

УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации
муниципального округа
город Кировск Мурманской области
Ю.А. КУЗИН

Дата 13.02.2025

Доклад

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа
город Кировск Мурманской области
за 2024 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» на основании Положения об антимонопольном комплаенсе, утвержденного распоряжением администрации города Кировска с подведомственной территорией от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 31.12.2019 № 1144-р) (далее – Положение) в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и в подведомственных муниципальных казенных учреждениях организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области распределены между: отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и казенными муниципальными учреждениями, созданными для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – отраслевые органы).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены актуальные материалы об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области были проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – администрация) за предыдущие 3 года.
2. Анализ нормативно правовых актов администрации.
3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации.
4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.
5. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года.

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – УФАС):

- в 2022 году УФАС выдано одно предупреждение администрации о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с добровольным исполнением предупреждения, дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации не возбуждалось, факт нарушения антимонопольного законодательства решением не устанавливался.

- в 2023 году фактов нарушения антимонопольного законодательства администрацией и отраслевыми органами не выявлялось, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались.

- в 2024 в действиях администрации установлены признаки нарушения части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в неправомерной выдаче разрешения на использование земельных участков для размещения нестационарного объекта.

В соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции администрации выдано предупреждение от 04.06.2024 о необходимости прекращения указанных действий. По состоянию на 02.07.2024 предупреждение исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях администрации и подведомственных учреждений за 2024 год УФАС не выявлено.

2.2 Анализ нормативно правовых актов администрации.

Отделом экономики администрации сформирован и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области (https://kirovsk.ru/files/docs/econ/2024/perechen_risk.pdf) перечень нормативно правовых актов администрации (далее – НПА), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 (далее - Перечень), прошедших в 2024 году процедуру общественных обсуждений.

В установленный в уведомлении об общественных обсуждениях срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного общественного обсуждения и анализа НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации

Все проекты НПА администрации в целях публичного обсуждения размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области в разделе «Общественные обсуждения» (https://kirovsk.ru/npa/pub_dis/).

В 2024 году общественные обсуждения проведены в отношении 101 проекта НПА. Замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на несоответствие антимонопольному законодательству, а также влияние на развитие конкуренции в муниципальном округе город Кировск Мурманской области, от физических и юридических лиц в администрацию не поступали.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации от 20.12.2023 № 304-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год» утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2024 год (далее - План мероприятий).

Отделом экономики администрации проведен мониторинг исполнения Плана мероприятий, по результатам которого установлено, что все планируемые мероприятия по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства выполнены.

2.5. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году структурными подразделениями администрации и отраслевыми органами проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, для предотвращения которых установлен ряд мероприятий, предусмотренный картой (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации и отраслевых органах на 2024 год (далее – карта комплаенс-рисков), утвержденной распоряжением администрации от 20.12.2023 № 304-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год»:

2.5.1 Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с постановлением администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области от 04.09.2023 № 1290 «О наделении муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных учреждений города Кировска» муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленными частью 1 статьи 26 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для муниципальных учреждений города Кировска (далее - Централизованный орган).

Специалисты Централизованного органа регулярно проводят мониторинг изменений законодательства о закупках, в своей работе используют информационно-

общедоступных вебинарах. В 2024 году прошли повышение квалификации 9 специалистов Централизованного органа, специалисты приняли участие в 12 вебинарах, проводимых Комитетом конкурентной политики Мурманской области, в 8 вебинарах, проводимых торговыми площадками для заказчиков по 44-ФЗ. Сотрудники осуществляют предварительный контроль документации, контроль по соблюдению норм действующего законодательства.

2.5.2 Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью повышения квалификации сотрудников структурных подразделений администрации и отраслевых органов в сфере антимонопольного законодательства с Положением об антимонопольном комплаенсе ознакомлены все работники администрации и отраслевых органов, в том числе 6 сотрудников, поступивших на муниципальную службу в 2024 году, и 1 муниципальный служащий администрации, вышедший из отпуска по уходу за ребенком.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений специалистами отдела муниципальной службы и противодействия коррупции администрации в соответствии с Регламентом администрации проводится юридическая экспертиза (правовая и антикоррупционная экспертизы) проектов НПА, учитывается оценка наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства, проводимая структурными подразделениями администрации и муниципальными казёнными учреждениями. Проекты НПА, не прошедшие анализ на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства возвращаются разработчикам на доработку.

На официальном сайте органов местного самоуправления размещен исчерпывающий перечень действующих НПА ([https://kirovsk.ru/Правовые акты](https://kirovsk.ru/Правовые_акты)).

2.5.3 Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами.

Реестр муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям), предоставляемых в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области утвержден постановлением администрации от 02.07.2024 № 838 (в редакции от 23.10.2024 № 1503) (далее – Реестр).

Реестр содержит информацию о 94 предоставляемых услугах, в том числе 37 государственных услуг по переданным полномочиям.

Для предотвращения нарушения порядка предоставления муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям) осуществлялся текущий контроль.

Мониторинг и анализ предоставления услуг показал отсутствие нарушений порядка предоставления услуг (отказа в предоставлении), сроков предоставления услуг и жалоб граждан в отношении качества предоставления услуг.

2.5.4 Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке.

В целях усиления внутреннего контроля и повышения эффективности работы с обращениями граждан, определены ответственные лица уполномоченных подразделений, ответственные за контроль соблюдения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», разработан Порядок работы с обращениями граждан в администрации, утвержденный распоряжением администрации от 27.03.2023 № 75-р «Об утверждении Порядка работы с обращениями граждан в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области».

В 2024 году в адрес администрации поступило 532 обращения.

Нарушений сроков предоставления ответов на обращения граждан и юридических лиц в администрации не допускалось.

2.5.5 Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства.

В соответствии с Решением Совета депутатов города Кировска от 27.10.2015 № 15 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального округа город Кировск Мурманской области», все проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности размещаются на портале Мурманской области "Открытый электронный регион" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://openregion.gov-murm.ru>) для прохождения оценки регулирующего воздействия в целях выявления в проектах НПА положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствуют их введению.

В 2024 году оценка регулирующего воздействия проводилась в отношении НПА.

В размещенных НПА, по итогам проведения оценки регулирующего воздействия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлены.

Замечаний и предложений от представителей предпринимательства и физических лиц не поступало.

В том числе, в соответствии с Планом проведения экспертизы принятых администрацией муниципальных НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением администрации от 06.02.2024 № 42-р (в ред. от 03.04.2024 № 105-р) проведена экспертиза 9 НПА администрации. По результатам экспертизы НПА не выявлено положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заключения о проведении экспертизы НПА размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области в подразделе «Экспертиза» раздела «Оценка регулирующего воздействия» (<https://kirovsk.ru/npa/orv/>).

2.5.6 Нарушение порядка осуществления муниципального контроля, нарушение сроков осуществления муниципального контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336-ПП), ограничивающего деятельность контрольно-надзорных органов, в том числе в части привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц к административной ответственности. При этом в июне 2023 года внесены изменения в Постановление № 336-ПП, в части возможности выдачи предписаний в рамках соблюдения Правил благоустройства.

Деятельность отдела муниципального контроля администрации в 2024 году была направлена на проведение профилактических мероприятий (информирование, объявление предостережений).

В 2024 году отделом муниципального контроля администрации:

- 1) Объявлено 78 (семьдесят восемь) предостережений;
- 2) Проведено внеплановых проверок - 0;
- 3) Выдано предписаний – 306;

4) Составлено протоколов об административных правонарушениях – 66.

Мониторинг исполнения плана мероприятий в 2024 году показал, что все планируемые результаты – отсутствие нарушений комплаенс-рисков, в ходе деятельности администрации и отраслевых органов, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

3. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса

1. Процедура проведения анализа проектов НПА, в том числе действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

2. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий на 2024 год проведены все запланированные мероприятия.

3. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

4. В соответствии со штатной численностью администрации и отраслевых органов 100% сотрудников ознакомлены с НПА, регулирующими антимонопольный комплаенс.

5. Для предотвращения нарушения антимонопольного законодательства распоряжением администрации от 19.12.2024 № 476-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год» утверждена карта комплаенс-рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.