным лицом сведений о муниципальных программах, учтенных при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, установлено следующее:

- сведения о муниципальных программах, реализуемых на территории муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области в целом размещены в реестре документов стратегического планирования, за исключением МП «Развитие земельно-имущественного комплекса в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», МП «Обеспечение безопасности проживания в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией»;

- сведения об утверждении муниципальных программ вносятся ответственным лицом в ГАИС «Управление» с нарушением установленных постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденным постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 № 111, сроков;

- ответственным лицом не внесены сведения в ГАИС «Управление» о внесении изменений в муниципальные программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», «Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2022 годы» (постановления администрации города Кировска от 26.03.2019 № 475, от 18.04.2019 № 586, от 13.12.2019 № 1659, от 31.03.2020 № 347), п.6.3 заключения;

36. В процессе анализа проектов паспортов муниципальных программ установлены нарушения формы паспорта муниципальной программы, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска, утвержденным постановлением администрации города Кировска от 03.02.2020 №111 (в редакции постановления администрации г.Кировска от 26.10.2020 №873, от 03.12.2021-распространяющего на правоотношения с 15.11.2021). В частности:

36.1. Паспорт муниципальной программы "Формирование современной городской среды муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018-2024 годы" содержит строки: Полное наименование программы/муниципальный заказчик программы/основания для разработки/координатор программы, основной исполнитель, участники/цели программы/задачи программы/основные показатели (индикаторы)

программы/период реализации программы/объемы и источники финансирования (руб.)/ожидаемые конечные результаты реализации программы. А в соответствии с Порядком паспорт муниципальной программы должен содержать следующие строки: муниципальный заказчик МП/ответственный исполнитель, соисполнители, участники МП/цель МП/задачи МП/основные показатели, отражающие достижение целей и задач МП/перечень подпрограмм, входящих в состав МП/сроки и этапы реализации МП/объемы и источники финансирования по годам (руб.) МП/ожидаемые результаты реализации МП. Более того, наименование показателя 2 задачи «Доля проинформированных жителей города Кировска, организаций» некорректно, поскольку отсутствует информация от какой величины производится расчет этой доли. Кроме того, по мнению Контрольно-счетного органа муниципального округа город Кировск некорректно суммировать количество проинформированных жителей города Кировска и проинформированных организаций;

36.2. Согласно п.4.6 Порядка разработки программ паспорт проекта муниципальной программы должен содержать ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, отражающие эффект от реализации программы. Вместе с тем, в нарушение указанного пункта проекты паспортов муниципальных программ не содержат ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограмм), отражающие эффект от реализации программы (подпрограмм). В частности, эффект характеризует абсолютный результат реализации проекта, а не процесс, если увеличение чего-либо, то на сколько. Нарушение касается паспортов 11 программ:

36.3. Согласно п.4.1 Порядка разработки программ паспорт проекта муниципальной программы по строке объемы и источники финансирования по годам (руб.) МП должен содержать (в том числе) информацию о размере внебюджетных источников финансирования. Вместе с тем, в нарушение п.4.1 Порядка в трех проектах паспортов муниципальных программ информация о размере внебюджетных источников финансирования отсутствует (что приводит к невозможности предоставления объективной оценки доли финансирования муниципальных программ за счет внебюджетных источников);

36.4. В процессе сопоставления сведений отраженных в проектах паспортов муниципальных программ и проекте бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов установлены отклонения по трем муниципальным программам в 2022 году на сумму в размере 51 421 847,18 руб., в 2023 году на сумму в размере 21 079 421,69 руб., в 2024 году на сумму в размере 20 774 421,69 руб. (п.6.3 заключения);

37. Поступившие в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области одновременно с проектом бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов проекты паспортов муниципальных программ (поступили 16.11.2021) оформлены с нарушением п.4.5 новой редакции Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Кировска (п.6.3 заключения);

38. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2022 год соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 9,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2023-2024 годы также соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 5,0% (2023 год) и 3,6% (2024 год) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ. (п.7 заключения);

39. В связи с утверждением решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 03.12.2021 №87 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 26.12.2020 №81 «О бюджете города Кировска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»» верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 увеличился на 10 018,0 тыс. руб. и составил 463 135,4 тыс. руб. Принятие указанного решения влияет на размер верхнего предела муниципального долга. Так верхний предел муниципального долга с учетом решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 03.12.2021 №87 должен составлять:

- на 01.01.2023 в размере 594 282,8 тыс. руб.
- на 01.01.2024 в размере 662 668,6 тыс. руб.
- на 01.01.2025 в размере 714 056,9 тыс. руб.

Более того, указанный рост верхнего предела муниципального долга связан с привлечением кредитов от кредитных организаций на сумму в размере 10 018,0 тыс. руб. Привлечение кредитов от кредитных организаций в указанном размере повлечет увеличение расходов бюджета города Кировска в 2022-2024 годах на уплату кредита и процентов по нему (в частности, 7,5% от указанной суммы составляют 751,4 тыс. руб. в год - расчет ориентировочный, взята за основу ставка рефинансирования 7,5% в соответствии с информационным сообщением ЦБ РФ от 22.10.2021). А рост расходов бюджета города Кировска ведет к изменению размера дефицита бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Данный факт свидетельствует о нарушении ст.32 БК РФ (Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), ст.37 БК РФ (Принцип достоверности бюджета) и необходимости уточнения расходов и размера дефицита бюджета города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

40. Размер резервного фонда администрации города Кировска соответствует ограничениям, установленным статьей 81 БК РФ (п.9 заключения).

41. Размер дорожного фонда города Кировска определен в соответствии со ст. 179.4 БК РФ (п.10 заключения);

42. Публичные слушания по проекту решения Совета депутатов города Кировска «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-

2024 годов» назначены в период времени с 03.12.2021 по 10.12.2021, то есть с нарушением установленных пунктом 6.3 Положения о публичных слушаниях, утвержденного решением Кировского городского Совета от 25.04.2006 № 26, сроков на 8 дней (п.11 заключения).

Предложения по результатам заключения на проект городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы

Администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области:

1. До даты утверждения решения о бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов во втором чтении уточнить действующее Положение о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденное решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 №36 (в соответствии с п.1 заключения);
2. Актуализировать информацию в сводном реестре;
3. Уточнить проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в части указания корректного наименования муниципального образования, в т.ч. уточнить:
 - 3.1. наименование проекта решения;
 - 3.2. наименования муниципального образования в текстовой части проекта решения;
 - 3.3. наименования муниципального образования в приложениях к проекту решения, в т.ч.: наименования муниципальных программ (предварительно уточнив данные наименования в Перечне муниципальных программ города Кировска на 2021 год, утвержденном распоряжением администрации города Кировска от 02.11.2020 №679-р либо ином документе, касающемся 2022 года). Уточненный вариант проекта решения до даты утверждения решения о бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов во втором чтении предоставить в Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области.
4. Структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области обеспечить в срок до 01.01.2022 переименование органов с внесением соответствующих записей в ЕГРЮЛ.
5. Уточнить положения постановления администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 11.11.2021 № 1107 в соответствии с п.2 заключения, касающиеся Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
6. Уточнить пояснительную записку к Прогнозу СЭР города Кировска;

7. Обеспечить размещение прогноза СЭР как документа стратегического управления в ГАИС «Управление»;
8. Рассмотреть вопрос по увеличению доходной части городского бюджета по НДСЛ при уточнении бюджета города Кировска на 2022-2024 гг. при первой корректировке 2022 года, на общую сумму 41 424,8 тыс. руб., в т.ч.: в 2022 году рост по отношению к проекту на 2022 год на 13 270,4 тыс. руб.; в 2023 на 13 801,2 тыс. руб.; в 2024 году рост на 14 353,2 тыс. руб.;
9. Рассмотреть вопрос по увеличению доходной части городского бюджета по госпошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями при уточнении бюджета города Кировска на 2022-2024 гг. при первой корректировке 2022 года, а именно уточнить показатели бюджетных назначений по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации,) на общую сумму 5 000,3 тыс. руб., в т.ч.: в 2022 году рост по отношению к проекту на 2022 год на 1 765,3 тыс. руб. в 2023 году на 1 669,2 тыс. руб. в 2024 году на 1 565,8 тыс. руб.
10. Утвердить перечень налоговых расходов муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2022 год;
11. Рассмотреть и уточнить показатели бюджетных назначений при первой корректировке бюджета в 2022 году (в части снижения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов на сумму в размере 593 754,64 руб. ежегодно).
12. До даты утверждения решения о бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов во втором чтении уточнить наименования целевых статей бюджета в соответствии с п.5.4 заключения;
13. Сформировать и утвердить реестр расходных обязательств на 2022 год и плановый период и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления;
14. В проекте решения о бюджете на 2022-2024 год уточнить объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;
15. Обеспечить размещение утвержденных муниципальных программ на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа город Кировск Мурманской области. Устранить иные нарушения, касающиеся программного бюджета в соответствии с п.6.3 заключения.
16. При первой корректировке бюджета в 2022 году уточнить параметры бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области в соответствии с замечаниями и нарушениями, изложенными в п.8 заключения;
17. Обеспечить стабильно высокий уровень открытости бюджетных данных муниципального образования муниципальный округ город Кировск Мурманской области;
18. Информацию об исполнении предложений направить в Контрольно-счетный орган города Кировска в срок до 01.03.2022 года.

ФЭУ администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области:

1. Взять на особый контроль соблюдение нового порядка утверждения методик прогнозирования доходов с целью эффективного и своевременного согласования методики прогнозирования доходов с ИФНС России по г. Кировску (п.3 заключения).

Главным администратором доходов бюджета города Кировска:

1. Внести изменения в методики прогнозирования поступлений доходов бюджета города Кировска в соответствии с п.5.1 заключения.
2. Информацию об исполнении предложений направить в Контрольно-счетный орган города Кировска в срок до 01.03.2022 года.

КУМС администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции»;
2. Разработать и утвердить в установленном порядке Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;
3. В целях пополнения городского бюджета от размещения рекламных конструкций обеспечить разработку и утверждение нормативно-правового акта о порядке размещения, установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования и активизировать работу по проведению торгов на размещение рекламных конструкций;
4. Разработать проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и внести на рассмотрение Совета депутатов города Кировска;
5. Информацию об исполнении предложений направить в Контрольно-счетный орган города Кировска в срок до 01.03.2022 года.

На основании изложенного, проект решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» может быть предметом рассмотрения во втором чтении с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетного органа
муниципального округа город Кировск
Мурманской области

Т.К. Белова

Приложение 1

№ п/п	Наименование организации	ИНН	Номер реестровой записи	Оценка актуальности сведений
1.	Муниципальное казенное учреждение «Управление Кировским городским хозяйством»	5103021298	47712000033120004031	Требуется корректировка наименования юридического лица, в ведении которого находится организация, наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
2.	Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска»	5118000653	47712000033120005021	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
3.	Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Кировска»	5103300478	47712000033120117071	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
4.	Муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска»	5103300608	477120000331D0045021	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
5.	Муниципальное казенное учреждение «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»	5103300647	477120000331D0154091	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021), а также внести изменения о документе и СНИЛС руководителя в реестровую запись (дата смены руководителя - 22.11.2021)
6.	Муниципальное казенное учреждение «Управление социального развития города Кировска»	5103301305	477120000331D0213081	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
7.	Муниципальное казенное учреждение «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска»	5103300615	477120000331D0157061	Требуется корректировка наименования юридического лица, в ведении которого находится организация (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
8.	Муниципальное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр»	5103301376	477120000331D0158051	Требуется корректировка наименования юридического лица, в ведении которого находится организация, наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
9.	Муниципальное автономное учреждение «Спортивно-оздоровительный комплекс Горняк»	5103300132	477120000331Щ1703001	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
10.	Муниципальное автономное учреждение образования «Кировский комбинат школьного питания»	5103300870	477120000331Э9060061	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)

11.	Муниципальное автономное учреждение "Спортивная школа города Кировска" (МАУ "СШ г. Кировска")	5103021234	477120000331Ш2992091	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021), сведений о местонахождении организации (дата внесение изменений в ЕГРЮЛ – 28.05.2021, на основании распоряжения № 310-р от 20.05.2021)
12.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Кировска»	5103020463	477120000331Ч0930091	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
13.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Кировска»	5103020488	477120000331Ч0934051	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
14.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7 г. Кировска»	5103020505	477120000331Ч0940071	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
15.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 8 города Кировска»	5103020512	477120000331Ч0936031	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
16.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 10 г. Кировска»	5103020537	477120000331Ч0960021	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
17.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Хибинская гимназия»	5103020569	477120000331Ч0938011	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
18.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 4 г. Кировска	5103020657	477120000331Ч0945021	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
19.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 1 г. Кировска	5103020632	477120000331Ч0947001	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
20.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 5 г. Кировска	5103020664	477120000331Ч0944031	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
21.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 10 г. Кировска»	5103020713	477120000331Ч0941061	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
22.	Муниципальное бюджетное дошкольное	5103020720	477120000331Ч0939001	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего

	образовательное учреждение «Детский сад № 12 г. Кировска»			функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
23.	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение № 16 г. Кировска	5103020760	477120000331Ц2858011	Требуют корректировки сведения о руководителе, документе о назначении руководителя на должность (распоряжение от 07.07.2021 № 458-л), СНИЛС, наименовании органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
24.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 30 г. Кировска	5103020833	477120000331Ч0931081	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
25.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 36»	5103020840	477120000331Ч0948091	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
26.	Муниципальная автономная организация дополнительного образования «Центр детского творчества «Хибины» города Кировска»	5103020625	477120000331Ц1214021	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
27.	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Кировский историко-краеведческий музей с мемориалом С.М. Кирова и выставочным залом»	5103021026	477120000331Ч2484051	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
28.	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система»	5103021040	477120000331Ц8510011	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
29.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств имени Александра Семеновича Розанова»	5103020985	477120000331Ч0953011	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021), сведений о документе о назначении на должность руководителя (распоряжение № 512-л от 21.08.2019)
30.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств н.п. Коашва»	5103020992	477120000331Ч0956081	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
31.	Муниципальное автономное учреждение культуры «Кировский городской дворец культуры»	5103021280	477120000331Ш2344041	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
32.	Муниципальное унитарное предприятие города Кировска "Кировская городская электрическая сеть"	5103021241	477120000531К1505001	Требуют корректировки сведения о руководителе, документе о назначении руководителя на должность (распоряжение от 25.10.2019 № 665-л), СНИЛС, наименовании органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
33.	МУП г. Кировска «Фармация»	5103020417	477120000531К6418051	Требуют корректировки сведения о руководителе, документе о назначении руководителя на должность

				(решение от 11.10.2021 № 723-л), СНИЛС, наименовании органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
34.	МУП «Хибины»	5103301030	477120000531Н2831001	Требуется корректировка наименования органа, осуществляющем функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
35.	МУП «УК «Городская электрическая сеть»	5103301496	477120000531К6444031	Требуют корректировки сведения о руководителе, документе о назначении руководителя на должность (решение от 11.10.2021 № 723-л), СНИЛС, наименования органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (дата внесения изменений в ЕГРЮЛ – 20.09.2021)
36.	КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД КИРОВСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	5103300319	47712000013120080041	Требуют корректировки сведения о документе о назначении руководителя на должность (решение от 28.09.2021 № 66)
37.	СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД КИРОВСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	5103021266	47712000013103001061	Требуют корректировки сведения о документе о назначении руководителя на должность (решение от 21.09.2020 № 47)
38.	КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И СПОРТА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КИРОВСКА	5103300728	477120000131D0082001	Сведения полные, актуальные
39.	АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД КИРОВСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	5103020946	47712000013103002051	Требуют корректировки сведения о документе о назначении руководителя на должность (решение от 20.10.2020 № 57)
40.	ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КИРОВСКА	5103010296	47712000013103003041	Сведения полные, актуальные
41.	КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КИРОВСКА	5103020921	47712000013143398031	Сведения полные, актуальные

Приложение 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2021 г.	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Изменения 2022г. к 2021г.		Изменения 2023г. к 2022г.		Изменения 2024г. к 2023г.	
		Проект	% к ожидаем. 2021 г.	Проект	% к проекту 2022 г.	Проект	% к проекту 2023 г.	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
ДОХОДЫ	1 344 157,1	1 341 103,4	99,8%	1 379 890,47	102,9%	1 409 776,6	102,2%	-3 053,7	-0,2%	38 787,1	2,9%	29 886,1	2,2%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	825 860,8	845 352,9	102,4%	902 834,46	106,8%	936 945,8	103,8%	19 492,1	2,4%	57 481,5	6,8%	34 111,3	3,8%
налоги на прибыль, доходы	696 798,3	722 224,2	103,6%	751 113,20	104,0%	781 157,8	104,0%	25 425,9	3,6%	28 889,0	4,0%	30 044,6	4,0%
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	7 077,7	7 480,5	105,7%	7 928,56	106,0%	8 245,7	104,0%	402,8	5,7%	448,0	6,0%	317,1	4,0%
налоги на совокупный доход	49 400,0	44 458,0	90,0%	71 757,10	161,4%	74 627,4	104,0%	-4 942,0	-10,0%	27 299,1	61,4%	2 870,3	4,0%
налоги на имущество	64 406,0	64 560,0	100,2%	65 142,40	100,9%	65 748,1	100,9%	154,0	0,2%	582,4	0,9%	605,7	0,9%
государственная пошлина	8 178,8	6 630,2	81,1%	6 893,20	104,0%	7 166,8	104,0%	-1 548,6	-18,9%	263,0	4,0%	273,6	4,0%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	518 296,3	495 750,4	95,7%	477 056,01	96,2%	472 830,8	99,1%	-22 545,9	-4,3%	-18 694,4	-3,8%	-4 225,2	-0,9%
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	411 023,9	409 834,2	99,7%	408 062,78	99,6%	408 062,8	100,0%	-1 189,7	-0,3%	-1 771,4	-0,4%	0,0	0,0%
платежи при пользовании природными ресурсами	63 385,5	71 602,9	113,0%	54 722,28	76,4%	54 722,3	100,0%	8 217,4	13,0%	-16 880,6	-23,6%	0,0	0,0%
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	9 699,3	5 218,0	53,8%	5224,941	100,1%	3 353,1	64,2%	-4 481,3	-46,2%	6,9	0,1%	-1 871,8	-35,8%
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	29 382,5	6 799,0	23,1%	6 750,74	99,3%	4 399,4	65,2%	-22 583,5	-76,9%	-48,3	-0,7%	-2 351,4	-34,8%
штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 805,0	2 296,3	47,8%	2 295,28	100,0%	2 293,3	99,9%	-2 508,7	-52,2%	-1,0	0,0%	-2,0	-0,1%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1 564 952,5	993 138,1	63,5%	850 589,97	85,6%	869 574,3	102,2%	-571 814,4	-36,5%	-142 548,2	14,4%	18 984,3	2,2%
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации	1 397 026,8	993 138,1	71,1%	850 589,97	85,6%	869 574,3	102,2%	-403 888,7	-28,9%	-142 548,2	-14,4%	18 984,3	2,2%
дотации бюджетам бюджетной системы российской федерации	17 447,9	0,0	0,0%	0	-	0,0	-	-17 447,9	-100,0%	0,0	-	0,0	-
субсидии бюджетам бюджетной системы российской федерации (межбюджетные субсидии)	571 523,2	150 053,9	26,3%	87 212,03	58,1%	87 847,4	100,7%	-421 469,3	-73,7%	-62 841,8	-41,9%	635,4	0,7%
субвенции бюджетам бюджетной системы российской федерации	708 712,5	724 710,9	102,3%	737 504,59	101,8%	755 853,5	102,5%	15 998,4	2,3%	12 793,7	1,8%	18 348,9	2,5%
иные межбюджетные трансферты	99 343,2	118 373,3	119,2%	25 873,34	21,9%	25 873,3	100,0%	19 030,1	19,2%	-92 500,0	-78,1%	0,0	0,0%
прочие безвозмездные поступления	166 146,8	0,0	0,0%	0	-	0,0	-	-166 146,8	-100,0%	0,0	-	0,0	-
доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	1 778,9	0,0	0,0%	0	-	0,0	-	-1 778,9	-100,0%	0,0	-	0,0	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	2 909 109,6	2 334 241,5	80,2%	2 230 480,44	95,6%	2 279 350,9	102,2%	-574 868,1	-19,8%	-103 761,0	-4,4%	48 870,4	2,2%