



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 94072,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

г. Кировск

20 мая 2015 г.

Заключение

*на проект Решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией
«О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108
«О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»*

Заключение на проект Решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; Положением о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденным решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36 (далее - Положение о бюджетном процессе в городе Кировске); Положением о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденным решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска».

Заключение на Проект решения подготовлено Контрольно-счетным органом города Кировска на основе анализа документов и материалов, представленных Администрацией города Кировска 13.05.2015 (исх. № б/н).

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее - решение о бюджете).

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики на 2015 год:

- общий объем доходов в сумме 1 362 979 424 руб.;
- общий объем расходов в сумме 1 420 736 035 руб.;
- верхний предел муниципального долга на 01 января 2016 года в сумме 36 400 000 руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 руб.;
- размер дефицита местного бюджета на 2015 год в сумме 57 756 611 руб. или 7 процентов от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Изменения основных характеристик бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1

№	Показатели	2015 год			Отклонение действующего решения о бюджете от проекта	
		Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 №108	Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 №9	Проект решения	гр.5-гр.4 (тыс. руб.)	гр.6/гр.4*100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
1	Доходы - всего	1 340 706,1	1 341 810,8	1 362 979,4	21 168,6	1,6

2	Расходы - всего	1 401 688,33	1 413 135,16	1 420 736,04	7 600,9	0,5
3	Дефицит (сумма)	-60 982,3	-71 324,4	-57 756,6	13 567,7	-19,0
4	Дефицит (%)	7,4	8,7	7,0	-1,7	-19,5

Проектом решения предусмотрено увеличение доходов местного бюджета в 2015 году на 21 168,6 тыс. руб.

Повышение доходной части связано с увеличением плановых назначений по налоговым доходам на 4 тыс. руб., неналоговым доходам на 3 287,2 тыс.руб., безвозмездным поступлениям на 17 877,5 тыс.руб. в городской бюджет. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

№	Показатели	Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.)	Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Отклонения	
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
1.	ДОХОДЫ , в том числе:	1 340 706,1	1 341 810,8	1 362 979,4	21 168,6	0,0
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	822 313,3	822 313,3	825 604,5	3 291,2	0,0
	Налоговые доходы	541 232,0	541 232,0	541 236,0	4,0	0,0
	налог на доходы физических лиц	424 275,0	424 275,0	424 275,0	0,0	0,0
	акцизы по подакцизным товарам (продукции)	4 825,0	4 825,0	4 825,0	0,0	0,0
	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	28 500,0	28 500,0	28 500,0	0,0	0,0
	единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	18 000,0	18 000,0	18 000,0	0,0	0,0
	налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	640,0	640,0	640,0	0,0	0,0
	налог на имущество физических лиц	9 000,0	9 000,0	9 000,0	0,0	0,0
	земельный налог	52 980,0	52 980,0	52 980,0	0,0	0,0
	государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	3 000,0	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0
	государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	12,0	12,0	12,0	0,0	0,0
	государственная пошлина за выдачу ОМС специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и	0,0	0,0	4,0	4,0	-

	(или) крупногабаритных грузов					
	Неналоговые доходы	281 081,3	281 081,3	284 368,5	3 287,2	0,0
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	242 172,2	242 172,2	243 097,6	925,4	0,0
	платежи при пользовании природными ресурсами	32 210,0	32 210,0	32 210,0	0,0	0,0
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	95,7	95,7	439,8	344,1	3,6
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 934,4	4 934,4	6 638,0	1 703,7	0,3
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 669,0	1 669,0	1 983,0	314,0	0,2
1.2	Безвозмездные поступления	518 392,8	519 497,5	537 374,9	17 877,5	0,0
	безвозмездные поступления от нерезидентов	3 405,8	3 405,8	4 365,7	959,9	0,3
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	465 977,0	465 977,0	452 132,2	-13 844,8	0,0
	дотации	9 371,0	9 371,0	9 371,0	0,0	0,0
	субсидии	6 049,7	6 049,7	5 449,3	-600,4	-0,1
	субвенции	450 217,1	450 217,1	436 972,7	-13 244,4	0,0
	иные межбюджетные трансферты	339,2	339,2	339,2	0,0	0,0
	прочие безвозмездные поступления	49 010,0	50 114,7	80 692,7	30 578,0	0,6
	доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет	0,0	0,0	184,4	184,4	-

Общий объем расходной части бюджета предусмотрен с учетом увеличения на 7 600,9 тыс. руб. или на 0,5%.

Ведомственная структура расходов местного бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

Код главного распорядителя	Наименование	2015 год			Изменения
		Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.)	Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	

					(гр.5-гр.4), (тыс. руб.)	гр.6/гр.4, %
1	2	3	4	5	6	7
001	Совет депутатов города Кировска с подведомственной территорией	9 380,3	9 380,3	9 072,8	-307,5	-3,28
002	Администрация города Кировска с подведомственной территорией	1 323 092,6	1 327 194,5	1 318 309,5	-8 885,0	-0,67
003	Финансово-экономическое управление администрации города Кировска	23 082,5	30 327,5	28 662,5	-1 665,0	-5,49
004	Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска	42 734,2	42 734,2	61 245,7	18 511,5	43,32
013	Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией	3 398,7	3 498,7	3 445,5	-53,2	-1,52
	ВСЕГО РАСХОДОВ	1 401 688,3	1 413 135,2	1 420 736,0	7 600,9	0,54

Структура местного бюджета в разрезе видов расходов представлена в таблице 4.

Таблица 4

Раздел	Наименование	2015 год						
		Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.)	Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4 (тыс. руб.)	гр.6/гр.4 %	Решение о бюджете (гр.4), %	Проект решения, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	123 288,4	131 815,9	146 475,9	14 660,0	11,1	9,3	10,3

0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 973,3	14 973,3	13 479,5	-1 493,7	-10,0	1,1	0,9
0400	Национальная экономика	48 956,2	50 375,7	46 893,7	-3 482,0	-6,9	3,6	3,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	193 252,4	193 412,3	215 572,9	22 160,6	11,5	13,7	15,2
0600	Охрана окружающей среды	1 176,8	2 401,6	0,0	-2 401,6	-100,0	0,2	0,0
0700	Образование	752 181,4	753 353,9	727 029,5	-26 324,4	-3,5	53,3	51,2
0800	Культура и кинематография	146 051,9	144 994,4	135 378,1	-9 616,4	-6,6	10,3	9,5
1000	Социальная политика	64 279,3	64 279,3	65 857,8	1 578,5	2,5	4,5	4,6
1100	Физическая культура и спорт	47 428,3	47 428,3	59 291,8	11 863,5	25,0	3,4	4,2
1200	Средства массовой информации	1 545,7	1 545,7	2 202,1	656,4	42,5	0,1	0,2
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	8 554,8	8 554,8	8 554,8	0,0	0,0	0,6	0,6
	ВСЕГО РАСХОДОВ	1 401 688,3	1 413 135,2	1 420 736,0	7 600,9	0,5	100,0	100,0

В рамках подготовки заключения Контрольно-счетным органом города Кировска в ФЭУ Администрации города Кировска направлен запрос от 15.05.2015 №01-23/126-КСО с просьбой предоставить пояснения по некоторым расходам и сметы на определенные виды работ. Пояснения предоставлены 19.05.2015 (сопроводительное письмо №02-22/249 от 19.05.2015).

В проекте решения предлагается увеличить расходы бюджета города Кировска на строительство мест парковки на территории города в размере 7 000 000 рублей. Вместе с тем, сметные расчеты на строительство мест парковки в Контрольно-счетный орган города Кировска не представлены. Согласно пояснений ФЭУ:

- а. составление точного сметного расчета по земельным работам в настоящее время затруднено в связи с наличием снежного покрова на территории города
- б. если планируется строительство автостоянок на местах с преобладанием значительных неровностей рельефа (косогоры), возникает необходимость в устройстве подпорных стен, что влечет за собой разработку проектных документаций с включением в данные проекты решений по объему выемки и обратной засыпке грунта, устройству инженерных сооружений, мероприятий по отводу поверхностных вод.

Таким образом, с целью исключения рецидива нарушений ст.37 БК РФ в части соблюдения реалистичности расчета расходов бюджета Контрольно-счетный орган города Кировска считает необоснованным включение в бюджет города Кировска указанных расходов и предлагает рассмотреть данный вопрос после составления точных сметных расчетов.

Выводы:

1. Планируемый объем доходов бюджета муниципального образования город Кировск 2015 года увеличен на 21 168,6 тыс. руб. (1,6%) и составляет 1 362 979,4 тыс. руб. Планируемый объем расходов бюджета увеличен на 7 600,9 тыс. руб. (0,5 %) и составляет 1 420 736,0 тыс. руб.;

2. Дефицит бюджета в 2015 году в случае утверждения проекта снизится на 13 567,7 тыс.руб. (- 19%) и составит 57 756,6 тыс. руб. или 7 % общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Остаток средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составляет 35 001,2 тыс.руб. Таким образом, в случае 100% реализации доходов и расходов бюджета города Кировска в течение 2015 года возникнет необходимость в получении кредита в размере 22 755,4 тыс.руб. Получение кредита повлечет не только бремя расходов бюджета города Кировска на погашение данного кредита, но и на погашение процентов по нему.
3. В нарушение ст.37 БК РФ предлагаемые изменения в бюджет города Кировска в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2014-2016 годы» на строительство мест парковки в размере 7 000 000 рублей не подтверждены сметными расчетами;
4. Предельный объем муниципального долга, объем расходов за счет средств резервного фонда администрации города Кировска соответствуют нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска:

- считает возможным внести предложенные изменения в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»;
- рекомендует в целях соблюдения ст.37 БК РФ надлежащим образом обосновать расходы бюджета города Кировска на цели указанные в п.3 выводов по данному заключению.