



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**  
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 94072,  
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

---

---

г. Кировск

30 апреля 2014г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Совета депутатов города Кировска  
«Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета города Кировска за 2013 год».

На основании ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.48.1 Устава города Кировска, ст.2 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска, п.4.2 решения Совета депутатов города Кировска от 25.02.2014 №4 «Об установлении переходного периода организации деятельности контрольно-счетного органа города Кировска» контрольно-счетным органом города Кировска (далее – КСО г.Кировска) проведена проверка проекта решения Совета депутатов города Кировска «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета города Кировска за 2013 год» (далее – проект решения).

г.Кировск

## Содержание

<b>1</b>	<b>Общие положения</b> .....	3
<b>2</b>	<b>Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов</b> .....	3
2.1	Оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств .....	3
2.2	Оценка степени достижения целей бюджетной (и налоговой) политики .....	6
2.3	Оценка эффективности бюджетных расходов, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств .....	8
<b>3</b>	<b>Общий анализ организации бюджетного процесса в городе Кировске в 2013 году</b> ....	9
3.1	Общие итоги исполнения бюджета.....	9
3.2	Оценка муниципального долга, его структуры .....	11
3.3	Оценка дефицита бюджета, объемов и источников его финансирования .....	11
<b>4</b>	<b>Анализ соответствия годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, общий анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета (с оценкой влияния выявленных нарушений на достоверность годового отчета об исполнении бюджета)</b> .....	12
<b>5</b>	<b>Анализ исполнения доходной части бюджета: оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным источникам дохода (налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям), в том числе оценка качества планирования доходной части бюджета</b> .....	14
<b>6</b>	<b>Анализ исполнения расходной части бюджета</b> .....	16
6.1	Исполнение расходных обязательств города Кировска.....	16
6.2	Исполнение программной части бюджета (общая характеристика) .....	17
6.3	Использование средств резервного фонда администрации города Кировска, а также средств дорожного фонда города Кировска. ....	18
<b>7</b>	<b>ВЫВОДЫ</b> .....	19
	Приложение 1 Информация по исполнению бюджета города Кировска в 2013г.(тыс.руб.)	21
	Приложение 2 Расходы бюджета города Кировска в 2012-2013гг в разрезе получателей бюджетных средств (тыс.руб.) .....	22

## 1 Общие положения

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (Приложение №5) главными распорядителями бюджетных средств в городе Кировске являются 4 учреждения: Совет депутатов города Кировска, Администрация города Кировска, ФЭУ Администрации города Кировска, КУМС Администрации города Кировска. В соответствии с приложением 1 к указанному решению 3 учреждения из перечисленных являются также главными администраторами доходов: Администрация города Кировска, ФЭУ Администрации города Кировска, КУМС Администрации города Кировска.

Контрольно-ревизионным отделом аппарата Совета депутатов города Кировска по вопросам исполнения бюджета за 2013 год:

- в период с 03.03.2014 по 19.03.2014 была проведена проверка главного распорядителя бюджетных средств Совета депутатов города Кировска;
- в период с 20.03.2014 по 10.04.2014 была проведена проверка главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов Комитета по управлению муниципальной собственностью Администрации города Кировска.

Контрольно-счетным органом города Кировска в соответствии с планом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год (распоряжение Председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 11.04.2014 №1 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год»):

- в период с 11.04.2014 по 21.04.2014 была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Финансово-экономического управления Администрации города Кировска;
- в период с 11.04.2014 по 28.04.2014 была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации города Кировска.

## 2 Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов

### 2.1 Оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В процессе оценки полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств были установлены следующие нарушения:

- 2.1.1. В нарушение п.3 ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в учреждении отсутствует правовой акт о возложении обязанностей по ведению бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо. **(ФЭУ)**
- 2.1.2. В нарушение п.6 приложения к приказу Министерства финансов РФ №157н от 01.12.2010г. «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее инструкция №157н) учреждение не отражает в учетной политике:
  - 2.1.2.1. использует счета (главная книга) не входящие в рабочий план счетов **(КУМС, ФЭУ)**;
  - 2.1.2.2. не отражает в учетной политике порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств **(ФЭУ)**;
  - 2.1.2.3. рабочий план счетов бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, содержащий применяемые счета

бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета **(Совет депутатов, Администрация)**;

2.1.2.4. правила документооборота и технологию обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете **(Совет депутатов, Администрация)**;

2.1.2.5. формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов **(Совет депутатов, Администрация)**;

2.1.2.6. порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля **(Совет депутатов, ФЭУ, Администрация)**.

2.1.3. Нарушение порядка проведения инвентаризации (ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ года, приложения к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. N 49 «Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» **(ФЭУ, КУМС, Администрация)**)

При анализе показателей отчетных форм установлено:

2.1.4. В нарушение п.11.1, п.152 приложения к Приказу министерства финансов РФ №191н от 28.12.2010г. «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее инструкция №191н) в состав годовой бюджетной отчетности учреждения не включены следующие формы:

2.1.4.1. 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» **(Совет депутатов)**;

2.1.4.2. 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» **(Совет депутатов, КУМС, Администрация города Кировска)**;

2.1.4.3. раздел 2 пояснительной записки "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" не содержит:

- таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» **(ФЭУ)**;
- информации о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов **(Совет депутатов)**;
- информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристики комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов **(Совет депутатов)**.

2.1.4.4. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» **(Совет депутатов)**;

2.1.4.5. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» **(Совет депутатов)**.

В соответствии с п.8. инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит

отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

- 2.1.5. В нарушение п.20 инструкции №191н в составе Баланса (ф. 0503130) отсутствует справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах **(ФЭУ)**.
- 2.1.6. Пояснительная записка (ф.0503160) содержит недостоверную информацию. В составе отчетности не представлена форма «Сведения о количестве подведомственных учреждений» (ф. 0503161), в пояснительной записке отражена информация об отсутствии числовых значений показателей, предусмотренных данной формой, вместе с тем числовые значения подтверждены. **(Совет депутатов, КУМС, ФЭУ)**.
- 2.1.7. В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на забалансовом счете №21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации, всего» установлено расхождение данных отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета за 2012г. и 2013г. **(Совет депутатов)**.
- 2.1.8. В нарушение п.7 инструкции №191н задолженность по платежам за использование муниципального имущества по данным бухгалтерского учета не соответствуют данным аналитического учета. Так данные формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по счету 1 205 не соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей аналитического учета, предоставленных сектором по управлению движимым и недвижимым имуществом. **(КУМС)**
- 2.1.9. В нарушение п.17 инструкции №191н данные Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее – Баланс) не соответствуют данным по соответствующим счетам Главной книги учреждения. **(КУМС)**
- 2.1.10. В нарушение п.44 Инструкции №191н графы 5,6 справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не подтверждены данными соответствующих счетов главной книги (40120000, 40130000). **(Совет депутатов)**
- 2.1.11. В нарушение п.61 Инструкции №191н графа 6 отчета (ф. 0503127) не подтверждена данными соответствующих счетов счета 130405000. **(Совет депутатов)**
- 2.1.12. В нарушение п. 70 Инструкции №191н, Советом депутатов города Кировска графа 4 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполнена на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150315000 "Полученные бюджетные ассигнования текущего финансового года". В соответствии с п.70 Инструкции №191н главным распорядителем бюджетных средств, как получателем бюджетных средств, графа 4 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполняется на основании данных аналитического учета счета 150311000 "Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года" и счета 150314000 "Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года". По данным Главной книги учреждения указанные счета не велись. **(Совет депутатов, КУМС, ФЭУ)** В нарушение п. 70 Инструкции №191н, графа 5 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполнена на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150115000 "Полученные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года". В соответствии с п.70 Инструкции №191н, главным распорядителем бюджетных средств, как

получателем бюджетных средств, графа 5 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполняется на основании данных аналитического учета счета 150111000 "Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года" и счета 150114000 "Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года". По данным Главной книги учреждения указанные счета не велись. **(Совет депутатов, КУМС, ФЭУ)**

2.1.13. В нарушение п.71 Инструкции №191н графа 6 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не подтверждена данными соответствующих счетов аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год". **(Совет депутатов)**. В нарушение п.71 Инструкции №191н графа 8 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не подтверждена данными по соответствующим счетам аналитического учета счета 150212000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год". **(Совет депутатов)** В нарушение п.71 Инструкции №191н графа 10 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не подтверждена данными по соответствующим счетам аналитического учета счета 130405000 "Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом". **(Совет депутатов)**

2.1.14. В нарушение п.96 инструкции №191н графа 4 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не подтверждена данными соответствующих счетов аналитического учета. **(Совет депутатов, КУМС, ФЭУ)**

2.1.15. В нарушение п.162 инструкции №191н:

- графа 2 ф.0503163 не соответствует утвержденному на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объему бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете. **(Администрация);**

2.1.16. В нарушение п.164 инструкции №191н в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражена недостоверная информация. Информация отраженная в графах 4,5 ф.0503166 по АВЦП «Эффективное использование и распоряжение имуществом, оценка недвижимости, мероприятия по землеустройству, предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений» на 2013-2015 годы» противоречит информации, отраженной в бюджете города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» и последней редакции программы. **(КУМС)**

2.1.17. В нарушение п.166 инструкции №191н данные по гр.5,6 формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» не подтверждены данными соответствующих счетов главной книги учреждения. **(КУМС)**

2.1.18. В нарушение п.168 инструкции №191н графа 2 формы 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» не подтверждена данными соответствующих счетов главной книги учреждения. **(КУМС)**

## **2.2 Оценка степени достижения целей бюджетной (и налоговой) политики**

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, утвержденными постановлением администрации города Кировска от 15.10.2012 №1253 основными целями бюджетной и налоговой политики в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов являлись:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета города Кировска, в том числе за счёт осуществления бюджетного планирования исходя из умеренно-оптимистических оценок перспектив развития экономики;
2. Обеспечение сбалансированности бюджета города Кировска с целью исполнения действующих расходных обязательств и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации;
3. Формирование и исполнение местного бюджета в программном формате, внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска;
4. Взаимоувязка подведения итогов исполнения местного бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;
5. Совершенствование системы качества управления муниципальными финансами;
6. Обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и качества оказываемых ими услуг;
7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджета города Кировска показал успешную работу Администрации города Кировска по реализации каждой из намеченных целей бюджетной и налоговой политики. В таблице 1 условно (по причине отсутствия критериев оценки) определена степень достижения основных целей бюджетной и налоговой политики.

Таблица 1

№ цели	Степень достижения, %	Комментарий
1	100	Бюджетное планирование осуществлялось исходя из умеренно-оптимистических оценок перспектив развития экономики (п.5,6 данного заключения)
2	100	Бюджет города Кировска сбалансирован в соответствии со ст.33 БК РФ (п.3 данного заключения)
3	100	Согласно отчета о реализации п.2 «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления» ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы» все мероприятия 2013 года выполнены.
4	100	Взаимоувязка подведения итогов исполнения местного бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере отражена на сайте органов местного самоуправления в отчетах о реализации программ города Кировска.
5	98	Совершенствование системы качества управления муниципальными финансами зависит от ряда факторов, которые в большей степени определены в ДЦП "Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы"
6	82	Согласно отчета о реализации п.3 «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)» ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы» мероприятия

		2013 года выполнены частично.
7	100	Согласно отчета о реализации п.5.2 «Обеспечение информационной открытости и транспарентности бюджетного процесса в городе Кировске», п.5.3. «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы» все мероприятия 2013 года выполнены.

### 2.3 Оценка эффективности бюджетных расходов, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств

Главные распорядители бюджетных средств в 2013 году производили размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждений, финансируемых из местного бюджета в соответствии с 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 (с учетом изменений и дополнений). Экономия бюджетных средств в 2013 году составила 65 000,2 тыс.руб. (таблица №2 пояснительной записки ф.0503160 годового отчета об исполнении бюджета города Кировска). Фактов произведения неэффективных, либо слабо эффективных расходов главных распорядителей бюджетных средств в 2013 году не установлено.

Вместе с тем, потери бюджета, связанные с предоставлением льгот по договорам ссуды (Комитет по управлению муниципальной собственностью) в 2013 году составили 4 729 094,06 рублей. В том числе, в 2013 году действовал ряд договоров с юридическими и физическими лицами, основной целью деятельности которых является получение прибыли (ИП, ООО, ОАО) на общую сумму 3 984 119,06 рублей (таблица 2).

Таблица 2

Наименование арендатора	Адрес	период действия договора	сумма выпадающего дохода в год
ИП Слухачев Н.А.	ул. ЛАБОРАТОРНАЯ, 2а	16.11.2001 - 01.11.2016	209 581,00
ИП Дульцева А.С.	ул.КИРОВА, 15	03.06.2013 - 17.05.2014	8 800,06
ИП Спорягин К.В.	пр.ЛЕНИНА, 9а	01.12.2013 - 21.01.2014	1 344,25
ОАО "Апатит"	ул.50 ЛЕТ ОКТЯБРЯ, 4	01.01.2004 - 29.06.2013	837 404,00
ОАО "Апатит"	ул.50 ЛЕТ ОКТЯБРЯ, 4а	01.01.2004 - 29.06.2013	875 920,00
ООО "Кировский молодежный центр"	ул.КОНДРИКОВА, 4а	11.08.2005 - 11.08.2015	1 761 075,00
ООО "Фирма "Доктор"	ул.МИРА, 1	01.05.2011 - 01.05.2016	106 734,00
ООО "Фирма "Доктор"	ул.МИРА, 1	01.05.2011 - 01.05.2016	184 605,00
<b>Итого</b>			<b>3 984 119,06</b>

Кроме того, в процессе предварительного анализа имущества Совета депутатов города Кировска было установлено наличие имущества, находящегося на балансе Совета депутатов, не соответствующего компетенции учреждения, а также признаки наличия неэффективно используемого имущества (таблица 3). Пояснения учреждения по данному вопросу не представлены.

Таблица 3

№ п/п	Информация согласно инвентаризационной описи основных средств 00000001 от 01.12.2013		Комментарий
	Наименование	Стоимость (руб.)	
1	Электроакустическая гитара Oscar Schmidt OG-8 CEN 10430033	5 398,00	Нет информации для осуществления какой функции Совета депутатов было приобретено и находится на балансе данное устройство.
2	Аппарат высокого давления K7.20 MX-WB-PLU, код 1.034-850 10430044	21 950,00	При наличии одного автомобиля HYUNDAI Santa Fe GLS 2/7 AT 1010500003 у учреждения на балансе находятся две минимойки.
3	Минимойка 10430097	24 598,50	

### 3 Общий анализ организации бюджетного процесса в городе Кировске в 2013 году

#### 3.1 Общие итоги исполнения бюджета

Бюджет города Кировска утвержден решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленным статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации и официально опубликован в газете «Кировский рабочий» (N 51, 20.12.2012, приложение к газете, с. 20-32; N 1-2, 10.01.2013, с. 18 (решение)).

В ходе исполнения бюджета на основании решений Совета депутатов города Кировска плановые показатели уточнялись 6 раз.

В последней редакции бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 20.12.2013 № 82 (далее – Решение о бюджете), основные характеристики бюджета города на 2013 год сложились в следующих объемах:

- доходы в сумме 1 381 010,4 тыс. руб.;
- расходы в сумме 1 492 123,8 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 111 113,4 тыс. руб.

Изменение основных показателей бюджета города Кировска за 2013 год представлено в таблице 4.

Таблица 4  
(в тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено решением от 18.12.2012 № 68 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в редакции от 20.12.2013 № 82)	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных	
			сумма	%
Доходы	1 184 518,3	1 381 010,4	196 492,1	16,6%
Расходы	1 344 922,6	1 492 123,8	147 201,2	10,9%
Дефицит (-), профицит (+)	-160 404,3	-111 113,4	49 290,9	-31,7%

Внесение изменений в бюджетные назначения обусловлено в основном:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях бюджета города Кировска целевых средств (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты), полученных от бюджетов других уровней;
- поступлением в 2013 году собственных доходов, в объемах выше первоначально запланированных показателей;
- перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств в ходе исполнения бюджета.

Исполнение основных характеристик бюджета города Кировска за 2013 год по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверок, проведенных Контрольно-счетным органом, представлено в таблице 5.

Таблица 5  
(в тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено решением от 18.12.2012 № 68 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в редакции от 20.12.2013 № 82)	Исполнено по данным Отчета об исполнении бюджета	% исполнения к уточн. план. назнач.
Доходы	1 184 518,3	1 381 010,4	1 371 108,7	99,3
Расходы	1 344 922,6	1 492 123,8	1 446 370,5	96,9
Дефицит (-) (профицит (+))	-160 404,3	-111 113,4	-75 261,8	x

Поквартальное исполнение бюджета муниципального образования город Кировск в 2013 году представлено в Приложении № 1.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления города Кировска по итогам исполнения бюджета за 2013 год не превышают нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, утвержденные Правительством Мурманской области на 2013 год, что подтверждено мониторингом оценки соответствия параметров бюджетов муниципальных образований в процессе их исполнения требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, проведенным Министерством финансов Мурманской области и размещенном на сайте Министерства.

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе по итогам исполнения бюджета за 2013 год не превышают норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установленный Правительством Мурманской области, что подтверждено мониторингом соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства РФ на 11.04.2014 (в соответствии с приказом МФ МО №78н), проведенным Министерством финансов Мурманской области и размещенном на сайте Министерства.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Правительством Мурманской области принято постановление от 28.04.2011 № 217-ПП «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области», выполнение которого позволит повысить качество организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях с учетом заданных направлений развития бюджетной системы, причем на основе соревновательного механизма.

Оценка качества осуществляется по следующим направлениям: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление муниципальным долгом, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг, прозрачность бюджетного процесса. По результатам мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальным образованиям устанавливаются 3 оценки качества:

I-я степень – надлежащее качество;

II-я степень – низкое качество,

III-я степень - ненадлежащее качество.

Следует отметить, что по результатам оценки рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области по итогам за 2013 год, размещенными на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области в сети Интернет, муниципальному образованию город Кировск установлена I-я степень качества (высокое, надлежащее качество).

### 3.2 Оценка муниципального долга, его структуры

Муниципальный долг в 2013 году отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с кредитным договором №68 от 20.12.2007 МУЭП «Кировское ЖКУ» по состоянию на 01.01.2014г. имеет задолженность перед бюджетом города Кировска в размере 79 938 249,37 руб. (ф.0503172). Срок окончания данного договора – 31.12.2014. В настоящее время МУЭП «Кировское ЖКУ» находится на стадии банкротства. Поскольку процедура банкротства МУЭП «Кировское ЖКУ» продолжается уже длительное время (с 2010 года), в 2013 году в бюджет города Кировска средств по погашению указанного кредита не поступало, можно предположить, что задолженность перед бюджетом города Кировска по данному кредиту не изменится и, следовательно, неэффективные расходы бюджета города Кировска составят 79 938 249,37 руб.

### 3.3 Оценка дефицита бюджета, объемов и источников его финансирования

Решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» был утвержден размер дефицита местного бюджета на 2013 год в сумме 160 404,3 тыс.руб. или 18,1% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с учетом снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета. В течение 2013 года сумма планируемого дефицита местного бюджета была изменена и составила 111 113,42 тыс.руб. или 11,8% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с учетом снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета. По результатам исполнения бюджета 2013 года дефицит местного бюджета составил 75 261,79 тыс.руб. или 7,9% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. (таблица 6)

Таблица 6 (тыс.руб.)

№ п/п	Показатели	2013 год		Исполнение
		Утвержденные бюджетные назначения		
	1	На начало года	На конец года	
1	<b>Доходы</b>	1184518,30	1381010,38	1371108,71
2	<b>Расходы</b>	1344922,60	1492123,80	1446370,50
3	<b>Дефицит - , профицит +</b>	-160404,30 -18,1%	-111113,42 -11,8%	-75261,79 -7,9%

Источником финансирования дефицита бюджета в 2013 году был принят остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета. На начало 2013 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составлял 159 111,3 тыс.руб., на конец 2013 года соответственно 83 849,5 тыс.руб.

В таблице 7 наглядно отражена динамика (2009-2013 гг.) изменения остатка денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета в соответствии с дефицитом (профицитом) бюджета города Кировска.

Таблица 7 (тыс.руб.)

Исполнение	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Доходы	982 605,5	1 106 225,6	1 299 842,1	1 264 971,0	1 371 108,7
Расходы	955 123,0	1 091 726,1	1 276 433,1	1 229 929,1	1 446 370,5
Дефицит (-), профицит (+)	27 482,5	14 499,5	23 409,0	35 041,9	-75 261,8
Остаток денежных средств на конец года	85 547,8	100 660,4	124 069,4	159111,3	83 849,5

Также стоит отметить, что фактическое отношение дефицита бюджета города Кировска в 2013 году к доходам без учета объема безвозмездных поступлений не превышает соответствующий целевой индикатор (не более 8,5%) программы ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы».

#### **4 Анализ соответствия годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, общий анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета (с оценкой влияния выявленных нарушений на достоверность годового отчета об исполнении бюджета)**

В ходе проверки соблюдения норм бюджетного законодательства установлено следующее:

- величина резервного фонда Администрации города Кировска составила 0,003% общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- размер дефицита бюджета составил 7,9 % объема доходов бюджета города 2013 года, без утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и также включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Кировска.

В ходе проверки **полноты годового отчета об исполнении бюджета** установлено, что представленный годовой отчет об исполнении бюджета и представленная одновременно с ним бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В ходе **проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета** установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения

бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Кировска. Вместе с тем, были установлены следующие факты нарушения бюджетного законодательства:

4.1 Факты нарушения бюджетного законодательства, влияющие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета:

- 1) В нарушение п.17 инструкции №191н данные Баланса Комитета по управлению муниципальной собственностью не соответствуют данным по соответствующим счетам Главной книги учреждения. (таблица 8)

Таблица 8 (руб.)

№ п/п	Данные Баланса			Данные главной книги		
	Код строки	Сумма (руб.)		№ счета	Сумма (руб.)	
		На начало года	На конец года		На начало года	На конец года
1	212	797 276 251,11	838 212 684,89	204.30	1 420 048 603,88	1 460 985 037,66

Пояснения Комитета по управлению муниципальной собственностью: При формировании Главной книги за 2013 год по счету 204.3 сальдо на начало года было сформировано неверно, что повлекло за собой ошибочное сальдо на конец периода. Причины, повлиявшие на несоответствие данных главной книги действительности, будут выясняться с помощью специалистов 1С в связи с тем, что для переноса остатков автоматически была сделана операция «корректировка записей регистров» (вручную сделать подобную операцию невозможно).

- 2) В нарушение п.7 инструкции №191н задолженность по платежам за использование муниципального имущества по данным бухгалтерского учета не соответствуют данным аналитического учета (Комитет по управлению муниципальной собственностью). Так данные формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по счету 1 205 не соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей аналитического учета, предоставленных сектором по управлению движимым и недвижимым имуществом.

Пояснения Комитета по управлению муниципальной собственностью: Данные бухгалтерского учета имеют расхождения с аналитическим учетом по аренде недвижимости в связи с проведенной в 2013 году инвентаризацией расчетов с дебиторами за период 2010-2011гг с целью отражения в бухгалтерском учете начислений сумм пени, фактически поступивших в указанный период. Также согласно учетной политики КУМС пени, поступающие в текущем финансовом году, начисляются в 1С вручную по факту. В аналитическом учете начисление пеней отдельно не ведется в связи с отсутствием технической возможности.

- 3) В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Совета депутатов города Кировска на забалансовом счете №21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации, всего» установлено расхождение данных отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета за 2012г. и 2013г. В отчете за 2013 год (на начало года) – 91 242,24 руб., в отчете за 2012 год (на конец года) – 91 424,24 руб. Расхождение составляет 200 руб. Согласно пояснений Совета депутатов города Кировска расхождения произошли вследствие технической ошибки. Таким образом, данные годового отчета об исполнении Бюджета города Кировска на забалансовом счете №21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации, всего» искажены на 200 руб.

4.2 Факты нарушения бюджетного законодательства, не влияющие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета:

- 1) В нарушение п.1 ст.158 БК РФ учреждение:
  - а. не формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств (**Совет депутатов, КУМС**);

- b. не ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (*Совет депутатов*);
  - c. не составляет, не утверждает и не ведет бюджетную роспись (*Совет депутатов, КУМС*).
- 2) В нарушение ст.160.1 БК РФ, Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов местного бюджета, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 22.12.2011 №1614 учреждение не в полном объеме исполняет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета. В нарушение п.3 Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов местного бюджета, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 22.12.2011 №1614 нормативный акт учреждения «О наделении полномочиями администратора доходов в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов» не содержит:
- a. Порядок заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам местного бюджета или указание нормативных правовых актов РФ, регулирующих данные вопросы (*ФЭУ, Администрация*);
  - b. Порядок доведения до плательщиков информации, необходимой для заполнения расчетных документов в соответствии с правилами заполнения расчетных документов по зачислению платежей в бюджет, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации (*Администрация*);
  - c. Порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ (*ФЭУ, Администрация*);
  - d. Порядок действий администраторов доходов бюджетов при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами РФ (*ФЭУ, Администрация*);
- 3) Бюджетная смета *Администрации* города Кировска составлена с нарушением ст.221 БК РФ.

#### **5 Анализ исполнения доходной части бюджета: оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным источникам дохода (налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям), в том числе оценка качества планирования доходной части бюджета**

Первоначально доходы бюджета города Кировска были утверждены в объеме 1 184 518,3 тыс. руб.

В ходе корректировки бюджета в течение 2013 года объем утвержденных бюджетных ассигнований по доходам увеличен на 196 492,1 тыс. руб. или 16,6% и составил 1 381 010,4 тыс. руб.

Изменения, внесенные в доходную часть бюджета, обусловлены:

- поступлением налоговых и неналоговых доходов в объемах больше утвержденных первоначально;

- изменением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с корректировками бюджета Мурманской области.

Изменение утвержденных показателей доходов бюджета муниципального образования город Кировск представлено в таблице № 9.

Таблица № 9  
(в тыс. руб.)

Наименование	Решение о бюджете в редакции от 18.12.2012 № 68	Решение о бюджете в редакции от 20.12.2013 № 82	Отклонение (гр.3-гр.2)	
			Сумма	%
1	2	3	4	5
<b>Доходы</b>	<b>1 184 518,3</b>	<b>1 381 010,4</b>	<b>196 492,1</b>	<b>16,6%</b>
Налоговые и неналоговые доходы	883 772,6	940 847,2	57 074,6	6,5%
Безвозмездные поступления	300 745,7	440 163,2	139 417,5	46,4%

Согласно данным таблицы на изменение утвержденных показателей доходов в основном повлияло увеличение объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом относительно 2012 года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города Кировска снижена на 0,6 %.

Доля налоговых и неналоговых (собственных) доходов в общем объеме доходов бюджета города Кировска относительно 2012 года возросла на 0,6 %.

**Факт снижения доли безвозмездных поступлений и увеличения доли собственных доходов является показателем повышения финансовой устойчивости бюджета в 2013 году.**

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Кировск за 2013 год **исполнение бюджета по доходам составило 1 371 108,7 тыс. рублей или 99,3 %** плановых назначений, утвержденных в размере 1 381 010,4 тыс. руб.

При оценке качества планирования доходов бюджета особое внимание необходимо уделить качеству планирования налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов). В таблице 10 отражена динамика отклонения планируемых бюджетных назначений в части доходов в период 2009-2013 годов по состоянию на начало и конец соответствующего года.

Таблица 10 (тыс.руб.)

Налоговые и неналоговые доходы	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
план на начало года	547 647	680 854	615 010	713 395	883 773
план на конец года	568 306	713 347	731 563	878 330	940 847
исполнение	565 632	734 395	760 621	871 952	947 120
Отклонение исполнения от плана на начало года	3,3%	7,9%	23,7%	22,2%	7,2%

Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов) за 2013 год от первоначального плана не превышает соответствующий целевой индикатор (не более 9%) программы ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2012-2014 годы».

Таблица 10 и рисунок 1 наглядно демонстрируют наилучший результат (по отношению к 2010-2013 годам) планирования собственных доходов бюджета города Кировска на 2013 год. Отклонение исполнения утвержденных бюджетных назначений в части доходов от утвержденных бюджетных назначений по состоянию на начало года в 2013 году составляет 7,2%. Высокая точность планирования собственных доходов бюджета города Кировска при утверждении бюджета на следующий год позволяет своевременно запланировать соответствующие расходы.

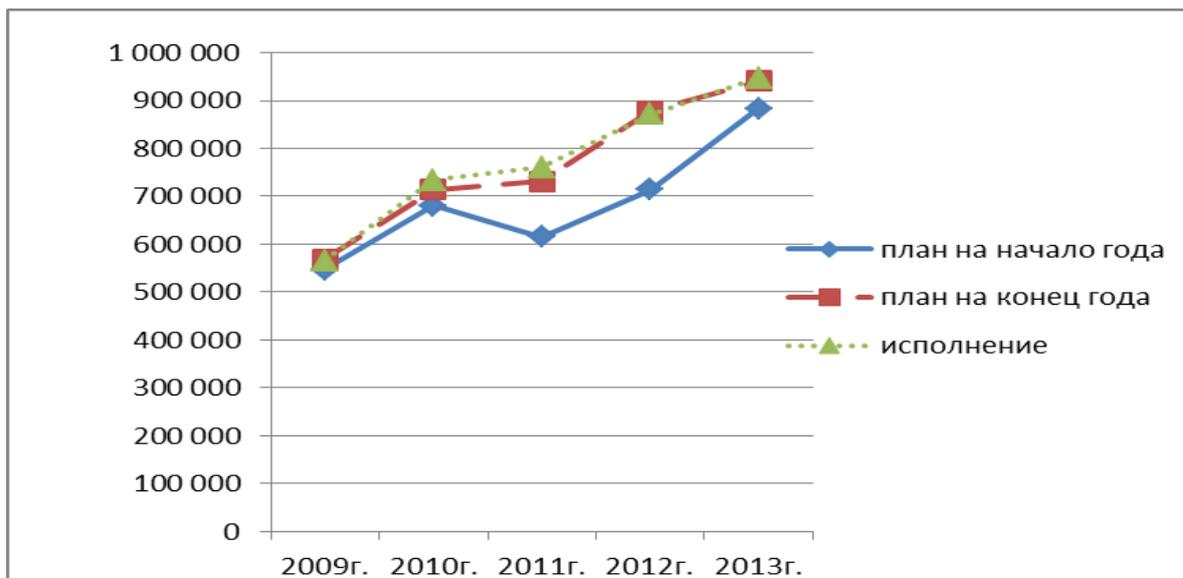


Рис.1

## 6 Анализ исполнения расходной части бюджета

### 6.1 Исполнение расходных обязательств города Кировска

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» утвержденные бюджетные назначения составили 1 344 922,5 тыс.руб. В течение 2013 года бюджетные назначения были увеличены на 147 201,3 тыс.руб. (10,9%). Общее исполнение расходов бюджета города Кировска в 2013 году составило 96,9%, что выше на 3,9% общего исполнения расходов бюджета города Кировска 2012г. Информация о расходах бюджетных средств в разрезе получателей бюджетных средств отражена в таблице 11.

Таблица 11 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование получателя бюджетных средств (ПБС)	2013г.			% исполнения бюджета	
		план на начало года	план на конец года	Исполнение	2012г.	2013г.
1	Совет депутатов	10 503,4	10 503,4	9 793,1	93,3%	93,2%
2	Администрация	111 364,0	121 294,7	107 857,3	87,5%	88,9%
3	ФЭУ	22 816,2	487,7	0,0	0,0%	0,0%
4	КУМС	35 237,1	41 868,9	34 009,8	71,9%	81,2%
5	МКУ "УО"	661 788,9	739 999,7	736 985,2	98,2%	99,6%
6	МКУ "УФКиС"	44 566,1	68 081,4	67 970,3	73,4%	99,8%
7	МКУ "УК"	150 474,5	186 296,0	186 243,7	100,0%	100,0%
8	МКУ "УКГХ"	296 132,0	313 866,0	293 954,7	95,0%	93,7%
9	МКУ "УГОиЧС"	12 040,4	9 726,0	9 556,3	88,2%	98,3%
	<b>ИТОГО</b>	<b>1 344 922,5</b>	<b>1 492 123,8</b>	<b>1 446 370,5</b>	<b>93,0%</b>	<b>96,9%</b>

Рост планируемых бюджетных назначений в течение 2013 года составил 10,9%, что ниже аналогичного показателя 2012 года на 8%. (приложение 2) Наибольший рост планируемых бюджетных назначений 2013 года произошел по МКУ «УФКиС» (52,8%), в 2012 году наибольший рост планируемых бюджетных назначений произошел по МКУ

«УКГХ» (40,2%). Вместе с тем, если рассматривать долю фактических расходов получателей бюджетных средств в общей сумме расходов, то лидирующее положение занимает МКУ «Управление образования» (в 2012 году – 52,5%, в 2013 году – 51%). Наименьшая доля расходов бюджетных средств относится к следующим получателям бюджетных средств: Финансово-экономическое управление (0%), Совет депутатов города Кировска (0,7%), МКУ «УГОиЧС» (0,7%). Вместе с тем, стоит отметить, что существенного перераспределения направлений финансирования деятельности учреждений в 2013 году по отношению к 2012 году не произошло (под существенным понимается отклонение в размере 5%).

## **6.2 Исполнение программной части бюджета (общая характеристика)**

В 2013 году в городе Кировске действовало 19 долгосрочных и 14 ведомственных программ. Доля местного бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ составила 13,7% (203 928 тыс.руб.), на реализацию ведомственных программ 49,9% (744 122,1 тыс.руб.). Общая доля программного бюджета составила 88% (1315081,45 тыс.руб.).

Исполнение программной части бюджета города Кировска составило:

- В рамках долгосрочных целевых программ 93,1% (260 149,3 тыс.руб.);
- В рамках ведомственных программ 98,2% (1 017 391,1 тыс.руб.).

В соответствии со ст.179 БК РФ долгосрочные целевые программы должны быть приведены в соответствие бюджету муниципального образования. Вместе с тем, в долгосрочной целевой программе (далее – ДЦП) «Обеспечение жильем молодых семей в городе Кировске на 2012 -2015 годы», ДЦП «Развитие образования города Кировска на 2012-2015 годы», ДЦП "Развитие физической культуры и спорта в городе Кировске на 2012 – 2015 годы" были установлены неточности, приводящие к частичному несоответствию решению Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (таблица 12).

По расхождениям, указанным в таблице 11 были получены пояснения и сделаны следующие выводы:

- По №п/п 1 таблицы 11 – Расхождения связаны с использованием в 2013г. субсидии на обеспечение жильем молодых семей в размере 1 566,4 тыс.руб. и остатков субсидии, предоставленной в 2012 году в сумме 289,2 тыс.руб. В дальнейшем Администрацией города Кировска будет определен механизм учета остатков средств предыдущего года в муниципальных программах города Кировска.
- По №п/п 2 и 3 таблицы 11 - несоответствия технического характера, связаны с трактованием источников финансирования программы, не влияют на общую сумму указанных программ, предусмотренную в решении Совета депутатов города Кировска от 18.12.2012 № 68 «О бюджете города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

Таблица 12

№ п/п	Наименование программы	реквизиты постановлений об утверждении и изменении ДЦП	2013г. (по сведениям ДЦП) сумма (тыс.руб.)					2013г. бюджет сумма (тыс.руб.)				
			ФБ	ОБ	МБ	ВБ	Итого	ФБ	ОБ	МБ	Итого	
1	ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей в городе Кировске на 2012-2015 годы»	постановление №1337 от 07.11.2011г., №356 от 22.03.2012г., №1590 от 18.12.2012г., №1266 от 13.09.2013г., №1800 от 25.12.2013г.		1 566,4	500,0	3 393,9	5 460,4	469,4	1 386,2	500,0	2 355,6	
2	ДЦП «Развитие образования города Кировска на 2012-2015 годы»	постановление №1210 от 17.10.2011г., №496 от 28.04.2012г., №565 от 14.05.2012г., №770 от 29.06.2012г., №1057 от 23.08.2012г., №1146 от 13.09.2012г., №1180 от 28.09.2012г., №1261 от 15.10.2012г., №1 от 10.01.2013г., №573 от 16.04.2013г., №687 от 07.05.2013г., №1052 от 19.07.2013г., №1853 от 30.12.2013г.		6 445,5	66 011,5		72 457,0	4 895,5	1 550,0	66 011,5	72 457,0	
3	ДЦП "Развитие физической культуры и спорта в городе Кировске на 2012 – 2015 годы"	постановление №1252 от 15.10.2012г., №1678 от 28.12.2012г., №433 от 14.03.2013г., №1054 от 19.07.2013г., №1848 от 30.12.2013г.			10 876,0	626,7	11 502,7			11 502,7	11 502,7	

### **6.3 Использование средств резервного фонда администрации города Кировска, а также средств дорожного фонда города Кировска.**

Использование средств резервного фонда администрации города Кировска осуществлялось в соответствии с:

- Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 07.12.2005 №561;
- Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Кировска для ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 18.12.2013 №1728.

Согласно отчета об использовании резервного фонда администрации города Кировска за период с 01.01.2013 по 31.12.2013 в 2013 году резервный фонд Администрации города Кировска был использован на 25% (981 716,5 руб.). При этом, 65% от использования средств

резервного фонда (637934,5 руб.) были направлены на работы (услуги) по предупреждению чрезвычайной ситуации для жильцов дома по пр.Ленина 17. Остальная часть суммы была направлена на ликвидацию аварий и прочистку бесхозных сетей канализации - 343782 руб.

Информация по использованию средств дорожного фонда в 2013 году поступила в Контрольно-счетный орган города Кировска 24.04.2014 года (запрос в МКУ «УКГХ» (исх.№15-КСО от 23.04.2014)). Протоколом заседания комиссии №б/н от 30.04.2013 было утверждено 2 перечня: перечень объектов - автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих капитальному ремонту (содержанию, ремонту); перечень объектов - дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям, подлежащих капитальному ремонту (ремонту). Данные перечни объектов содержат 90 и 110 объектов соответственно. Всего на 2013 год было запланировано 43 040 800 рублей, в т.ч. на ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории муниципального образования г.Кировск – 12 481 830 рублей; на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 30 128 560 рублей; резерв – 430 410 рублей. Исполнено в 2013 году 42 407 216,38 рублей, в т.ч. на ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории муниципального образования г.Кировск – 14 117 842,28 рублей; на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 28 184 395,1 рублей; резерв – 104 979 рублей. В 2013 году было выполнено 3 пункта (2,7%) из перечня объектов - дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям, подлежащих капитальному ремонту (ремонту) и 2 пункта (2%) из перечня объектов - автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих капитальному ремонту (содержанию, ремонту). Учитывая большой перечень объектов, требующих ремонта, недостаточное финансирование работ по ремонту объектов дорожного фонда приведет в будущем к расширению количества утвержденных перечней объектов подлежащих ремонту, затруднению транспортного потока, ухудшению туристической привлекательности города Кировска.

## 7 ВЫВОДЫ

- 7.1. Доходная часть бюджета муниципального образования город Кировск за 2013 год исполнена на 99,3 %, расходная часть – на 96,9 %.
- 7.2. Результат исполнения бюджета – дефицит 75 261, 8 тыс. руб.
- 7.3. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдались в течение всего финансового года.
- 7.4. Расходов, не предусмотренных Решением о бюджете, а также сводной бюджетной росписью, не установлено.
- 7.5. Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджета города Кировска показал успешную работу Администрации города Кировска по реализации каждой из намеченных целей бюджетной и налоговой политики.
- 7.6. Фактов произведения неэффективных, либо слабо эффективных расходов главных распорядителей бюджетных средств в 2013 году не установлено. Вместе с тем Совету депутатов города Кировска предлагаем в срок до 01.07.2014 провести анализ используемого муниципального имущества на предмет необходимости (п.2.3 заключения).
- 7.7. В ходе проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Кировска. Вместе с тем, были установлены факты нарушения бюджетного законодательства. По установленным фактам нарушения бюджетного законодательства предлагаем:

- 7.7.1. Комитету по управлению муниципальной собственностью в срок до 01.07.2014 предоставить информацию на какой стадии решается вопрос наличия ошибочного сальдо по счету 204.3 (часть 1 п.4.1 заключения);
- 7.7.2. Комитету по управлению муниципальной собственностью во избежание недостоверности данных годового отчета установить прозрачную процедуру и порядок отражения данных по счету 205 (часть 2 п.4.1 заключения);
- 7.7.3. ФЭУ уточнить забалансовый счет №21 в годовом отчете об исполнении бюджета города Кировска (часть 3 п.4.1 заключения);
- 7.7.4. Администрации города Кировска в 2014 и последующих периодах не допускать нарушений ст. 179 БК РФ (п.6.2 заключения);
- 7.7.5. Главным распорядителям бюджета города Кировска не допускать нарушений установленных требований при формировании бюджетной отчетности (п.2.1, п.4.2 заключения).

**Председатель контрольно-счетного органа  
города Кировска с подведомственной территорией**

**С.С. Верченко**

## Приложение 1 Информация по исполнению бюджета города Кировска в 2013г. (тыс.руб.)

Информация по исполнению бюджета города Кировска в 2013 году

№ п/п	Показатели	Исполнение																
		январь	февраль	март	1 квартал 2013г.	апрель	май	июнь	2 квартал 2013г.	июль	август	сентябрь	3 квартал 2013г.	октябрь	ноябрь	декабрь	4 квартал 2013г.	Итого 2013г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Налоговые доходы	46 297,4	56 167,5	49 207,8	151 672,7	61 766,8	62 262,2	49 961,0	173 990,0	60 244,8	55 908,9	48 474,9	164 628,6	49 541,6	63 534,5	62 443,1	175 519,2	665 810,5
2.	Неналоговые доходы	18 586,6	3 990,5	46 101,3	68 678,4	16 519,8	3 046,6	44 382,8	63 949,2	32 128,1	-357,9	44 589,8	76 360,0	22 651,3	43 463,5	6 206,9	72 321,7	281 309,3
3.	Итого налоговые и неналоговые доходы	64 884,0	60 158,0	95 309,1	220 351,1	78 286,6	65 308,8	94 343,8	237 939,2	92 372,9	55 551,0	93 064,7	240 988,6	72 192,9	106 998,0	68 650,0	247 840,9	947 119,8
4.	Безвозмездные поступления	38 028,8	18 139,7	16 920,9	73 089,4	49 264,0	38 853,6	28 132,2	116 249,8	29 126,2	14 413,4	20 909,7	64 449,3	61 268,9	20 708,6	93 093,3	175 070,8	428 859,3
5.	Возврат субсидий, субвенций	-16 077,5	-77,9	11 210,1	-4 945,3	77,7	-0,6	0,0	77,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,2	0,0	-2,2	-4 870,4
6.	Всего доходов	86 835,3	78 219,8	123 440,1	288 495,2	127 628,3	104 161,8	122 476,0	354 266,1	121 499,1	69 964,4	113 974,4	305 437,9	133 461,8	127 704,4	161 743,3	422 909,5	1 371 108,7
7.	Всего расходов	35 945,2	98 066,4	87 663,7	221 675,3	141 410,6	87 976,3	125 543,2	354 930,1	137 670,7	93 025,3	145 448,3	376 144,3	117 134,1	122 590,9	253 895,8	493 620,8	1 446 370,5
8.	Дефицит -, профицит +, отклонение, тыс. руб.	50 890,1	-19 846,6	35 776,4	66 819,9	-13 782,3	16 185,5	-3 067,2	-664,0	-16 171,6	-23 060,9	-31 473,9	-70 706,4	16 327,7	5 113,5	-92 152,5	-70 711,3	-75 261,8
	Остаток средств на конец месяца, 1-е число следующего	210 001,3	190 154,8	225 931,2	225 931,2	212 148,9	228 334,4	225 267,2	225 267,2	209 095,6	186 034,7	154 560,8	154 560,8	170 888,5	176 002,0	83 849,5	83 849,5	83 849,5
	в т.ч. Местный бюджет	188 421,4	183 853,4	211 102,3	211 102,3	193 721,2	211 258,4	211 621,1	211 621,1	190 400,3	182 173,5	147 635,4	147 635,4	143 054,4	170 809,7	82 702,5	82 702,5	82 702,5

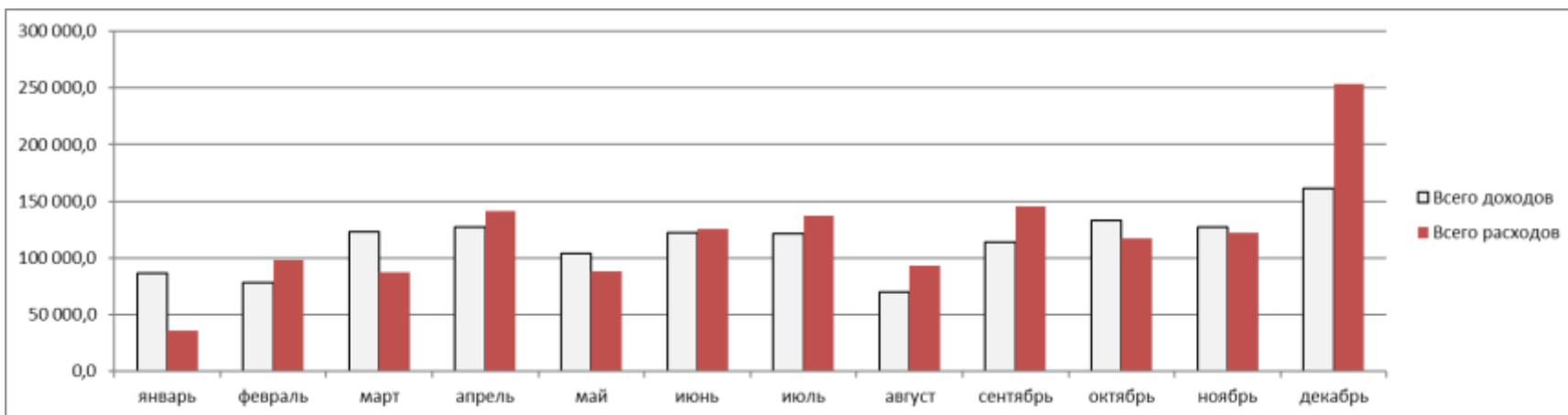


Рис.2 Помесячная динамика доходов и расходов бюджета города Кировска в 2013г.

**Приложение 2 Расходы бюджета города Кировска в 2012-2013гг в разрезе получателей бюджетных средств  
(тыс.руб.)**

№ п/п	Наименование получателя бюджетных средств (ПБС)	2012г.			2013г.			Рост планируемых бюджетных назначений в течение года		Доля фактических расходов ПБС в общих расходах	
		план на начало года	план на конец года	Исполнение	план на начало года	план на конец года	Исполнение	2012	2013	2012	2013
1	Совет депутатов	10 490,2	10 133,4	9 457,1	10 503,4	10 503,4	9 793,1	-3,4%	0,0%	0,8%	0,7%
2	Администрация	86 357,9	98 505,2	86 161,7	111 364,0	121 294,7	107 857,3	14,1%	8,9%	7,0%	7,5%
3	ФЭУ	32 580,0	31 195,9	0,0	22 816,2	487,7	0,0	-4,2%	-97,9%	0,0%	0,0%
4	КУМС	24 713,6	32 005,5	23 013,1	35 237,1	41 868,9	34 009,8	29,5%	18,8%	1,9%	2,4%
5	МКУ "УО"	588 938,4	657 070,1	645 527,0	661 788,9	739 999,7	736 985,2	11,6%	11,8%	52,5%	51,0%
6	МКУ "УФКиС"	38 997,5	49 170,6	36 081,4	44 566,1	68 081,4	67 970,3	26,1%	52,8%	2,9%	4,7%
7	МКУ "УК"	128 378,5	158 520,0	158 440,8	150 474,5	186 296,0	186 243,7	23,5%	23,8%	12,9%	12,9%
8	МКУ "УКГХ"	201 862,4	283 079,4	268 857,3	296 132,0	313 866,0	293 954,7	40,2%	6,0%	21,9%	20,3%
9	МКУ "УГОиЧС"	0,0	2 709,6	2 390,6	12 040,4	9 726,0	9 556,3	100%	-19,2%	0,2%	0,7%
	<b>ИТОГО</b>	<b>1 112 318,6</b>	<b>1 322 389,5</b>	<b>1 229 929,1</b>	<b>1 344 922,5</b>	<b>1 492 123,8</b>	<b>1 446 370,5</b>	18,9%	10,9%	100,0%	100,0%

