



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 94072,
e-mail:verchenko@gov.kirovsk.ru

05 декабря 2014г.

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины»
г. Кировска, МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска»
за период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г.

г. Кировск

Оглавление

1	Общие положения	3
2	Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины», на выполнение муниципального задания МАОУДОД «Хибины»	5
2.1	Проверка организации и ведения бухгалтерского учета	5
2.2	Оценка полноты и достоверности сведений бюджетной отчетности.....	7
2.3	Оценка соблюдения законодательства при выполнении муниципального задания	9
3.	Проверка поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины», МАОУДОД «ЦДТ «Хибины»	10
3.1	Анализ поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска»	100
3.2	Анализ поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МАОУДОД «ЦДТ «Хибины».....	111
	Выводы	13

1. Общие положения

1.1. На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 48.1 Устава муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, статьи 2 «Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска», утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 г. № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска», распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 08.10.2014 г. № 28-р, распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 11.11.2014 г. № 34-р, в соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетного органа города Кировска проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» города Кировска (далее – МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска), муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» города Кировска (далее – МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска).

Руководитель контрольного мероприятия: Верченко С.С.

Участник контрольной группы: Вылегжанина Е.В.

Проверяемый период: 01.01.2013 г. - 31.12.2013 г.

Срок проведения контрольного мероприятия: 08.10.2014 г. – 24.11.2014 г.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение выполнения муниципального задания МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска, МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска за 2013 год;
- 2) Проверка поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска, МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска за 2013 год.

Сведения о проверяемых учреждениях:

В период с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г.:

-полное наименование: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска» (ИНН/КПП 5103020625/510301001);

- краткое наименование: МБОУДОД «ЦДТ «Хибины».

В период с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г.:

-полное наименование: муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска» (ИНН/КПП 5103020625/510301001);

-краткое наименование: МАОУДОД «ЦДТ «Хибины»;

-учредителем является муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией в лице Администрации города Кировска.

Руководителями учреждений являлись:

-в период с 01.01.2013 г. по 03.02.2013 г. Соловьева Наталья Александровна (на основании приказа № 24 от 30.09.2002 г.);

-в период с 04.02.2013 г. по 31.12.2013 г. Караваяева Елена Вячеславовна (на основании распоряжения Администрации города Кировска Мурманской области от 04.02.2013 г. №29-л).

На основании распоряжения Администрации города Кировска Мурманской области от 15.04.2013 г. № 152р «О создании Муниципального автономного учреждения» с 01 июля 2013 г. было создано Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» путем изменения типа Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины».

Основным предметом деятельности муниципальных учреждений, в соответствии с Уставами данных учреждений, является реализация дополнительных образовательных программ.

Целью деятельности учреждений является развитие мотивации личности к познанию и творчеству, реализация дополнительных образовательных программ и услуг в интересах личности, общества, государства.

1.2. В акте по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска, МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» за период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (далее – акт контрольного мероприятия) отмечено нарушение в части несоответствия организационно-правовой формы учреждения центра детского творчества «Хибины» между распоряжением о его создании и Уставом.

В результате рассмотрения разногласий по акту контрольного мероприятия (исх. № 1527 от 21.11.2014) в части вышеуказанного нарушения установлен факт существования двух распорядительных документов с идентичными реквизитами, в связи с чем, имело место разночтение документов.

Допущенная техническая неточность повлекла за собой ошибочный вывод, который на дату формирования отчета по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска, МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» за период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (далее – отчет по контрольному мероприятию, отчет) снят.

1.3. Установлено техническое нарушение процедуры утверждения Устава муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска - Устав МАОУДОД ЦДТ «Хибины» г. Кировска утвержден Приказом Муниципального казенного учреждения «Управление образования города Кировска» от 05.06.2013 № 764, т.е. органом, не уполномоченным на такие действия:

- пунктом 3 распоряжения Администрации города Кировска Мурманской области от 15.04.2013 г. № 152р «О создании Муниципального автономного учреждения» учредителем созданного МАОУДОД ЦДТ «Хибины» определена Администрация муниципального образования город Кировска;

- в соответствии с пунктом 5.1. «Порядка принятия решений о создании (в том числе путем изменения типа), реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений, а также порядок учреждения их уставов», утвержденный распоряжением Администрации города Кировска от 29.12.2010 г. № 507р, Устав муниципального учреждения, а также вносимые в него изменения, утверждаются муниципальным правовым актом Администрации города Кировска в форме постановления;

- пунктом 4 «Положения об осуществлении органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных и (или) автономных учреждений», утвержденного постановлением Администрации города Кировска от 19.04.2013 г. № 612, определено, что орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, утверждает Устав муниципального учреждения, а также вносимые в него изменения.

Таким образом, Устав муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска должен быть утвержден учредителем муниципального учреждения, т.е. Администрацией города Кировска.

Устав МАОУДОД ЦДТ «Хибины» утвержден с нарушением действовавших (действующих в настоящее время) нормативных актов, директором МАОУДОД ЦДТ «Хибины» не обеспечена правовая процедура утверждения Устава.

Представленные разногласия в части данного вопроса содержат ссылку на «Положение об осуществлении органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных и (или) автономных учреждений» (далее – положение), утвержденное постановлением Администрации города Кировска от 19.04.2013 № 612.

В тексте разногласий акцентировано внимание на пункт 2 данного положения, который распространяется на вновь созданные учреждения.

Учитывая, что МАОУДОД ЦДТ «Хибины» создано путем изменения типа МБОУДОД ЦДТ «Хибины», необходимо подчеркнуть пункт 3 положения, в соответствии с которым функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, созданного путем изменения типа, исполняет орган, осуществлявший функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, тип которого был изменен, если иное не установлено решением о создании муниципального учреждения.

Функции и полномочия учредителя МБОУДОД ЦДТ «Хибины» осуществляло муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией в лице Администрации города Кировска. Пунктом 3 распоряжения Администрации города Кировска Мурманской области от 15.04.2013 г. № 152р «О создании Муниципального автономного учреждения» учредителем созданного МАОУДОД ЦДТ «Хибины» определена Администрация муниципального образования город Кировска. В соответствии с пунктом 1.3. Устава МАОУДОД ЦДТ «Хибины» учредителем образовательной организации является муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией в лице Администрации города Кировска.

Учитывая предоставленные возражения и вышеуказанные выводы резюмировано, что Устав МАОУДОД ЦДТ «Хибины» утвержден с техническими нарушениями требований нормативных актов.

2 Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины», на выполнение муниципального задания МАОУДОД «Хибины»

2.1 Проверка организации и ведения бухгалтерского учета

2.1.1. Статьей 1 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ, Закон) бухгалтерский учет – это формирование документированной систематизированной информации об объектах, определенных статьей 5 Закона: факты хозяйственной жизни экономического субъекта, активы, обязательства, источники финансирования деятельности экономического субъекта, доходы, расходы, иные объекты экономического субъекта.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет.

Пункт 3 статьи 7 Закона определяет, что руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета. В соответствии с данным пунктом договором от 01.01.2013 г. № 25 «О ведении бухгалтерского учета» МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска» определено, что МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» передает, а Муниципальное казенное учреждение

«Управление образования города Кировска» (далее – МКУ «Управление образования») оказывает аутсорсинговые услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности.

«Положением об учетной политике Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г.Кировска» определено, что ведение бухгалтерского и налогового учета осуществляется централизованной бухгалтерией МКУ «Управление образования города Кировска» на основании договора аутсорсинга.

Договор «О ведении бухгалтерского учета» МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» в Контрольно-счетный орган города Кировска не предоставлен.

Текст разногласий по акту контрольного мероприятия содержит возражения по данному вопросу:

-в силу п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменение типа учреждения не является его реорганизацией;

-согласно положениям п.3 ст.425 ГК РФ договор действует до предусмотренного в нем момента исполнения обязательств.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 8 августа 2011 г. № 02-03-06/3599 отмечено, что «...Принимая во внимание положения статьи 17.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", согласно которым изменение типа учреждения не является его реорганизацией, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, при изменении наименования федерального учреждения, в связи с изменением его типа, к ранее заключенному контракту необходимо оформить дополнительное соглашение в части уточнения наименования учреждения как стороны контракта...».

Таким образом, принимая во внимание вышеуказанное, Контрольно-счетный орган города Кировска считает целесообразным применять практику федерального уровня к муниципальному.

2.1.2. В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 402-ФЗ совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику.

Пункт 7 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ определяет, что в целях обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет изменение учетной политики производится с начала отчетного года, если иное не обусловливается причиной такого изменения.

«Положение по учетной политике МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска», утверждено Приказом МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» от 04.02.2013 г. № 14/2 (далее – Положение по учетной политике), т.е. датой года, в течение которого Положение по учетной политике уже применялось в учреждении.

Текст разногласий по акту контрольного мероприятия содержит возражения по данному вопросу, который заключается в следующем:

-в соответствии с п.2 Приказа МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска» от 04.02.2013 № 14/2 «Об утверждении положения об учетной политике» Учетная политика «МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска применяется с 01.01.2013 г.

Учитывая разногласия в части данного вопроса, рекомендовано утверждать учетную политику учреждения датой года, предшествующего году, на который распространяет свое действие утверждаемая учетная политика.

«Положение по учетной политике МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска», утверждено Приказом МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска» от 01.07.2013 г. № 177/4 в соответствии с требованиями статьи 8 Федеральный закон № 402-ФЗ.

2.1.3. Статьей 11 Федерального закона № 402-ФЗ определено, что активы и обязательства подлежат инвентаризации. Случаи, сроки и порядок проведения

инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации.

Во исполнении требований пункта 1.5. «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания), в течение 2013 года при смене материально ответственных лиц в учреждениях было проведено 4 инвентаризации; перед составлением годовой бухгалтерской отчетностью – 2 инвентаризации; дополнительно (по причине длительного отсутствия основного работника) – 1 инвентаризация.

В нарушении пункта 2.3. Методических указаний в «Журнале учета контроля за выполнением приказов (постановлений, распоряжений) о проведении инвентаризации» не зарегистрирован приказ об определении персонального состава постоянно действующих и рабочих инвентаризационных комиссий.

2.2 Оценка полноты и достоверности сведений бюджетной отчетности

2.2.1. Пункт 1 статьи 3 Федерального закона № 402-ФЗ определяет, что бухгалтерская (финансовая) отчетность – это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Учитывая, что распоряжением Администрации города Кировска Мурманской области от 15.04.2013 г. № 152р «О создании Муниципального автономного учреждения» с 01 июля 2013 г. Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска» создано путем изменения типа Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г.Кировска», отчетность предоставлена по двум муниципальным учреждениям.

Пункт 3 «Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011г. № 33н (далее – Инструкция № 33н) определяет, что для муниципального бюджетного учреждения, созданного в течение финансового года, путем изменения типа муниципального учреждения, первым отчетным годом, за который формируется бухгалтерская отчетность, считается период с момента изменения типа по 31 декабря года его создания.

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г.Кировска» в соответствии со Свидетельством о внесении изменений в Единый государственный реестр юридических лиц серии 51 № 001868495 зарегистрировано 01.07.2013г.

Таким образом, годовой бухгалтерский отчет за 2013 г. был сформирован по:

- МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» за период 01.01.2013г. – 30.06.2013г. по состоянию на 01.01.2014 г.;

- МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» за период 01.07.2013г. - 31.12.2013г. по состоянию на 01.01.2014 г.

Бухгалтерская отчетность МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» и МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г.Кировска» сформирована в составе, утвержденном пунктом 12 Инструкции № 33н.

2.2.2. Статья 9 Инструкция № 33н определяет, что бухгалтерская отчетность составляется на основе Главной книги и других регистров бухгалтерского учета.

Отчетность за 2013 год сформирована по каждому типу учреждений на основании письма Финансово-экономического управления Администрации города Кировска от

19.12.2013г. №05-16/ФЭУ-558ИП «Об особенностях составления и предоставления отчетности за 2013 год по Инструкции №33 от 25.03.2011».

Также, согласно техническим требованиям ППО «Свод-SMART» отчетность формируется по типам учреждений.

Финансово-экономическое управление Администрации города Кировска также пояснило, что целесообразности в требовании формирования сводной отчетности от учреждения, поменявшего в течение финансового года организационно-правовую форму на дату формирования отчетности не существовало. Сводная бухгалтерская (финансовая отчетность) формировалась Финансово-экономическим управлением Администрации города Кировска на основании предоставленной отчетности учреждения по двум организационно-правовым формам.

Таким образом, итоговая бюджетная отчетность МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» и МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» отражена в составе сводной отчетности по учреждениям.

2.2.3 Анализ «Отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (ф. 0503737) (далее также – Отчет, отчеты) МБОУДОД «ЦДТ «Хибины», МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» выявил несоответствия между показателями утвержденных плановых назначений Отчетов и показателями Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов учреждений в последней редакции (далее – планы, план ФХД), утвержденных 01.06.2013 и 05.12.2013 соответственно, в нарушении условий о том, что в отчете нарастающим итогом отражаются показатели исполнения учреждением в отчетном периоде Плана финансово-хозяйственной деятельности (сметы доходов и расходов) на текущий (отчетный) финансовый год.

Показатели исполнения плана отражаются на основании аналитических данных бухгалтерского учета учреждения в разрезе аналитических кодов вида доходов (иных поступлений, в том числе от заимствований (источников финансирования дефицита средств учреждения) и расходов (иных выплат, в том числе по погашению заимствований) соответственно по разделам отчета:

Раздел 1. Доходы учреждения;

Раздел 2. Расходы учреждения;

Раздел 3. Источники финансирования дефицита средств учреждения.

Несоответствия между показателями утвержденных плановых назначений Отчетов и показателями Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов учреждений возникло в результате технических требований ППО «Свод-SMART» и положений письма Финансово-экономического управления Администрации города Кировска от 19.12.2013г. №05-16/ФЭУ-558ИП «Об особенностях составления и предоставления отчетности за 2013 год по Инструкции №33 от 25.03.2011», в соответствии с которым бюджетная отчетность сформирована по двум учреждениям обособленно.

Таким образом, вышеописанные несоответствия показателей носит технический характер.

2.2.4. В разделе 1 «Пояснительной записки к балансу учреждения» на 01.01.2014 г. МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска» в составе иной информации, оказавшей существенное влияние на деятельность учреждения, отражены сведения о реорганизации учреждений.

В данном случае термин «реорганизация» применен неверно, т.к. в соответствии с пунктом 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации смена типа учреждения не признается реорганизацией.

2.3 Оценка соблюдения законодательства при выполнении муниципального задания

2.3.1. В соответствии с пунктом 2 «Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными, автономными и казенными учреждениями города Кировска», утвержденного постановлением Администрации города Кировска №121 от 27.01.2012 (далее – Порядок финансового обеспечения учреждений), финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в форме субсидии.

Предоставление муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого между муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением и главным распорядителем (распорядителем) средств городского бюджета, в ведомственной подчиненности которого находится учреждение.

Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Изменение объема субсидии, предоставленной из бюджета города Кировска муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

В соответствии с Соглашением учреждение осуществляет использование субсидий в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг (выполнения работ), определенными в муниципальном задании, Муниципальное казенное учреждение в свою очередь перечисляет учреждению субсидии в суммах в соответствии с графиком перечисления субсидии и оставляет за собой право на изменение размера субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание или в случае внесения изменений в Закон о бюджете на текущий год в связи с вступлением в силу новых нормативных актов федерального, регионального и местного значения, а также в связи с изменением расходов на содержание имущества учреждения.

2.3.2. Между муниципальным казенным учреждением «Управление образования города Кировска» и муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г.Кировска 18.01.2013 заключено Соглашение № 18 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)».

Приложением № 1 к Соглашению определены объемы субсидии и сроки их перечисления получателю.

01.07.2013 г. заключено дополнительное соглашение № 1 к Соглашению № 18 от 18.01.2013 г., которым внесены изменения в график перечисления субсидий в части объемов субсидии.

05.12.2013 г. заключено дополнительное соглашение № 2 к Соглашению № 18 от 18.01.2013 г., которым также внесены изменения в график перечисления субсидии в части объемов субсидии.

Суммы полученных субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» и МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» в полном объеме отражены в «Отчете об исполнении учреждением плана» (ф.0503737) в размере 14 352 159,71 рублей и 14 332 500,00 рублей соответственно.

2.3.3. В части проверки целевого использования субсидий, выделенных на выполнение государственного (муниципального) задания МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» и МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» отмечено:

- 1) в общем объеме выделенных субсидий сумма в размере 23 479 836 (двадцать три миллиона четыреста семьдесят девять тысяч восемьсот тридцать шесть) рублей 03 копейки перечислена на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

В соответствии с «Отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (ф. 0503737) в рамках субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания:

- по МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» исполнение расходов по строке 160 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составило 11 934 861 (одиннадцать миллионов девятьсот тридцать четыре тысячи восемьсот шестьдесят один) рубль 90 копеек;

- по МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» исполнение расходов по строке 160 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составило 11 399 416 (одиннадцать миллионов триста девяносто девять тысяч четыреста шестнадцать) рублей 80 копеек.

Таким образом, общая сумма расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 23 334 278 (двадцать три миллиона триста тридцать четыре тысячи двести семьдесят восемь) рублей 70 копеек.

Разница между перечисленной и исполненной суммой субсидии составила 145 557 (сто сорок пять тысяч пятьсот пятьдесят семь) рублей 33 копейки.

В представленных разногласиях по контрольному мероприятию отражены пояснения о том, что сумма 145 557,33 руб. используется в текущем финансовом году в части субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

- 2) в общем объеме выделенных субсидий сумма в размере 4 204 823,68 (четыре миллиона двести четыре тысячи восемьсот двадцать три) рубля 68 копеек перечислена на содержание имущества.

3. Проверка поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины», МАОУДОД «ЦДТ «Хибины»

3.1. Анализ поступления расходования средств от внебюджетной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска»

3.1.1. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

В соответствии с пунктом 2 Устава МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» учреждение создано для достижения следующих целей:

- развитие мотивации личности к познанию и творчеству,
- реализация дополнительных образовательных программ и услуг в интересах личности, общества, государства.

Основными задачами, способствующими достижению цели деятельности являются:

- 1) обеспечение необходимых условий для личного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда детей;

- 2) адаптация их к жизни в обществе;
- 3) формирование общей культуры;
- 4) организация содержательного досуга;
- 5) удовлетворение потребности детей в занятиях физической культурой и спортом.

Деятельность учреждения направлена на достижение указанных целей.

Учреждение вправе осуществлять виды деятельности, приносящие доход, отвечающим целям Устава по ОКВЭД 80.10.3 - дополнительное образование детей.

Пунктом 2.4 Плана финансово-хозяйственной деятельности МБОУДОД «ЦДТ «Хибины» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы (в ред. от 01.06.2013 г.) сумма выплат за счет средств от приносящей доход деятельности также составила 544 050,35 рублей, в т.ч. по прочим работам, услугам – 56 610,00 рублей; на увеличение стоимости основных средств – 104 207,00 рублей, на увеличение стоимости материальных запасов – 383 133,35 рублей, прочие расходы – 100,00 руб.

В «Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» в доходах учреждения плановые назначения отражены в сумме 544 050,35 рублей, в расходах – в той же сумме.

3.1.2. На основании данных Журнала операций № 5 расчетов с дебиторами по доходам и копий первичных документов сумма поступления денежных средств от внебюджетной деятельности учреждения 544 050,35 рублей.

В поле «Назначение платежа» в платежных поручениях от 03.04.2013 г. №№ 515, 285, от 17.04.2013 г. № 216 конкретизация расходования благотворительных взносов отсутствует, таким образом, сумма 60 100,00 рублей не носит целевой характер.

Сумма расходования средств от внебюджетной деятельности с учетом дополнительно предоставленной копии платежного поручения составила также 544 050,35 рублей.

3.2 Анализ поступления и расходования средств от внебюджетной деятельности МАОУДОД «ЦДТ «Хибины»

3.2.1. Пункт 6 статьи 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ (далее – Закон № 174-ФЗ) определяет, что автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях.

Пункт 7 статьи 4 Закона № 174-ФЗ разъясняет, что автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

В соответствии с пунктом 2 Устава МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» г. Кировска» основным предметом деятельности автономного учреждения является реализация дополнительных образовательных программ в соответствии с лицензией.

Учреждение имеет следующие цели:

- развитие мотивации личности к познанию и творчеству,
- реализация дополнительных образовательных программ и услуг в интересах личности, общества, государства.

Основными задачами, способствующими достижению цели деятельности являются:

- 1) обеспечение необходимых условий для личного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда детей;
- 2) охрана жизни и укрепление физического и психического здоровья обучающихся;

3) формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания основных дополнительных программ, их адаптации к жизни в обществе и др.

Уставом учреждения определены иные виды деятельности, в том числе предпринимательской и приносящей доход:

- привлечение для осуществления своей уставной деятельности дополнительных источников финансовых и материальных средств, включая использование банковского кредита;

- прочая деятельность в области дополнительного образования, оказание услуг по оформлению документации при проведении различных мероприятий (печатание, ксерокопирование и оформление протоколов);

- деятельность спортивных объектов;

- организация экскурсионных туров, в том числе пеших;

- фото и видео услуги;

- предоставление помещений с суточным пребыванием;

- организация обучения, в том числе туристическим нормам и правилам безопасности;

- проведение профессиональной подготовки обучающихся;

- организация и проведение профильных лагерей;

- прочая деятельность по организации отдыха и развлечений;

- физкультурно-оздоровительная деятельность, услуги тренажерного зала;

- прокат инвентаря и оборудования для проведения досуга и отдыха;

- рекламная деятельность;

- сдача имущества в аренду с согласия Собственника;

- аренда офисных машин и оборудования, включая вычислительную технику;

- аренда профессиональной радио - и телевизионной аппаратуры и аппаратуры

связи;

- деятельность танцплощадок, дискотек;

- предоставление секретарских услуг;

- исследование конъюнктуры рынка и выявление общественного мнения;

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;

- аренда прочего автомобильного транспорта и оборудования;

- розничная торговля костюмами;

- прочая розничная торговля в неспециализированных магазинах;

- услуги по оптовой торговле металлическими отходами и ломом;

- оказание посреднических услуг;

- долевое участие в деятельности других учреждений (в том числе образовательных) и организаций;

- приобретение акций, облигаций, иных ценных бумаг и получение по ним доходов (дивидендов, процентов);

- иные образовательные услуги.

Пунктом 1.3. Плана финансово-хозяйственной деятельности МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы (в ред. от 05.12.2013 г.) сумма поступлений от платных услуг и иной приносящей доход деятельности установлена в размере 1 090 406,40 рублей. Данная сумма содержит две составляющие: поступления от платных услуг – 378 097,45 рублей, прочие перечисления (спонсорская помощь, безвозмездные перечисления, добровольные взносы и т.п.) – 712 308,95 рублей.

Пунктом 2.4. Плана финансово-хозяйственной деятельности МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы (в ред. от 05.12.2013 г.) сумма выплат за счет средств от приносящей доход деятельности также составила 1 090 406,40 рублей, в т.ч. по прочим работам, услугам – 172 091,99 рублей; на прочие расходы –

5 250,00 рублей; на увеличение стоимости основных средств – 375 617,41 рублей, на увеличение стоимости материальных запасов – 537 447,00 рублей.

3.2.2. Поступления внебюджетных средств составили 546 356,05 рублей, выбытие 545 606,05 рублей. Остаток внебюджетных средств на 01.01.2014 г. составил 750,00 рублей.

Назначение платежа по платежному поручению 473 от 18.07.2013 г. в сумме 50 000,00 рублей носит целевой характер.

В разногласиях по контрольному мероприятию содержатся пояснения о том, что назначение платежа в платежном поручении 473 от 18.07.2013 «...для оплаты транспортных услуг» указано ошибочно. Документы, подтверждающие некорректность данной формулировки, направлены одновременно с разногласиями.

Выводы:

Установлено:

- 1) техническое нарушение процедуры утверждения Устава муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества «Хибины» г. Кировска (пункт 1.3.);
- 2) отсутствие правового документа, на основании которого со стороны Муниципального казенного учреждения «Управление образования города Кировска» в отношении МАОУДОД «ЦДТ «Хибины» были оказаны аутсорсинговые услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности (пункт 2.1.1.);
- 3) нарушение пункта 2.3. «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49в части формирования «Журнала учета контроля за выполнением приказов (постановлений, распоряжений) о проведении инвентаризации» (пункт 2.1.3.).

Предложения:

Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией просит учесть выявленные нарушения в деятельности объекта контроля, и принять возможные меры к их устранению.

**Председатель
Контрольно-счетного органа города Кировска**

С.С. Верченко