



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Программа поддержки местных инициатив:

совершенствование местного самоуправления
и развитие инициативного бюджетирования



1.

2000-
131- «
»,
42
32
28
5

2005

()

25

1000

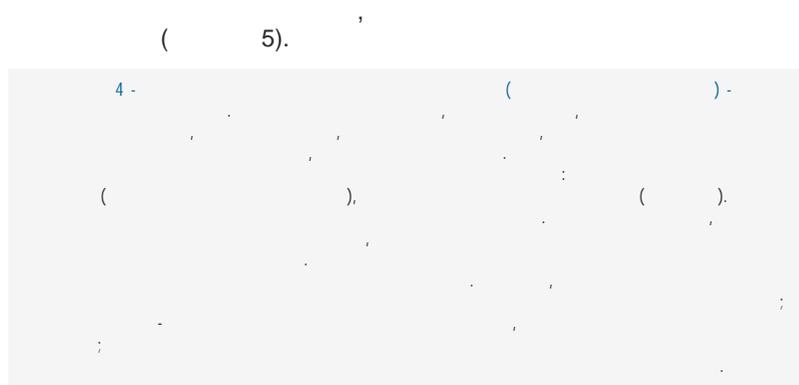
84



¹ . 2014: . / . - ., 2014. – 693 .
² (. 2013 .) . 2014: . / . - ., 2014. – 693 .
³ (. 2013 .) . 2013: . / . - ., 2013. – 717 .
 (. 2012 .)

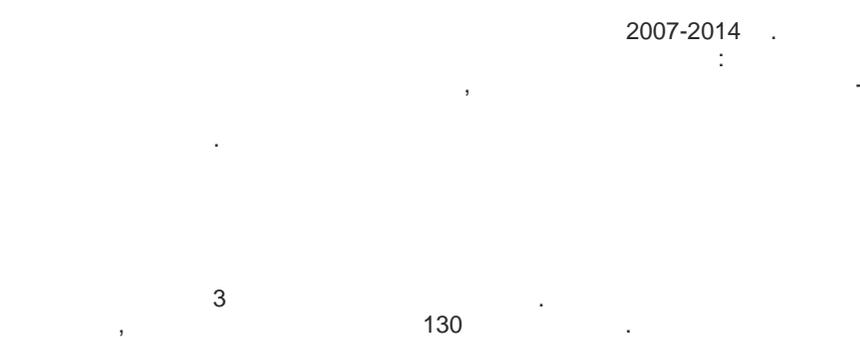
• : (, , ,)
 • ;
 • ;
 • ;

1-
60- 90-
14%,
1998 .
(Kecamatan Development Program, KDP). KDP
(Urban Poverty Program, UPP), . 1999 .
2007
Empowerment, PNPM), (National Program for Community
PNPM –
PNPM KDP), PNPM Urban (15 UPP), « PNPM Rural (, « , «
KDP/PNPM Rural:
• 60 000 ; 24-37
• : 135 800 ; 18 509 ; 30 293
• , 28 824 ; 42 975 ; 80 000 ;
• 223 965
UPP/PNPM Urban:
• 11 / ;
• 15 40 ;
• , 170 000 (1999-2011 .): 26 000 ; 7 100 ; 110 000
• 175 000 - ;
PNPM – 70 000
32 (33)
PNPM,
10



Основные этапы ППМИ	Период
Разработка (согласование) параметров региональной ППМИ и утверждение необходимых нормативных и правовых актов (НПА) для ее реализации	Июль-август
Принятие муниципальными образованиями (МО) решений о намерении участвовать в ППМИ	Октябрь
Установочные обучающие мероприятия для глав и специалистов МО	Октябрь
Собрания населения	Ноябрь-декабрь
Подготовка конкурсных заявок инициативными группами совместно с администрациями МО	Декабрь-январь
Прием и обработка конкурсных заявок	Январь-февраль
Конкурс по отбору микропроектов для получения региональной субсидии	Март-апрель
Заключение соглашений субъекта РФ с победившими МО на предоставление субсидий	Апрель-май
Конкурсный отбор подрядчиков МО	Май-июнь
Выполнение работ	Июнь-октябрь
Прием и открытие объектов	Август-ноябрь
Подведение итогов реализации микропроектов и распространение результатов	Ноябрь-декабрь

3.



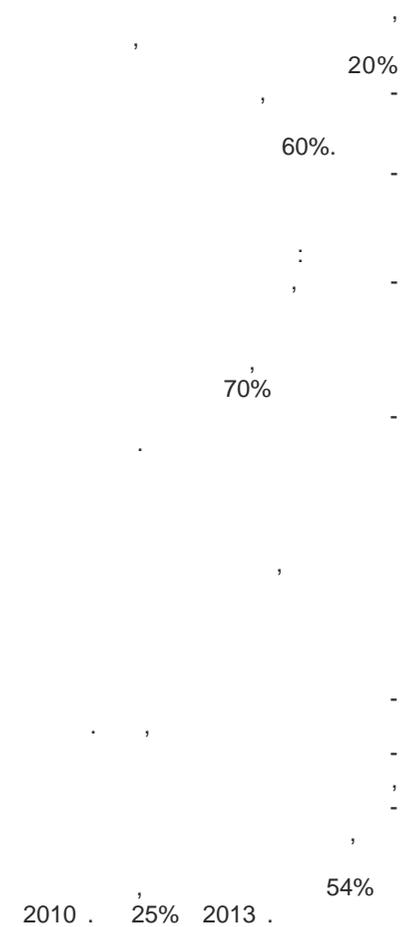
Ставропольский край

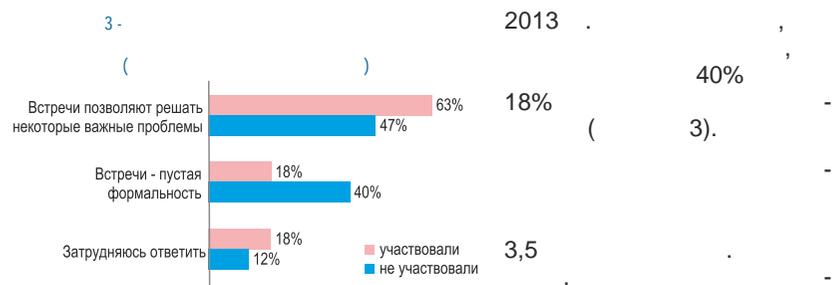


Республика Северная Осетия-Алания



Республика Башкортостан

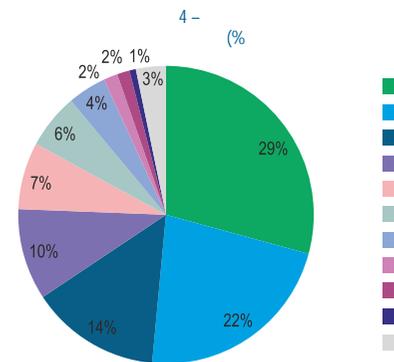




Источник: Социологическое обследование ППМИ в Кировской области, 2013 г.

2007 2014 . 500 - 2014 . 2
 2010-2014 350 450
 2014 . -
 150

(4). 35-42.



(2).



Типология микропроектов	СК 2007- 2013	КО 2007-2014			НО 2013	ТО 2013 2014	РБ 2014	ХК 2014
		поселения	районы	города				
Водоснабжение	6,3%	32,2%	-	0,5%	9,4%	31,5%	5,8%	-
Дороги, тротуары и мосты	17,5%	36,7%	27,3%	23,0%	28,1%	12,3%	27,5%	15,4%
Благоустройство	8,3%	5,8%	-	42,6%	6,3%	4,8%	2,9%	7,7%
Спортивные объекты	7,1%	4,0%	15,6%	9,3%	3,1%	5,5%	8,7%	23,1%
Учреждения культуры и библиотеки	43,7%	3,9%	51,9%	2,9%	6,3%	26,7%	21,7%	15,4%
Места отдыха и детские площадки	7,9%	5,8%	-	15,2%	9,4%	6,2%	10,1%	15,4%
	0,8%	6,2%	-	4,4%	-	1,4%	2,9%	-
Объекты пожарной безопасности	-	1,8%	1,3%	-	-	4,1%	-	7,7%
Объекты культурного наследия	-	0,6%	-	1,0%	-	-	5,8%	-
Места захоронения	-	1,8%	1,3%	-	-	2,1%	7,2%	-
	8,3%	1,1%	2,6%	1,0%	37,5%	5,5%	7,2%	15,4%

Рисунок 5 - Подавляющее большинство населения считает, что ППМИ следует продолжить
Считаете ли Вы, что ППМИ надо...?
(% от населения)*



Рисунок 6 - 82% населения регулярно пользуются результатами проекта

Пользуетесь ли Вы результатами реализации проекта (выполненных работ)? (% от населения)*

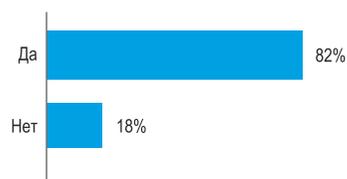
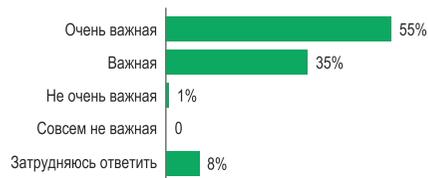


Рисунок 7 - 90% населения считают проблему, решенную в рамках ППМИ, важной или очень важной.
Насколько важна проблема, решенная в рамках ППМИ?
(% от населения)*



* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2013 г.

2013-2014 .-

31%

2007-2014 .

3) (-46%).

(15%), 10% - 5% -

10-12%

50%.

(5%

3 -

2013-2014 .(.)

Источник финансирования	СК 2013	КО 2014	ТО 2014	НО 2013	РБ 2014	ХК 2014	Ср.знач.
Региональный бюджет	61,7 (84%)	241,1 (70%)	56,6 (54%)	20,0 (63%)	59,5 (72%)	17,4 (75%)	456,3 (69%)
Местное софинансирование, в т.ч.:	11,3 (16%)	104,6 (30%)	47,6 (46%)	11,9 (37%)	22,5 (28%)	5,6 (25%)	203,5 (31%)
Вклад населения	1,3 (2%)	37,1 (12%)	13,5 (13%)	4,1 (13%)	7,1 (9%)	1,5 (7%)	64,6 (10%)
Бюджет МО	7,1 (10%)	43,8 (11%)	30,0 (29%)	6,2 (19%)	9,0 (11%)	2,9 (13%)	99 (15%)
Вклад местного бизнеса и др. источники	2,9 (4%)	23,7 (7%)	4,0 (4%)	1,6 (5%)	6,4 (8%)	1,2 (5%)	39,8 (5%)
Всего (млн руб.)	73,0	345,8	104,3	31,9	82,0	23,1	660,1

10-30%

4 8%.

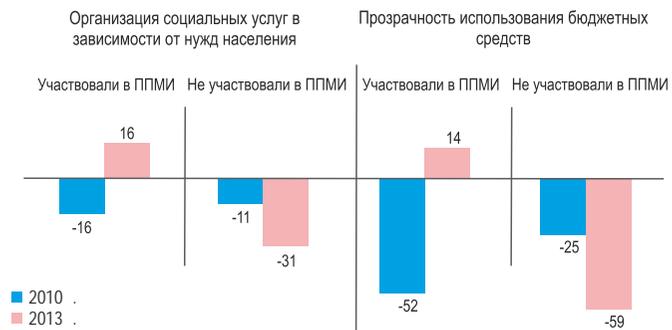
Таблица 4 – «Доверяете ли Вы...?» (% от населения)

	Да, скорее да		Нет, скорее нет	
	Участвовали	Не участвовали	Участвовали	Не участвовали
Губернатору	63%	57%	28%	29%
Областным органам власти	64%	55%	26%	29%
Главе администрации района	62%	50%	30%	36%
Главе поселения	75%	58%	19%	30%

* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2013 г.

2010 ..
2013 .
()
10
2013 .
()

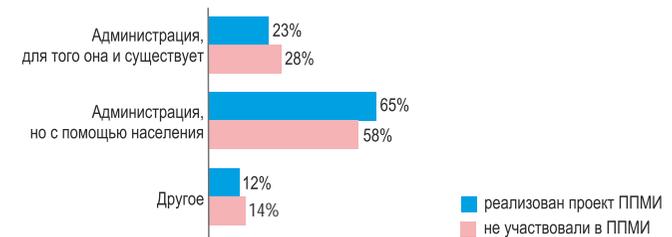
Рисунок 10 - «Насколько Вы удовлетворены работой местных органов власти в следующих направлениях?» (баланс положительных и отрицательных ответов, % от населения)



* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2010-2013 гг.

()
11)
5).

Рисунок 11 – «Кто и как должен решать проблемы Вашего поселения, чтобы они решались по возможности быстро и эффективно?» (население, % от опрошенных)*



* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2013 г.

Таблица 5 – «Готовы ли Вы внести вклад в решение проблем Вашего поселения?» (население, % от опрошенных)*

	Участвовали в ППМИ	Не участвовали в ППМИ
Да	61%	54%
Да, если касается меня или моей семьи	23%	23%
Нет	12%	16%

* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2013 г.

— « » () —
 « » « »
 12
 12 —
 , % , 2013 .



* Источник: Социологическое обследование ППМИ Кировской области, 2013 г.



«Местные инициативы – серьезный ресурс для решения очень многих социальных и экономических проблем. Государству важно их поддерживать, и Ставрополье уже несколько лет идет по этому пути»
 «Приятно отметить, что Ставрополье является первым российским субъектом, в котором при содействии Всемирного Банка дан старт проекту по поддержке местных инициатив. С опорой на наш опыт, сегодня он реализуется и в других регионах страны»

Владимир Владимиров, Губернатор Ставропольского края
 (Буклет «Проект поддержки местных инициатив в Ставропольском крае»)



«Это действительно один из наших самых масштабных и программных проектов. Суть в том, что мы одновременно и решаем какие-то вопросы местного значения, конкретные проблемы, и поднимаем сознательность граждан»

Никита Белых, Губернатор Кировской области
 ("Нужна децентрализация власти"// "Новая газета" №34, от 28.03.2012)



«Запускаем пилотный проект по поддержке местных инициатив. Проект, на мой взгляд, очень важный и перспективный. Его главная цель – вовлечение граждан в решение конкретных социально-значимых задач»

«Данный проект, на мой взгляд, - это предметный шаг для развития местного самоуправления, когда определение и решение проблем во многом зависит от активности самих граждан»

Валерий Шанцев, Губернатор Нижегородской области
 (shantsevpv.livejournal.com, запись от 02.04.2013)



«По итогам 2013 года хотелось бы отметить большую творческую активность жителей Тверской области при подготовке к проекту (это конкурсы детского рисунка, стихотворения и басни, посвященные проблемам поселений) и значительный вклад жителей в реализацию проекта (от благоустройства прилегающей территории населенных пунктов до предоставления материалов и техники, необходимых для работ по проекту). Это подтверждает, что проект действительно востребован населением Тверской области»

Андрей Шевелев, Губернатор Тверской области
 (Сайт Правительства Тверской области: region.tver.ru/news, от 10.04.2013)



«Программа поддержки местных инициатив позволяет, с одной стороны, оперативно решать наиболее острые проблемы муниципальных образований, а с другой – является хорошим способом вовлечения граждан в управление развитием своего поселения. После отладки системы планируется увеличить объемы финансирования и создать на её основе эффективный инструмент восстановления общественной инфраструктуры городских и сельских поселений края, позволяющий ежегодно реализовывать 90 - 100 проектов»

Вячеслав Шпорт, Губернатор Хабаровского края
 (Сайт Губернатора и Правительства Хабаровского края: khabkrai.ru/news)



«С самого знакомства с идеей по реализации ППМИ под эгидой Всемирного банка, лично мне было понятно, насколько это правильно и нужно, как для власти, так для населения в целом. В современных реалиях необходимо уметь работать с общественностью, привлекать к решению задач, стоящих перед республикой и территориями, общественников, молодежь, представителей бизнеса. Реализация проекта дала возможность каждому его участнику осознать себя гражданином своего государства, своей республики, от которого зависит многое»

Евгений Маврин, заместитель Премьер-министра
 Правительства Республики Башкортостан



«Для нас сотрудничество с Всемирным банком по реализации ППМИ - это только первый шаг по дороге совместного сотрудничества. Но шаг очень важный, потому что в рамках проекта мы предполагаем развивать диалог между населением и властью»

Таймураз Мамсуров, Глава Республики Северная Осетия - Алания
 (из выступления при подписании Меморандума о взаимном сотрудничестве)

5.

() ;
 ;
 ;
 (13).

13 -



(1) , (2) ;
 , (3) () ;
 (4) ;
 (2) , (3) , (4) ; (1) ;
 () ;
 () ;
 « » ;

6 -		2014				
Результаты	КО	ТО	РБ	ХК	PCO-A	
Разработка нормативно-правовой базы и основных параметров для реализации ППМИ		✓	✓		✓	
35 тренингов и информационных семинаров для представителей местных органов власти о механизмах и процедурах ППМИ	5	19	5	3	3	
Сопровождение 1082 собраний населения по вопросам участия МО в ППМИ	798	105	116	34	29	
Консультационная помощь местным органам власти и инициативным группам населения из 366 МО в ходе подготовки заявок на конкурс		✓	✓		✓	
332	210	53	69			
Итоговый отчет по реализации ППМИ	✓	✓	✓			
()	✓	✓	✓			
Оценка воздействия проекта (социологическое исследование)			✓			
Участие в итоговом мероприятии		✓	✓			

ЭТАПЫ ППМИ						Заключительные работы
Подготовительные работы	Собрания населения	Подготовка заявок	Отбор микропроектов	Реализация микропроектов	Итоговый аналитический отчет	
Консультирование	Дизайн программы (определение параметров, процедур, критериев отбора проектов, формы заявки, инструкций и т.д.)	Сопровождение местных собраний	Содействие региональным администрациям в обработке заявок	Содействие в подготовке документации для отбора подрядчиков и решения технических вопросов, связанных с реализацией микропроектов	Мониторинг реализации проектов	
	Разработка информационной системы управления (ИСУ)	Обучение местных консультантов в процессе проведения собраний	Участие в заседании конкурсной комиссии			
Обучение	Информационные семинары и тренинги для глав МО и инициативных групп (вовлечение населения, подготовка заявок, софинансирование)					
Мониторинг и анализ результатов	Обзор и инструктаж местных консультантов					
	Общий мониторинг хода реализации программы	Социологическое исследование эффективности программы				
	Информационное освещение					
	Распространение информации о ППМИ в регионе на федеральных и межрегиональных мероприятиях					
Распространение результатов, информационное освещение						Итоговый семинар с анализом результатов и извлеченных уроков

БЛОК ТЕХНИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ

Регион	Муниципальные образования	Максимальное количество заявок на конкурс от одного поселения	Размер субсидии	Условия софинансирования
Ставропольский край	поселения	1 заявка	до 2 млн руб. на 1 заявку	определяется уровнем бюджетной обеспеченности по каждому поселению
Кировская область	поселения	до 4 заявок	1 заявка до 1,5 млн руб и/или до 3 заявок до 0,5 млн руб.	не менее 5% из бюджета поселения
	муниципальные районы городские округа	до 3 заявок неограниченное (1 заявка от целевой группы)	общая сумма заявок до 3 млн руб. до 1 млн руб. на 1 заявку	не менее 5% из бюджета муниципального района городского округа
Тверская область	поселения	1 заявка	до 0,7 млн руб. на 1 заявку	не менее 10% из бюджета поселения и не менее 5% со стороны населения
Нижегородская область	поселения, городские округа	до 4 заявок	общая сумма заявок до 2 млн руб.	не менее 20% из бюджета поселения и не менее 5% со стороны населения
Хабаровский край	поселения	неограниченное (1 заявка от населенного пункта)	общая сумма заявок до 2 млн руб.	не менее 5% из бюджета поселения и не менее 1% со стороны населения
Республика Башкортостан	поселения	до 2 заявок	общая сумма заявок до 1,5 млн руб.	не менее 5% из бюджета поселения и не менее 3% со стороны населения
Республика Северная Осетия - Алания	поселения	1 заявка	до 0,7 млн руб. на 1 заявку	не менее 5% из бюджета поселения и не менее 5% со стороны населения

9 -

8 -

500

3

7

10.



11 -



ИСУ Тверской области



ИСУ Республики Башкортостан

12 -



Школа ППМИ в Тверской области



Семинар в Хабаровском крае

2-3

100%

13 -



Республика Башкортостан

« »

(-)

-44 «

05.04.2013 .,

call-center

2014

()

14 -



Кировская область



Республика Башкортостан

« »

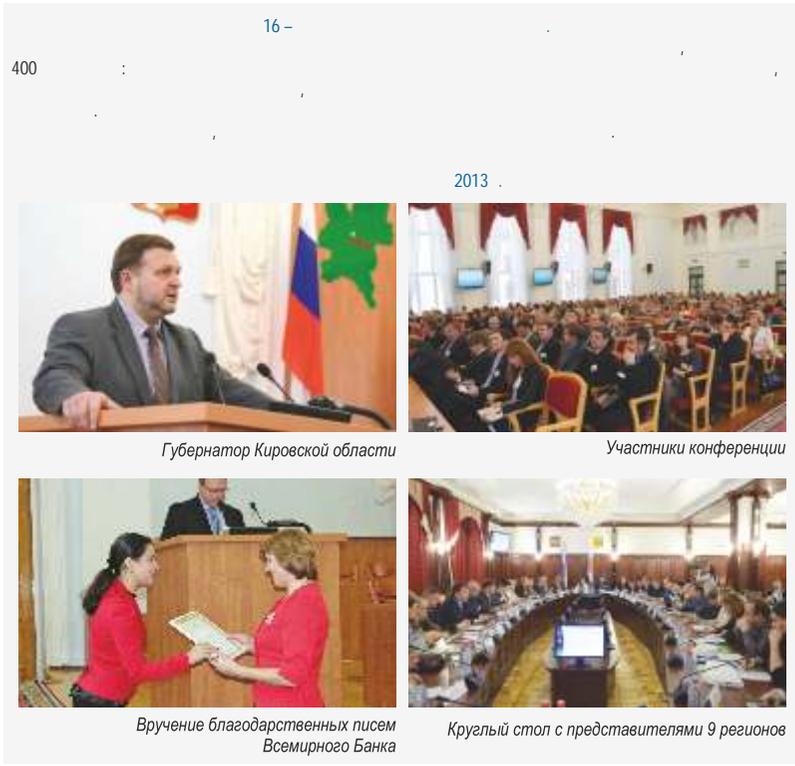
(

)

(15).

15 -

8



Губернатор Кировской области

Участники конференции

Вручение благодарственных писем Всемирного Банка

Круглый стол с представителями 9 регионов





☎ : +7 499 921 2079;
☎ : +7 906 092 5875;
✉ : asukhova@worldbank.org



☎ : +7 928 012 1502;
✉ : ser-gridin@rambler.ru

!

():



Стоимость проекта: 3 581 400 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 3 000 000 руб.(83,8%)
- Муниципальный бюджет: 576 400 руб.(16,1%)
- Вклад населения и спонсоров: 5 000 руб. (0,1%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 3 783 чел.

():



Стоимость проекта: 2 372 146 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 467 978 руб. (19,7%)
- Муниципальный бюджет: 1 380 127 руб. (58,2%)
- Вклад населения и спонсоров: 524 041 руб. (22,1%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 3 445 чел.

():



Стоимость проекта: 1 924 710 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 1 421 356 руб. (73,8%).
- Муниципальный бюджет: 142 420 руб. (7,4%)
- Вклад населения и спонсоров: 360 934 руб. (18,8%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 4 000 чел.

():



Стоимость проекта: 3 138 400 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 1 656 600 руб. (52,8%)
- Муниципальный бюджет: 1 139 800 руб. (36,3%)
- Вклад населения и спонсоров: 342 000 руб. (10,9%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 4 033 чел.

():



Стоимость проекта: 689 824 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 422 462 руб. (61,2%)
- Муниципальный бюджет: 88 438 руб. (12,8%)
- Вклад населения и спонсоров: 178 924 руб. (25,9%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 365 чел.

():



Стоимость проекта: 3 561 230 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 1 481 920 руб. (41,6%)
- Муниципальный бюджет: 217 348 руб. (6,1%)
- Вклад населения и спонсоров: 1 861 962 руб. (52,3%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 3 500 чел.

():



Стоимость проекта: 8 000 000 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 2 000 000 руб. (25,0%)
- Муниципальный бюджет: 500 000 руб. (6,3%)
- Вклад населения и спонсоров: 5 500 000 руб. (68,8%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 806 чел.

():



Стоимость проекта: 1 437 802 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 523 066 руб. (36,4%)
- Муниципальный бюджет: 302 381 руб. (21,0%)
- Вклад населения и спонсоров: 612 635 руб. (42,6%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 2 000 чел.

():



Стоимость проекта: 2 586 000 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 1 800 000 руб. (69,6%)
- Муниципальный бюджет: 345 000 руб. (13,3%)
- Вклад населения и спонсоров: 441 000 руб. (17,1%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 3 030 чел.

():



Стоимость проекта: 1 178 658 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 986 576 руб. (83,7%)
- Муниципальный бюджет: 138 260 руб. (11,7%)
- Вклад населения и спонсоров: 53 822 руб. (4,6%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 1097 чел.

():



Стоимость проекта: 2 365 000 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 2 000 000 руб. (84,5%)
- Муниципальный бюджет: 165 000 руб. (7,0%)
- Вклад населения и спонсоров: 200 000 руб. (8,5%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 1052 чел.

():



Стоимость проекта: 699 998 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 544 998 руб. (77,9%)
- Муниципальный бюджет: 70 000 руб. (10,0%)
- Вклад населения и спонсоров: 85 000 руб. (12,1%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 614 чел.

19 ():

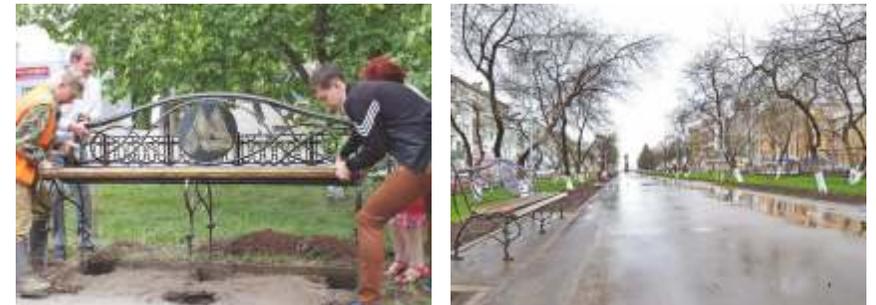


Стоимость проекта: 497 719 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 422 719 руб. (84,9%)
- Муниципальный бюджет: 50 000 руб. (10,0%)
- Вклад населения и спонсоров: 25 000 руб. (5,0%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 2 134 чел.

():



Стоимость проекта: 709 771 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 602 470 руб. (84,9%)
- Муниципальный бюджет: 77 301 руб. (10,9%)
- Вклад населения и спонсоров: 30 000 руб. (4,2%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 1 564 чел.

():



Стоимость проекта: 761 100 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 402 800 руб. (52,9%)
- Муниципальный бюджет: 270 900 руб. (35,6%)
- Вклад населения и спонсоров: 87 400 руб. (11,5%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 670 чел.

():



Стоимость проекта: 653 465 руб., в том числе:

- Региональная субсидия: 420 554 руб. (64,4%)
- Муниципальный бюджет: 101 520 руб. (15,5%)
- Вклад населения и спонсоров: 131 391 руб. (20,1%)

Общее количество благополучателей от реализации проекта: 230 чел.

