



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 9-87-15,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

13 марта 2019 г.

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»

Оглавление

	стр.
Общие положения	3
1. Проверка соответствия проведенных мероприятий целям и задачам целевой программы, обоснованность изменений, вносимых в целевую программу	5
2. Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»	9
3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»	21
Выводы	23
Предложения	25

Общие положения

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 48.1 Устава муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, статьи 2 «Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска», утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 г. № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска», в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2019 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа города Кировска от 14.12.2018 № 17-р (в редакции распоряжения от 09.01.2019 № 1-р), на основании распоряжения Контрольно-счетного органа города Кировска от 09.01.2019 № 2-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы».

Руководитель контрольного мероприятия: Верченко С.С.

Участник контрольной группы: Зотов А.А.

Предмет контрольного мероприятия:

- Использование в 2018 году бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»

Проверяемый период: 01.01.2018 г. - 31.12.2018 г.

Срок проведения контрольного мероприятия: 09.01.2019 г. – 13.03.2019 г.

Вопросы контрольного мероприятия:

- 1) проверка соответствия проведенных мероприятий целям и задачам целевой программы, обоснованность изменений, вносимых в целевую программу;
- 2) проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»;
- 3) оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»;

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

1) полное наименование: Администрация муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией;

- **сокращенное наименование:** Администрация города Кировска;

- **ИНН/КПП 5103020946/510301001;**

- **место нахождения:** 184250, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, д.16.

2) полное наименование: Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска;

- **сокращенное наименование:** КУМС администрации г.Кировска;

- **ИНН 5103020921;**

- **ОГРН 1025100561463;**

- **место нахождения:** 184250, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, д.16.

3) полное наименование: Муниципальное казенное учреждение «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска»;

- **сокращенное наименование:** МКУ «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска» (далее также – МКУ «ЦРТиБ г.Кировска»);

- **ИНН 5103300615;**

- **ОГРН 1155190008380;**

- **место нахождения:** 184250, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, д.7.

4) полное наименование: Муниципальное автономное учреждение культуры "Кировский городской дворец культуры»;

- **сокращенное наименование:** МАУК «КГДК»;

- **ИНН 5103021280;**

- **ОГРН 1085103000751;**

- **место нахождения:** 184250, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Кировск, ул. Мира, д.7.

1. Проверка соответствия проведенных мероприятий целям и задачам целевой программы, обоснованность изменений, вносимых в целевую программу.

В соответствии с пунктом 33 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству) относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области.

В целях соблюдения указанных норм действующего законодательства для обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, формирования конкурентной среды в экономике, обеспечения конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, постановлением администрации города Кировска №1427 от 23.12.2016 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» (далее – Программа).

На момент проверки Программа является действующей.

Первоначальный объем бюджетных ассигнований на финансирование программных мероприятий на 2018 год за счет средств местного бюджета составлял в соответствии с Решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 №111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» 6 390 700,0 руб.

Решениями Совета депутатов города Кировска от 26.06.2018 №25 и от 25.10.2018 №52 в бюджет города Кировска на 2018 год внесены изменения в т.ч., в части финансирования мероприятий Программы, в т.ч.:

1) Решением Совета депутатов города Кировска от 26.06.2018 №25

- Увеличение расходов в сумме 421 898,00 рублей на реализацию мероприятий в рамках МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на предоставление субсидии АНО «Хибинский центр развития бизнеса» на основании протокола внеочередного заседания Совета учредителей АНО «Хибинский центр развития бизнеса» от 04.06.2018 № 4.

- Увеличение расходов в сумме 1 000 000,00 рублей на реализацию мероприятий в рамках МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» за счет увеличения расходов областного бюджета на сумму 500 000,00 рублей и местного бюджета на сумму 500 000,00 рублей, включая следующие изменения:

- увеличение расходов областного бюджета на сумму 500 000,00 рублей за счет субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства на основании уведомления по расчетам между бюджетами от Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области от 04.04.2018 № 22;

- увеличение расходов за счет средств местного бюджета на сумму 500 000,00 рублей с целью обеспечения уровня софинансирования расходных обязательств города Кировска в рамках вышеуказанной субсидии согласно постановлению Правительства Мурманской области от 02.11.2017 № 527-ПП «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

2) Решением Совета депутатов города Кировска от 25.10.2018 №52:

- увеличены расходы в сумме 14 716 477,00 рублей на реализацию мероприятий в рамках МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на предоставление субсидии АНО «Хибинский центр развития бизнеса» на основании протокола внеочередного заседания Совета учредителей АНО «Хибинский центр развития бизнеса» от 13.07.2018 № 6, в том числе:

а) 14 566 477,00 рублей - на реализацию целевого мероприятия «Разработка проектной документации на строительство магистральных инженерных коммуникаций, необходимых для реализации инвестиционных проектов по строительству гостиничных комплексов коттеджного типа в районе ул. Ботанический сад в городе Кировске»;

б) 150 000,00 рублей – на реализацию инвестиционного проекта «Сооружение ремонтно-стояночного бокса на арендованном участке в районе профилактория Тирвас»;

По состоянию на 31.12.2018 года общий объем финансирования Программы составил 22 529 075,0 руб.

В целях приведения Программы в соответствие бюджету города Кировска в нее были внесены изменения постановлением администрации города Кировска от 21.09.2018 №1286 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации города Кировска от 23.12.2016 № 1566». При этом Программа приводилась в соответствие бюджету города Кировска в редакции решения Совета депутатов города Кировска от 26.06.2018 №25 (объем финансирования мероприятий Программы составлял 7 812 598,0 руб.).

Таким образом, в нарушение п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2.7.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 №1438 (далее – Порядок разработки программ), Программа не приведена в соответствие решению о бюджете в течение трех месяцев со дня вступления его в силу (решение Совета депутатов города Кировска от 25.10.2018 №52 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»).

Кроме того, в нарушение п.2.7.7 Порядка разработки программ, Программа не приведена в соответствие решению о бюджете до конца финансового года (2018 года).

В пояснениях МКУ «ЦРТИБ» (письмо №86 от 06.03.2019), представленных на Акт по результатам контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» (далее – пояснения МКУ «ЦРТИБ») указывается, что проект изменений в Программу подготовлен 24.12.2018 года и направлен на согласование заинтересованным лицам, т.е до настоящего времени еще не приняты, что подтверждает выявленные нарушения.

Резюмируя вышеизложенное, объем финансирования программных мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на конец 2018 года в отношении начала 2018 года увеличился на 16 138 375,0 руб., при этом в Программе отображены изменения только в части увеличения на сумму 1 421 898 руб. (до 7 812 598, руб.) в т.ч.:

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источники финансирования	Предусмотрено Программой		Решение СД г. Кировска от 25.10.2018 №52
				На 01.01.2018	Пост №1286 от 21.09.2018	

1	2	3	4	5	6	7
2.2	Оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям в форме субсидий (грантов) на конкурсной основе	Отдел экономики, МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», СМСП	Всего	200 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
			МБ	200 000,0	500 000,0	500 000,0
			ОБ	0,0	500 000,0	500 000,0
4.4	Подготовка и проведение мероприятий, посвященных празднованию профессиональных праздников: – Дня работников бытового обслуживания, -Дня работников торговли	МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», МАУК «КГДК»	МБ	45 383,33	82 076,16	82 076,16
4.5	Подготовка и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, награждение предпринимателей города, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие города	МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», МАУК «КГДК», СМСП, АНО «ХЦРБ»	МБ	30 366,67	26 618,83	26 618,83
4.6	Организация и проведение конкурса на лучший объект потребительского рынка в сфере малого и среднего предпринимательства на территории города Кировска (или конкурс профессионального мастерства)	МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», МАУК «КГДК»,	МБ	34 715,0	31 708,83	31 708,83
4.7	Организация и проведение конкурса на лучшее оформление предприятия потребительского рынка города Кировска к новогодним и Рождественским праздникам	МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», МАУК «КГДК»	МБ	33 225,0	34 245,33	34 245,33
4.9	Предоставление субсидии на обеспечение деятельности АНО «ХЦРБ» в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности	Администрация г. Кировска, МКУ «ЦРТиБ г. Кировска»	МБ	5 840 000,0	6 557 398,0	21 273 875,0
4.10	Организация и проведение ярмарок в местах, утвержденных постановлением администрации города Кировска	МКУ «ЦРТиБ г.Кировска», МАУК «КГДК»	МБ	-	80 550,85	80 550,85
5.1	Проведение круглых столов, семинаров, конференций с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, органов местного самоуправления города Кировска по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	МКУ «ЦРТиБ г.Кировска», СМСП, АНО «ХЦРБ»	МБ	90 000,0	-	-
5.6	Организация: - выставок-ярмарок, в местах, утвержденных постановлением администрации города Кировска; -участия в региональных выставках, ярмарках и т.п.	МКУ «ЦРТиБ г.Кировска», МАУК «КГДК»	МБ	80 000,0	-	-
6.1	Организация мастер-классов по видам декоративно-прикладного	МКУ «ЦРТиБ	МБ	92 230,0	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источники финансирования	Предусмотрено Программой		Решение СД г. Кировска от 25.10.2018 №52
				На 01.01.2018	Пост. №1286 от 21.09.2018	
1	2	3	4	5	6	7
	творчества, ремесленной деятельности и профессионального мастерства для субъектов малого и среднего предпринимательства в целях повышения конкурентоспособности предприятий	г.Кировска», МАУК «КГДК», СМСП, АНО «ХЦРБ»				
6.2	Оказание поддержки субъектам МСП в подготовке и переподготовке кадров	МКУ «ЦРТИБ г.Кировска», СМСП, АНО «ХЦРБ»	МБ	88 670,0	-	-
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ			Всего	6 534 590,0	7 812 598,0	22 529 075,0
			МБ	6 534 590,0	7 312 598,0	22 029 075,0
			ОБ	0,0	500 000,0	500 000,0

2. Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»

2.1. Реализация мероприятия 2. «Расширение форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Дочернее мероприятие 2.2. «Оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям в форме субсидий (грантов) на конкурсной основе».

В целях реализации мероприятия 2.2 «Оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям в форме субсидий (грантов) на конкурсной основе» Программы, администрацией города Кировска разработан и утвержден постановлением администрации города Кировска от 12.11.2018 №1462, Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» (далее – Порядок финансовой поддержки).

В соответствии с Порядком финансовой поддержки, распоряжением администрации города Кировска от 14.11.2018 № 945-р «О проведении конкурса бизнес планов для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» определены дата проведения конкурса (30.11.2018), дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе, место проведения конкурса, создана Конкурсная комиссия и утвержден ее состав.

В соответствии с Журналом регистрации заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в

рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» с 16.11.2018г. по 26.11.2018г., для участия в конкурсе было подано 2 заявки:

1. Заявитель – Зинкевич Антон Рихардович. Наименование бизнес-проекта – «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировск»;

2. Заявитель – Балагуров Юрий Александрович. Наименование бизнес-проекта – «Ресторан быстрого питания «Три соуса».

Приложением №4 к Порядку финансовой поддержки предусмотрены Количественные критерии оценки заявок заявителей на получение субсидии (гранта в форме субсидии). Общая возможная суммарная (максимальная) оценка по всем критериям составляет 65 баллов.

Согласно протокола заседания Конкурсной комиссии, действующей на основании распоряжения администрации города Кировска от 14.11.2018 №945-р «О проведении конкурса бизнес-планов для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» № 2 от 30 ноября 2018 года (далее – Протокол №2 от 30.11.2018), максимальная оценка бизнес-плана по количественным критериям указана в сумме 68 баллов.

Пунктом 4 Протокола №2 от 30.11.2018 по бизнес-плану ИП Балагурова Ю.А. «Открытие ресторана быстрого питания «Три соуса» указано, что суммарная оценка бизнес-плана составила 61 балл из необходимых 64, что не соответствует действительности, $\frac{1}{2}$ от максимально возможной оценки и составляет $125/2 = 62,5$ баллов.

Таким образом, в нарушение п.5.9 Порядка финансовой поддержки в Протоколе №2 от 30.11.2018 неверно рассчитана максимально возможная рейтинговая оценка.

Кроме того, заявителю направлено письменное уведомление в котором указана также неверная сумма $\frac{1}{2}$ от максимально возможной рейтинговой оценки и по иску заинтересованного лица может быть оспорена в суде.

Согласно протокола №2 от 30.11.2018, количественная оценка бизнес-планов определена в 39 баллов (обе заявки - ИП Зинкевич А.Р. и ИП Балагуров Ю.А.).

При проведении проверки правильности оценки заявок согласно критериям (определенным приложением №4 к Порядку предоставления субсидий), Контрольно-счетным органом было установлено, что по заявке ИП Зинкевича А.Р. расчетные данные составили 34 балла. По заявке Балагурова Ю.А. расчетные данные составили 19 баллов.

В пояснениях МКУ «ЦРТИБ» признает допущенные ошибки, при этом указывает, что ошибка существенно не влияет на результаты конкурса.

В нарушение п. 5.3 Порядок финансовой поддержки, Специалистом МКУ «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска» неверно проведена оценка заявок согласно критериям в соответствии с приложением №4 к Порядку предоставления субсидий.

В пояснениях МКУ «ЦРТИБ» признает допущенную ошибку, при этом указывает, что ошибка существенно не влияет на результаты конкурса.

Заявка на получение субсидии (гранта в форме субсидии) ИП Зинкевича А.Р. на возмещение целевых расходов на выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) по франшизам, приобретенным до объявления конкурса, приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии для СМСП действующим менее 1 года.

Бизнес план проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировске, выполненный по форме Приложения №2 к Порядку предоставления субсидии, расписывает предоставление средств субсидии в сумме 400 000,0 руб. на уплату паушального взноса (раздел 1. «Резюме проекта», раздел 8.2 «Смета затрат «0» периода, раздел 10. «Направление использования субсидии»), при этом Смета расходов, составленная в соответствии с формой определенной Приложением №3 к Порядку за счет средств субсидии (гранта) предполагается приобрести оборудование на сумму 500 000,0 руб.

Таким образом, имеется расхождение в направлении расходования средств субсидии между документами представленными заявителем.

В нарушение п. 4.1.2 и 4.1.3 Порядка финансовой поддержки, Бизнес-план проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» (ИП Зинкевич А.Р.) имеет расхождение со сметой расходов на реализацию бизнес-плана.

В пояснениях МКУ «ЦРТuБ» указано, что при принятии решения комиссией были учтены изменения показателей бизнес-плана в соответствии с ходатайством ИП Зинкевича А.Р. (протокол от 30.11.2018 №2). При этом протокол от 30.11.2018 №2 не содержит сведений подтверждающих данное утверждение. Дополнительных приложений к пояснениям МКУ «ЦРТuБ» (ходатайство, изменения в бизнес-план) подтверждающих изменение показателей бизнес-плана, не представлено.

В нарушение п. 5.3. Порядка финансовой поддержки, Специалистами Уполномоченного органа не проведена предварительная экспертиза заявок на соответствие Заявителя и его документов требованиям Порядка предоставления субсидий и отсутствия оснований для отказа в предоставлении Субсидии.

В нарушение п. 5.3.1 Порядка финансовой поддержки, на заседание Комиссии специалистом Уполномоченного органа вынесены заявки, которые не соответствуют требованиям Порядка предоставления субсидий.

В пояснениях МКУ «ЦРТuБ» указано, что все заявки соответствовали требованиям Порядка финансовой поддержки. При этом, как было указано выше, бизнес-план проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» (ИП Зинкевич А.Р.) имеет расхождение со сметой расходов на реализацию бизнес-плана, что является нарушением п. 4.1.2 и 4.1.3 Порядка финансовой поддержки.

В соответствии с п. 2.1 Порядка финансовой поддержки, субсидии предоставляются в текущем финансовом году на безвозмездной основе в соответствии с бизнес-планом для использования по направлениям, указанным в разделе 3 настоящего Порядка.

Разделом 3 Порядка финансовой поддержки, предусмотрены следующие направления, для реализации которых предоставляются субсидии:

3.1. Возмещение части затрат СМСП, осуществляющим деятельность, направленную на решение социальных проблем.

3.2. Возмещение части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга, заключенным с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

3.3. Возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

3.4. Возмещение части затрат субъектам малого предпринимательства - гранты в форме субсидии (далее – гранты) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемые на условиях долевого финансирования целевых расходов на выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии.

В соответствии с пп. з) п. 3.4.1 Порядка финансовой поддержки, субсидии в виде гранта предоставляются Получателю Субсидии в соответствии с нижеприведенными условиями, в т.ч. возмещение целевых расходов на выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) по франшизам, приобретенным до объявления конкурса, приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии для СМСП действующим менее 1 года.

К заявке Зинкевича А.Р. по бизнес-плану проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировске», были представлены:

- договор бизнес-партнерства №248/17 от 17.09.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- акт №60 от 21.09.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- счет №115 от 17.09.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- чек от 18.09.2018 на оплату договора с ИП Богдановой В.И. на сумму 200 000,0 рублей
- договор поставки №248/17 от 17.09.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- счет №21 от 17.09.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- товарная накладная №23 от 27.11.2018 на сумму 200 000,0 рублей;
- чек от 18.09.2018 на покупку оборудования с ИП Богдановым Т.А. на сумму 200 000,0 рублей
- соглашение о намерениях №1 от 29.11.2018 на сумму 100 000,0 рублей.

Таким образом, на момент подачи заявки ИП Зинкевич А.Р. бизнес-план проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировске»

(дата подачи заявки – 16.11.2018), ИП Зинкевичем А.Р. были произведены фактические расходы в сумме 400 000,0 рублей (в т.ч. паушальный взнос – 200 000,0 рублей, приобретение оборудования – 200 000,0 рублей) и фактически отсутствовали основания возмещать непроизведенные расходы в большей сумме (соглашение о намерениях №1 от 29.11.2018).

На основании решения конкурсной комиссии (итогов протокола №2 от 30.11.2018), заявка Зинкевича А.Р. признана соответствующей условиям отбора и признана победителем конкурса с суммой финансовой поддержки – 500 000,0 рублей.

В соответствии с п. 5.11 Порядка финансовой поддержки, решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии принимает Организатор (согласно п. 1.4 Порядка предоставления субсидии, Организатор – Администрация города Кировска).

Решение о признании победителем Конкурса и о предоставлении субсидии победителю Конкурса (в сумме 500 000 руб.) - индивидуальному предпринимателю Зинкевичу Антону Рихардовичу (бизнес-план «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировск» с рейтинговой оценкой 87 баллов) принято постановлением администрации города Кировска от 05.12.2018 №1556 «О предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по результатам конкурса бизнес-планов, проведенного в 2018 году».

В соответствии с п.2 вышеуказанного постановления администрации города Кировска, МКУ «Центр развития туризма и бизнеса г. Кировска», поручалось подготовить проект договора о предоставлении финансовой с внесенным в него сведениям о получателе финансовой поддержки – победителе конкурса (ИП Зинкевич А.Р.) и направить проект договора получателю финансовой поддержки. Пунктом 3 вышеуказанного постановления администрации города Кировска МКУ «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» поручалось произвести выплаты финансовой поддержки в соответствии с договором о предоставлении финансовой поддержки.

Во исполнение вышеуказанного постановления, 07 декабря 2018 года между МКУ «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска» и ИП Зинкевич Антон Рихардович был заключен договор №1-3А/2018 о предоставлении субсидии (финансовой поддержки) в рамках софинансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на реализацию бизнес-плана: «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировск» на сумму 500 000,0 рублей. Платежным поручением №646089 от 27.12.2018, ИП Зинкевичу А.Р. была предоставлена субсидия в сумме 500 000,0 руб.

Таким образом, в нарушение ч.7 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 6.1.2 Порядка финансовой поддержки, Организатором конкурса – администрацией

города Кировска, были предоставлены средства субсидии ИП Зинкевич А.Р. в сумме 500 000,0 рублей, при фактическом (обоснованном и подтвержденном) объеме запрошенном заявителем в сумме 400 000,0 рублей.

В соответствии со ст. 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В нарушение ст. 38 БК РФ, согласно решению Администрации города Кировска (Постановление администрации города Кировска от 05.12.2018 №1556 «О предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по результатам конкурса бизнес-планов, проведенного в 2018 году»), МКУ «ЦРТиБ г. Кировска» не правомерно заключен, а МКУ «ЦУиО г. Кировска» не правомерно оплачен договор №1-3А/2018 о предоставлении субсидии (финансовой поддержки) в рамках софинансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на реализацию бизнес-плана: «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировск» на сумму 100 000,0 рублей

В соответствии со ст. 15.14. КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного наказания.

В пояснениях МКУ «ЦРТиБ» указывает, что вывод КСО о нецелевом расходовании бюджетных средств при выделении субсидии в размере 100 000,0 рублей не состоятелен, так как указанные в Акте события относятся к условиям предоставления субсидии, но не к порядку и условиям их использования.

Данное утверждение учреждения безосновательно, т.к. порядок перечисления и использования бюджетных средств СМСП, в том числе начинающими СМСП, и использования собственных средств субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающими СМСП, регулируется разделом 7 Порядка финансовой поддержки. В соответствии с п. 7.5 Порядка финансовой поддержки, перечисление и использование бюджетных средств СМСП по направлениям, для реализации которых предоставляются Субсидии, осуществляется в соответствии с

требованиями пунктов 3.1 - 3.3 раздела 3 настоящего Порядка, т.е. иными словами расходование бюджетных средств по п.3.4. Порядка финансовой поддержки не подразумевается, а фактически компенсируются расходы произведенные ранее (до начала конкурса).

В случае опечатки и вместо слов «3.1 - 3.3» в вышеуказанном тексте пункта 7.5 Порядка финансовой поддержки следует читать «3.1-3.4», то перечисление средств должно осуществляться, в том числе в соответствии с требованиями пп. з) п. 3.4.1 Порядка финансовой поддержки на возмещение целевых расходов на выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) по франшизам, приобретенным до объявления конкурса, приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии для СМСП действующим менее 1 года.

Таким образом, выводы КСО о нецелевом расходовании бюджетных средств при выделении субсидии в размере 100 000,0 рублей обоснован, так как все события указанные в Акте относятся и к условиям предоставления субсидии и к порядку и условиям их использования (франшиза должна быть приобретена (оплачена) до объявления конкурса).

Кроме того произведение расходов за счет бюджетных средств подтверждено платежным поручением №646089 от 27.12.2018г.

2.2. Реализация мероприятия 4. «Административно-организационная поддержка малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с Программой мероприятие 4 можно условно разделить на 2 блока дочерних мероприятий:

1. Предоставление субсидии на обеспечение деятельности АНО «ХЦРБ» в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности

2. Прочие мероприятия по поддержке СМСП (по ГРБС КОКиС г. Кировска).

2.2.1. Предоставление субсидии на обеспечение деятельности АНО «ХЦРБ» в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности

В соответствии с Порядком предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденном постановлением администрации города Кировск от 19.10.2015 №1580, субсидия предоставляется Организации после заключения администрацией города Кировска и Организацией Соглашения о предоставлении субсидии (далее - Соглашение) по форме, установленной приложением № 1 к Порядку. Срок действия Соглашения устанавливается в пределах финансового года, в котором предоставляется субсидия.

Предоставление субсидий АНО «ХЦРБ» осуществлялось в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии №01-110/107 от 20.12.2017.

В соответствии с п. 1 соглашения, администрация перечисляет АНО «ХЦРБ» денежные средства из бюджета города Кировска в форме субсидий в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете города Кировска на текущий финансовый год, а АНО «ХЦРБ» обязуется принять и израсходовать субсидию на возмещение затрат согласно утвержденному решением Совета учредителей Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.

В соответствии с п. 5 уведомления о проведении контрольного мероприятия №01-22/06-09-КСО от 09.01.2019 запрашивались копии соглашений, порядков и иных документов связанных с предоставлением субсидии АНО «ХЦРБ».

В рамках ответа на указанный запрос не представлено копий утвержденных Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год, а также сведений о Порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709.

В пояснениях МКУ «ЦРТuБ» указано, что в уведомлении о проведении контрольного мероприятия №01-22/06-КСО от 09.01.2019 запрошены документы, связанные предоставлением субсидий АНО «ЦРБ» (копии соглашений, порядков предоставления субсидий, копии документов о перечислении средств бюджета, отчетные документы АНО «ХЦРБ» об использовании субсидии, предусмотренные соглашениями (порядками) о предоставлении субсидии АНО «ХЦРБ», иные документ, связанные с предоставлением субсидии. При этом точный перечень документов в запросе не приведен и имеет неограниченный характер.

Данное утверждение противоречит запросу, поскольку запрашивались документы предусмотренные соглашениями (порядками) о предоставлении субсидии АНО «ХЦРБ», и неограниченный характер перечня документов может быть основан исключительно на содержании требований порядков и соглашений, а не запроса КСО.

Постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709 утвержден новый Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией (далее – Порядок утвержденный постановлением №1709), распространяющий свое действие на правоотношения, возникшие с 01.06.2018г.

В соответствии с п. 2.1 Порядка, утвержденного постановлением №1709, субсидии предоставляется юридическим лицам, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве некоммерческой организации, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной

территорией (далее – Организации) на основании конкурсного отбора (далее – Конкурсный отбор).

В соответствии с п. 2.2 Порядка, утвержденного постановлением №1709, для проведения Конкурсного отбора Организаций на получение субсидии из бюджета города Кировска на основании правового акта Администрации создается комиссия по Конкурсному отбору (далее – Комиссия). Комиссией рассматривается вопрос о предоставлении (об отказе в предоставлении) и размере субсидии. Решение о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии оформляется протоколом заседания Комиссии.

В нарушение п. 2.2 указанного Порядка, утвержденного постановлением №1709 в составе документов запрошенных к проведению проверки не представлены:

- Правовой акт администрации города Кировска о создании Комиссии по Конкурсному отбору;

- Протоколы заседаний Комиссии по Конкурсному отбору.

В пояснениях администрации города Кировска от 06.03.2019 №01-598, представленных на Акт КСО города Кировска от 25.02.2019 (далее – Пояснения Администрации г. Кировска), указано, что предоставление субсидии АНО «ХЦРБ» осуществлялось в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии №01-110/107 от 20.12.2017 действовавшим весь 2018 год, в связи с чем конкурсный отбор в 2018 году не проводился.

Указанные обстоятельства не объясняют отсутствие правового акта администрации города Кировска о создании Комиссии по Конкурсному отбору, а также протоколов заседаний Комиссии по Конкурсному отбору о рассмотрении вопроса о предоставлении (об отказе в предоставлении) и размере субсидии.

Согласно платежного поручения №835828 от 28.06.2018 на сумму 553 148,00 руб. и платежного поручения №796447 от 11.10.2018 на сумму 3 104 250,00 руб., администрацией города Кировска предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с уставной деятельностью автономной некоммерческой организацией «Хибинский центр развития бизнеса» в 3 и 4 квартале.

Таким образом, в нарушение п.3 ч.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.1 указанного Порядка, утвержденного постановлением №1709, администрацией города Кировска предоставлена субсидия АНО «ХЦРБ» в сумме 3 657 398,00 руб.

В соответствии с п. 4.2 Порядка, утвержденного постановлением №1709, Администрация города Кировска и орган муниципального финансового контроля осуществляют проведение проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Таким образом, в результате бездействия администрации города Кировска и органа муниципального финансового контроля допущено нарушение требований Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании

город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709 и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пояснениях администрации г. Кировска указано, что субсидия из местного бюджета в 2018 году была предоставлена АНО «ХЦРБ» на основании решения Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 №111. Внутренний финансовый контроль осуществляет отдел муниципального контроля в соответствии с планом проведения проверок. Вопрос о проведении очередной проверки будет рассмотрен при формировании плана проверок на очередной финансовый год.

2.2.2. Прочие мероприятия по поддержке СМСП (по ГРБС КОКиС г. Кировска).

В соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 №111 «О бюджете города Кировска на 2018 и плановый период 2019-2020 годов», на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» предусмотрена субсидия по ГРБС Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска, бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 255 200,0 руб.

В целях реализации мероприятий Программы между администрацией города Кировска, Комитетом образования, культуры и спорта администрации города Кировска и МАУК «КГДК», заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления из бюджета города Кировска субсидии муниципальному бюджетному (автономному) учреждению на иные цели от 09.01.2018 (далее – Соглашение).

В соответствии с п.2.1 таблицы раздела 3 Соглашения, на административно-организационную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в г. Кировске на 2017-2019 гг.» предоставлена субсидия в размере 255 200,0 руб.

В соответствии с постановлением администрации города Кировска от 21.09.2018 №1286 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации города Кировска от 23.12.2016 № 1566», определены следующие направления расходования бюджетных средств на 2018 год (выписка из мероприятий муниципальной программы):

№ мероприятия п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Сумма финансирования, руб.
1	2	4	5
4.4	Подготовка и проведение мероприятий, посвященных празднованию профессиональных праздников:	МБ	82 076,16

№ мероприятия п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Сумма финансирования, руб.
1	2	4	5
	– Дня работников бытового обслуживания, -Дня работников торговли		
4.5	Подготовка и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, награждение предпринимателей города, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие города	МБ	26 618,83
4.6	Организация и проведение конкурса на лучший объект потребительского рынка в сфере малого и среднего предпринимательства на территории города Кировска (или конкурс профессионального мастерства)	МБ	31 708,83
4.7	Организация и проведение конкурса на лучшее оформление предприятия потребительского рынка города Кировска к новому году и Рождественским праздникам	МБ	34 245,33
4.10	Организация и проведение ярмарок в местах, утвержденных постановлением администрации города Кировска	МБ	80 550,85

В соответствии с пп. 1-4 уведомления о проведении контрольного мероприятия №01-22/06-09-КСО от 09.01.2019 запрашивались копии документов связанных с реализацией мероприятий программы.

В соответствии с документами, представленными МАУК «КГДК» все средства предоставленной субсидии были израсходованы на проведение мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 годы» за исключением оплаты договора с ИП Пекарь С.В. №74 от 23.12.2018 в сумме 25 233,40 рублей. Документы на оплату (договор, счет фактура) направлены в централизованную бухгалтерию МКУ «Центр учета и отчетности г. Кировска» 27.12.2018 года, но не оплачены в 2018 году.

В соответствии с анализом представленных документов установлено превышение оплаты по следующим мероприятиям муниципальной программы:

1) Мероприятие 4.5 «Подготовка и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, награждение предпринимателей города, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие города».

В соответствии с Программой и заключенным Соглашением на реализацию мероприятия предусмотрено 26 618,83 руб. В соответствии с заключенными и оплаченными договорами, общая сумма расходов по мероприятию составила 26 618,89 руб.

Таким образом, превышение фактических расходов над плановыми назначениями составило 0,06 руб.

В пояснениях МАУК «КГДК», представленных в Контрольно-счетный орган г. Кировска письмом №01-17/54 от 01.03.2019 (далее – Пояснения МАУК «КГДК»), признает допущенное нарушение и объясняет его технической ошибкой при заключении договора – последняя цифра в сумме 26618,83 была прочитана как «9».

2) Мероприятие 4.6 «Организация и проведение конкурса на лучший объект потребительского рынка в сфере малого и среднего предпринимательства на территории города Кировска (или конкурс профессионального мастерства)».

В соответствии с Программой и заключенным Соглашением на реализацию мероприятия предусмотрено 31 708,83 руб. В соответствии с заключенными и оплаченными договорами, общая сумма расходов по мероприятию составила 34 938,92 руб.

Таким образом, превышение фактических расходов над плановыми назначениями составило 3 230,09 руб.

В пояснениях МАУК «КГДК» указывает о направлении 26.10.2018 информации об актуализации мероприятий Программы в части корректировки сумм на исполнение запланированных на декабрь 2018 года мероприятий (мероприятие 4.6. Программы) специалисту МКУ «Центр развития туризма и бизнеса г. Кировска» Башикировой М.В. Реализацию мероприятия 4.6 МАУК «КГДК» осуществляло в декабре 2018 года с учетом скорректированных сумм. Внесение своевременных изменений в Программу не является компетенцией и полномочиями МАУК «КГДК».

Представленные пояснения подтверждают произведение расходов в размере и направлениях указанных выше. У МАУК «КГДК» отсутствовали основания для произведения расходов в объеме превышающем суммы определенные Программой до утверждения соответствующих изменений в Программу.

В соответствии со ст. 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В нарушение ст. 38 БК РФ, МАУК «КГДК» не правомерно оплачивались договора связанные с проведением мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, награждение предпринимателей города, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие города и с проведением конкурса на лучший объект потребительского рынка в сфере малого и среднего предпринимательства на территории города Кировска (или конкурс профессионального мастерства) на сумму 3 230,16 руб.

В соответствии со ст. 15.14. КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом,

являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного наказания.

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»

Внесение изменений в Программу в части финансирования мероприятий программы в 2018 году осуществлялось без внесения изменений в целевые показатели (индикаторы) реализации мероприятий.

В соответствии с п. 2.9.1 Порядка разработки программ, ежегодно, по окончании отчетного периода, отделом экономического развития проводится оценка эффективности реализации программы. В соответствии с п. 2.9.3 Порядка разработки программ, для оценки эффективности реализации программы применяются целевые индикаторы цели, задач и мероприятий программы.

Таким образом, внесение изменений увеличивающих объемы финансирования Программы почти в 3 раза без изменения целевых показателей (индикаторов) реализации Программ нивелирует предполагаемую оценку реализации Программы по результатам которой, в случае не достижения запланированных результатов программы, муниципальным заказчиком принимается решение о сокращении, начиная с очередного финансового года, бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации. Иными словами, показатели программы, не отображают текущего состояния изменяемого факта и степень воздействия на него в результате принимаемых мер (реализации мероприятий программы), что требует пересмотра показателей Программы.

В пояснениях МКУ «ЦРТuБ» указывает, что изменение финансирования по программным мероприятиям в 2018 году в соответствии с решениями Совета депутатов города Кировска о бюджете не предполагает изменение показателей (индикаторов) результативности программных мероприятий, что подтверждает выводы КСО об отсутствии взаимосвязи между финансированием мероприятия и целевым показателем (индикатором) его выполнения.

В соответствии с п. 2.8.3 Порядка разработки программ, Координатор программы в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, представляет в отдел экономического развития отчет о реализации программы (приложение № 2 к настоящему Порядку) за отчетный год.

В соответствии с п. 11 уведомления о проведении контрольного мероприятия от 09.02.2019 №01-22/06-09-КСО запрашивалось представление Координатором Программы (Отделом экономики) представить копию отчета о реализации программы за 2018 год с приложением копий подтверждающих

документов по каждому мероприятию Программы (за исключением ранее представленных документов).

Провести анализ правильности проведения оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» при отсутствии запрашиваемой информации не представляется возможным.

Таким образом, администрацией города Кировска нарушены сроки предоставления информации по запросу Контрольно-счетного органа. Испрашиваемых документов не представлено, что привело к невозможности проведения отдельного этапа контрольного мероприятия.

Ответственность за непредставление вышеуказанных сведений, необходимых для осуществления законной деятельности Контрольно-счетного органа предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пояснений о не предоставлении информации не представлено.

Выводы

Контрольно-счетный орган города Кировска установил:

1. Нарушение п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 №1438:
 - 1.1. п.2.7.6 - Программа не приведена в соответствие решению о бюджете в течение трех месяцев со дня вступления его в силу (решение Совета депутатов города Кировска от 25.10.2018 №52 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»)
 - 1.2. п.2.7.7 - Программа не приведена в соответствие решению о бюджете до конца финансового года (2018 года)
2. Нарушения Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы», утвержденного постановлением администрации города Кировска от 12.11.2018 №1462:
 - 2.1. В нарушение п.5.9 - в Протоколе заседания Конкурсной комиссии, действующей на основании распоряжения администрации города Кировска от 14.11.2018 №945-р «О проведении конкурса бизнес-планов для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» № 2 от 30 ноября 2018 года (далее – Протокол №2 от 30.11.2018) неверно рассчитана максимально возможная рейтинговая оценка.
 - 2.2. В нарушение п. 5.3 - Специалистом МКУ «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска» неверно проведена оценка заявок согласно критериям в соответствии с приложением №4 к Порядку предоставления субсидий.
 - 2.3. В нарушение п. 4.1.2 и 4.1.3 - Бизнес-план проекта «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» (ИП Зинкевич А.Р.) имеет расхождение со сметой расходов на реализацию бизнес-плана.
 - 2.4. В нарушение п. 5.3 - Специалистами Уполномоченного органа не проведена предварительная экспертиза заявок на соответствие Заявителя и его документов требованиям Порядка предоставления субсидий и отсутствия оснований для отказа в предоставлении Субсидии.
 - 2.5. В нарушение п. 5.3.1 - на заседание Комиссии специалистом Уполномоченного органа вынесены заявки, которые не соответствуют требованиям Порядка предоставления субсидий.
3. В нарушение ч.7 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 6.1.2 Порядка предоставления субсидии, Организатором конкурса – администрацией города Кировска, были предоставлены средства субсидии ИП Зинкевич А.Р. в сумме 500 000,0 рублей, при фактическом (обоснованном и

- подтвержденном) объеме запрошенном заявителем в сумме 400 000,0 рублей.
4. В нарушение ст. 38 БК РФ, согласно решению Администрации города Кировска (Постановление администрации города Кировска от 05.12.2018 №1556 «О предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по результатам конкурса бизнес-планов, проведенного в 2018 году»), МКУ «ЦРТиБ г. Кировска» не правомерно заключен, а МКУ «ЦУиО г. Кировска» не правомерно оплачен договор №1-3А/2018 о предоставлении субсидии (финансовой поддержки) в рамках софинансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы» на реализацию бизнес-плана: «Открытие пекарни «Хлеб из тандыра» в городе Кировск» на сумму 100 000,0 рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств
 5. В результате бездействия администрации города Кировска и органа муниципального финансового контроля допущено нарушение требований Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709 и требований п.3 ч.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации выразившиеся в предоставлении субсидии АНО «ХЦРБ» в сумме 3 657 398,00 руб.
 6. В нарушение ст. 38 БК РФ, МАУК «КГДК» не правомерно оплачивались договора связанные с проведением мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, награждение предпринимателей города, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие города и с проведением конкурса на лучший объект потребительского рынка в сфере малого и среднего предпринимательства на территории города Кировска (или конкурс профессионального мастерства), что привело к нецелевому использованию бюджетных средств на сумму 3 230,16 руб.
 7. Установлено внесение изменений увеличивающих объемы финансирования Программы почти в 3 раза без изменения целевых показателей (индикаторов) реализации Программ, что нивелирует предполагаемую оценку реализации Программы.
 8. Установлены факты не предоставления документов по запросу Контрольно-счетного органа:
 - 8.1. не представлено копий утвержденных Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год АНО «ХЦРБ», а также сведений о Порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего

предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709.

8.2. В нарушение п. 2.2 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, оказывающим услуги по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 29.12.2018 №1709, в составе документов запрошенных к проведению проверки не представлены правовой акт администрации города Кировска о создании Комиссии по Конкурсному отбору и протоколы заседаний Комиссии по Конкурсному отбору.

8.3. Непредставление копии отчета о реализации программы за 2018 год с приложением копий подтверждающих документов по каждому мероприятию Программы (за исключением ранее представленных документов) в рамках п. 11 уведомления о проведении контрольного мероприятия от 09.02.2019 №01-22/06-09-КСО.

Предложения

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска рекомендует Администрации города Кировска в срок до 05.04.2019:

1. Рассмотреть отчет на оперативном совещании администрации города Кировска, с участием МКУ «ЦРТиБ г. Кировска», МАУК «КГДК», уведомив Контрольно-счетный орган города Кировска о дате, времени и месте рассмотрения отчета;
2. Принять меры к устранению причин и условий, способствующих допущению нарушений закона, обеспечить надлежащее исполнение требований действующего законодательства в дальнейшем;
3. Обеспечить возврат средств использованных не по целевому назначению (в соответствии с п.2.1, п.2.2 отчета);

**Председатель Контрольно-
счетного органа города Кировска**

С.С. Верченко