

УТВЕРЖДАЮ
И.о. главы администрации
муниципального округа город
Кировск Мурманской области


А.А. НИКОЛАЕВ
01.02.2023

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа
город Кировск Мурманской области
за 2022 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и в подведомственных муниципальных казенных учреждениях организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) на основании Положения об антимонопольном комплаенсе, утвержденного распоряжением администрации города Кировска с подведомственной территорией от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 31.12.2019 № 1144-р) (далее – Положение).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области распределены между: отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и казенными учреждениями, созданными для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены актуальные материалы об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства были проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – администрация) и в казенных учреждениях, созданных для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации (далее - отраслевые органы) за 2022 год;

2. Мониторинг нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В ходе проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации и в отраслевых органах за 2022 год установлено следующее.

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – УФАС) в 2022 году администрации было выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с добровольным исполнением предупреждения, дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации не возбуждалось, факт нарушения антимонопольного законодательства решением не устанавливался.

Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Контрольно-счетный орган) в 2022 году проведено одно тематическое контрольное мероприятие по соблюдению антимонопольного законодательства «Проверка соблюдения действующего законодательства при заключении договоров на продажу объектов недвижимости, указанных в обращении гражданина» в Комитете по управлению муниципальной собственностью администрации и в муниципальном унитарном предприятии «УК «Горэлектросеть». Установлены нарушения формального характера, которые не повлияли на результаты проведенных сделок по реализации муниципального имущества.

Соблюдение антимонопольного законодательства объектами контроля является одним из вопросов программы проведения комплексных контрольных мероприятий Контрольно-счетным органом. При проведении комплексных мероприятий в 2022 году не установлено нарушений антимонопольного законодательства со стороны объектов контроля.

2.1. Мониторинг нормативных правовых актов (далее – НПА) и проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству осуществляется на постоянной основе структурными подразделениями администрации и отраслевыми органами в части своей компетенции.

Все проекты НПА для проведения общественного обсуждения размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области.

В 2022 году было размещено для проведения общественного обсуждения 115 проектов НПА. Замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на несоответствие антимонопольному законодательству, а также влияние на развитие конкуренции в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, от физических и юридических лиц в администрацию не поступали.

3.1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в 2022 году показал, что в деятельности администрации и в отраслевых органах факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. Мониторинг проводился с использованием системы «Гарант», материалов ФАС, обобщенных в «Белой и черной книгах» проконкурентных и антиконкурентных практик.

4.1. Для сводной оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса проведен сбор и анализ информации о результатах мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- свод и обобщение информации, поступившей от отраслевых органов;
- с учетом обстоятельств, связанных с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации и отраслевых органов с описанием видов рисков, причин их возникновения и мероприятий по минимизации и устранению рисков;
- по результатам проведения оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства утверждена карта (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации и отраслевых органах на 2023 год.

3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2022 году структурными подразделениями администрации и отраслевыми органами проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, для предотвращения которых осуществлен ряд мероприятий, предусмотренный картой (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации и отраслевых органах на 2021-2022 годы утверждённой распоряжением администрации города Кировска с подведомственной территорией от 30.12.2020 № 816-р (далее – карта комплаенс-рисков):

3.1. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с постановлением администрации от 08.02.2016 № 259 муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленными частью 1 статьи 26 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений города Кировска (Централизованный орган).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок все специалисты, занимающиеся сопровождением закупок имеют образование в данной сфере, а также проходят обязательные курсы повышения квалификации 1 раз в 3 года.

С целью повышения квалификации специалистов по сопровождению закупок для муниципальных нужд в 2022 году прошли обучение 5 сотрудников с получением сертификатов, специалисты приняли участие в 20 вебинарах, на регулярной основе проводился мониторинг изменений законодательства о закупках, осуществлялся предварительный контроль документации, используя информационно-правовые порталы

и системы «Гарант» и «Консультант Плюс», а также осуществлен контроль по неукоснительному соблюдению норм действующего законодательства.

3.2. Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью повышения квалификации сотрудников структурных подразделений администрации и отраслевых органов в сфере антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе ознакомлены все работники администрации и отраслевых органов, в том числе 6 сотрудников, поступивших на муниципальную службу в 2022 году.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений на постоянной основе проводится юридическая экспертиза. Проекты НПА, не прошедшие анализ на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства возвращаются разработчикам на доработку.

3.3. Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами.

Актуализированный Реестр муниципальных услуг, предоставляемых в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией утвержден постановлением администрации от 21.07.2022 № 1131. Реестр содержит информацию о 86 предоставляемых услугах, в том числе 33 государственных услугах по переданным полномочиям.

Для предотвращения нарушения порядка предоставления муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям) осуществлялся текущий контроль.

Мониторинг и анализ предоставления услуг показал отсутствие нарушений порядка предоставления услуг (отказа в предоставлении), сроков предоставления услуг и жалоб граждан в отношении качества предоставления услуг.

3.4. Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке

В целях усиления внутреннего контроля и повышения эффективности работы с обращениями граждан, определены ответственные лица уполномоченных подразделений, ответственные за контроль соблюдения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», разработан Порядок работы с обращениями граждан в администрации, утвержденный распоряжением администрации города Кировска от 15.10.2019 № 873-р.

В 2022 году в адрес администрации поступило 685 обращений граждан.

Нарушения сроков ответов не допускались.

3.5. Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства

В соответствии с Решением Совета депутатов города Кировска от 27.10.2015 № 15 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального округа город Кировск Мурманской области», все проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области по адресу: <https://kirovsk.ru/npa/orv/> для прохождения оценки регулирующего воздействия в целях выявления в проектах НПА положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствуют их

введению.

В 2022 году НПА, подлежащие оценке регулирующего воздействия, не принимались.

3.6. Нарушение порядка осуществления муниципального контроля, нарушение сроков осуществления муниципального контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336-ПП), ограничивающего деятельность контрольно-надзорных органов, в том числе в части привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц к административной ответственности.

Деятельность отдела муниципального контроля администрации (далее – ОМК) в 2022 году была направлена на проведение профилактических мероприятий (информирование, объявление предостережений).

В 2022 году ОМК:

- 1) Объявлено 200 (двести) предостережений;
- 2) Проведено внеплановых проверок - 2;
- 3) Выдано предписаний – 1;
- 4) Составлено протоколов об административной ответственности – 0.

Мониторинг исполнения плана мероприятий в 2022 году показал, что все планируемые результаты – отсутствие нарушений комплаенс-рисков, в ходе деятельности администрации и отраслевых органов, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

4. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году:

- отсутствие нарушений антимонопольного законодательства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний);
- отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

№ п/п	Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение показателя
1	Нарушение антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области:	
1.1.	Предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	1
1.2.	Возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства	0

1.3.	Решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	0
2	Неисполнение предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и предписаний антимонопольного органа (при их наличии)	0

5. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса

1. Процедура проведения анализа проектов НПА, в том числе действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

2. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий на 2022 год проведены все запланированные мероприятия.

3. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

4. В соответствии со штатной численностью администрации и отраслевых органов 100% сотрудников ознакомлены с нормативными правовыми актами, регуливающими антимонопольный комплаенс.

5. Для предотвращения нарушения антимонопольного законодательства утверждена карта комплаенс-рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.