



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 44072,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

27 марта 2017 г.

ОТЧЕТ
по результатам проведения контрольного мероприятия
*«Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в
распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования»*

г. Кировск

Содержание

1	Общие положения	3
2	Итоги проверки правомерного и эффективного использования внебюджетных средств	4
2.1	Анализ открытости и доступности информации об учреждении	4
2.2	Анализ поступления внебюджетных средств МАУК «КГДК»	8
2.3	Оценка эффективности использования внебюджетных средств МАУК «КГДК»	24
2.4	Планирование поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности	46
2.5	Анализ деятельности клубных формирований	48
2.6	Анализ показателей работы Дворцов культуры городов Мурманской области	64
2.7	Прочие нарушения.....	67
	Выводы:	68
	Приложение 1.....	73
	Приложение 2.....	75
	Приложение 3.....	79
	Приложение 4.....	80
	Приложение 5.....	81
	Приложение 6.....	82
	Приложение 7.....	83
	Приложение 8.....	84
	Приложение 9.....	86

1 Общие положения

На основании Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.48.1 Устава города Кировска, ст.2 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска, в соответствии с п.2.1 плана работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2017 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа города Кировска от 28.11.2016 №39-р, распоряжения Контрольно-счетного органа города Кировска от 18.01.2017 №2-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования».

Предмет контрольного мероприятия:

- внебюджетные средства МАУК «КГДК»

Проверяемый период деятельности объекта контрольного мероприятия:

- 2016 год

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Оценка открытости и доступности информации об учреждении;
2. Анализ поступлений внебюджетных средств МАУК «КГДК»;
3. Оценка эффективности использования внебюджетных средств МАУК «КГДК»;
4. Оценка планирования поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности;
5. Анализ деятельности клубных формирований на предмет ведения приносящей доход деятельности;
6. Анализ показателей работы Дворцов культуры Мурманской области.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:

- 30.01.2017 по 10.03.2017

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

КОКС администрации города Кировска

- Юридический адрес: 184250, Мурманская обл., г.Кировск, пр.Ленина 9а;
- ИНН 5103300728;
- ОГРН 1155190015276.

МАУК «КГДК»

- Юридический адрес: 184250, Мурманская обл., г.Кировск, ул.Мира 7;

- ИНН 5103021280;
- ОГРН 108510300075.

2 Итоги проверки правомерного и эффективного использования внебюджетных средств

По результатам проведения основного этапа контрольного мероприятия «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования» составлен акт от 10.03.2017.

27.03.2017 исх.№01-15/227 МАУК «КГДК», 27.03.2017 исх.№272 Комитетом образования, культуры и спорта администрации города Кировска представлены возражения на акт.

По результатам изучения возражений МАУК «КГДК» и Комитета образования, культуры и спорта администрации города Кировска установлено следующее:

2.1 Анализ открытости и доступности информации об учреждении

2.1.1 В соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение обеспечивает открытость и доступность сведений, содержащихся в следующих документах:

- 1) устав автономного учреждения, в том числе внесенные в него изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации автономного учреждения;
- 3) решение учредителя о создании автономного учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- 6) документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;
- 7) план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, в соответствии с требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации;
- 8) годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения;
- 9) утратил силу
- 10) документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;
- 11) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 12) отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, и в соответствии с общими

требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации.

Открытость и доступность указанных документов обеспечивается путем их размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>).

В нарушение Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» по состоянию на 07.02.2017 на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>) отсутствуют следующие документы:

4) решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения (отсутствует информация о действующем руководителе учреждения);

7) план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2016 год (информация о плане ФХД учреждения не заполнена, загруженный план ФХД от 11.01.2016 не актуален, т.к. учреждением утверждены планы ФХД от 25.02.2016, от 26.04.2016, от 20.06.2016, от 23.08.2016, от 27.09.2016, от 25.10.2016, от 20.12.2016, от 30.12.2016);

10) документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения (Отсутствуют заключение КСО г.Кировска от 24.07.2014 по результатам «Внешней проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МАУК «Кировский городской Дворец культуры» за период с 01.01.2013 по 31.12.2013, отчет КСО г.Кировска от 23.08.2016 по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2015 году средств местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры города Кировска на 2014-2016 годы»);

11) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ) на 2016 год. (На сайте размещена искаженная информация, приложение 1);

12) отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2016 год (вместе с тем, на сайте МАУК «КГДК» по состоянию на 02.02.2017 отчет размещен).

Согласно пояснений МАУК «КГДК» от 27.03.2017 в период опубликования информации и по настоящий момент сайт казначейства работает некорректно, не функционируют вкладки для размещения муниципального задания и отчетов по исполнению муниципального задания. МАУК «КГДК» неоднократно обращалось за помощью к специалисту администрации г. Кировска Михееву О.В., который также подтвердил наличие фактов некорректной работы сайта и жалобах руководителей учреждений. При обращении к уполномоченному лицу в органы казначейства г. Апатиты, учреждением получены ответы об ошибках работы сайта <http://bus.gov.ru>, которые не могут быть устранены пользователем, учреждением. Также сообщаем о повторном направлении для размещения следующей информации:

- Приказ о назначении руководителя автономного учреждения повторно размещён 20.03.2017 г.
- ПФХД МАУК «КГДК» от 01.01. на 2016 год повторно размещён и заполнен 20.03.2017
- Утверждённые изменения в планы ПФХД от 25.02.2016г., 26.04.2016 г., 20.06.2016, 23.08.2016, 27.09.2016, 25.10.2016 20.12.2016, 30.12.2016 повторно размещены 20.03.2017 г.
- Сведения о проведении контрольных мероприятий за 2016 г. повторно размещены 20.03.2017 г.

В подтверждение неполноценной работы сайта <http://bus.gov.ru>, учреждением были приложены скриншоты с сайта, обращения в органы казначейства.

Изучив пояснения учреждения Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о действиях МАУК «КГДК» по предоставлению искаженной информации в целях введения в заблуждение Контрольно-счетного органа города Кировска. К данному выводу Контрольно-счетный орган города Кировска приходит на основании следующего:

1. Предоставленные скриншоты с сайта об ошибке содержат информацию о том, что скриншоты были сформированы в 2017 году. Таким образом, учреждение не предоставило подтверждающих документов о действиях учреждения в 2016 году по надлежащему размещению необходимых документов в соответствии с требованиями законодательства РФ;
2. Информация МАУК «КГДК» о том, что учреждение неоднократно обращалось за помощью к специалисту администрации г. Кировска Михееву О.В., который также подтвердил наличие фактов некорректной работы сайта и жалобах руководителей учреждений не подлежит в качестве информации, свидетельствующей о подтверждении доводов МАУК «КГДК», поскольку ранее были установлены факты, свидетельствующие о нарушениях трудовой дисциплины Михеевым О.В. при осуществлении трудовой деятельности в МАУК «КГДК», что отражено в заключении КСО г.Кировска от 24.07.2014 «По результатам плановой проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения культуры «Кировский городской Дворец культуры» за период с 01.01.2013 по 31.12.2013». Установленные нарушения свидетельствуют о сотрудничестве Михеева О.В. с руководителем МАУК «КГДК» Соловьевой Н.А., повлекшем ущерб учреждению. В частности, нарушения повлекли перерасходы в выплате заработной платы Михееву О.В., так как он осуществлял трудовую деятельность по трудовому договору № 12/1 от 02.09.2013 не в полном объеме протабелированному рабочему времени, работая одновременно и в администрации города Кировска и в МАУК «КГДК». Как следует из информационного письма и.о. директора МАУК «КГДК» Михеев О.В. – работал в МАУК «КГДК» в период с 02.09.2013 по 31.05.2014 по совместительству в должности программиста. По

специфике работы, рабочим местом Михеев О.В. обеспечен не был, материально ответственным лицом он не являлся. Каких-либо должностных инструкций не имел и соответственно их не подписывал, таким образом, в нарушении упомянутого выше трудового договора, был не обременен обязательствами перед работодателем.

3. В пояснениях учреждение сообщает о том, что сведения размещены в 2017 году повторно. Вместе с тем, в процессе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетный органом города Кировска были сформированы скриншоты страниц сайта <http://bus.gov.ru>. В приложении 2 отражена информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 10.03.2017 изменения в планы финансово-хозяйственной деятельности размещены не были, также не были размещены сведения о большинстве контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения, актуальное решение учредителя о назначении руководителя было размещено лишь 20.03.2017. Таким образом, перечисленная информация размещалась учреждением впервые в 2017 году.

Кроме того, при изучении пояснений МАУК «КГДК» от 27.03.2017 установлены факты, свидетельствующие также об отсутствии актуальных сведений на сайте <http://bus.gov.ru> в части сведений о назначении членов наблюдательного совета МАУК «КГДК» (Приложение 2). Так на сайте отсутствует информация о постановлении администрации города Кировска от 26.10.2016 №1289 «О внесении изменений в Состав наблюдательного совета МАУК «КГДК», утвержденного постановлением администрации города Кировска от 11.11.2009 №618 «О создании муниципального автономного учреждения»».

По данному факту в адрес администрации города Кировска ранее направлялось предписание КСО от 20.10.2015 №01-23/262-КСО. В ответ на данное предписание директором МАУК «КГДК» (исх.№01-15/313 от 20.11.2015) сообщалось, что выявленные нарушения устранены и с целью последующего недопущения нарушения законодательства в сфере открытости и доступности информации об автономном учреждении назначены ответственные лица в учреждении, на которых возложена обязанность пополнения указанными сведениями официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>).

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган приходит к выводу, что учреждением проигнорировано предписание КСО, не приняты меры к устранению причин и условий, способствующих допущению нарушений закона, надлежащее исполнение требований действующего законодательства не обеспечено.

Данный факт с тал возможен в виду отсутствия какого-либо контроля над деятельностью руководства МАУК «КГДК», а также ввиду допущенного попустительства со стороны руководства администрации города Кировск в проверяемый период.

2.1.2 Согласно п.10 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" ежегодно автономное учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации.

В уведомлении Контрольно-счетного органа города Кировска «О проведении контрольного мероприятия» была запрошена информация о реквизитах документа, в котором учредителем определено средство массовой информации в котором автономное учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества. В письме от 30.01.2017 №01-15/50 МАУК «КГДК» сообщило, что запрашиваемый отчет о деятельности учреждения об использовании закрепленного имущества подлежит опубликованию на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях с адресом <http://bus.gov.ru>, а также сведения публикуются на официальном сайте учреждения МАУК «КГДК».

На основании изложенного, в связи с тем, что информация о документе учредителя представлена не была, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о его отсутствии, что является нарушением ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» отразило, что утверждение данного документа находится в компетенции учредителя. По данному нарушению орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении МАУК «КГДК» (КОКС администрации города Кировска) пояснений не предоставил.

2.2 Анализ поступления внебюджетных средств МАУК «КГДК»

Согласно ст.298 ГК РФ автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Согласно п.4.10 устава МАУК «КГДК» доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Согласно отчетности МАУК «КГДК» за 2016 год учреждение получило 6 200 273,52 руб. доходов от внебюджетной деятельности. При изучении поступлений были выявлены следующие нарушения.

2.2.1 09.10.2015 между МАУК «КГДК» в лице директора Соловьевой Н.А. и индивидуальным предпринимателем Мерешкиным А.В. заключен договор №01/2015. Согласно договора МАУК «КГДК» передает на период с 09.10.2015 по 09.10.2020 во временное пользование и владение (аренда) нежилое помещение – часть помещения кафе «Сказка» - зона приготовления детского питания площадью 61,5 м². Цена договора составляет 21340,5 руб.

(арендная плата в месяц), 10 138 руб. (коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги). Приложением к договору является схема передаваемого в аренду помещения (приложение 3).

На плане отделочных работ (приложение 4) отражены площади кафе "Сказка". При изучении площади, предоставленной в аренду прослеживается, что обеденный зал, площадью 118 м² ИП Мерешкину А.В. в аренду не предоставлен. Вместе с тем, при предоставлении услуг питания осуществляется эксплуатация имущества МАУК «КГДК»: население использует помещение обеденного зала, использует обеденные столы, стулья и т.д. (приложение 5). Организация общественного питания обязана следить за чистотой помещений, обеденных столов. Согласно п.5.11 санитарных правил (2.3.6.1079-01.2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья, далее – Санитарные правила) все помещения организаций общественного питания необходимо содержать в чистоте. После каждого посетителя обязательна уборка обеденного стола.

Согласно п.2.5 санитарных правил в организациях общественного питания не осуществляются работы и услуги, не связанные с деятельностью организаций общественного питания.

Таким образом, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что учреждением в целях снижения арендных и коммунальных платежей ИП Мерешкина А.В. заключен договор аренды помещения без обеденного зала (объекта без которого невозможно предоставлять услуги питания). В результате чего, стоимость арендной платы и коммунальных платежей занижена на сумму в размере 60 397,77 руб. в месяц (724 773,24 руб. в год).

Величина доходов учреждения от внебюджетной деятельности влияет на величину расходов местного бюджета города Кировска на содержание учреждения.

Так согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Согласно п.4.2 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Кировска, финансового обеспечения его выполнения и контроля (мониторинга) его исполнения, утвержденного постановлением администрации города Кировска №1082 от 18.08.2014 при осуществлении бюджетным и автономным учреждением предпринимательской деятельности в соответствии с его учредительными документами размер субсидии в части покрытия затрат на содержание имущества рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от предпринимательской деятельности.

Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 при осуществлении бюджетными и автономными учреждениями предпринимательской деятельности в соответствии с его учредительными документами размер субсидии в части покрытия затрат на содержание имущества подлежит уменьшению на объем доходов, планируемых к поступлению от предпринимательской деятельности.

В пояснениях от 27.03.2016 МАУК «КГДК» сообщает, что с выводами контрольного органа не согласны. На основании процедуры размещения заказа в форме аукциона, в рамках Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключен договор с ИП Мерешкин А.В. № 01/2015 от 09.10.2015 года сроком на пять лет. Предметом аренды по договору является часть помещения кафе «Сказка»- зона приготовления питания площадью 61,5 кв.м. с целью организации и приготовления блюд, изделий и напитков с учетом специализации кафе. Помещение кафе «Сказка» состоит из двух помещений:

- зоны приготовления 61,5 кв.м.,- объект аренды
- зала кафе для посетителей площадью 118 кв.м., который используется учреждением в реализации как уставной, так и предпринимательской деятельности, а именно в зале кафе проводятся досуговые мероприятия, согласно плана работы учреждения, в том числе мероприятия, входящие в муниципальное задание учреждения. Необходимо указать, что зал кафе «Сказка», используется учреждением при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе проведение платных мероприятий (продажа билетов). С целью открытия и функционирования детского кафе в МАУК «КГДК» в период 2014-2015 гг производились ремонтные работы и осуществлялся дизайн (стилистика) помещения из бюджетных средств для привлечения населения в учреждение, а также комфортного пребывания участников мероприятий и посетителей учреждения. Указанное помещение активно используется в части реализации мероприятий международного сотрудничества. За 2016 год учреждением были реализованы платные услуги в кафе «Сказка»: входные билеты 155700,00 рублей, проведение мастер классов в сумме 38000,00 рублей, тематические занятия платной студии «Малышок» и проч. В случае согласия собственника на передачу детского кафе включая зону приготовления питания и зала кафе в аренду, МАУК «КГДК» будет лишено возможности осуществлять уставную деятельность в реализуемом объеме. Необходимо указать, что коммерческие лица не имеют заинтересованности в аренде детского кафе в связи со специализацией помещений (исключение алкогольной и спиртосодержащей продукции). При размещении аукциона на право заключить договор аренды была подана единственная заявка от ИП Мерешкин, что еще раз подтверждает отсутствие заинтересованности лиц. Таким образом, часть помещения кафе – зал, необходима учреждению для

ведения уставной и предпринимательской деятельности, выводы и мнение проверяющего органа субъективны.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что выводы руководителя МАУК «КГДК» противоречивы и направлены на защиту интересов ИП Мерешкина А.В., вопреки интересам деятельности проверяемого учреждения по следующим основаниям:

1. Кафе «Сказка» - неделимый объект. Предоставление услуг питания невозможно без обеденного зала. Согласно п.1.2 договора аренды недвижимого имущества от 09.10.2015 №01/2015 арендодатель сдает, а арендатор принимает недвижимое муниципальное имущество для организации и приготовления детского питания, осуществляет приготовление разнообразного ассортимента блюд, изделий и напитков с учетом специализации кафе-детское, исключая алкогольную и спиртосодержащую продукцию. Минимальные требования к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов "ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования" (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.11.2013 N 1676-ст) содержат в том числе требования к помещениям кафе для потребителей - наличие зала обслуживания. Согласно п.5.11 санитарных правил все помещения организаций общественного питания необходимо содержать в чистоте. После каждого посетителя обязательна уборка обеденного стола. Таким образом, в первую очередь зал кафе необходим ИП Мерешкину А.В. для осуществления деятельности;
2. МАУК «КГДК» сообщает: «Необходимо указать, что зал кафе «Сказка», используется учреждением при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе проведение платных мероприятий (продажа билетов)». Но умалчивает, что в случае сдачи кафе «Сказка» в аренду в надлежащем объеме произойдет увеличение доходов МАУК «КГДК» от предпринимательской деятельности, поскольку доходы от сдачи в аренду помещения превышают доходы МАУК «КГДК» от проведения мероприятий в кафе «Сказка».
3. МАУК «КГДК» сообщает, что в случае согласия собственника на передачу детского кафе включая зону приготовления питания и зала кафе в аренду, МАУК «КГДК» будет лишено возможности осуществлять уставную деятельность в реализуемом объеме. Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что территория кафе не является закрытой и причина не проведения мероприятий, сопряженных с потреблением пищи может быть связана исключительно с режимом работы кафе. Но и режим работы кафе можно отрегулировать элементарным соглашением между сторонами, что и демонстрирует Соловьева Н.А. заключая ряд договоров на услуги питания с ИП Мерешкиным А.В. (22 договора в 2016 году).

4. МАУК «КГДК» в пояснениях не сообщает, что проводя мероприятия на территории кафе «Сказка» учреждение обеспечивает наполняемость заведения, что также происходит в интересах индивидуального предпринимателя. При проведении дней рождений в кафе доходы в первую очередь получает индивидуальный предприниматель;
5. МАУК «КГДК» сообщает: «Необходимо указать, что коммерческие лица не имеют заинтересованности в аренде детского кафе в связи со специализацией помещений (исключение алкогольной и спиртосодержащей продукции). При размещении аукциона на право заключить договор аренды была подана единственная заявка от ИП Мерешкин, что еще раз подтверждает отсутствие заинтересованности лиц». Вместе с тем, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что снижая площадь при размещении аукциона на право заключить договор аренды МАУК «КГДК» также снизил объем потенциальных арендаторов. Поскольку для большинства организаций общественного питания учитывая нормы санпина, а также стандарты в части услуг общественного питания размещение полноценного кафе на площади 61,5 м² не представляется возможным (например рис.1, <http://cafe-zolyushka.ru/franshiza> - требования по франшизе кафе «Золушка» по площади составляют от 80 до 200 м²). По указанной франшизе есть и другие требования, которые мешали бы разместить кафе, вместе с тем Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что фактор площади для потенциальных арендаторов имеет существенное значение.

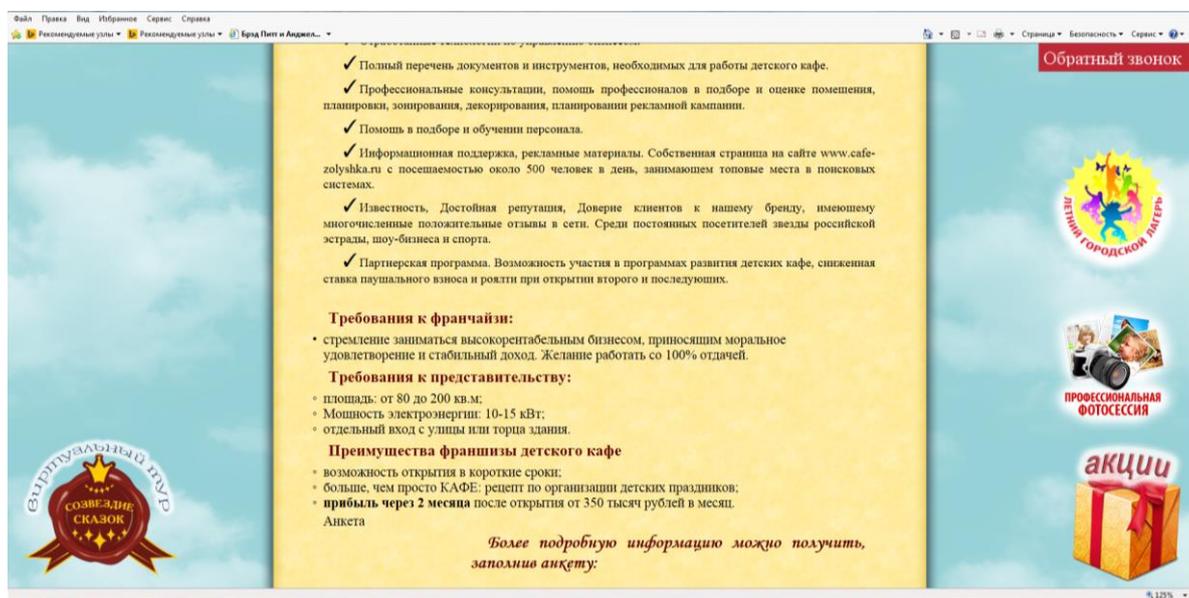


Рис.1

При изучении документов, свидетельствующих об оплате арендной платы по договорам были установлены факты нарушения условий договора со стороны арендатора и бездействие арендодателя по указанным фактам. В частности, ИП Мерешкин А.В. в 2016 году в нарушение п.4.3.3 договора вносил арендную плату и другие платежи позднее 20 числа, следующего за отчетным месяцем (приложение 6,7). Согласно п.5.3.1 договора, договор

аренды подлежит досрочному расторжению, а арендатор выселению по требованию арендодателя, в случае, признаваемым существенным нарушением условий договора, если более 2-х раз подряд по истечении установленных настоящим договором сроком платежей арендатор не вносит арендную плату, либо эксплуатационный платеж. Вместе с тем, соответствующие меры МАУК «КГДК» не предпринимались, в связи с чем можно сделать вывод о лоббировании интересов ИП со стороны руководства МАУК «КГДК» вопреки его интересам и интересам органов местного самоуправления города Кировска в целом.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. По факту нарушения арендатором сроков внесения оплаты за пользования нежилым помещением (арендная плата и эксплуатационный платеж) считаю необходимым пояснить что, задержка внесения оплаты со стороны арендатора не является значительной от 2 до 10 календарных дней. Несвоевременная оплата арендатором часто обусловлена особенностями документооборота учреждения и МКУ «Центр учета г. Кировска» к договору на бухгалтерское обслуживание № 01-08/37 от 08.02.2016 года). Счета к оплате для арендаторов выставляют специалисты МКУ «Центр учета г. Кировска» и которые не всегда своевременно направляются арендаторам. На основании вышеизложенного полагаю, что применять меру ответственности в форме выселения арендатора за незначительное нарушение сроков оплаты и которые в большинстве случаев допускаются в отсутствие вины арендатора применить в настоящих правоотношениях не разумно.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска повторно приходит к выводу о лоббировании интересов ИП Мерешкина А.В. Согласно п.2.2.3 договора арендатор обязан вносить своевременно арендную плату и иные платежи на условиях, определенных настоящим договором. Согласно п.4.3.3 договора арендатор вносит арендную плату и платеж за коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги (эксплуатационные расходы, платеж) ежемесячно не позднее 20 числа, следующего за отчетным месяцем. Условия договора должны соблюдаться независимо от даты выставления счета арендатору (процесс начисления аренды арендатору в первую очередь необходим в целях осуществления бухгалтерского учета МАУК «КГДК»). Соловьева Н.А., нарушения сроков внесения платы по договору, считает несущественными и сообщает заведомо недостоверную информацию. В частности, Соловьева Н.А. утверждает, что задержка внесения оплаты со стороны арендатора не является значительной от 2 до 10 календарных дней. Вместе с тем, акт сверки взаимных расчетов между МАУК «КГДК» и ИП Мерешкиным А.В. (приложение 6, таблица 1) свидетельствует о задержках внесения арендной платы по договору в размере от 3 до 66 дней. Таким образом, при наличии задолженности за февраль, март, апрель 2016 года ИП Мерешкин А.В. начинает погашать образовавшуюся задолженность только 25 мая 2016 года. Согласно п.5.3.1 договора, данный случай признается существенным нарушением условий договора и по требованию арендодателя договор

аренды подлежит досрочному расторжению, а арендатор выселению. Вместе с тем, Соловьева Н.А. соответствующих требований к арендатору не предъявляет, продолжает настаивать на несущественности нарушений условий договора, что является наглядным свидетельством лоббирования интересов ИП Мерешкина А.В. Также местному бюджету города Кировска нанесен ущерб в части недополучения доходов. Так согласно п.6.1 договора в случае несвоевременной уплаты или неуплаты Арендатором платежей в сроки, установленные п.4.3.3 настоящего договора, Арендодатель начисляет пеню в размере 0,1 % с подлежащей оплате суммы за каждый день просрочки, начиная с 01 числа месяца следующего за расчетным, которая перечисляется Арендатором на счет местного бюджета.

В соответствии со ст.15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Таким образом, ущерб бюджета города Кировска в части не начисления и не предъявления пени за ненадлежащее исполнение обязательств по договору составляет 4 161,40 руб. (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование месяца, за который выставляются счета	Дата начисления аренды	Срок оплаты по договору (п.4.3.3 договора)	Дата оплаты	Количество дней просрочки обязательств	Пени
1	Январь	29.01.2016	20.02.2016	26.02.2016	6	128,04
2	Февраль	29.02.2016	20.03.2016	25.05.2016	66	1 408,47
3	Март	01.04.2016	20.04.2016	01.06.2016	42	896,30
4	Апрель	30.04.2016	20.05.2016	24.06.2016	35	746,92
5	Май	31.05.2016	20.06.2016	30.06.2016	10	213,41
6	Июнь	30.06.2016	20.07.2016	01.07.2016		0,00
7	Июль	31.07.2016	20.08.2016	31.08.2016	11	234,75
8	Август	31.08.2016	20.09.2016	27.09.2016	7	149,38
9	Сентябрь	30.09.2016	20.10.2016	23.10.2016	3	64,02
10	Октябрь	31.10.2016	20.11.2016	20.11.2016	0	0,00
11	Ноябрь	30.11.2016	20.12.2016	26.12.2016	6	128,04
12	Декабрь	31.12.2016	20.01.2017	29.01.2017	9	192,06
Итого					195	4 161,40

При изучении размера эксплуатационных платежей, выставляемых ИП Мерешкину А.В. было установлено, что расчет месячного платежа является фиксированным и составлен из расчета потребления воды, электроэнергии и

др. коммунальных услуг пропорционально площади арендуемого помещения к общей площади здания. Поскольку значительное количество точек водопотребления по зданию сконцентрировано в кафе «Сказка» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что предъявляемые расходы по водоснабжению существенно занижены. Аналогично, в кафе «Сказка» сконцентрировано значительное количество высокопроизводительной бытовой техники (посудомойки, водонагреватели, электроплиты, холодильники и т.д.). Более того, расчет не содержит иных обязательных платежей по содержанию помещения, таких как расчистка территории от снега, оплата труда главного инженера и т.д. Указанные факты свидетельствуют о необходимости пересмотра размера эксплуатационных платежей, проработки вопроса предъявления расходов ИП Мерешкину А.В. по счетчикам электроэнергии, водопотребления.

Установлены факты не выставления ИП Мерешкину А.В. счетов на оплату за содержание помещения, отсутствие оплаты со стороны предпринимателя повлекшие ущерб МАУК «КГДК» и бюджету города Кировска. Так согласно п.4.2 договора оплата за коммунальные и необходимые административно-хозяйственные расходы (эксплуатационный платеж) не включается в установленную пунктом 4.1. настоящего Договора сумму арендной платы и производится Арендатором в пользу Арендодателя в порядке возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов, которая составляет сумму в размере 10138,0 рублей (десять тысяч сто тридцать восемь рублей) без учета НДС при этом НДС в размере 18% в сумме 1824,84 рубля (одна тысяча восемьсот двадцать четыре рубля восемьдесят четыре копейки) начисляется на сумму эксплуатационного платежа сверх его размера и ежемесячный эксплуатационный платеж составит 11962,84 рублей (одиннадцать тысяч девятьсот шестьдесят два рубля восемьдесят четыре копейки). ИП Мерешкину А.В. за 2016 год за коммунальные и необходимые административно-хозяйственные расходы было начислено 91 242 руб., однако за 2016 год согласно договора должно быть начислено 121656 руб. (10138 руб.*12 месяцев). Таким образом, ущерб составляет 30 414 руб.

В пояснениях МАУК «КГДК» от 27.03.2017 сообщается, что с вменяемым нарушением в части не предъявления ИП Мерешкину А.В. и не оплаты со стороны предпринимателя эксплуатационных платежей за 2016 год в размере 30 414 рублей, не согласны. Согласно п. 4.2. договора аренды недвижимого имущества № 01/2015 от 09.10.2015 года с ИП Мерешкин, определено: «Оплата за коммунальные и необходимые административно-хозяйственные расходы (эксплуатационный платеж) не включается в установленную пунктом 4.1. настоящего Договора сумму арендной платы и производится Арендатором в пользу Арендодателя в порядке возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов, который составляет сумму в размере 10138,0 рублей (десять тысяч сто тридцать восемь рублей) без учета НДС при этом НДС в размере 18% в сумме 1824,84 рубля (одна тысяча восемьсот двадцать четыре рубля восемьдесят четыре копейки) начисляется на сумму эксплуатационного платежа сверх его размера и ежемесячный

эксплуатационный платеж составит 11962,84 рублей (одиннадцать тысяч девятьсот шестьдесят два рубля восемьдесят четыре копейки)». Арендатору был перерасчитан (исключен) эксплуатационный платеж на основании Приказа директора МАУК «КГДК» № 116/1 от 31.05.2016 и Приказа № 12 от 27.01.2016 за период с 01.01.2016 по 24.01.16 и в период с 01.06.2016 по 01.09.2016 года платеж за потребление коммунальных и эксплуатационных ресурсов в связи с тем, что арендатор не осуществлял свою деятельность в указанный период, следовательно, арендатор не потреблял коммунальные ресурсы и соответственно их не компенсировал арендодателю. При этом арендная плата арендатору выставлялась и уплачивалась последним в полном объеме.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о действиях МАУК «КГДК», направленных на защиту интересов ИП Мерешкина А.В. на основании следующего. Расчет месячного платежа за коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги (эксплуатационный платеж) состоит из коммунальных услуг, затрат на оплату труда младшего обслуживающего персонала, затрат на охрану здания ДК, обслуживание теплосчетчика, очистку территории от снега, промывку системы отопления, тех.обслуживание пожарной сигнализации. Избежать определенных коммунальных услуг даже в нерабочее кафе время не представляется возможным (например, отопления Гкал. – согласно расчета эксплуатационного платежа). В том случае, если ИП Мерешкину А.В. начисление производилось бы по счетчикам, на основании фактически использованных коммунальных услуг в нерабочее предпринимателем время платежи бы не выставлялись при наличии соответствующих сведений по счетчикам. Более того, затраты на содержание (в частности, затраты на оплату труда младшего обслуживающего персонала, затраты на охрану здания ДК, обслуживание теплосчетчика, очистку территории от снега, промывку системы отопления, тех.обслуживание пожарной сигнализации) не зависят от того работает кафе или не работает. Таким образом, МАУК «КГДК» не выставя счета за определенное время ИП Мерешкину А.В. в полном объеме принимает бремя данных расходов на местный бюджет города Кировска, что свидетельствует о действиях Соловьевой Н.А. в ущерб бюджету города Кировска и в интересах предпринимателя. Так 27.01.2016 Н.А. Соловьева издает приказ №12 «О расчетах с арендатором ИП Мерешкин А.В. по договору №01/2015 от 09.10.2015», в котором в связи с новогодними каникулами и отпуском заведующей производством кафе «Сказка», на основании заявления ИП Мерешкина А.В. директор МАУК «КГДК» Н.А. Соловьева приказывает исключить выставление эксплуатационных платежей в порядке возмещения арендатором – ИП Мерешкиным на период времени с 01.01.2016 по 24.01.2016 в связи с отсутствием потребления коммунальных и эксплуатационных ресурсов. Затем издает приказ аналогичного характера (от 31.05.2016 №116/1).

На основании изложенного, ущерб МАУК «КГДК» и бюджету города Кировска:

- В части занижения площади, предоставленной в аренду за 2015 год составляет $(22/30 + \text{октябрь} + \text{ноябрь} + \text{декабрь}) * 60\,397,77 \text{ руб.} = 225\,485 \text{ руб.}$, за 2016 год – 724 773,24 руб., за 2017 год – 60 397,77 руб.;
- В части не предъявления и не оплаты эксплуатационных платежей за 2016 год в размере 30 414 руб.

2.2.2 При изучении договоров аренды помещения для проведения ярмарки-продажи было установлено нецелевое использование бюджетных средств, а также непрозрачность тарифной политики МАУК «КГДК».

Порядок предоставления платных услуг определен в положении от 25.05.2014 «О предоставлении платных услуг в МАУК «КГДК»». Цены на платные услуги определены в прејскуранте на платные услуги, предоставляемые населению муниципальным автономным учреждением культуры «Кировский городской Дворец культуры». Согласно прејскуранта стоимость организации и проведения на базе МАУК «КГДК» выставки, ярмарки, экспозиции и т.д. составляет от 1 000 руб. до 20 000 руб. (по договору). Согласно пояснений заместителя директора МАУК «КГДК» Е.В. Пивановой стоимость варьируется в соответствии с расчетом «Стоимости от 15.10.2014 на предоставление помещения МАУК «КГДК» по адресу ул. Мира 7 для проведения выставок, ярмарок, экспозиций». Согласно расчета, стоимость предоставления 1 м² помещения составляет 250 руб. в час. Учитывая дату составления расчета Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что данная расценка не актуальна и требует обновления расчета (поскольку произошло изменение заработной платы сотрудников учреждения, и изменение тарифов на предоставление коммунальных услуг). Более того, расчет занижен, поскольку включает в себя заработную плату вахтера, уборщика, кладовщика и не содержит расходы прочего административно-управленческого и иного персонала. Несвоевременное изменение тарифов учреждения ведет к недополучению потенциальных доходов МАУК «КГДК».

Более того, согласно ст.8 Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в РФ. Согласно ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Что также подтверждает несоответствие расчета «Стоимости от 15.10.2014 на предоставление

помещения МАУК «КГДК» по адресу ул. Мира 7 для проведения выставок, ярмарок, экспозиций» действующему законодательству, т.к. в расчете указана стоимость аренды в соответствии с устаревшим отчетом №094/14НО от 09.10.2014.

В 2016 году было заключено 77 договоров аренды помещения для проведения ярмарки-продажи. Таким образом, учреждением в нарушение утвержденного прейскуранта цен были заключены договора на сумму менее 1000 руб., что повлекло ущерб учреждению на сумму 4600 руб. (таблица 2).

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Правоотношения в части заключения договоров аренды тарифицируются из расчета 250 рублей в час за размещение выставки – ярмарки на площади 88 кв.м. (расчет стоимости от 15.10.2014 года). Размер стоимости услуг по таким договорам в некоторых случаях установлен менее 1000 рублей в связи с решением арендатора досрочно прекратить ярмарку - продажу товаров по различным причинам (погодные условия, отсутствие покупателей и проч.), а также в связи с продажей специфической и малообъемной продукции оздоровительного характера.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что учреждением нарушен порядок предоставления платных услуг, повлекший ущерб учреждению. Так согласно п.4.2 положения о предоставлении платных услуг в МАУК «КГДК» цены на платные услуги утверждаются приказом директора. Согласно п.25 прейскуранта на платные услуги, предоставляемые населению МАУК «КГДК» с 01.10.2015, утвержденного приказом директора учреждения от 30.09.2015 №132/1 стоимость организации и проведения на базе МАУК «КГДК» выставки, ярмарки, экспозиции и т.д. составляет от 1000 руб. до 8000 руб. (по договору). Наличие каких-либо льгот в части снижения стоимости аренды по данным договорам положением о предоставлении платных услуг не предусмотрено. В пояснениях МАУК «КГДК» содержится, что размер стоимости услуг по таким договорам в некоторых случаях установлен менее 1000 рублей в связи с решением арендатора досрочно прекратить ярмарку - продажу товаров по различным причинам (погодные условия, отсутствие покупателей и проч.), а также в связи с продажей специфической и малообъемной продукции оздоровительного характера. Вместе с тем, поступившие в Контрольно-счетный орган города Кировска договора аренды помещений свидетельствуют о том, что договора изначально заключены с установленным размером арендной платы менее 1000 руб. Отсутствуют дополнительные соглашения, меняющие размер арендной платы в связи с решением арендатора досрочно прекратить ярмарку. Таким образом, учреждением в нарушение утвержденного прейскуранта цен были заключены договора на сумму менее 1000 руб., что повлекло ущерб учреждению на сумму 4600 руб.

Таблица 2

№ договора	Дата заключения договора	Арендатор	Размер арендной платы
1	07.01.2016	Вознюк Д.И.	12 000

3	13.01.2016	Лихачев А.А.	4 000
4	16.01.2016	Кондратюк В.В.	4 000
5	18.01.2016	Маммедов Ф.В.О.	8 000
6	20.01.2016	Васильев Н.В.	600
7	21.01.2016	Дроздов С.С.	8 000
11	29.01.2016	Вознюк Д.И.	8 000
13	04.02.2016	ООО "Сезон плюс"	4 000
14	05.02.2016	Иоффе М.И.	12 000
16	15.02.2016	Шишов Е.Н.	4 000
17	16.02.2016	Рычков С.А.	4 000
18	17.02.2016	Васильев В.В.	600
19	19.02.2016	Синцов Д.О.	4 000
22	22.02.2016	Лисица А.Б.	4 000
24	28.02.2016	Кашина Т.И.	4 000
25	01.03.2016	Курбатов А.В.	1 000
26	01.03.2016	Толчин А.А.	1 000
29	13.03.2016	Максименко Ю.А.	4 000
31	16.03.2016	Васильев Н.В.	600
34	01.04.2016	Курбатов А.В.	1 000
36	04.04.2016	Берзина И.С.	4 000
37	04.04.2016	Курбатов А.В.	1 000
39	07.04.2016	Салтыкова Ю.Н.	4 000
48	13.04.2016	Васильев Н.В.	600
49	15.04.2016	Кондратюк В.В.	8 000
51	17.04.2016	Максименко Ю.А.	4 000
53	18.04.2016	Корягина Л.С.	4 000
54	21.04.2016	Бортко М.А.	4 000
57	22.04.2016	ООО "Сезон плюс"	4 000
58	24.04.2016	Максименко Ю.А.	4 000
61	05.05.2016	Бортко М.А.	4 000
62	16.05.2016	Берзина И.С.	4 000
64	18.05.2016	ООО "Радуга"	400
66	31.05.2016	Кашина Т.И.	4 000
67	07.06.2016	Берзин В.И.	4 000
68	10.06.2016	Сематбаев Д.Х.	8 000
69	15.06.2016	Васильев Н.В.	400
71	22.06.2016	Халилов Х.А.	4 000
72	28.06.2016	Берзин В.И.	4 000
75	21.07.2016	Сивков А.Ю.	4 000
79	06.08.2016	Халилов Х.А.	4 000
80	09.08.2016	Сивков А.Ю.	4 000
81	10.08.2016	Васильев Н.В.	400
82	16.08.2016	Берзин В.И.	4 000
84	30.08.2016	ООО "Сезон плюс"	8 000
85	05.09.2016	Еченин А.В.	4 000
86	06.09.2016	Бортко М.А.	4 000
87	09.09.2016	Вознюк Д.И.	8 000

88	14.09.2016	Мамедов Ф.В.О.	8 000
94	02.10.2016	Садигов М.И.О.	12 000
95	05.10.2016	Царук И.В.	4 000
96	05.10.2016	Васильев Н.В.	400
97	06.10.2016	Кожокаръ И.Б.	1 000
98	07.10.2016	Вознюк Д.И.	1 000
99	07.10.2016	Кондратюк В.В.	4 000
100	11.10.2016	Вычегжанина А.В.	4 000
101	14.10.2016	Овечкина Н.В.	4 000
102	18.10.2016	ООО "Сезон плюс"	4 000
103	22.10.2016	Овечкина Н.В.	4 000
104	24.10.2016	Мамедов Ф.В.О.	8 000
108	28.10.2016	Кашина Т.И.	4 000
109	01.11.2016	Барминов А.В.	8 000
110	06.11.2016	Халилов Х.А.	4 000
111	07.11.2016	Вычегжанина А.В.	4 000
113	08.11.2016	Сивков А.Ю.	4 000
114	10.11.2016	ООО "Сезон плюс"	8 000
116	12.11.2016	Кондратюк В.В.	4 000
118	18.11.2016	Акиншин А.А.	4 000
119	18.11.2016	Овечкина Н.В.	4 000
122	23.11.2016	ООО "Сезон плюс"	8 000
123	24.11.2016	Курбатов А.В.	1 000
126	28.11.2016	Васильев Н.В.	400
127	29.11.2016	Курбатов А.В.	1 000
130	01.12.2016	Курбатов А.В.	1 000
133	09.12.2016	Кашина Т.И.	4 000
134	09.12.2016	Кондратюк В.В.	4 000
135	12.12.2016	Неклюдов И.Е.	8 000
Итого			325 400

В процессе изучения указанных договоров было установлено, что МАУК «КГДК» заключаются договора аренды без привязки к какому-либо расчету в соответствии с личной договоренностью. Например, 07.01.2016 между МАУК «КГДК» в лице директора Соловьевой Н.А. и ИП Вознюк Д.И. заключен договор аренды №1 (помещения для проведения ярмарки-продажи). Согласно договора арендодатель МАУК «КГДК» обязуется предоставить Арендатору за плату во временное пользование помещение: Фойе пристройки площадью 88 м², а также передать арендатору находящееся в помещении оборудование и мебель по акту приема-передачи. Дата проведения мероприятия (срок аренды) 07.01.2016 по 09.01.2016 с 10:00 до 19:00. Арендная плата составляет 12 000 руб. Вместе с тем, указанная стоимость договора противоречит расчету стоимости от 15.10.2014 на предоставление помещения МАУК «КГДК» по адресу ул. Мира 7 для проведения выставок, ярмарок, экспозиций. Поскольку, согласно расчета

стоимость аренды должна составлять 250 руб./час.*9 часов*3 дня*88 м² =594 000 руб.

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска в кратчайшие сроки пересмотреть прейскурант на платные услуги, предоставляемые населению МАУК «КГДК» в рамках решения Совета депутатов города Кировска от 31.05.2016 №36 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Кировска.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Мнение о наличии фактора личной договоренности между сторонами договора аренды для проведения выставок - ярмарок также не являются объективными. Правоотношения в части заключения договоров аренды тарифицируются из расчета 250 рублей в час за размещение выставки – ярмарки на площади 88 кв.м. (расчет стоимости от 15.10.2014 года). Также указываем, что учреждением подготовлено обращение в МКУ «Центр учета г.Кировска» об актуализации тарифов по договорам аренды.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что МАУК «КГДК» заключаются договора аренды без привязки к какому-либо расчету в соответствии с личной договоренностью на основании следующего. МАУК «КГДК» при отрицании фактора личной договоренности между сторонами не предоставляет ни одной расшифровки стоимости аренды по заключенным договорам, в т.ч. не поясняет как рассчитана стоимость договора аренды с указанным выше арендатором (ИП Вознюк Д.И.). Поскольку даже при учете опечатки в тарифе по договору с ИП Вознюк Д.И. сумма договора должна составлять не 12 000 руб. (как фактически указана в договоре), а 250 руб./час.*9 часов*3 дня = 6 750 руб. Таким образом, возражения МАУК «КГДК» не состоятельны.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Согласно плана ФХД учреждения на 2016 год, отчетности учреждения за 2016 год расходы МАУК «КГДК», возникшие вследствие передачи в аренду недвижимого имущества учреждения (для проведения ярмарок-продаж) оплачены за счет полученной субсидии на исполнение муниципального задания.

Согласно расчета «Стоимости от 15.10.2014 на предоставление помещения МАУК «КГДК» по адресу ул. Мира 7 для проведения выставок, ярмарок, экспозиций», доля затрат на содержание помещения в тарифе составляет (250 руб. - 24,32 руб.)/250 руб. = 90%.

На основании изложенного, учреждение получило средства от предпринимательской деятельности на содержание помещений и распорядилось ими по своему усмотрению, в то же время расходы за содержание предоставленных помещений были оплачены за счет субсидии на исполнение муниципального задания. Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составляет $325\,400 \text{ руб.} \cdot 0,9 = 292\,860 \text{ руб.}$

Согласно пояснений МАУК «КГДК» от 27.03.2017 контрольным органом произведен подсчет размера нецелевого использования бюджетных средств в размере 292 860 рублей с определением доли затрат на содержание помещения в тарифе 250 рублей за час аренды помещения 88 кв.м., который является некорректным, т.к. неверно определена доля затрат на содержание помещения в тарифе $(250 \text{ руб.} - 24,32 \text{ руб.})/250 \text{ руб.} = 90\%$. Для определения доли затрат на содержание помещения следует применить расчет: $24,32 \text{ руб.}/250 \text{ руб.} \times 100\% = 9,7\%$, т.е. доля средств предпринимательской деятельности на содержание помещения составит 9,7% или $325\,400 \times 0,097 = 31\,563,80$ рублей в год, которые произведены из субсидии на исполнение муниципального задания. Указанным пунктом вменяется нецелевое использование данных средств, с чем не согласны, т.к. согласно ч.1 ст. 306.4 БК РФ: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств». Выделенная субсидия на выполнение муниципального задания в части расходов на содержание помещений, расходовалась по целевому назначению.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» от 27.03.2017 Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что 24,32 руб. в тарифе это аренда. Тариф состоит из аренды и содержания и составляет 250 руб. Поэтому неверно полагать, что содержания в тарифе рассчитывается как 24,32 руб. в час/250 руб. в час. На основании изложенного, доводы учреждения не состоятельны. В части нецелевого использования бюджетных средств, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает следующее:

1. Согласно ст.306.4 БК РФ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.
2. Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия

- учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется;
3. Правовым основанием предоставления средств на исполнение муниципального задания МАУК «КГДК» на 2016 год является соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №К-03/30 от 11.01.2016, от 18.01.2016;
 4. Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям осуществляется путем предоставления субсидии из местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества).
 5. Доля содержания помещения в тарифе МАУК «КГДК» (250 руб.) составляет 90%. Таким образом, размер расходов учреждения на содержание помещений по договорам аренды (согласно таблицы 1) составляет 292 860 руб.
 6. Затраты учреждения на выплату премий и материальной помощи вахтерам, уборщикам, кладовщикам из средств от приносящей доход деятельности в 2016 году составляют 92 073 руб. (приказ №5 от 21.01.2016, №15 от 24.02.2016, №28 от 01.04.2016, №40 от 24.05.2016, №78 от 30.11.2016, №81 от 12.12.2016, а также начисления взносов на премию в размере 18 573 руб.), остальные расходы на оплату труда

указанного персонала произведены за счет средств субсидии на исполнение муниципального задания;

7. Коммунальные расходы, возникшие в следствие предоставления помещений в аренду, в полном объеме были оплачены за счет средств местного бюджета города Кировска посредством получения субсидии в рамках соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №К-03/30 от 11.01.2016, от 18.01.2016.

На основании изложенного, нецелевое использование бюджетных средств составляет 200 787 руб.

2.3 Оценка эффективности использования внебюджетных средств МАУК «КГДК»

Согласно бухгалтерской отчетности МАУК «КГДК» за 2016 год учреждение произвело расходов на сумму 6 551 020,08 руб. за счет доходов от внебюджетной деятельности. При изучении расходования были выявлены следующие нарушения.

2.3.1 29.12.2015 между МАУК «КГДК» в лице директора Соловьевой Н.А. и ИП Мерешкиным А.В. заключен договор возмездного оказания услуг №б/н. Согласно договора исполнитель ИП Мерешкин обязуется оказать услуги по организации фуршета на мероприятии посвященному встрече Нового года. Цена договора составляет 4 300 руб. Срок выполнения объема услуг (дата и время организации фуршета), место организации фуршета, а также детализация мероприятий, которые входят в организацию фуршета договором не определены. Счет, акт выполненных работ по данному договору не предоставлены.

Платежным поручением №21 от 22.01.2016 МАУК «КГДК» перечислило ИП Мерешкину А.В. 4300 руб. за организацию фуршета по договору №б/н от 29.12.2015.

Согласно п.1 ст.432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно п.1 ст.708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Согласно ст. 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Требования к договору возмездного оказания услуг, на основании которых он считается заключенным, содержатся в пункте 1 статьи 779

Гражданского кодекса Российской Федерации, по смыслу которого в договоре оказания услуг должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить содержание и объем подлежащих оказанию услуг. При отсутствии этих данных в договоре условие о предмете считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор - незаключенным.

Аналогично и по ряду других договоров с ИП Мерешкиным А.В. (от 23.01.2016, от 04.03.2016 и т.д.).

На основании изложенного, ряд договоров МАУК «КГДК» можно признать незаключенными.

По данному факту в адрес МАУК «КГДК» был направлен запрос от 14.02.2017 №01-21/44-КСО. С сопроводительным письмом МАУК «КГДК» были предоставлены меню-калькуляции к договорам с ИП Мерешкиным А.В., которые ранее в КСО г.Кировска представлены не были и являются приложениями к договорам. Вместе с тем, предоставленные меню-калькуляции также не содержат сведений о дате и времени организации фуршетов, месте организации фуршетов, условия по транспортировке блюд (при необходимости). Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушениях ГК РФ.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. С выводами контрольного органа не согласны. При заключении договора возмездного оказания услуг между сторонами: МАУК «КГДК» и ИП Мерешкин были согласованы существенные условия договора: наименование услуг, дата оказания услуг, объем услуг - меню блюд с указанием количества, место оказания услуг в том числе :

- договор № б/н от 29.12.2015 года на сумму 4300,00 рублей, предмет договора: услуги по организации фуршета – чайного стола на мероприятии посвященного встрече Нового года» приложением № 1 определена дата оказания услуг- 31/12/2015 года, место оказания услуг фойе МАУК «КГДК», меню блюд с их количеством и стоимостью приготовленных блюд.

- договор № б/н от 23.01.2016 года на сумму 12400,00 рублей, предмет договора: услуги по организации фуршета на городском мероприятии «Бешеная пила», приложением № 1 определено наименование блюд с их количеством и стоимостью. Приложением 2 определена дата оказания услуг 23.01.2016 года, место оказания услуг гостиная МАУК «КГДК».

- договор № б/н от 04.03.2016 года на сумму 15000,00 рублей, предмет договора: услуги по приготовлению блюд согласно меню на мероприятии «Международный женский день 8 марта», приложением № 1 определено наименование блюд с их количеством и стоимостью. Приложением 2 определена дата оказания услуг - 04.03.2016 года, место оказания услуг дискотечный зал МАУК «КГДК». Согласно, п. 1 ст. 432 ГК РФ, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия,

относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Сторона, принявшая от другой стороны полное или частичное исполнение по договору либо иным образом подтвердившая действие договора, не вправе требовать признания этого договора незаключенным, если заявление такого требования с учетом конкретных обстоятельств будет противоречить принципу добросовестности. Статьей 779 ГК РФ определено: «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. На основании вышеизложенного, указываю, что контрольный орган вольно трактует нормы ГК РФ, указывая на собственное понимание смысла норм Гражданского кодекса РФ.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о несостоятельности доводов учреждения на основании следующего:

1. На запрос Контрольно-счетного органа города Кировска от 18.01.2017 №01-21/16-КСО ни МАУК «КГДК», ни МКУ «Центр учета г.Кировска» не предоставил никакие приложения к договорам с ИП Мерешкиным А.В. (договор №б/н от 29.12.2015, №б/н от 23.01.2016, №б/н от 04.03.2016), несмотря на то, что приложения являются неотъемлемой частью договора и в тексте договоров №б/н от 23.01.2016, №б/н от 04.03.2016 есть ссылка на меню, ссылки на иные приложения отсутствуют. По данному факту в адрес МАУК «КГДК» был направлен запрос Контрольно-счетного органа города Кировска от 14.02.2017 №01-21/44-КСО;
2. На запрос Контрольно-счетного органа города Кировска от 14.02.2017 №01-21/44-КСО МАУК «КГДК» предоставлены меню-калькуляции к договорам с ИП Мерешкиным А.В., которые ранее в КСО г.Кировска представлены не были и являются приложениями к договорам. Вместе с тем, предоставленные меню-калькуляции также не содержат сведений о дате и времени организации фуршетов, месте организации фуршетов, условия по транспортировке блюд (при необходимости);
3. В Контрольно-счетный орган города Кировска приложение №1 к договору б/н от 29.12.2015, приложение №2 к договору б/н от 23.01.2016, приложение №2 к договору б/н от 04.03.2016 представлены исключительно 27.03.2016 вместе с пояснениями на акт по результатам Контрольного мероприятия;
4. На основании изложенного в п.1,2,3 и в связи с тем, что:
 - а. в договорах отметки о наличии приложений отсутствуют (соответственно догадаться о их существовании невозможно),
 - б. в процессе Контрольного мероприятия на запросы от 18.01.2017 №01-21/16-КСО, от 14.02.2017 №01-21/44-КСО информация в Контрольно-счетный орган города Кировска не поступала о существовании следующих приложений: приложение №1 к договору б/н от 29.12.2015, приложение №2 к договору б/н от 23.01.2016, приложение №2 к договору б/н от 04.03.2016

Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что учреждением были сформированы и подписаны приложения к договорам после изучения акта по результатам контрольного мероприятия. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о составлении подложных документов (документов составленных задним числом) в целях избежания признания нарушений. Более того, Контрольно-счетный орган города Кировска также обращает внимание на следующие факты:

1. В пояснениях учреждение указывает, что контрольный орган вольно трактует нормы ГК РФ, указывая на собственное понимание смысла норм Гражданского кодекса РФ. Вместе с тем, в пояснениях отсутствует обоснование вывода о вольном трактовании норм ГК РФ. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает необоснованность утверждений МАУК «КГДК»;
2. Факты предоставления подложных документов (документов составленных задним числом) со стороны МАУК «КГДК» ранее Контрольно-счетным органом уже отмечались. Так, согласно отчета по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2015 году средств местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры города Кировска на 2014-2016 годы»» были установлены факты сговора директора МАУК «КГДК» и главного инженера МАУК «КГДК» Мякинина В.А. и предоставлении в Контрольно-счетный орган города Кировска заведомо ложных информации и документов. Таким образом, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о прямолинейно направленных ненадлежащих действиях директора МАУК «КГДК».

2.3.2 03.03.2016 между МАУК «КГДК» в лице директора Соловьевой Н.А. и индивидуальным предпринимателем Сеферян А.А. заключен договор купли-продажи №9/0316 на приобретение посудомоечной машины MASH MB/ESO40 на сумму в размере 85 427 руб.

26.04.2016 Сеферян А.А. выполнил условия договора - поставил машину посудомоечную, а МАУК «КГДК» принят товар и оплачен согласно счета на оплату №9 от 03.03.2016, товарной накладной №132 от 26.04.2016, платежного поручения от 28.03.2016 №249, платежного поручения от 30.05.2016 №573 на сумму в размере 85 427 руб.

Посудомоечная машина находится в кафе «Сказка», т.е. предоставлена в пользование ИП Мерешкину А.В.

Согласно п.4.10 устава МАУК «КГДК» доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Согласно пояснений МАУК «КГДК» от 28.02.2017 (исх.№01-15/139) посудомоечная машина была приобретена с целью реализации как уставной деятельности при проведении праздничных мероприятий, различных творческих мастер-классов, так и предпринимательской деятельности.

Передача оборудования в пользование арендатору помещения – зоны приготовления питания для реализации продукции в кафе ИП Мерешкин А.В. не осуществлялась и не находится в пользовании у последнего. Машина установлена в зоне арендуемой предпринимателем площади с целью удобства использования и сохранности имущества, т.к. организация питания, осуществляемая собственными силами, обеспечивается в кафе учреждения и, следовательно, оборудование установлено в прилегающих к кафе помещениях.

Из пояснений следует, что посудомоечная машина была приобретена позднее заключения договора аренды нежилого помещения от 09.10.2015 №01/2015 (кафе «Сказка»), находится на территории арендуемого помещения (рис.2) и за пользование посудомоечной машиной ИП Мерешкин А.В. никаких затрат не несет.



Рис.2

Кроме того, в Контрольно-счетный орган города Кировска поступила информация от МАУК «КГДК» о приобретении в 2016 году посудомоечной машины MACH MB/ECO40 из средств предпринимательской деятельности взамен списанной посудомоечной машины, приобретенной в период времени подведомственности учреждения ОАО «Апатит».

Вместе с тем, согласно письма МКУ «Центр учета г.Кировска» от 07.03.2017 №03-10/155 документы и информация о списании посудомоечной

машины, приобретенной в период времени подведомственности учреждения ОАО «Апатит» отсутствуют. Аналогичная информация поступила от Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска (исх.№15-403 от 09.03.2017). Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что с баланса МАУК «КГДК» посудомоечная машина не списывалась. Таким образом, с момента образования МАУК «КГДК» в учреждении отсутствовала посудомоечная машина.

Согласно пояснений МАУК «КГДК» от 27.03.2017 посудомоечная машина MACH MB/ECO40 (далее по тексту - машина, оборудование) приобретена учреждением в рамках договора купли – продажи № 9/0316 от 03.03.2016 года стоимостью 85 427 рублей из средств предпринимательской деятельности взамен списанной посудомоечной машины, приобретенной в период времени подведомственности учреждения ОАО «Апатит», с целью реализации как уставной деятельности при проведении праздничных мероприятий, различных творческих мастер - классов, так и предпринимательской деятельности. МАУК «КГДК» осуществляет значительное количество мероприятий, при проведении которых хозяйственным способом, т.е. собственными силами, обеспечивает организацию питания, накрытие и сервировку столов посудой. Организация питания осуществляется при проведении городских праздников, встреч делегаций, уличных гуляний в совокупности с приобретением продуктов питания (чай, кофе, пироги и выпечка, конфеты и прочие), что также реализуется и в предпринимательской деятельности учреждения. Учреждение обеспечивает размещение приглашенных коллективов, артистов, проводит на платной основе мероприятия в интересах и за счет третьих лиц, осуществляет деятельность в кафе «Сказка» на базе МАУК «КГДК» по входным билетам, доходы от которых поступают на внебюджетный счет. Следовательно, используемую посуду необходимо мыть. С целью предоставления перечисленных услуг учреждение имеет на балансе посуду, которую использует в уставной и предпринимательской деятельности. Передача оборудования в пользование арендатору помещения - зоны приготовления питания для реализации продукции в кафе - ИП Мерешкин А.В, не осуществлялась и не находится в пользовании у последнего. Машина установлена в зоне арендуемой предпринимателем площади с целью удобства использования и сохранности имущества, т.к. организация питания, осуществляемая собственными силами, обеспечивается в кафе учреждения и, следовательно, оборудование установлено в прилегающих к кафе помещениях. Необходимо отметить, что подключение посудомоечной машины обусловлено наличием в месте подключения оборудования точки водозабора, при этом иного помещения, которое не является местом общего пользования, с наличием технической возможности подключения оборудования, на 1 этаже здания Дворца культуры не имеется. Между МАУК «КГДК» и ИП Мерешкин А.В. заключено соглашение от 29.04.2016 года, которым определено согласие арендатора на размещение оборудования на арендуемой площади, которое предоставлено в КСО. На основании

вышеизложенного прошу Вас учесть изложенную информацию о необходимости приобретения и использования посудомоечной машины МАУК «КГДК», которая не является промышленным оборудованием. До приобретения учреждением Посудомоечной машины МАСН МВ/ЕСО40» в рамках договора купли – продажи № 9/0316 от 03.03.2016 года в МАУК «КГДК» в учреждении также была посудомоечная машина, которая была приобретена задолго до передачи МАУК «КГДК» в муниципальную казну г. Кировска и которая также использовалась учреждением в уставной и предпринимательской деятельности. До перехода учреждения в подведомственность муниципалитета в 2011 году учредитель - ОАО «Апатит» принимал решение о наименовании и количестве основных средств, передаваемых в муниципальную казну и именно в указанный период времени посудомоечная машина была списана. Также указываю, что срок хранения актов списания основных средств составляет 5 лет.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что учреждением была приобретена посудомоечная машина в целях создания дополнительных условий для получения прибыли индивидуальным предпринимателем Мерешкиным А.В., что не соответствует интересам автономного учреждения и нанесло ущерб учреждению и бюджету города Кировска в размере 85 427 руб. Данный вывод обоснован следующими фактами:

1. Посудомоечная машина расположена в зоне арендуемой предпринимателем площади. Согласно п.2.5 санитарных правил в производственных и складских помещениях не должны находиться посторонние лица. Вместе с тем, согласно пояснений МАУК «КГДК» посудомоечной машиной пользуется исключительно МАУК «КГДК»;
2. Передача посудомоечной машины в пользование арендатору не осуществлялась, но находится на арендуемой территории. В связи с этим, надлежащее обеспечение сохранности имущества не представляется возможным.
3. МАУК «КГДК» сообщает, что учреждение обеспечивает размещение приглашенных коллективов, артистов, проводит на платной основе мероприятия в интересах и за счет третьих лиц, осуществляет деятельность в кафе «Сказка» на базе МАУК «КГДК» по входным билетам, доходы от которых поступают на внебюджетный счет. Вместе с тем, в 2016 году МАУК «КГДК» средства от предпринимательской деятельности на приобретение продуктов питания не использовались, а заключались договора на приготовление блюд, организацию фуршета и т.д. Так только в 2016 году МАУК «КГДК» перечислило ИП Мерешкину А.В. за счет средств из предпринимательской деятельности за оказание услуг питания сумму в размере 944 854 руб., ИП Ванюхиной Н.И. в размере 99 990 руб., ООО «Тирвас» 16800 руб.

31.05.2016 у ИП Пекарь были приобретены конфеты Коркунов на сумму 2 442,3 руб. В декабре 2016 года также были проплачены договора на приобретение конфет, шоколада, капкейков (ИП Пекарь С.В., ИП Носков,

ООО «Кондитер»). Единственный договор, касающийся приобретения и сервировки продуктов питания был заключен в декабре 2016 года с ИП Пекарь С.В. на приобретение семги, минеральной воды, сока и конфет на сумму в размере 19 352 руб. Таким образом, доводы учреждения о ведении бурной деятельности в части мытья посуды при осуществлении платной деятельности не обоснованы.

4. Изначально МАУК «КГДК» сообщило в Контрольно-счетный орган города Кировска (ис.№01-15/139 от 28.02.2017), о том, что посудомоечная машина приобретена взамен списанной. Вместе с тем, в процессе Контрольного мероприятия установлено, что с момента образования МАУК «КГДК» на балансе учреждения посудомоечная машина отсутствовала. Данный факт указывает на попытки учреждения введения Контрольно-счетного органа города Кировска в заблуждение, путем предоставления информации не соответствующей действительности.
5. МАУК «КГДК» сообщает, что ИП Мерешкин А.В. не пользуется посудомоечной машиной, а разместил ее на арендуемой площади безвозмездно. Таким образом, ИП Мерешкин А.В. платит за аренду части нежилого помещения, на которой расположена посудомоечная машина и не против, что сотрудники МАУК «КГДК» имеют доступ на арендуемые предпринимателем помещения. Вместе с тем, 16.02.2017 при проведении осмотра расположения посудомоечной машины, установлено, что в момент осмотра (16:21) в посудомоечной машине проходит производственный цикл (рис.2), что свидетельствует об использовании машины сотрудниками ИП Мерешкина А.В. Поскольку в данный момент мероприятия МАУК «КГДК» не проводились, а на арендуемой площади находился исключительно персонал ИП Мерешкина А.В.

Учитывая необходимость наличия учреждения, осуществляющего услуги питания в МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска рассмотреть вопрос размещения в МАУК «КГДК» в кафе «Сказка» подразделения МАУО "Кировский комбинат школьного питания". Также в связи с наличием фактов противоречия информации МАУК «КГДК», МКУ «Центр учета г.Кировска» и КУМС администрации города Кировска о списании посудомоечной машины Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска организовать внеплановую инвентаризацию имущества МАУК «КГДК» с привлечением в комиссию специалистов МКУ «Центр учета г.Кировска», КУМСа администрации города Кировска и КОКСа администрации города Кировска.

2.3.3 Согласно аналитической информации о доходах и расходах учреждения по объекту «Светодиодный экран» расходы по энергоснабжению по указанному объекту за счет бюджетной деятельности, за 2016 год составили 327 889,65 руб. Доходы от предпринимательской деятельности по объекту «Светодиодный экран» за 2016 год составили 144 000 руб. Доходы были получены от ООО «Циркон» (в сумме 72 000 руб.) и ИП Клементьева О.М. (в сумме 72 000 руб.), иные доходы отсутствуют.

Таким образом в 2016 году экономический эффект от деятельности по объекту «Светодиодный экран» является отрицательным и составляет 183 889,65 руб. Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии эффективных действий учреждения по привлечению физических и юридических лиц для размещения рекламы в целях получения доходов от предпринимательской деятельности.

Кроме того, согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 при осуществлении бюджетными и автономными учреждениями предпринимательской деятельности в соответствии с его учредительными документами размер субсидии в части покрытия затрат на содержание имущества подлежит уменьшению на объем доходов, планируемых к поступлению от предпринимательской деятельности. Вместе с тем, в 2016 году расходы на содержание «Светодиодного экрана» в полном объеме были отнесены на исполнение муниципального задания.

Таким образом, учитывая долю эфирного времени предпринимателей (5%) нецелевое использование бюджетных средств составляет $= 327\,889,65 * 5\% = 16\,394,48$ руб.

Кроме того, деятельность, направленная на информационное обслуживание населения города в большем объеме относится к деятельности МАУ «Центр развития туризма города Кировска». Так, согласно устава МАУ «Центр развития туризма города Кировска» одним из видов деятельности учреждения является повышение информационной доступности города Кировска и комплексное информационное обслуживание туристов и местных жителей.

На основании изложенного, учитывая низкий уровень самоокупаемости данного объекта, в целях эффективности использования муниципального имущества и развития туристической составляющей города Кировска предлагаем рассмотреть вопрос передачи объекта «Светодиодный экран» в срок до 01.07.2017 в муниципальное автономное учреждение «Центр развития туризма города Кировска» с организацией централизованного размещения информации о мероприятиях муниципальных учреждений и предприятий.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Действительно, при использовании светодиодного экрана МАУК «КГДК» в предпринимательской деятельности расходы превышают доходы от услуг по размещению рекламно-информационных материалов, но отсутствие эффективных действий учреждения по привлечению физических и юридических лиц для размещения рекламы в целях получения доходов от предпринимательской деятельности обусловлено отсутствием специалиста по рекламной деятельности, а также ограниченным спросом потребителей. Вместе с тем, в 2016 году расходы на содержание «Светодиодного экрана» -

потребление электроэнергии, в полном объеме были отнесены на исполнение муниципального задания, что полагаю не является нарушением, т.к. согласно п. 3.3 Постановления администрации города Кировска от 22.12.2015 года № 1903 «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения» и п. 4.1.1. Устава МАУК «КГДК» определено, Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества). Указываю, что светодиодный экран не сдается в аренду и не передавался в пользование, а посредством светодиодного экрана осуществляется трансляция рекламно-информационных материалов, таким образом затраты на электроэнергию не являются нецелевыми расходами. Указанным пунктом вменяется нецелевым использование данных средств, с чем не согласны, т.к. согласно ч.1 ст. 306.4 БК РФ: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств». Администрация МАУК «КГДК» не возражает против передачи объекта «Светодиодный экран» в срок до 01.07.2017 в муниципальное автономное учреждение «Центр развития туризма города Кировска» с организацией централизованного размещения информации о мероприятиях муниципальных учреждений и предприятий.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» от 27.03.2017 Контрольно-счетный орган города Кировска доводы учреждения не состоятельны. В части нецелевого использования бюджетных средств, Контрольно-счетный орган города Кировска сообщает следующее:

1. Согласно ст.306.4 БК РФ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной

росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

2. Правовым основанием предоставления средств на исполнение муниципального задания МАУК «КГДК» на 2016 год является соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №К-03/30 от 11.01.2016, от 18.01.2016;
3. Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 при осуществлении бюджетными и автономными учреждениями предпринимательской деятельности в соответствии с его учредительными документами размер субсидии в части покрытия затрат на содержание имущества подлежит уменьшению на объем доходов, планируемых к поступлению от предпринимательской деятельности. В пояснениях МАУК «КГДК» в качестве доводов ссылается на иную часть п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 в замен указанной в акте Контрольно-счетного органа города Кировска.
4. План ФХД МАУК «КГДК» (в редакции 30.12.2016) содержит информацию о планируемых поступлениях от платных услуг и иной приносящей доход деятельности в размере 6 200 273,52 руб. Аналогично отчет учреждения об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности содержит информацию об исполнении плановых назначений в том же объеме. Таким образом, весь объем платных услуг был запланирован учреждением. Что логично, поскольку все договора (в части размещения рекламы) были заключены в течении 2016 года и средства по указанным договорам были получены в 2016 году.
5. Расходы на содержание «Светодиодного экрана» в полном объеме были отнесены на исполнение муниципального задания. Таким образом, учитывая долю эфирного времени предпринимателей (5%) нецелевое использование бюджетных средств составляет $= 327\ 889,65 * 5\% = 16\ 394,48$ руб.

2.3.4 Согласно аналитической информации о доходах и расходах учреждения по объекту Конный клуб «Ласточка» доходы за 2016 год по реализации билетов за платные услуги в Конном клубе ласточка составили 60 000 руб. Вместе с тем, расходы на содержание конного клуба за 2016 год минимально составили 1 405 450,40 руб., в т.ч.:

- На оплату труда руководителя конного клуба Ласточка Мазуренко И.В. в размере 858 411,33 руб. за счет бюджета города Кировска (в т.ч. ФОТ 659 302 руб. + взносы 199 109 руб.);
- На оплату труда культорганизатора конного клуба Ласточка Мазуренко К.Л. в размере 185 425,22 руб. за счет бюджета города Кировска (в т.ч. ФОТ 142 415,68 руб. + взносы 43 009,54 руб.);
- На оплату дороги для участия в конференции в размере 9 864,35 руб., на оплату суточных и проживания в размере 9 600 руб.;
- Ветеринарные услуги (кастрация жеребца) 26 600 руб. (за счет средств от предпринимательской деятельности);
- Услуги ветеринара 17 250 руб. (за счет средств от предпринимательской деятельности);
- На приобретение кормов для лошадей за счет бюджета города Кировска 248 329,50 руб., за счет средств от предпринимательской деятельности 33 170 руб.;
- На приобретение инвентаря и инструмента за счет бюджета города Кировска 4 400 руб.;
- На приобретение доски и пиломатериалов 12 400 руб. за счет средств от предпринимательской деятельности.

Более того, указанный расчет на содержание конного клуба Ласточка не содержит затраты на электроэнергию, водоснабжение, водоотведение по причине не предоставления данных сведений учреждением. По данному факту руководитель конного клуба Мазуренко И.В. сообщила, что данные затраты несет Ботанический сад в рамках сотрудничества с конным клубом.

Таким образом в 2016 году экономический эффект от деятельности по объекту Конный клуб «Ласточка» является отрицательным и составляет 1 140 561 руб. Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии эффективных действий учреждения по привлечению физических и юридических лиц в целях получения доходов от предпринимательской деятельности.

Стоит отметить, что МАУК «КГДК» позиционирует конный клуб «Ласточка» как объект, направленный на адаптацию детей с ОВЗ. Так, согласно информации, предоставленной МАУК «КГДК» в 2016 году участниками конного клуба являлись 7 детей с ОВЗ, с расписанием занятий с 17:30 до 20:30 со вторника по четверг, с 15:00 до 20:30 пятница и суббота. Расписание занятий клубного формирования утверждено на 2016-2017 год. В целях уточнения расходов клубного формирования 01.03.2017 (среда) в 19:38 сотрудник Контрольно-счетного органа города Кировска Богданов И.А. произвел визуальный осмотр территории конного клуба. В момент осмотра в конном клубе находились руководитель Мазуренко И.В., культорганизатор Мазуренко К.Л. и волонтер. Мазуренко И.В. пояснила, что дети с ОВЗ участвуют в деятельности клубного формирования не в соответствии с расписанием занятий, а по индивидуальным графикам. Данный факт отражает искажение расписания занятий клубных формирований, что

препятствует проведению контрольных мероприятий. На официальном сайте клубного формирования установлен режим работы конного клуба для посетителей вторник-пятница с 17:00 до 19:00 (индивидуальные занятия), суббота и воскресенье с 15:00 до 18:00 (экскурсии и верховые прогулки).

Согласно Устава целями создания МАУК «КГДК» являются осуществление предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства, организация досуга и приобщения населения к творчеству, культурному развитию и образованию. Согласно годового отчета МАУК «КГДК» о деятельности за 2016 год конный клуб «Ласточка» относится к спортивно-оздоровительной группе клубных формирований. Руководители клубного формирования Мазуренко И.Н. и Мазуренко К.Л. в 2016 году участвовали в IX Международной научно-практической конференции «Иппотерапия. Конный спорт инвалидов. Опыт и перспективы», что также подтверждает спортивное направление деятельности клубного формирования.

Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что деятельность указанного клубного формирования в полном объеме относится к деятельности МАУ СОК «Горняк». Так согласно устава МАУ СОК «Горняк» учреждение создано в целях создания условий для привлечения жителей города Мурманской области к систематическим занятиям физической культурой и спортом, приобщения их к здоровому образу жизни, а также для участия в реализации календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией и участия в реализации мероприятий целевых программ.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Конный клуб «Ласточка» не является коммерческим проектом или спортивным объектом, а имеет социальную направленность. Клуб создан и используется по просьбам жителей города для реабилитации детей с ограниченными возможностями и людей, которые хотят общаться и ухаживать за животными. Занятия в клубном формировании Конный клуб «Ласточка» проводятся на бесплатной основе, в качестве коммерческой деятельности в конном клубе «Ласточка» осуществляются экскурсионные услуги для жителей и гостей города, что является дополнительным доходом по внебюджетной деятельности МАУК «КГДК». Экскурсионные услуги осуществляются по билетам, ведётся отчётная документация МАУК «КГДК». Конный клуб «Ласточка» не является спортивным объектом и не реализует себя в конном спорте, так как в клубном формировании проводятся реабилитационные занятия с детьми инвалидами, а именно совместная с ФАНО программа по иппотерапии, т.е. общение с животными, которое оказывает благоприятное состояние на здоровье детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того в клубе проводятся тематические занятия, театральные постановки по сюжетам сказок с участием костюмированных лошадей и которые не приспособлены для конного спорта или ипподрома. Занятия в конном клубе проводятся согласно расписания,

индивидуально и по договорённости с родителями детей инвалидов, вторник-пятница с 17.00 - 19.00. Посещения могут проходить в любой определённый интервал времени, в соответствии с психологическим состоянием ребёнка инвалида. На момент отсутствия ребёнка или посетителя клуба, работники клубного формирования находятся на рабочем месте, в том числе и на момент проверки контрольного органа. Коммунальных расходов за электроэнергию, водоснабжение и водоотведение конный клуб не несёт, так как находится на территории Ботанического сада и данные расходы осуществляет данное учреждение.

На основании изложенного, учитывая характер деятельности клубного формирования, а также низкий уровень самоокупаемости данного объекта, в целях эффективности использования муниципального имущества города Кировска Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает в срок до 01.07.2017 разработать план развития конного клуба «Ласточка», передать конный клуб «Ласточка» в МАУ СОК «Горняк» в целях развития конного спорта в городе Кировске с сохранением политики по адаптации детей.

2.3.5 При изучении договоров были установлены факты заключения договоров возмездного оказания услуг со штатными сотрудниками МАУК «КГДК» в условиях, когда оказание услуг совпадает с трудовой функцией, предусмотренной трудовым договором.

Согласно ч. 1 ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Гражданское законодательство устанавливает, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора (ст. 421 Гражданского кодекса РФ). В силу п. 1 ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Из изложенного следует, что гражданин имеет право свободно заключать договоры гражданско-правового характера и выполнять на их основе работы. То есть работник организации во время основного оплачиваемого отпуска может свободно распоряжаться знаниями, навыками, умениями и вступать в гражданско-правовые отношения со своим работодателем.

Законодательство Российской Федерации не запрещает работодателю и работнику вступать в гражданско-правовые отношения в том числе в случае, если между вышеуказанными лицами уже существуют трудовые отношения.

Вместе с тем трудовое законодательство РФ устанавливает, что заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается (ч. 2 ст. 15 Трудового кодекса РФ). В противном случае на основании ч.4 ст.5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего

трудовые отношения между работником и работодателем, работодатель может быть привлечен к административной ответственности.

В Письме Минтруда России от 13.08.2014 N 17-3/В-383 указано, что законодательство РФ допускает привлечение лиц к работе на основании договоров гражданско-правового характера только в случаях, если данные договоры фактически не регулируют трудовые отношения между работником и работодателем, то есть физические лица по договору гражданско-правового характера выполняют иную оплачиваемую работу, не предусмотренную трудовым договором.

Таким образом, при заключении гражданско-правового договора со штатным работником важно, чтобы данный договор не содержал признаков, присущих исключительно трудовому договору, и поручаемое работнику задание не являлось его трудовой функцией, предусмотренной трудовым договором.

Из ст. 15 ТК РФ следует, что трудовыми отношениями признаются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что в ситуации, когда работодатель желает заключить с работником гражданско-правовой договор по должности, предусмотренной его трудовым договором, когда характер и объем работ будут совпадать, заключение гражданско-правового договора в данном случае не допускается. При необходимости с работником во время его основного оплачиваемого отпуска в случае взаимного согласия можно заключить гражданско-правовой договор (о выполнении работ, оказании услуг, договор подряда и т.п.) по другой должности, однако он не должен содержать в себе признаки трудового договора.

В 2016 году директором МАУК «КГДК» Н.А. Соловьевой заключались договора возмездного оказания услуг со своими штатными сотрудниками. При этом предмет договора совпадает с должностными обязанностями сотрудника по трудовому договору (таблица 3).

Таблица 3

ФИО	Трудовой договор	договор возмездного оказания услуг				В случае действия трудового договора		
		Реквизиты договора	Предмет договора	Кол-во часов	Сумма по договору	оклад	Работа в выходные	Сумма за работу в случае действия трудового договора
Супиченко	Культурный организатор	б/н от	Проведение	7	9250	4 976	7	2 367,71

С.В.	1 категории	26.08.2016	молодежной вечеринки (ведущий)					
Кожин С.В.	Культурный организатор 1 категории (совмещение 0,5 ставки)	б/н от 21.12.2016	Выступление артиста в роли Скомороха	3	13794	2 488	3	753,78
Андреева Я.О.	Руководитель кружка 1 категории	б/н от 01.10.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	26	7910	4 976	26	7 604,26
Андреева Я.О.	Руководитель кружка 1 категории	б/н от 01.11.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	26	7910	5 285	26	7 654,89
Приходченко О.И.	Хормейстер 1 категории	б/н от 01.01.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	60	15000	4 700	60	13 546,10
Приходченко О.И.	Хормейстер 1 категории	б/н от 01.04.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	20	9200	4 700	20	4 003,70
Приходченко О.И.	Хормейстер 1 категории	б/н от 01.10.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	20	5650	6 599	20	7 705,29
Приходченко О.И.	Хормейстер 1 категории	б/н от 01.11.2016	Проведение занятий с детьми в студии раннего эстетического развития "Малышок"	28	7910	7 008	28	11 532,28
					76624			55 168,00

Так согласно п.2.1 должностной инструкции культурного организатора, он организует и проводит праздничные мероприятия, массовые гуляния, театрализованные представления; вечера отдыха и встреч, игровые программы, утренники и другие мероприятия. Согласно п.2.2 должностной инструкции культурного организатора выступает в роли ведущего на городских праздниках и детских утренниках.

Согласно п.2.7 должностной инструкции руководителя кружка, руководитель кружка проводит групповые и индивидуальные занятия с участниками кружка, а также работу над тематической программой.

Согласно п.2.15 должностной инструкции хормейстера, хормейстер участвует в проведении клубных и массовых культурно-просветительных, зрелищных и досуговых мероприятий для различных групп населения.

Более того, согласно расписания занятий на 2016-2017 год, Приходченко О.И. является руководителем школы РЭР «Малышок».

Таким образом, руководителем МАУК «КГДК» были заключены гражданско-правовые договора, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем. Вместе с тем, в случае соответствующего табелирования сотрудников в рамках действующих трудовых договоров экономия внебюджетных средств составляет 21 456 руб. (таблица 3). Кроме того, заключение договоров возмездного оказания услуг вместо соответствующего табелирования штатных сотрудников учреждения ведет к искажению сведений о средней заработной плате сотрудников учреждения культуры города Кировска, а также изменению порядка осуществления взносов в ФСС.

Согласно п.4 ст.5.27 Кодекса об административных правонарушениях уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Нарушения аналогичного характера были установлены и отражены в рамках заключения Контрольно-счетного органа города Кировска от 24.07.2014 «По результатам плановой проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения культуры «Кировский городской Дворец культуры» за период с 01.01.2013 по 31.12.2013». В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу об отсутствии действий руководителя МАУК «КГДК» по устранению нарушений данного характера.

Пояснения МАУК «КГДК» от 27.03.2017 содержат следующее. С вменяемым нарушением не согласны, т.к. договоры возмездного оказания услуг были заключены со штатными работниками МАУК «КГДК», которые осуществляли оказание услуг в рамках договора гражданско-правового характера в нерабочее время (за пределами режима рабочего времени по трудовому договору, выходные дни). Расходы на оплату перечисленных услуг производились из средств предпринимательской деятельности.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что учреждением при даче пояснений не определена суть нарушения. В связи с чем, доводы МАУК «КГДК» являются несостоятельными.

2.3.6 При изучении документов связанных с использованием внебюджетных средств учреждения был установлен факт отсутствия

расходов, направленных на погашение задолженности по коммунальным услугам.

В 2016 году учреждением передавалось в аренду недвижимое имущество. Одновременно с предоставлением помещений в аренду начислялись платежи за содержание имущества (эксплуатационные платежи, таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Наименование арендатора	2015		2016		2017	
		Начислено	Оплачено	Начислено	Оплачено	Начислено	Оплачено
1	ИП Мерешкин А.В.	27797,74	17659,74	91242	81104	10138	10138
2	Агеева А.В	1232	1232	1848	1694	154	308
3	Алексеева А.И.	1540	1540	1848	1848	154	
4	ПАО Мегафон	21210	30974	19344	19344	1612	1612
5	ООО «Г2 Мобайл»			19344	17732		
	Итого	51779,74	51405,74	133 626	121 722	12058	12058

Согласно плана ФХД учреждения на 2016 год, отчетности учреждения за 2016 год расходы МАУК «КГДК», возникшие вследствие передачи в аренду недвижимого имущества учреждения (эксплуатационные расходы) оплачены за счет полученной субсидии на исполнение муниципального задания.

Согласно п.1 ст.78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

На основании изложенного, учреждение получило средства от предпринимательской деятельности на содержание помещений и распорядилось ими по своему усмотрению, в то же время расходы за содержание предоставленных помещений были оплачены за счет субсидии на исполнение муниципального задания. Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составляет за 2016 год 133 626 руб.

Также есть признаки совершения аналогичных нарушений в 2015 году и 2017 году (таблица 4). По данному факту требуются пояснения МКУ «Центр учета г.Кировска».

Пояснения МАУК «КГДК» от 27.03.2017 содержат следующее. Указанным пунктом вменяется нецелевое использование данных средств, с чем не согласны, т.к. согласно ч.1 ст. 306.4 БК РФ: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств». Выделенная субсидия на выполнение муниципального задания в части расходов на содержание помещений, расходовалась по целевому назначению, а именно на оплату потребленных коммунальных услуг в полном соответствии с целевым назначением выделенной субсидии – на содержание недвижимого имущества. Оплата расходов за потребленные коммунальные ресурсы в период 2016 года осуществлялась из средств местного бюджета в отсутствие софинансирования из средств предпринимательской деятельности. Согласно ч. 8 ст. 3.23 ФЗ № 174-ФЗ следует, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В январе 2016 года в период проведения ликвидации МКУ «Управление культуры», руководитель учреждения вынесла вопросы на рассмотрение учредителем о необходимости использования денежных средств, полученных от предпринимательской деятельности в т.ч. арендной платы, направления таких средств на улучшение материально-технической базы учреждения (приобретение звуко- и свето-сценического оборудования, обновление декораций и сценического помоста), а также осуществления ремонтных работ после заливания и протечек с кровли в кабинетах и коридорных проходах 2 этажа здания МАУК «КГДК». Положительное решение учредителя отражено в протоколе рабочего совещания от 18.01.2016 года. По итогам 2016 года, учреждение производило расходы из средств предпринимательской деятельности на содержание имущества, в т.ч. на приобретение оборудования, а также осуществления ремонтных работ помещений здания МАУК «КГДК».

Изучив пояснения учреждения, МАУК «КГДК» приходит к выводу, что доводы учреждения безосновательны. В части нецелевого использования бюджетных средств, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает следующее:

1. Согласно ст.306.4 БК РФ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не

- соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.
2. Согласно ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется;
 3. Правовым основанием предоставления средств на исполнение муниципального задания МАУК «КГДК» на 2016 год является соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №К-03/30 от 11.01.2016, от 18.01.2016;
 4. Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям осуществляется путем предоставления субсидии из местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества);
 5. Учреждение сообщает, что согласно ч. 8 ст. 3.23 ФЗ № 174-ФЗ следует, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Однако игнорирует содержание ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях";

6. Протокол собрания по вопросу использования финансовых средств МАУК «КГДК» №б/н от 18.01.2016 был подписан следующими лицами: главой администрации г.Кировска И.О. Погребняк, председателем КОКСа администрации г.Кировска А.Н. Грецим, директором МАУК «КГДК» Н.А. Соловьевой, заместителем директора МАУК «КГДК» Е.В. Пивановой, членами наблюдательного совета О.Ф. Белоусовой, Е.В. Малым. В протоколе отражено следующее. Слушали Пиванову Е.В., которая пояснила, что законодательством определена обязанность направления средств, полученных от аренды имущества, на возмещение коммунальных затрат, но, учитывая незначительную долю этих затрат в сумму платежей, предлагаю направить все средства, полученные от аренды помещений, на обновление и модернизацию оборудования, сценического инвентаря, а также ремонт помещений, которые пострадали в результате протечки кровли. По протоколу принято решение направлять средства предпринимательской деятельности на вышеуказанные цели. Таким образом, участники собрания в нарушение Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 принимают решение содержание помещений (в части коммунальных услуг), переданных в аренду производить за счет средств местного бюджета города Кировска.
7. МАУК «КГДК» сообщает, что по итогам 2016 года, учреждение производило расходы из средств предпринимательской деятельности на содержание имущества, в т.ч. на приобретение оборудования, а также осуществления ремонтных работ помещений здания МАУК «КГДК». Вместе с тем, МАУК «КГДК» предъявляет счета арендаторам на возмещение затрат по содержанию помещения в части коммунальных услуг, затрат на содержание здания (зарплата младшего обслуживающего персонала, вывоз ТБО, охрана здания ДК, обслуживание теплосчетчика, очистка территории от снега, промывка системы отопления, тех.обслуживание пожарной сигнализации, рис.3). Однако предъявляемые затраты на содержание здания оплачены за счет средств местного бюджета города Кировска;

СОГЛАСОВАНО
 Начальник МКУ "Управление культуры г. Кировска"

 Л.Г. МАКСИМОВА

Приложение

к договору на содержание
 помещения (имущества)
 от "02" 03 2015 г. N

РАСЧЕТ
содержания помещения в МАУК "КГДК"
 арендатор ИП АЛЕКСЕЕВА АЛЕКСАНДРА ИГОРЕВНА
 на 2015 год

1 Исходные данные:

Общая площадь здания		кв.м	7204,0
Общая площадь заним. помещения		кв.м	1,0
Оказываемые услуги		кол-во	цена за ед.
			сумма
2 Коммунальные услуги			
Отопление в Гкал	2734	2786,92	7619450,22
Электрэнергия, кВт	478000	4,34	2072543,83
Вода и канализация в куб.м			
холодная вода	2776	14,25	39570,21
сток холодной воды	2776	13,51	37506,54
сток горячей воды	1634	13,51	22076,97
Итого коммунальные услуги по зданию			9791147,77
3 Затраты на содержание здания			
Зарплата младшего обслуживающего персонала			
Зарплата слесаря по ремонту оборудования и тепловых сетей 4р	2 чел	24026,00	288312,00
Зарплата кровельщика	2 чел	24026,00	288312,00
Итого заработная плата			576624,00
Начисления на заработную плату 30,2%			174140,45
Всего заработная плата			750764,45
Вывоз ТБО			194400,00
Охрана здания ДК			792000,00
обслуживание теплосчетчика			72000,00
очистка территории от снега			1150000,00
промывка системы отопления			36834,00
тех. обслуживание пожарной сигнализации			525996,00
Итого затрат на содержание здания			3521994,45
4 Итого расходов в год	9791147,77+3521994,45=		13313142,22
5 Итого к оплате в год	13313142,22 : 7204м2 x 1,0 м2 =		1848
6 К оплате в месяц			154

Директор





Н.А. Соловьева

Начальник ПЭО



И.М. Тютюнник

Рис.3

Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составляет за 2016 год 133 626 руб.

По установленным фактам нецелевого использования бюджетных средств (таблица 4) в КСО г.Кировска пояснения МКУ «Центр учета г.Кировска» не поступали. Однако акт КСО г.Кировска содержит необходимость пояснений данного учреждения и акт направляется в администрацию г.Кировска, КОКС администрации г.Кировска, МАУК «КГДК».

2.3.7 30.03.2016 заключен договор №322 между ИП Чебухановой Т.И. и МАУК «КГДК» в лице директора Соловьевой Н.А. Согласно договора исполнитель ИП Чебуханова Т.И. в течение 5 рабочих дней обязуется выполнить по заданию заказчика работы по изготовлению афиш. Цена договора 300 рублей. 30.03.2016 исполнитель выполнил свои обязательства по договору, а заказчик принял и оплатил работы согласно счета №322 от 30.03.2016, товарной накладной №322 от 30.03.2016, платежного поручения №571 от 30.05.2016 на сумму в размере 300 руб. Согласно счета №322 от 30.03.2016, товарной накладной №322 от 30.03.2016, платежного поручения №571 от 30.05.2016 результатом работ является изготовление 5 афиш «Приют для собак».

Согласно п.4.10 устава МАУК «КГДК» доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано. Автономное учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом. Уставом учреждения в составе видов деятельности не предусмотрено оказание помощи приюту для собак.

На основании изложенного, руководителем МАУК «КГДК» было совершено неправомерное использование средств учреждения на сумму в размере 300 руб.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. В Кировский городской Дворец культуры, обратилась руководитель Волонтерской группы жителей «Кировский Хибинский бродяга», Степанькова Яна, с просьбой участвовать в проведении акции в поддержку бездомных животных «Найди себе друга» (02.04.2016 г.). Цель данной акции привить ответственность по отношению к животным и помочь брошенным животным обрести дом. Для привлечения людей к этому мероприятию были изготовлены афиши «Приют для собак» в количестве 5 штук на сумму 300 рублей. Кировский Дворец культуры не оказывал благотворительной помощи приюту, а пригласил жителей города через афиши на данную акцию как одну из форм культурно-досугового мероприятия. Указание на нарушение принято к сведению руководителем МАУК «КГДК».

Таким образом, неправомерное использование средств учреждения составляет 300 руб.

2.4 Планирование поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности

На запрос Контрольно-счетного органа города Кировска от 18.01.2017 №01-21/16-КСО в части предоставления сметы доходов и расходов учреждения от предпринимательской деятельности на 2016 год, 2017 год МАУК «КГДК» сообщило, что запрашиваемая смета доходов и расходов учреждения от предпринимательской деятельности на 2016, 2017 год и отчет об исполнении сметы доходов и расходов учреждения от предпринимательской деятельности, (форма 137) отменена в силу приказа Минфина РФ от 26.10.2012 года №138н; данные сведения содержатся в плане ФХД учреждения.

По данному факту Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что внесение изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" связано с порядком формирования бюджетной отчетности.

Необходимость составления сметы доходов и расходов учреждения определена в законе Мурманской области от 04.05.2000 N 194-01-ЗМО "О

культуре". Так согласно п.4 ст.17 указанного закона обязательным документом при ежегодном планировании деятельности организации культуры является смета доходов и расходов организации культуры. Планирование предпринимательской деятельности организации культуры и учет средств, полученных от ее осуществления, ведутся обособленно.

Контрольно-счетный орган города Кировска признает факт пересечения информации отражаемой в плане ФХД и смете доходов и расходов, также не исключает наличие законодательно не урегулированного вопроса в части наименования документа планирования, однако предлагает соблюдать действующее законодательство.

На основании изложенного, в нарушение закона Мурманской области от 04.05.2000 N 194-01-ЗМО "О культуре" МАУК «КГДК» не формируют смету доходов и расходов учреждения.

Более того, в учреждении отсутствует как таковое планирование доходов и расходов в разрезе клубных формирований, не ведется аналитика доходов и расходов по факту деятельности клубных формирований. Так в Контрольно-счетный орган города Кировска от МАУК «КГДК» поступила аналитическая информации о доходах и расходах учреждения по объекту Конный клуб «Ласточка». Согласно предоставленной информации расходы на содержание конного клуба за 2016 год составили 298 299,50 руб. Вместе с тем, при изучении финансовых документов МАУК «КГДК» за 2016 год было установлено, что минимально расходы по указанному клубному формированию составили 1 405 450,40 руб. (п.2.3.4 акта) Аналогично МАУК «КГДК» предоставило в Контрольно-счетный орган города Кировска аналитическую информацию о доходах и расходах учреждения по кассовому аппарату «Отдела народного творчества и художественных ремесел» за 2016 год. Согласно представленной информации расходы отдела народного творчества и художественных ремесел за 2016 год составляют 15 020 руб., доходы – 315 641,11 руб. Вместе с тем, указанные сведения о расходах содержат информацию исключительно о расходах на обслуживание кассового аппарата. Таким образом, отсутствует информация о расчетах с производителями сувенирной продукции, затратах на содержание клубных формирований данного направления.

Указанные обстоятельства не позволяют учреждению вести обоснованную тарифную политику.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. С вменяемым нарушением учреждению - МАУК «КГДК» не согласны. Смета доходов и расходов учреждения от предпринимательской деятельности, (форма 137) отменена в силу приказа Минфина РФ от 26.10.2012 года № 138н; данные сведения содержатся в плане ФХД учреждения, Как указано органом КСО в Акте, последний признает факт пересечения информации отражаемой в плане ФХД по планированию доходов и расходов учреждения, также не исключает наличие законодательно не урегулированного вопроса в части порядка ведения такого планирования. Закон Мурманской области от 04.05.2000 №194-01-ЗМО «О культуре» в п.4 ст. 17 указывает на

необходимость осуществления планирования предпринимательской деятельности организации культуры и учет средств, полученных от ее осуществления, но при этом в отсутствие законодательных норм о порядке, форме, содержании, наименовании утвержденной формы такого планирования. Также необходимо указать, что согласно договора на бухгалтерское обслуживание № 01-08/37 от 08.02.2016 года заключенного МАУК «КГДК» и МКУ «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» п. 2.1.5. определена обязанность бухгалтерии осуществлять экономический анализ хозяйственно – финансовой деятельности и развития учреждения в целях выявления внутрихозяйственных резервов и устранения потерь. Также полагаю, неправомерно вменить в виде нарушения отсутствие сметы доходов и расходов, т.к. такие сведения содержатся в разделе Плана ФХД. Полагаю, что рассматривать настоящий пункт следует не в части вменяемого нарушения, а вследствие рационального предложения осуществления более качественного планирования доходов и расходов учреждения в сравнении с разделом Плана ФХД.

Изучив пояснения учреждения, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает МАУК «КГДК» соблюдать требования закона Мурманской области от 04.05.2000 N 194-01-ЗМО "О культуре" в части формирования сметы доходов и расходов учреждения до даты урегулирования положений закона, либо поступления соответствующих разъяснений от законодателя.

2.5 Анализ деятельности клубных формирований

Муниципальным заданием МАУК «КГДК» на 2016 год предусмотрена организация деятельности 70 клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества.

2.5.1 Согласно ст.69.2 БК РФ порядка формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, должны определять в том числе возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты.

В нарушение ст.69.2 БК РФ порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденным постановлением администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 не определен возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты. Вместе с тем, в любом случае в соответствии со ст.69.2 БК РФ в случае наступления указанных событий возврат средств должен производиться.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Постановлением администрации г. Кировска №1903 от 21.12.2015г. «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения» в п. 3.4. определено «Уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания. Муниципальное задание за 2016 год учреждением выполнено в полном объёме, допустимое (возможное) отклонение от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно должно быть исполнено - 5 %. Пунктом 5 утвержденного муниципального задания «Иные показатели связанные с исполнением муниципального задания» установлено:___»»_5_ В числе иных показателей может быть указано допустимое (возможное) отклонение от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно считается исполненным, при принятии органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений, главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся муниципальные казенные учреждения, решения об установлении общего допустимого (возможного) отклонения от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно считается исполненным (в процентах). В этом случае допустимые (возможные) отклонения, предусмотренные в подпунктах 3.1 и 3.2 настоящего муниципального задания, не заполняются.)»

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к следующему выводу. В пояснениях учреждение не приводит норму порядка, в соответствии с которой производится возврат субсидии. Таким образом, в нарушение ст.69.2 БК РФ порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденным постановлением администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 не определен возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты.

2.5.2 В процессе изучения количества клубных формирований МАУК «КГДК», осуществляющих предпринимательскую деятельность были установлены факты неправомерного использования бюджетных средств на исполнение муниципального задания.

Согласно п.4 ст.69.2 Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям осуществляется путем предоставления субсидии из местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества). В случае, если бюджетные и автономные учреждения осуществляют платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которому в соответствии с законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов, от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании, органом, осуществляющим, полномочия учредителя.

Согласно Порядка определения нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 28.01.2014 №98 определение нормативных затрат дворцов и домов культуры, других учреждений культуры по организации деятельности клубных формирований осуществляется в расчете на единицу клубного формирования. Абсолютное значение нормативных затрат МАУК «КГДК» на оказание услуги по организации деятельности клубных формирований устанавливается в размере 341 701,82 руб.

Муниципальным заданием МАУК «КГДК» на 2016 год среднегодовой размер платы (цена, тариф) на осуществление муниципальной услуги (работы) не установлен, предельные цены (тарифы) на оплату муниципальной услуги (работы) также не определены. Вместе с тем, МАУК

предоставляемые населению, утвержденного приказом МАУК «КГДК» от 30.09.2015 №132/1 занятия в студии «Аля-Прима» являются платными. Документы, свидетельствующие о доходах МАУК «КГДК» по данному формированию в Контрольно-счетный орган города Кировска представлено не было. Представленная информации об участниках клубных формирований не содержит сведений об участниках студии «Аля-Прима». Согласно расписания занятий на 2016-2017 год занятия являются индивидуальными и проходят в воскресенье с 16:00 до 18:00.

Таким образом, в соответствии со ст.69.2 БК РФ, п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 в бюджет города Кировска должен быть произведен возврат средств местного бюджета города Кировска в размере 295 617,85 руб. * 4 клубных формирования + 386 055 руб. = 1 568 526,40 руб. Однако согласно отчетности МАУК «КГДК» за 2016 год запланированные средства местного бюджета города Кировска (расчет отражен в 2.5.3 акта) были использованы в полном объеме. Таким образом, неправомерное использование бюджетных средств составляет 1 752 862,28 руб.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Постановлением администрации г. Кировска №1903 от 21.12.2015г. «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения» в п. 3.4. определено « Уменьшением объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания. Муниципальное задание за 2016 год учреждением выполнено в полном объёме, допустимое (возможное) отклонение от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно должно быть исполнено -5 %. Пунктом 5 утвержденного муниципального задания « Иные показатели связанные с исполнением муниципального задания» установлено:___»»_5_ В числе иных показателей может быть указано допустимое (возможное) отклонение от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно считается исполненным, при принятии органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений, главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся муниципальные казенные учреждения, решения об установлении общего допустимого (возможного) отклонения от исполнения муниципального задания, в пределах которого оно считается исполненным (в процентах). В этом случае допустимые (возможные) отклонения, предусмотренные в подпунктах 3.1 и 3.2 настоящего муниципального задания, не заполняются.)» Показатель объёма муниципальной работы в муниципальном задании на 2016 г. утверждено 70 клубных формирований, выполнено 69 клубных

формирований, отклонением от нормы 2%. Причиной является увольнение в ноябре 2016 года руководителя клубного формирования. Задание на 2016 год были достигнуты, отклонение в объеме муниципальной услуги – 2% не влечет возврат субсидии. Также МАУК «КГДК» прилагает копию иного расписания занятий на 2016-2017 год, утвержденного директором МАУК «КГДК».

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к следующему выводу. Представленная МАУК «КГДК» 07.02.2017 информация о деятельности клубных формирований отличается от информации, предоставленной МАУК «КГДК» 27.03.2017 вместе с пояснениями на акт. Следовательно, МАУК «КГДК» 07.02.2017 предоставило недостоверную информацию, повлиявшую на результаты контрольного мероприятия. Представленная 27.03.2017 информация содержит сведения о работе художественной студии «Тюбик». Какие-либо пояснения в части участников студии «Аля-Прима» представлены не были. Следовательно, из 70 клубных формирований была обеспечена работа 67, что составляет 96%. Таким образом, в соответствии с п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 в бюджет города Кировска подлежит возврат средств местного бюджета города Кировска в размере 386 055 руб. Также подлежат возврату средства местного бюджета города Кировска за невыполненные работы в части деятельности 3 клубных формирований на сумму 886 853,55 руб. Поскольку примечание к п.5 ч.3 приложения 1 постановления администрации города Кировска от 22.12.2015 N 1903 противоречит ч.5 ст.69.2 БК РФ. Данный факт стал следствием отсутствия внесения соответствующих поправок в указанный документ в соответствии со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2015 N 406-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Более того, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что рекомендованная форма муниципального задания, являющаяся приложением к письму Минфина России от 16.05.2011 N 12-08-22/1959 "Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" также не содержит возможности признания невыполненного объема работ исполнением муниципального задания.

2.5.3 При изучении бухгалтерской отчетности МАУК «КГДК» в части наличия, либо отсутствия возврата средств местного бюджета города Кировска согласно п.2.5.2 отчета Контрольно-счетным органом города Кировска был также установлен факт нарушения главным распорядителем

бюджетных средств (Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска) условий предоставления субсидий МАУК «КГДК».

Так согласно п.4. ст.69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п.1 ст.78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям осуществляется путем предоставления субсидии из местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании муниципальных нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, утвержденных муниципальным нормативным правовым актом администрации города Кировска, планируемых затрат на выполнение бюджетными или автономными учреждениями муниципальных работ и планируемых затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных из бюджета города Кировска на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки (далее - затраты на содержание имущества).

Согласно п.3.3. Порядка определения нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 28.01.2014 N 98 (ред. от 20.06.2016) "О нормативных затратах на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска" определение нормативных затрат дворцов и домов культуры,

других учреждений культуры по организации деятельности клубных формирований осуществляется в расчете на единицу клубного формирования. Нормативные расходы МАУК «КГДК» составляют 295 617,85 руб.

Муниципальным заданием МАУК «КГДК» на 2016 год предусмотрено в интересах общества организация деятельности 70 клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества.

Согласно п.5 Порядка определения муниципальных нормативных затрат финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска по оказанию муниципальных услуг, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 22.08.2016 N 1090 "О муниципальных нормативных затратах финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска по оказанию муниципальных услуг" расходы городского бюджета на оказание муниципальных услуг учреждениями культуры в соответствии с нормативными затратами рассчитываются как сумма произведений абсолютных значений нормативных затрат по каждому виду учреждений культуры, утверждаемых постановлением администрации города Кировска, на плановые показатели объема муниципального задания на оказание услуг на очередной финансовый год. Согласно абсолютных значений нормативных затрат финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска на 2016 год, утвержденных постановлением администрации города Кировска от 24.08.2016 №1097 нормативные затраты МАУК «КГДК» на 2016 год составляют 17 100,09 руб.

Муниципальным заданием МАУК «КГДК» на 2016 год предусмотрена организация мероприятий. Показатель объема муниципальной услуги – количество участников мероприятий. Значение показателя объема – 650 человек.

На основании изложенного, муниципальному автономному учреждению культуры «КГДК» неправомерно была перечислена и использована учреждением субсидия в размере 20 211 412,1 руб. (35 034 185,9 руб. – 55 245 598 руб.).

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. В соответствии с п. 3 Постановления администрации города Кировска от 22.08.2016 № 1090 «О муниципальных нормативных затратах финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска по оказанию муниципальных услуг» в состав нормативных затрат не включаются:

- расходы в рамках муниципального задания на выполнение работ;
- расходы на оплату товаров, работ услуг, приобретаемых для обеспечения содержания имущества учреждения.

- Постановлением администрации города Кировска от 24.08.2016 № 1097 «Об утверждении абсолютных значений муниципальных нормативных затрат финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска на 2016 год» утверждены абсолютные значения

нормативов на 2016 год по первоначально выделенным ассигнованиям МАУК КГДК в размере 58 944 700 руб.

- Постановлением администрации города Кировска от 20.06.2016 № 831 «О внесении изменений в Порядок определения нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска, утвержденный постановлением администрации города Кировска от 28.01.2014 № 98», утверждены нормативы на финансовых затрат в соответствии с выделенными ассигнованиями на 2015 год и составляют на 1 клубное формирование 295 617,85 руб. В 2015 году при формировании ведомственного перечня услуг, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 30.12.2015 № 1986, услуга «Организация деятельности клубных формирований самодеятельного народного творчества», согласно базового перечня была отнесена к муниципальным работам. В соответствии с вышеизложенным в муниципальном задании МАУК «КГДК» на 2016 год муниципальная услуга «Организация мероприятий», а муниципальная работа «Организация деятельности клубных формирований самодеятельного народного творчества», которая в соответствии с п. 3 постановления администрации города Кировска от 22.08.2016 № 1090 «О муниципальных нормативных затратах финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска по оказанию муниципальных услуг» не нормируется. В соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 20.08.2016 № 93 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год, МКУ «Центр учета города Кировска» был подготовлен проект постановления администрации города Кировска «О внесении изменений в абсолютные значения муниципальных затрат финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска на 2016 год», который приводит нормативы затрат в соответствие с выделенными ассигнованиями МАУК КГДК на 2016 год. В настоящее время проект на согласование в Финансово-экономическом управлении администрации города Кировска. Таким образом, субсидия на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2016 год составляет 35 034 185,9 руб. (650 чел.*17100,09 руб.+70 формирований*295 617,85 руб.). Вместе с тем, согласно плана финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год МАУК «КГДК» предусмотрена субсидия на обеспечение выполнения учреждением муниципального задания в размере 69 327 228 руб., в т.ч. субсидия на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в размере 55 245 598 руб. Согласно отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности учреждению была перечислена субсидия в размере 69 327 228 руб., а исполнение плановых назначений составило 65 575 148,95 руб., в т.ч. в части нормативных затрат в размере 55 409 179,37 руб.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о противоречии утвержденных значений в

постановлениях администрации г.Кировска сведениям, отраженным в плане финансово-хозяйственной деятельности МАУК «КГДК», разработанном МКУ «Центр учета г.Кировска», утвержденном руководителем МАУК «КГДК», согласованном председателем КОКС администрации г.Кировска. В частности, в нарушение п.1 ст.78.1 БК РФ, п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 расчет размера субсидии учреждению произведен в противоречие постановлений администрации г.Кировска об утверждении нормативов (таблица 5).

Таблица 5

№ п/п	Дата составления плана ФХД МАУК "КГДК"	организация 650 мероприятий			организация деятельности 70 клубных формирований		
		норматив	сумма, руб.	Согласно ПФХД	норматив	сумма, руб.	Согласно ПФХД
1	от 11.01.2016			10 603 934,00	341 701,82	23 919 127,40	37 595 766,00
2	от 25.02.2016			10 603 934,00	341 701,82	23 919 127,40	37 595 766,00
3	от 26.04.2016			10 345 623,20	341 701,82	23 919 127,40	36 679 936,80
4	от 20.06.2016			10 345 623,20	295 617,85	20 693 249,50	36 679 936,80
5	от 23.08.2016	-	-	10 570 505,00	-	-	37 477 245,00
6	от 27.09.2016	17 100,09	11 115 058,50	10 570 505,00			37 477 245,00
7	от 25.10.2016	17 100,09	11 115 058,50	12 150 078,16			43 077 549,84
8	от 20.12.2016	17 100,09	11 115 058,50	12 154 031,56			43 091 566,44
9	от 30.12.2016	17 100,09	11 115 058,50				

В результате, Комитет образования, культуры и спорта администрации г.Кировска перечислил МАУК «КГДК» средства местного бюджета города Кировска в объеме превышающем утвержденные и планируемые ассигнования. Так по состоянию на 16.08.2016 нормативные затраты на обеспечение деятельности МАУК «КГДК» в части организации мероприятий (услуги) утверждены не были. Нормативные затраты на обеспечение деятельности МАУК «КГДК» в части организации деятельности клубных формирований в соответствии с постановлением администрации от 20.06.2016 №831 и муниципального задания по состоянию на 16.08.2016 составляют 20 693 249,50 руб. Утвержденный план ФХД МАУК «КГДК» от 20.06.2016 предусматривает расходы местного бюджета города Кировска на возмещение затрат, связанных с содержанием имущества в размере 11 164 440 руб. Таким образом, по состоянию на 16.08.2016 максимальная сумма ассигнований могла быть перечислена МАУК «КГДК» в размере 31 857 689,50 руб. Вместе с тем, по состоянию на 16.08.2016 Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска перечислил МАУК «КГДК» субсидии на сумму в размере 35 215 267 руб. (таблица 6). Что превышает допустимый объем финансирования на сумму в размере 3 357 577,50 руб.

Таблица 6

Платежное поручение		Сумма, руб.	всего на дату с нарастающим итогом, руб.
14461	18.02.2016	3 441 700	
23359	19.02.2016	1 287 943	4 729 643
155399	14.03.2016	3 125 000	7 854 643
218433	22.03.2016	867 462	8 722 105
289732	31.03.2016	2 100 000	10 822 105
309264	04.04.2016	1 100 000	11 922 105
364293	11.04.2016	500 000	12 422 105
397364	14.04.2016	911 123	13 333 228
408844	15.04.2016	2 000 000	15 333 228
503831	28.04.2016	1 259 284	16 592 512
518771	29.04.2016	900 000	17 492 512
540414	05.05.2016	2 475 000	19 967 512
616762	17.05.2016	800 000	20 767 512
698760	27.05.2016	900 000	21 667 512
721603	31.05.2016	1 000 000	22 667 512
731041	01.06.2016	2 500 000	25 167 512
834359	16.06.2016	2 300 000	27 467 512
893744	24.06.2016	1 000 000	28 467 512
50243	01.07.2016	1 700 000	30 167 512
103475	11.07.2016	1 647 755	31 815 267
180838	22.07.2016	500 000	32 315 267
238424	01.08.2016	2 600 000	34 915 267
322217	15.08.2016	300 000	35 215 267
373604	23.08.2016	1 460 000	36 675 267
373597	23.08.2016	339 083	37 014 350
396747	26.08.2016	800 000	37 814 350
429969	01.09.2016	1 900 000	39 714 350
611964	29.09.2016	1 480 594	41 194 944
611955	29.09.2016	602 749	41 797 693
632517	03.10.2016	2 500 000	44 297 693
829146	31.10.2016	2 000 000	46 297 693
2704	10.11.2016	1 000 000	47 297 693
142732	29.11.2016	1 970 059	49 267 752
142725	29.11.2016	500 000	49 767 752
158458	30.11.2016	5 300 000	55 067 752
158490	30.11.2016	3 092 660	58 160 412
327302	20.12.2016	1 500 000	59 660 412
396306	26.12.2016	2 393 788	62 054 200
396325	26.12.2016	3 725 348	65 779 548
		65 779 548	

Более того, ст.15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях за нарушение условий предоставления субсидий предусмотрена административная ответственность. Данное нарушение относится к деятельности как главного распорядителя бюджетных средств (Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска), так и к деятельности МКУ «Центр учета г.Кировска». В связи с чем, по данному вопросу требуются пояснения указанных субъектов.

2.5.4 Установлены факты организации взимания средств с населения за участие в клубном формировании в отсутствие договорных отношений.

Кроме того, в процессе проведения контрольного мероприятия установлено, что сотрудниками МАУК «КГДК» организован добровольный сбор средств с родителей участников ансамбля современной хореографии «Альянс+».

Так 25.09.2016 года был составлен протокол, согласно которого размер добровольного взноса на творческий сезон 2016-2017 составляет 700 руб. с человека. Согласно протокола средства предполагается направить на инвентарь (скакалки, обручи и т.д.); ткани, фурнитуру на костюмы и т.д.;, хозяйственные нужды (туалетная бумага, мыло, лак для волос и т.д. Указанные средства не проходят в МАУК «КГДК» как внебюджетные средства. Данный факт является неправомерным на основании следующего. Безвозмездная передача одной стороной (дарителем) другой стороне (одаряемому) вещи в собственность, в соответствии с п. 1 ст. 572 Гражданского кодекса РФ, является дарением. В качестве особого вида договора дарения ГК РФ рассматривает пожертвование. Пожертвование - это дарение вещи или права в общеполезных целях (п. 1 ст. 582 ГК РФ). Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (п. 1 ст. 582, ст. 124 ГК РФ). В соответствии с положениями Инструкции по применению Плана счетов автономных учреждений от 23.12.2010 N 183н соответственно безвозмездно поступающие в бюджетные (автономные) учреждения от организаций негосударственного сектора и физических лиц на основании договоров дарения пожертвования отражаются в учете с кодом вида деятельности 2 "Приносящая доход деятельность".

В соответствии с п.3.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 при осуществлении бюджетными и автономными учреждениями предпринимательской деятельности в

соответствии с его учредительными документами размер субсидии в части покрытия затрат на содержание имущества подлежит уменьшению на объем доходов, планируемых к поступлению от предпринимательской деятельности.

Указанные факты ведут к искажению бухгалтерской отчетности учреждения за 2016 год, искажению сведений о расходах на содержание клубного формирования.

Более того, согласно п.3.3 Порядка определения нормативных затрат на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировск от 28.01.2014 N 98 "О нормативных затратах на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры города Кировска" определение нормативных затрат дворцов и домов культуры, других учреждений культуры по организации деятельности клубных формирований осуществляется в расчете на единицу клубного формирования. Расчет производится по формуле $N_{кф} = (O_{Тп} + O_{Тпр}) + Z_{пнр}$, где

$Z_{пнр}$ - прочие нормируемые расходы, связанные с обеспечением предоставления услуги, которые включают в себя:

- затраты на приобретение услуг связи, потребляемых в процессе оказания услуги;

- затраты на приобретение основных средств (компьютерной техники, оргтехники, бытовой техники, мебели);

- затраты на формирование материальных запасов, потребляемых в процессе оказания услуги (материалов для сценических костюмов, расходных декоративных материалов, канцелярских принадлежностей, запасных частей, хозяйственных материалов);

- затраты на приобретение прочих товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения предоставления услуги (сопровождение и поддержка WEB-сайтов и WEB-ресурсов; изготовление и распространение всех видов информационных полиграфических материалов, печатной продукции, размещение информации в СМИ; взносы за участие в выставках, семинарах, совещаниях; услуги по обучению персонала, непосредственно принимающего участие в оказании услуги, на курсах повышения квалификации, подготовки и переподготовки специалистов и т.д.);

- прочие затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги.

Таким образом, с родителей взимается плата на приобретение материалов, которые заложены в норматив и должны обеспечиваться за счет средств местного бюджета города Кировска.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает, что родительским комитетом в клубных формированиях ведутся протоколы родительских собраний и участников взрослых коллективов в отсутствие участия представителей и работников МАУК «КГДК», где родители самостоятельно определяют личный вклад для родителей на нужды детей и взрослых. Дворец культуры к данным денежным сборам отношения не имеет.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что руководитель МАУК «КГДК» представляет в Контрольно-счетный орган города Кировска искаженную информацию, а также поощряет деятельность сотрудников МАУК «КГДК» в части неправомерного взимания денежных средств с населения. Данный вывод основан на следующем. Контрольно-счетный орган города Кировска был ознакомлен с протоколом родительского собрания посредством представления протокола руководителем клубного формирования «Альянс +». Участники клубного формирования сообщили, что денежные средства передают руководителю клубного формирования. Руководитель клубного формирования подтвердила факт получения денежных средств, а также сообщила, что по всем расходам клубного формирования имеются подтверждающие финансовые документы. В протоколе родительского собрания студии «Альянс плюс» отражено, что распределение финансовых средств, полученных за сезон 2016-2017 гг., возложить на родительский комитет при согласовании с руководителем коллектива. Согласно информации о деятельности клубных формирований руководителем клубного формирования является Яковлева М.А. Согласно табелей учета рабочего времени МАУК «КГДК» Яковлева М.А. является штатным сотрудником МАУК «КГДК». Таким образом, утверждение МАУК «КГДК» о том, что протоколы родительских собраний и участников взрослых коллективов ведутся в отсутствие участия представителей и работников МАУК «КГДК» является искажением информации.

2.5.5 Установлены факты неправомерного взимания средств с населения. Так, муниципальным заданием на 2016 год размер платы с населения за обеспечение деятельности клубного формирования не установлен. Соответственно, участники клубных формирований должны получать услугу (работу) бесплатно.

С 01.03.2017 с 20:00 до 21:30 в студии спортивного бального танца «Апатит-дэнс» (фойе здания Дворца культуры) проходило занятие взрослой группы. Присутствовала одна пара. В качестве опроса данной паре был задан вопрос о стоимости занятия в данное время. Опрос производил сотрудник Контрольно-счетного органа города Кировска Богданов И.А. В ходе опроса установлено, что стоимость занятия составляет сто рублей с человека за занятие. При этом представляться оба партнера отказались подтвердить данную информацию письменно по причине нежелания портить отношения с руководителем спортивного бального танца Брыневой Н.В. Вместе с тем, согласно муниципального задания работа данного клубного формирования обеспечивается за счет средств местного бюджета города Кировска.

Также в Контрольно-счетный орган города Кировска поступила информация о взимании в 2016 году платы в размере 100 рублей с человека за занятия с 20:00 до 21:00 в клубе спортивного бального танца «Камелия» руководителем группы Лапшиным Д.В.

01.03.2017 сотрудником Контрольно-счетного органа города Кировска Богдановым И.А. был произведен опрос участников клубного формирования

цирк «Дружба». При опросе участников часть детей подтвердили факт оплаты занятий клубного формирования в 2016 году (отражено в акте контрольного мероприятия). По телефону мама одной из участниц сообщила, что как таковые ежемесячные платежи она не производит, вместе с тем иногда вносит денежные средства на приобретение инвентаря для занятий.

Нарушения аналогичного характера были установлены и отражены в рамках заключения Контрольно-счетного органа города Кировска от 24.07.2014 «По результатам плановой проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения культуры «Кировский городской Дворец культуры» за период с 01.01.2013 по 31.12.2013». Так в указанном заключении отражался факт незаконного сбора денежных средств со стороны сотрудников МАУК «КГДК» в отношении предоставления муниципальных услуг населению, выразившийся в виде взимания платы с населения, за посещение клубных формирований, деятельность которых (согласно муниципального задания) обеспечивается за счет средств местного бюджета. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу об отсутствии действий руководителя МАУК «КГДК» по устранению нарушений данного характера.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Изложенные факты неправомерного взимания средств в клубных формированиях «Апатит-денс» и «Камелия» являются ошибочными, занятия в бальных студиях ведутся на бесплатной основе. При клубном формировании цирк «Дружба» также создан родительский комитет. Родители могут самостоятельно приобрести личный цирковой инвентарь, обувь, купальники, ткань для пошива костюмов, колготки, лосины для своего ребенка. Дворец культуры не имеет отношений к решениям родительского комитета данного клубного формирования. Жалоб и фактов по взиманию денежных средств с обучающихся за занятия в администрацию учреждения не поступало. Как стало известно сотрудником КСО были опрошены 8-летние дети, чьи показания не могут свидетельствовать о наличии взимания платы с участников клубных формирований. Также в клубном формировании, студии бального танца, участники клуба собирают деньги на членские взносы в союз танцевального спорта России и приобретения именных классификационных книжек для спортсменов в отсутствие участия учреждения или его представителей в указанных сборах.

Изучив пояснения МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что руководитель МАУК «КГДК» поощряет деятельность сотрудников МАУК «КГДК» в части неправомерного взимания денежных средств с населения. Данный вывод основан на следующем:

1. МАУК «КГДК» сообщает, изложенные факты неправомерного взимания средств в клубных формированиях «Апатит-денс» и «Камелия» являются ошибочными, занятия в бальных студиях ведутся на бесплатной основе. Вместе с тем, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает

следующее. Данная информация со стороны учреждения ни чем не подтверждается. Отсутствует информация о действиях МАУК «КГДК» по уточнению данной информации у участников клубных формирований;

2. МАУК «КГДК» сообщает, что при клубном формировании цирк «Дружба» также создан родительский комитет. Родители могут самостоятельно приобрести личный цирковой инвентарь, обувь, купальники, ткань для пошива костюмов, колготки, лосины для своего ребенка. Дворец культуры не имеет отношений к решениям родительского комитета данного клубного формирования. Контрольно-счетный орган города Кировска относится к данной информации критически по аналогии с выводами, содержащимися в п.2.5.4 отчета;
3. МАУК «КГДК» сообщает, как стало известно сотрудником КСО были опрошены 8- летние дети, чьи показания не могут свидетельствовать о наличии взимания платы с участников клубных формирований. Вместе с тем, данная информация искажена. Сотрудником КСО г.Кировска опрос производился сплошным образом: дети, родители, взрослые участники клубных формирований, руководители клубных формирований о чем свидетельствует информация, отраженная в акте КСО г.Кировска.

Контрольно-счетный орган города Кировска в целях исключения событий данного характера в дальнейшем предлагает администрации города Кировска:

1. Под роспись ознакомить всех участников клубных формирований (их представителей) о том, что занятия в 2016-2017 годах проводятся безвозмездно. Под роспись разъяснить, что в случае наличия взимания платы руководителем формирования в 2016 году, такие платежи подлежат возврату. Также под роспись разъяснить, что любые добровольные взносы участников клубному формированию должны производиться на основании договора путем перечисления на счет МАУК «КГДК», либо через кассу МАУК «КГДК». В таких договорах обязательно наличие цели, на которую передаются средства;
2. Обязать МАУК «КГДК» заключать с каждым участником клубного формирования договор с описанием предоставления услуги (работы), стоимости услуги (работы);
3. Разместить в зданиях МАУК «КГДК», а также на сайте МАУК «КГДК» расписание занятий клубных формирований с указанием стоимости занятий. Информация также должна содержать сведения о том, что все расчеты с учреждением производятся через расчетный счет, через кассу, либо через руководителя клубного формирования посредством выдачи соответствующего документа об оплате.

2.5.6 Согласно годового отчета МАУК «КГДК» за 2016 год, в 2016 году в рамках муниципального задания осуществлялась деятельность спортивно-оздоровительного клубного формирования «Фитнес-группа».

Согласно муниципального задания учреждения на 2016 год, занятия в клубном формировании являются бесплатными. Согласно Устава, целями создания МАУК «КГДК» являются осуществление предусмотренных

законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства, организация досуга и приобщения населения к творчеству, культурному развитию и образованию. Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что деятельность указанного клубного формирования в полном объеме относится к деятельности МАУ СОК «Горняк». Так согласно устава МАУ СОК «Горняк» учреждение создано в целях создания условий для привлечения жителей города Мурманской области к систематическим занятиям физической культурой и спортом, приобщения их к здоровому образу жизни, а также для участия в реализации календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией и участия в реализации мероприятий целевых программ.

На основании изложенного, учитывая характер клубного формирования предлагаем либо передать клубное формирование в МАУ СОК «Горняк», либо предусмотреть ценовую политику. Кроме того, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска совместно с руководством МАУК «КГДК» изучить работу каждого клубного формирования МАУК «КГДК» на предмет необходимости финансирования действующих клубных формирований за счет средств местного бюджета города Кировска, изучить в разрезе каждого клубного формирования размер затрат на содержание формирования (с учетом заработной платы руководителей формирований, персонала непосредственно участвующего в деятельности формирования и т.д.), а также при необходимости организовать предоставление определенных клубных формирований на платной основе.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает, что вопрос о переходе группы на платную основу рассматривается с 2018 года, уменьшение количества клубных формирований до 66 стоит в плане муниципального задания на 2017 год.

2.6 Анализ показателей работы Дворцов культуры городов Мурманской области

В целях изучения показателей работы Дворцов культуры городов Мурманской области были направлены запросы в три соседних с городом Кировском муниципальных образования: г.Апатиты, г.Оленегорск, г.Кандалакша.

По результатам изучения предоставленной информации, а также информации, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>), на сайте МАУ "АГДК им.Егорова В.К." (<http://www.muagdk.ru>), на сайте МУК ЦКИД "Полярная звезда" (<http://polyarstar.ru>), на сайте МБУ «Дворец культуры «Металлург» (<http://www.dkkandalaksha.ru>) была составлена таблица 7.

Таблица 7

1	Наименование города Мурманской области	г.Апатиты	г.Кировск	г.Оленегорск	г.Кандалакша	
2	Численность населения города	56 730	26 971	21 097	32 592	
3	Наименование Дворца культуры	МАУ "АГДК им.Егорова В.К."	МАУК "КГДК"	МУК ЦКИД "Полярная звезда"	МБУ "Дворец культуры "Металлург"	
4	Общая площадь здания, м ²	5007,6	7960,5	3341,4	2920,7	
5	Количество проведенных мероприятий 2016 года	368	650	546 (в 2015 году)	647	
6	Количество клубных формирований	34	69	29	61	
7	Количество участников клубных формирований	1005	1497	581	1154	
8	Штатная численность сотрудников учреждения	60,5	139	55,5	57,25	
9	Численность основного (творческого) персонала по штатному расписанию	25,5	61,5	19,5	33,5	
10	Численность основного (творческого) персонала по нормативу	23,12	30,37	20,59	29,77	
11	Объем доходов от внебюджетной деятельности, тыс.руб.	2014	8812,9	7297	7791,5	884,6
		2015	10891	4195,5	12280	1838,2
		2016	7040,5	5419,8		961,3

При изучении объема доходов от внебюджетной деятельности во Дворцах культуры города Кировска, города Оленегорска и города Апатиты

было установлено, что в городе Кировске самый низкий уровень доходов от внебюджетной деятельности учреждения, при наличии сопоставимой с городом Оленегорском численности населения внебюджетные доходы МАУК "КГДК" за 2015 год отличаются от внебюджетных доходов МУК ЦКИД "Полярная звезда" в 3 раза, от города Апатиты в 2,6 раза при наличии сопоставимых технических мощностей. Вместе с тем, штатная численность сотрудников МАУК "КГДК" превышает штатную численность МАУ "АГДК им. Егорова В.К." в 2,3 раза и штатную численность МУК ЦКИД "Полярная звезда" в 2,5 раза.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неэффективной деятельности МАУК «КГДК» в части политики по привлечению доходов учреждения от внебюджетной деятельности.

Кроме того, в процессе сопоставления показателей работы Дворцов культуры, расположенных в городах Апатиты, Кировск, Кандалакша и Оленегорск было установлено в МАУК «КГДК» значительное отклонение от нормативов штатной численности муниципальных учреждений культурно-досугового типа, утвержденных приказом министерства культуры РФ от 01.09.2011 №906. Так согласно п.2.11 методических рекомендаций по применению нормативов штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и центральных библиотек субъектов РФ штатная численность основного (творческого) персонала:

- МАУ "АГДК им.Егорова В.К." составляет 23,12 человек (фактически в учреждении по штату 25,5 единиц);
- МУК ЦКИД "Полярная звезда" составляет 20,59 человек (фактически в учреждении по штату 19,5 единиц);
- МБУ "Дворец культуры "Металлург" составляет 29,77 человек (фактически в учреждении по штату 33,5 единиц)
- МАУК "КГДК" составляет 30,37 человек (фактически в учреждении по штату 61,5 единиц);

Основной (творческий) персонал учреждений культурно-досугового типа включает специалистов культурно-досуговой деятельности, осуществляющих функции по непосредственной организации и проведению культурно-массовой работы (художественные руководители, методисты, руководители кружков, лекторы, культурорганизаторы и др. специалисты).

Таким образом МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург" осуществляют свою деятельность в соответствии с указанными нормативами, а в МАУК "КГДК" данные нормативы превышены более чем в 2 раза. Типовые нормативы штатной численности носят рекомендательный характер, вместе с тем указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости пересмотра штатной численности основного (творческого) персонала МАУК "КГДК".

Аналогичное внимание привлекает и штатная численность административно-управленческого, информационно-технического и младшего обслуживающего персонала. Так в приложении 8 представлена

штатная численность Дворцов культуры г.Апатиты, г.Кировск, г.Оленегорск, г.Кандалакша.

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска, совместно с руководителем МАУК «КГДК» проработать вопрос оптимизации штатной численности МАУК «КГДК». Один из вариантов оптимизации штатной численности персонала представлен в приложении 9.

Также Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает по аналогии с действиями руководителей города Кандалакша (МБУ "Дворец культуры "Металлург") рассмотреть возможность объединения МАУК «КГДК», МАУК "СДК н.п. Титан", МАУК "СДК н.п. Кошва" с соответствующей оптимизацией персонала с пересекающимися функциями.

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает следующее. Согласно доводов, изложенных в настоящем пункте, сообщаем, что в настоящее время осуществляются мероприятия по оптимизации штатной численности МАУК «КГДК», которые прорабатываются совместно с оптимизационной комиссией администрации. Предложенный вариант штатного расписания органом КСО рассмотрен руководителем учреждения и который является разумным и приемлемым, а также соответствует приказу министерства культуры РФ от 01.09.2011 №906.

В части предложения органа КСО об объединении МАУК «КГДК», МАУК "СДК н.п. Титан", МАУК "СДК н.п. Кошва" не возражаем.

2.7 Прочие нарушения

2.7.1 В нарушение п.3.23 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» администрацией города Кировска не определен порядок «Об осуществлении контроля в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности».

В пояснениях от 27.03.2017 МАУК «КГДК» сообщает, что данное нарушение не является нарушением учреждения.

Пояснения Комитета образования, культуры и спорта администрации города Кировска по данному нарушению представлены не были. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска считает, что КОКС администрации г.Кировска признает данное нарушение.

2.7.2 Установлено несоответствие, влекущее необходимость внесения изменений в должностную инструкцию. Так согласно п.1.2 должностной инструкции директора МАУК «КГДК» на должность директора МАУК «КГДК» может быть принят специалист, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по профилю не менее 3 лет. Вместе с тем, действующий директор МАУК «КГДК» Соловьева Н.А. не имеет высшего профессионального образования, полученного в РФ, а высшее образование, которое Н.А. Соловьева получила в Латвийском

государственном университете в целях признания его высшим образованием в РФ подлежит нострификации.

На основании изложенного, должностная инструкция подлежит корректировке в соответствии с пунктом 5.1.1 раздела V «Квалификационные характеристики должностей работников, занятых в культурно-досуговых организациях, центрах (домах народного творчества), дворцах и домах культуры, парках культуры и отдыха, центрах досуга, кинотеатрах и других аналогичных организациях культурно-досугового типа» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30.03.2011 №251н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии».

Выводы:

В процессе проведения контрольного мероприятия «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования» было установлено следующее:

1. Установлено нарушение Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части размещения информации на сайте <http://bus.gov.ru> (п.2.1.1 отчета);
2. Установлено нарушение ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части отсутствия документа учредителя, определяющего средства массовой информации для опубликования отчета учреждения (п.2.1.2 отчета);
3. Установлен факт занижения площади, предоставленной в аренду ИП Мерешкину А.В., в результате чего ущерб МАУК «КГДК», бюджета города Кировска составляет за 2015 год 225 485 руб., за 2016 год – 724 773,24 руб., за 2017 год – 60 397,77 руб. Также установлен факт не предъявления ИП Мерешкину А.В. и не оплаты со стороны предпринимателя эксплуатационных платежей за 2016 год в размере 30 414 руб. Установлены факты нарушения условий договора в части оплаты со стороны предпринимателя и отсутствие соответствующих мер по выселению арендатора со стороны МАУК «КГДК» (п.2.2.1 отчета). В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о лоббировании интересов ИП Мерешкина А.В. со стороны руководителя МАУК «КГДК». Ущерб бюджета города Кировска в части не начисления и не предъявления пени за ненадлежащее исполнение обязательств по договору составляет 4 161,40 руб.;
4. В нарушение ст.4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» МАУК «КГДК» содержит имущество, переданное в аренду за счет средств местного бюджета города Кировска.

- В результате чего, нецелевое использование бюджетных средств составляет 200 787 руб. (п.2.2.2 отчета);
5. Установлены факты заключения договоров аренды в соответствии с личной договоренностью без привязки к какому-либо расчету (п.2.2.2 отчета). В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска в кратчайшие сроки пересмотреть прейскурант на платные услуги, предоставляемые населению МАУК «КГДК» в рамках решения Совета депутатов города Кировска от 31.05.2016 №36 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Кировска.;
 6. Установлены нарушения положений ГК РФ, влекущие признание ряда договоров МАУК «КГДК» незаключенными (п.2.3.1 отчета);
 7. Установлен факт приобретения учреждением посудомоечной машины в целях создания дополнительных условий для получения прибыли индивидуальным предпринимателем Мерешкиным А.В., что не соответствует интересам автономного учреждения и нанесло ущерб учреждению и бюджету города Кировска на сумму в размере 85 427 руб. (п.2.3.2 отчета);
 8. Учитывая необходимость наличия учреждения, осуществляющего услуги питания в МАУК «КГДК» Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска рассмотреть вопрос размещения в МАУК «КГДК» в кафе «Сказка» подразделения МАУО "Кировский комбинат школьного питания" (п.2.3.2 отчета);
 9. В связи с наличием фактов противоречия информации МАУК «КГДК», МКУ «Центр учета г.Кировска» и КУМС администрации города Кировска о списании посудомоечной машины Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска организовать внеплановую инвентаризацию имущества МАУК «КГДК» с привлечением в комиссию специалистов МКУ «Центр учета г.Кировска», КУМСа администрации города Кировска и КОКСа администрации города Кировска (п.2.3.2 отчета);
 10. Установлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 16 394,48 руб. в части содержания имущества, используемого в целях осуществления предпринимательской деятельности за счет средств местного бюджета города Кировска (Светодиодный экран, п.2.3.3 отчета);
 11. В связи с характером предоставления услуг, учитывая низкий уровень самоокупаемости объекта «Светодиодный экран», в целях эффективности использования муниципального имущества и развития туристической составляющей города Кировска предлагаем администрации города Кировска рассмотреть вопрос передачи объекта «Светодиодный экран» в срок до 01.07.2017 в муниципальное автономное учреждение «Центр развития туризма города Кировска» с организацией централизованного

- размещения информации о мероприятиях муниципальных учреждений и предприятий (п.2.3.3 отчета);
12. Учитывая характер деятельности клубного формирования, а также низкий уровень самоокупаемости данного объекта, в целях эффективности использования муниципального имущества города Кировска Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает в срок до 01.07.2017 разработать план развития конного клуба «Ласточка», передать конный клуб «Ласточка» в МАУ СОК «Горняк» в целях развития конного спорта в городе Кировске с сохранением политики по адаптации детей (п.2.3.4 отчета);
 13. Установлены факты заключения договоров возмездного оказания услуг со штатными сотрудниками МАУК «КГДК» в условиях, когда оказание услуг совпадает с трудовой функцией, предусмотренной трудовым договором (п.2.3.5 отчета). Заключение договоров возмездного оказания услуг вместо соответствующего табелирования штатных сотрудников учреждения ведет к искажению сведений о средней заработной плате сотрудников учреждения культуры города Кировска, а также изменению порядка осуществления взносов в ФСС;
 14. Установлено нецелевое использование бюджетных средств за 2016 год в размере 133 626 руб., в части содержания имущества, используемого в целях осуществления предпринимательской деятельности за счет средств местного бюджета города Кировска (Аренда помещений: ИП Мерешкин А.В., Агеева А.В., Алексеева А.И., ПАО «Мегафон», ООО «Т2 Мобайл», п.2.3.6 отчета);
 15. Установлено неправомерное использование средств учреждения на сумму в размере 300 руб. (Нарушение Устава МАУК «КГДК» в части использования доходов автономного учреждения, п.2.3.7 отчета);
 16. Установлено нарушение закона Мурманской области от 04.05.2000 №194-01-ЗМО «О культуре» (в части формирования сметы доходов и расходов учреждения). Установлены факты отсутствия планирования доходов и расходов в разрезе клубных формирований, отсутствия аналитики доходов и расходов по факту деятельности клубных формирований, что не позволяет учреждению вести обоснованную тарифную политику (п.2.4 отчета);
 17. В нарушение ст.69.2 БК РФ порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Кировска и финансового обеспечения его выполнения, утвержденным постановлением администрации МО город Кировск от 22.12.2015 N 1903 не определен возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (п.2.5.1 отчета);
 18. Установлено, что в нарушение муниципального задания МАУК «КГДК» на 2016 год учреждением производился сбор средств с населения за участие в клубных формированиях (п.2.5.2, п.2.5.4, п.2.5.5 отчета).

Контрольно-счетный орган города Кировска в целях исключения событий данного характера в дальнейшем предлагает администрации города Кировска:

- 18.1. Под роспись ознакомить всех участников клубных формирований (их представителей) о том, что занятия в 2016-2017 годах проводятся безвозмездно. Под роспись разъяснить, что в случае наличия взимания платы руководителем формирования в 2016 году, такие платежи подлежат возврату. Также под роспись разъяснить, что любые добровольные взносы участников клубному формированию должны производиться на основании договора путем перечисления на счет МАУК «КГДК», либо через кассу МАУК «КГДК». В таких договорах обязательно наличие цели, на которую передаются средства;
- 18.2. Обязать МАУК «КГДК» заключать с каждым участником клубного формирования договор с описанием предоставления услуги (работы), стоимости услуги (работы);
- 18.3. Разместить в зданиях МАУК «КГДК», а также на сайте МАУК «КГДК» расписание занятий клубных формирований с указанием стоимости занятий. Информация также должна содержать сведения о том, что все расчеты с учреждением производятся через расчетный счет, через кассу, либо через руководителя клубного формирования посредством выдачи соответствующего документа об оплате.
19. Установлено неправомерное использование бюджетных средств в размере 1 272 908,55 руб. (в части не осуществления возврата средств субсидии на исполнение муниципального задания, п.2.5.2 отчета);
20. Установлен факт нарушения главным распорядителем бюджетных средств (Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска) условий предоставления субсидий МАУК «КГДК» (п.2.5.3 отчета), повлекшее неправомерное перечисление субсидии учреждением в размере 3 357 577,50 руб. (п.2.5.3 отчета);
21. Учитывая характер клубного формирования «Фитнес-группа» предлагаем либо передать клубное формирование в МАУ СОК «Горняк», либо предусмотреть ценовую политику. Кроме того, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска совместно с руководством МАУК «КГДК» изучить работу каждого клубного формирования МАУК «КГДК» на предмет необходимости финансирования действующих клубных формирований за счет средств местного бюджета города Кировска, изучить в разрезе каждого клубного формирования размер затрат на содержание формирования (с учетом заработной платы руководителей формирований, персонала непосредственно участвующего в деятельности формирования и т.д.), а также при необходимости организовать предоставление услуг в определенных клубных формированиях на платной основе. (п.2.5.6 отчета);
22. Установлено в МАУК «КГДК» значительное отклонение от нормативов штатной численности муниципальных учреждений культурно-досугового

типа, утвержденных приказом министерства культуры РФ от 01.09.2011 №906. Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает администрации города Кировска, совместно с руководителем МАУК «КГДК» проработать вопрос оптимизации штатной численности МАУК «КГДК». Один из вариантов оптимизации штатной численности персонала представлен в приложении 9. Также Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает по аналогии с действиями руководителей города Кандалакша (МБУ "Дворец культуры "Металлург") рассмотреть возможность объединения МАУК «КГДК», МАУК "СДК н.п. Титан", МАУК "СДК н.п. Коашва" с соответствующей оптимизацией персонала с пересекающимися функциями (п.2.6 отчета).

23. Установлено нарушение п.3.23 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в части отсутствия порядка администрации г.Кировска, п.2.7.1 отчета);

24. Установлено несоответствие, влекущее необходимость внесения изменений в должностную инструкцию руководителя МАУК «КГДК» (п.2.7.2 отчета).

Кроме того, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает в очередной раз полное отрицание МАУК «КГДК» фактов выявленных нарушений. Отрицание обоснованных фактов свидетельствует либо о фактическом непонимании сути нарушений, либо о стремлении избежать наказаний за действия, влекущие нарушение законодательства РФ. В любом случае, на основании результатов контрольных мероприятий:

1. «По результатам плановой проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения культуры «Кировский городской Дворец культуры» за период с 01.01.2013 по 31.12.2013» (заключение КСО г.Кировска от 24.07.2014);
2. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2015 году средств местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры города Кировска на 2014-2016 годы»(отчет КСО г.Кировска от 23.08.2016 по результатам проведения контрольного мероприятия);
3. «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования» (данный отчет).

предлагаем рассмотреть вопрос отстранения руководителя МАУК «КГДК», а также заместителей руководителя (принимающих непосредственное участие в формировании пояснений по акту КСО г.Кировска от 10.03.2017) от принятия решений в части финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Председатель

Контрольно-счетного органа города Кировска

С.С. Верченко

Приложение 1

http://bus.gov.ru/pub/agency/240883/tasks/1609392

11 · Входящие — Яндекс.Почта базов.ru официальный сайт... Результаты быстрого поиска... Информация о государств...

Файл Правка Вид Избранное Сервис Справка

Рекомендуемые узлы Рекомендуемые узлы Экономю на колбас...

Найти: Назад Далее Параметры

Дата утверждения государственного задания

Уполномоченное лицо, утвердившее государственное задание

Информация об услуге

Общие параметры услуги

Наименование услуги: Организация мероприятий

Уникальный номер по базовому (отраслевому) перечню

Категории потребителей: физические лица, юридические лица

Возможность взыскания платы за услугу

Порядок информирования потенциальных потребителей государственной (муниципальной) услуги Способ информирования Состав размещаемой информации Частота обновления информации - - -

Уникальный номер реестровой записи	Показатель, характеризующий содержание услуги			Показатель, характеризующий условия (формы) услуги	
	Наименование показателя	Наименование показателя	Наименование показателя	Наименование показателя	Наименование показателя
Нет данных для отображения					

Показатели, характеризующие качество услуги (1)

Наименование показателя	Единицы измерения по ОКЕИ		Значения показателей качества					
	Наименование	Код	Отчетный	Текущий	Очередной (2018)	Допустимое (возможное) отклонение (%)	1-й плановый (2017)	2-й плановый (2018)
количество участников мероприятий	Человек	792	-	-	-	-	-	-

Показатели, характеризующие объем услуги (0)

Нет данных для отображения

http://www.microsofttranslator.com/BV.aspx?ref=IE8Activity&a=http%3A%2Fbus.gov.ru%2Fpub%2Fagency%2F240883%2Ftasks%2F1609392

75%

RU 10:10 08.02.2017

http://bus.gov.ru/pub/agency/240883/tasks/1609392

11 - Входящие — Яндекс.Почта | базов ru официальный сайт... | Результаты быстрого поиска... | Информация о государств... X

Файл Правка Вид Избранное Сервис Справка

Рекомендуемые узлы | Рекомендуемые узлы | Экономно на колбас... ▾

Найти: Назад Далее Параметры ▾

Дата утверждения государственного задания -

Уполномоченное лицо, утвердившее государственное задание

Фамилия -

Имя -

Отчество -

Должность -

Часть 1. Услуги (1)

Раздел	Наименование государственной (муниципальной) услуги	Категория потребителей	Платность
1	Организация мероприятий	физические лица, юридические лица	Бесплатно

Часть 2. Работы (0)

Раздел	Наименование государственной (муниципальной) работы	Категория потребителей
-	-	-

Часть 3. Прочее

Прочие сведения о государственном (муниципальном) задании

Основания для досрочного прекращения выполнения государственного (муниципального) задания -

Иная информация, необходимая для выполнения (контроля за выполнением) государственного (муниципального) задания -

Порядок контроля за выполнением государственного (муниципального) задания

Формы контроля	Периодичность	Органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за выполнением государственного (муниципального) задания
-	-	-

Требования к отчетности о выполнении государственного (муниципального) задания

Периодичность представления отчетов о выполнении государственного (муниципального) задания -

Сроки представления отчетов о выполнении государственного (муниципального) задания -

http://www.microsofttranslator.com/BV.aspx?ref=IE8Activity&a=http%3A%2F%2Fbus.gov.ru%2Fpub%2Fagency%2F240883%2Ftasks%2F1609392

75%

RU 10:14 08.02.2017

http://bus.gov.ru/pub/agency/240883

Решения учредителя о назначении руководителя

Всего: 2

Наименование приложенного документа	Размер	Дата документа	Дата публикации	Подписи
 Решения учредителя о назначении руководителя	184,2 Кб	18.12.2008	13.05.2012	
 О назначении на должность	660,4 Кб	01.02.2013	20.03.2017	

Положения о филиалах, представительствах

Наименование приложенного документа	Размер	Дата документа	Дата публикации	Подписи
Нет данных для отображения				

Сведения о назначении членов наблюдательного совета

Всего: 2

Наименование приложенного документа	Размер	Дата документа	Дата публикации	Подписи
 постановление о членах наблюдательного совета	397,8 Кб	24.02.2012	13.05.2012	
 утв. постановление	942,7 Кб	14.08.2014	12.11.2014	

Приложенные документы

Всего: 6

Наименование приложенного документа	Размер	Дата документа	Дата публикации	Подписи
 План Фин и Хоз деятельности	1,6 Мб	09.01.2013	03.06.2013	

http://bus.gov.ru/pub/agency/240883/plans/1722487

Налог вырастет и уйдет на пе... | Контакты | Кировский городс... | содержание муниципальног... | Главная - ФГБУ «Лапландски... | Нотариусы города Апатиты | Результаты быстрого поиска ... | Карточка государственного (... | Полная карточка учрежде... x | Просмотр печатной формы

Файл | Правка | Вид | Избранное | Сервис | Справка

Рекомендуемые узлы | Рекомендуемые узлы | Молдавия отправила...

Страница | Безопасность | Сервис

Информация о плане финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год ▼

Дата публикации 11.04.2016 Печатная форма сведений

[Общая информация](#)

План финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности на	2016 год
Плановый период	2017 - 2018 год

Показатели финансового состояния учреждения

Наименование показателя	Сумма, руб.
Сумма балансовой стоимости нефинансовых активов:	
Недвижимое имущество	0,00
Особо ценное движимое имущество	0,00
Всего	
Сумма финансовых активов:	
Сумма дебиторской задолженности по доходам	0,00
Сумма дебиторской задолженности по расходам	0,00
Всего	

125% 16:17 10.03.2017

Фактические показатели деятельности

Сведения о контрольных мероприятиях и их результатах за **2014 год**

- [2014 год](#)
- [2013 год](#)
- [2014 год](#)
- [2015 год](#)

Дата публикации 11.04.2016

Печатная форма сведений

Общая информация

Наименование органа, осуществляющего контроль *	План (тема) контрольного мероприятия	Период проведения	Выявленные нарушения	Мероприятия, проведенные по результатам контрольного мероприятия
Отдел надзорной деятельности города Кировека УНД ГУ МЧС РФ ПО Мурманской области	Проверка о соблюдении требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций	27.02.2014 - 05.03.2014		

Документы (1)

История изменений

http://bus.gov.ru/pub/agency/240883/measures/608605

Фактические показатели деятельности

Сведения о контрольных мероприятиях и их результатах за 2015 год

Дата публикации 11.04.2016 [Печатная форма сведений](#)

[Общая информация](#)

Наименование органа, осуществляющего контроль *	План (тема) контрольного мероприятия	Период проведения	Выявленные нарушения	Мероприятия, проведенные по результатам контрольного мероприятия
Управление государственного автотранспортного надзора по Мурманской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	Проверка исполнения требований законодательства в сфере транспорта организации	20.07.2015 - 17.09.2015		

[Документы \(1\)](#)

[История изменений](#)

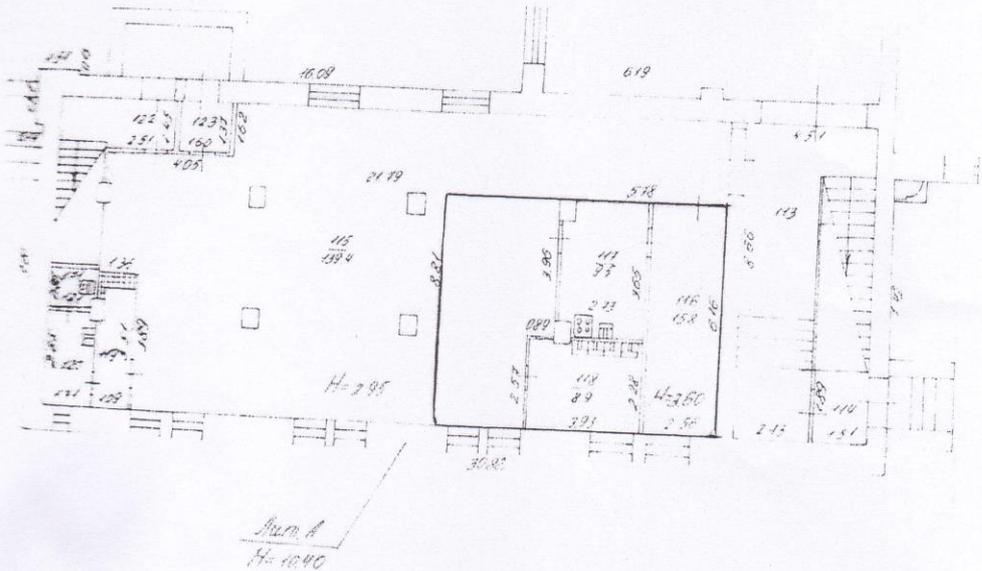
[Скрыть карту сайта](#)

125% 16:53 10.03.2017

Приложение № 1
к договору № 01/2015 от 09 октября 2015 г.

схема передаваемого в аренду объекта

Муниципальное автономное учреждение культуры «Кировский городской Дворец культуры» (МАУК «КГДК») в лице директора Соловьевой Натальи Александровны, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем АРЕНДОДАТЕЛЬ, с одной стороны и Мерёшкин Андрей Витальевич, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя 17 ноября 2014 года в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Мурманской области за основным государственным регистрационным номером 314511832100019, паспорт гражданина РФ 4715 492395 выдан 15 мая 2015 года Межрайонным отделом УФМС России по Мурманской области в городе Апатиты, зарегистрированный и проживающий по адресу: город Апатиты, площадь Геологов дом 2 квартира 221 и именуемый в дальнейшем "АРЕНДАТОР" с другой стороны согласовали границы передаваемой во временное пользование и владение (аренда) нежилого помещения - часть помещения кафе «Сказка» - зона приготовления детского питания площадью 61.5 кв.м в части границ объекта:



АРЕНДОДАТЕЛЬ

АРЕНДАТОР

Директор МАУК «КГДК»

ИП Мерёшкин Андрей Витальевич

_____/ Н.А. Соловьева

_____/ А.В. Мерёшкин

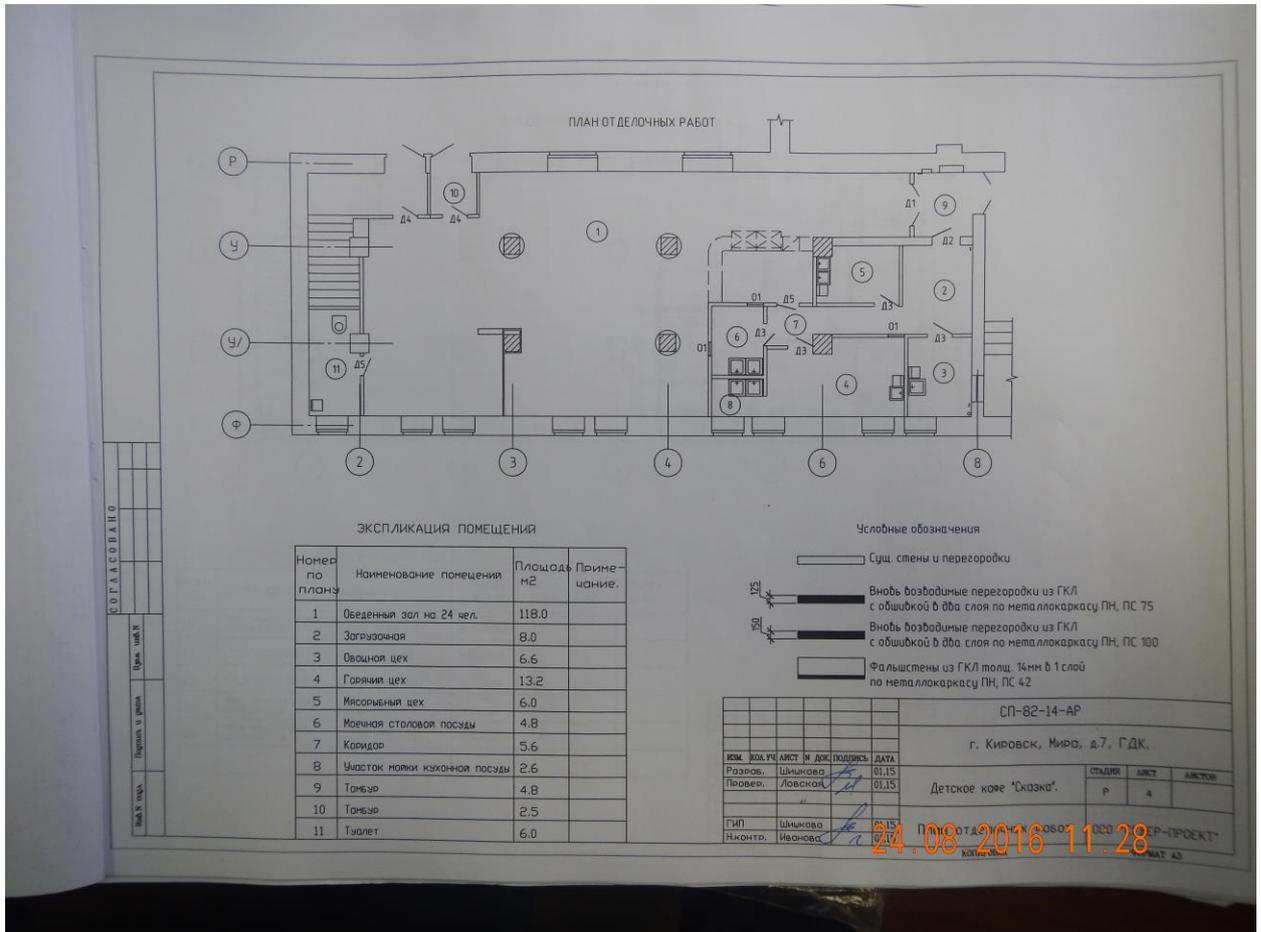
КОПИЯ ВЕРНА



Handwritten signature

СОЛОВЬЕВА Н.А.

Приложение 4





Приложение 6

Акт сверки							
взаимных расчетов за период: Январь 2016 г. - Январь 2017 г.							
между Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры" и ИП Мерёшкин Андрей Витальевич по договору аренда д 01/2015 от 09.10.2015							
Мы, нижеподписавшиеся, Директор Н. А. Соловьева от Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры", с одной стороны, и _____ от ИП Мерёшкин Андрей Витальевич, с другой стороны, составили настоящий акт сверки в том, что состояние взаимных расчетов по данным учета следующее:							
По данным Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры", руб.				По данным ИП Мерёшкин Андрей Витальевич, руб.			
Дата	Документ	Дебет	Кредит	Дата	Документ	Дебет	Кредит
Сальдо начальное		21 340,50		Сальдо начальное			21 340,50
18.01.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 8 от 18.01.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
29.01.16	Реализованы услуги (товары) (29.01.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
26.02.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 69 от 25.02.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
29.02.16	Реализованы услуги (товары) (29.02.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
01.04.16	Реализованы услуги (товары) (01.04.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
30.04.16	Реализованы услуги (товары) (30.04.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
25.05.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 522 от 25.05.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
31.05.16	Реализованы услуги (товары) (31.05.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
01.06.16	Поступление оплаты (уведомление № ДК 193 от 01.06.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
24.06.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 672 от 23.06.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
30.06.16	Реализованы услуги (товары) (30.06.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
30.06.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 221 от 30.06.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
01.07.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 608 от 01.07.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
31.07.16	Реализованы услуги (товары) (31.07.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
31.08.16	Реализованы услуги (товары) (31.08.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
31.08.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 608 от 01.07.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
27.09.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 268 от 27.09.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
30.09.16	Реализованы услуги (товары) (30.09.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
23.10.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 268 от 27.09.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
31.10.16	Реализованы услуги (товары) (31.10.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
20.11.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 352 от 20.11.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
30.11.16	Реализованы услуги (товары) (30.11.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
26.12.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 403 от 26.12.2016) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
31.12.16	Реализованы услуги (товары) (31.12.2016) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
29.01.17	Поступление оплаты (Платежное поручение № 35 от 29.01.2017) (21 340,50 руб.)		21 340,50				
31.01.17	Реализованы услуги (товары) (31.01.2017) (21 340,50 руб.)	21 340,50					
Обороты за период		277 426,50	277 426,50	Обороты за период			
Сальдо конечное		21 340,50		Сальдо конечное			21 340,50
По данным Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры" на 31.01.2017 задолженность в пользу Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры" 21 340,50 руб. (Двадцать одна тысяча триста сорок рублей 50 копеек)							
От Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры"				От ИП Мерёшкин Андрей Витальевич			
Директор _____ (Н. А. Соловьева)				_____ (_____)			
Главный бухгалтер _____ (_____)				_____ (_____)			
М.П. _____				М.П. _____			

Акт сверки

взаимных расчетов за период: Январь 2016 г. - Январь 2017 г.
 между Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры"
 и ИП Мерёшкин Андрей Витальевич
 по договору Возмещение коммун услуг дог. 01/2015 от 09.10.2015

Мы, нижеподписавшиеся, Директор Н. А. Соловьева от Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры", с одной стороны, и _____ от ИП Мерёшкин Андрей Витальевич, с другой стороны, составили настоящий акт сверки в том, что состояние взаимных расчетов по данным учета следующее:

По данным Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры", руб.				По данным ИП Мерёшкин Андрей Витальевич, руб.			
Дата	Документ	Дебет	Кредит	Дата	Документ	Дебет	Кредит
Сальдо начальное		10 138,00		Сальдо начальное			10 138,00
15.01.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 9 от 25.02.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
31.01.16	Реализованы услуги (товары) (31.01.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
29.02.16	Реализованы услуги (товары) (29.02.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
29.03.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 98 от 28.03.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
01.04.16	Реализованы услуги (товары) (01.04.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
30.04.16	Реализованы услуги (товары) (30.04.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
04.05.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 157 от 04.05.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
28.05.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 194 от 28.05.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
31.05.16	Реализованы услуги (товары) (31.05.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
19.06.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 206 от 19.06.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
30.09.16	Реализованы услуги (товары) (30.09.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
23.10.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 206 от 19.06.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
31.10.16	Реализованы услуги (товары) (31.10.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
20.11.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 351 от 20.11.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
30.11.16	Реализованы услуги (товары) (30.11.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
26.12.16	Поступление оплаты (Платежное поручение № 402 от 26.12.2016) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
31.12.16	Реализованы услуги (товары) (31.12.2016) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
30.01.17	Поступление оплаты (Платежное поручение № 36 от 30.01.2017) (10 138,00 руб.)		10 138,00				
31.01.17	Реализованы услуги (товары) (31.01.2017) (10 138,00 руб.)	10 138,00					
Обороты за период		101 380,00	91 242,00	Обороты за период			
Сальдо конечное		20 276,00		Сальдо конечное			

По данным Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры"
 на 31.01.2017 задолженность в пользу Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры" 20 276,00 руб. (Двадцать тысяч двести семьдесят шесть рублей 00 копеек)

От Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской Дворец культуры"

От ИП Мерёшкин Андрей Витальевич

Директор

(Н. А. Соловьева)

Главный бухгалтер

Приложение 8

Условное разделение по отделам	Наименование должности	МАУК КГДК			МАУ "АГДК им.Егорова В.К."		МУК ЦКИД "Полярная звезда"		МБУ "Дворец культуры "Металлург"	
		02.04.2009	01.11.2016	ОТП	ШЧ	ОТП	ШЧ	ОТП	ШЧ	ОТП
Управление	Директор	1	1		1		1		1	
	Заместитель директора	2	2		1		2		1	
	Художественный руководитель	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	Инспектор по кадрам	1	1		1				1	
	Секретарь	1	1							
	главный бухгалтер								1	
	ведущий бухгалтер								1	
	Контрактный управляющий								1	
	зав.филиалом								3	
	Зав.информационного сектора, зав.отделом мультимедийной продукции и рекламы, зав.отделом по технике и оборудованию, программист		2			0	2			0
	Редактор		1,5			0				0
Отдел досуга, иные аналогичные отделы	зав. отделом, зав.сектором	9	5	5	3,5	3,5	2	2	4	4
	Методист	3	4,5	4,5	3,5	3,5	6	6	4	4
	Культорганизатор	2	6,5	6,5	3	3			3	3
	Распорядитель танцевального вечера		2	2						
	Специалист		3	3					1	
Отдел главного инженера	Главный инженер	1	1							
	Инженер по охране труда ГоИЧС 1 категории / специалист по охране труда	1	1						0,5	
	Механик, инженер-электрик, техник, слесарь, рабочий (по ремонту и эксплуатации оборудования), кровельщик	9	6		6		3		1	
	Столяр по изготовлению декораций	2	2		1					
	водитель 1 класса	1								
Отдел развития	Зав.отдела развития/Кассир/бухгалтер-кассир/Кассир билетный/контролер билетный	4	4,5		3		1		2	
Отдел главного художника	Главный художник, зав.частью (постановочной, художественной), зав.сектором (светотехнического обеспечения), художник, художник по свету, художник оформитель, художник-постановщик, осветитель	6	7		5		3		2	
	Машинист сцены, монтировщик сцены, рабочий сцены, подсобный рабочий	5	5		1				0,5	
Отдел художественного руководителя	Звукооператор	1	1		1				2	
	Звукорежиссер	1	2		1		3			
	Кинофотооператор						4			

	Техник (по киноустановкам, по звукозаписи)	2	2							
Творческая мастерская по пошиву сценических костюмов	Зав. мастерской/зав.костюмерной/Костюмер/художник модельер театрального костюма/швея/раскройщик/вышивальщица	9	9		1		2		1,5	
Клубные объединения	Руководитель кружка, любительского объединения, студии	6,5	14	14	2,5	2,5			2,5	2,5
	Режиссер	2	2	2	2,5	2,5	1	1	3,5	3,5
	балетмейстер, ассистент балетмейстера	6	7	7	5,5	5,5	2	2	3	3
	аккомпаниатор	8,5	7,5	7,5	0,5	0,5	2	2	1,5	1,5
	хормейстер	4	5	5	3,5	3,5	4	4	3,5	3,5
	дирижер	3,5	3	3		0	1	1	3,5	3,5
	концертмейстер								4	4
	хореограф						0,5	0,5		
Хозяйственный отдел	художник-постановщик		1	1						
	Начальник хоз. Отделом, зав. канцелярией	1	2		1		1		1	
	Зав. складом (центральным)	1	1							0
	Товаровед, кладовщик	1	3			0				0
	Смотритель		0,5							
	Уборщик служебных помещений, дворник	14,5	15		6		8			0
	Администратор, Вахтер-гардеробщик, дежурный по зданию, сторож	8	7		6		6		3,25	
	Итого	118	139	61,5	60,5	25,5	55,5	19,5	57,3	33,5

ШЧ – штатная численность всего
ОТП – основной творческий персонал

Приложение 9

Условное разделение по отделам	Наименование должности	МАУК КГДК		Предложение КСО			Примечание
		01.11.2016	в т.ч. ОТП	ЩЧ	в т.ч. ОТП	Сокращение / перевод	
Управление	Директор	1		1		0	
	Заместитель директора	2		1		1	Сокращение единицы заместителя директора по общим вопросам в связи с пересечением функций с главным инженером, начальником хоз.отдела, зав.складом, централизацией закупочных процессов в МКУ «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска».
	Художественный руководитель	1	1	1	1	0	
	Инспектор по кадрам	1		1		0	
	Секретарь	1		1		0	
	главный бухгалтер			0		0	
	ведущий бухгалтер			0		0	
	Контрактный управляющий			0		0	
	зав.филиалом			0		0	
	Зав.информационного сектора, зав.отделом мультимедийной продукции и рекламы, зав.отделом по технике и оборудованию, программист	2		2		0	
Редактор	1,5		0		1,5	Перевод в муниципальное автономное учреждение «Центр развития туризма города Кировска» в связи с передачей "Светодиодного экрана"	
Отдел досуга, иные аналогичные отделы	зав. отделом, зав.сектором	5	5	3	3	2	Перераспределить обязанности отдела досуга "Клуб Орленок", отдела досуга "Клуб Затеяник", отдела народного творчества и художественных ремесел, между тремя отделами: методический отдел, отдел по работе с молодежью, культурно-досуговый отдел.
	Методист	4,5	4,5	3	3	1,5	
	Культурный организатор	6,5	6,5	3	3	3,5	
	Распорядитель танцевального вечера	2	2	0	0	2	
	Специалист	3	3	0	0	3	
Отдел главного инженера	Главный инженер	1		0		1	Перевод в МАУ «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»
	Инженер по охране труда ГОиЧС 1 категории / специалист по охране труда	1		0		1	Перевод в МАУ «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»

	Механик, инженер-электрик, техник, слесарь, рабочий (по ремонту и эксплуатации оборудования), кровельщик	6		0		6	Перевод в МАУ «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»
	Столяр по изготовлению декораций	2		1		1	По аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
	водитель 1 класса			0		0	
Отдел развития	Зав.отдела развития/Кассир/бухгалтер-кассир/Кассир билетный/контролер билетный	4,5		3		1,5	По аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
Отдел главного художника	Главный художник, зав.частью (постановочной, художественной), зав.сектором (светотехнического обеспечения), художник, художник по свету, художник оформитель, художник-постановщик, осветитель	7		5		2	По аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
	Машинист сцены, монтировщик сцены, рабочий сцены, подсобный рабочий	5		1		4	По аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
Отдел художественного руководителя	Звукооператор	1		1		0	
	Звукорежиссер	2		2		0	
	Кинофотооператор			0		0	
	Техник (по киноустановкам, по звукозаписи)	2		0		2	По аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург" возложить обязанности данных специалистов на звукооператора, звукорежиссера.
Творческая мастерская по пошиву сценических костюмов	Зав. мастерской/зав.костюмерной/Костюмер/художник модельер театрального костюма/швея/раскройщик/вышивальщица	9		2		7	По аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург" оптимизировать численность творческой мастерской по пошиву сценических костюмов.
Клубные объединения	Руководитель кружка, любительского объединения, студии	14	14	5,5	5,5	8,5	По аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург" оптимизировать численность.
	Режиссер	2	2	2	2	0	
	балетмейстер, ассистент балетмейстера	7	7	5,5	5,5	1,5	Оптимизация по аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
	аккомпаниатор	7,5	7,5	0,5	0,5	7	Оптимизация по аналогии с моделью работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К."
	хормейстер	5	5	4	4	1	Оптимизация по аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург".

	дирижер	3	3	2	2	1	Пересмотреть количество ставок в соответствии с занятостью (Так согласно расписания занятий, дирижер Браун занят 23,5 часов в неделю, дирижер Грабчак - 4 часа в неделю, дирижер Мельников - 19 часов, дирижер Михайлов - 13 часов)
	концертмейстер			0		0	
	хореограф			0		0	
	художник-постановщик	1	1	1	1	0	
Хозяйственный отдел	Начальник хоз. Отделом, зав.канцелярией	2		1		1	Оптимизация по аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург".
	Зав. складом (центральным)	1		1		0	
	Товаровед, кладовщик	3		2		1	Оптимизация по аналогии с моделями работы МАУ "АГДК им.Егорова В.К.", МУК ЦКИД "Полярная звезда", МБУ "Дворец культуры "Металлург".
	Смотритель	0,5		0,5		0	
	Уборщик служебных помещений, дворник	15		0		15	Перевод в МАУ «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»
	Администратор, Вахтер-гардеробщик, дежурный по зданию, сторож	7		0		7	Перевод в МАУ «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»
Итого		139	61,5	56	30,5	83	