



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 94072,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

г. Кировск

20 мая 2015 г.

Заключение

*на проект Решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией
«О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108
«О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»*

Заключение на проект Решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; Положением о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденным решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36 (далее - Положение о бюджетном процессе в городе Кировске); Положением о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденным решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска».

Заключение на Проект решения подготовлено Контрольно-счетным органом города Кировска на основе анализа документов и материалов, представленных Администрацией города Кировска 13.05.2015 (исх. № б/н).

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее - решение о бюджете).

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики на 2015 год:

- общий объем доходов в сумме 1 362 979 424 руб.;
- общий объем расходов в сумме 1 420 736 035 руб.;
- верхний предел муниципального долга на 01 января 2016 года в сумме 36 400 000 руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 руб.;
- размер дефицита местного бюджета на 2015 год в сумме 57 756 611 руб. или 7 процентов от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Изменения основных характеристик бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1

| № | Показатели | 2015 год | | | Отклонение действующего решения о бюджете от проекта | |
|---|----------------|--|--|----------------|--|-------------------|
| | | Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 №108 | Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 №9 | Проект решения | гр.5-гр.4 (тыс. руб.) | гр.6/гр.4*100 (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Доходы - всего | 1 340 706,1 | 1 341 810,8 | 1 362 979,4 | 21 168,6 | 1,6 |

| | | | | | | |
|---|-----------------|--------------|--------------|--------------|----------|-------|
| 2 | Расходы - всего | 1 401 688,33 | 1 413 135,16 | 1 420 736,04 | 7 600,9 | 0,5 |
| 3 | Дефицит (сумма) | -60 982,3 | -71 324,4 | -57 756,6 | 13 567,7 | -19,0 |
| 4 | Дефицит (%) | 7,4 | 8,7 | 7,0 | -1,7 | -19,5 |

Проектом решения предусмотрено увеличение доходов местного бюджета в 2015 году на 21 168,6 тыс. руб.

Повышение доходной части связано с увеличением плановых назначений по налоговым доходам на 4 тыс. руб., неналоговым доходам на 3 287,2 тыс.руб., безвозмездным поступлениям на 17 877,5 тыс.руб. в городской бюджет. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

| № | Показатели | Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.) | Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.) | Проект решения (тыс. руб.) | Отклонения | |
|------------|---|--|--|----------------------------------|------------|-----|
| | | | | | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | ДОХОДЫ , в том числе: | 1 340 706,1 | 1 341 810,8 | 1 362 979,4 | 21 168,6 | 0,0 |
| 1.1 | Налоговые и неналоговые доходы | 822 313,3 | 822 313,3 | 825 604,5 | 3 291,2 | 0,0 |
| | Налоговые доходы | 541 232,0 | 541 232,0 | 541 236,0 | 4,0 | 0,0 |
| | налог на доходы физических лиц | 424 275,0 | 424 275,0 | 424 275,0 | 0,0 | 0,0 |
| | акцизы по подакцизным товарам (продукции) | 4 825,0 | 4 825,0 | 4 825,0 | 0,0 | 0,0 |
| | налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 28 500,0 | 28 500,0 | 28 500,0 | 0,0 | 0,0 |
| | единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 18 000,0 | 18 000,0 | 18 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| | налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 640,0 | 640,0 | 640,0 | 0,0 | 0,0 |
| | налог на имущество физических лиц | 9 000,0 | 9 000,0 | 9 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| | земельный налог | 52 980,0 | 52 980,0 | 52 980,0 | 0,0 | 0,0 |
| | государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями | 3 000,0 | 3 000,0 | 3 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| | государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 0,0 | 0,0 |
| | государственная пошлина за выдачу ОМС специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и | 0,0 | 0,0 | 4,0 | 4,0 | - |

| | | | | | | |
|------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|------|
| | (или) крупногабаритных грузов | | | | | |
| | Неналоговые доходы | 281 081,3 | 281 081,3 | 284 368,5 | 3 287,2 | 0,0 |
| | доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 242 172,2 | 242 172,2 | 243 097,6 | 925,4 | 0,0 |
| | платежи при пользовании природными ресурсами | 32 210,0 | 32 210,0 | 32 210,0 | 0,0 | 0,0 |
| | доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 95,7 | 95,7 | 439,8 | 344,1 | 3,6 |
| | доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 4 934,4 | 4 934,4 | 6 638,0 | 1 703,7 | 0,3 |
| | штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 669,0 | 1 669,0 | 1 983,0 | 314,0 | 0,2 |
| 1.2 | Безвозмездные поступления | 518 392,8 | 519 497,5 | 537 374,9 | 17 877,5 | 0,0 |
| | безвозмездные поступления от нерезидентов | 3 405,8 | 3 405,8 | 4 365,7 | 959,9 | 0,3 |
| | безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе: | 465 977,0 | 465 977,0 | 452 132,2 | -13 844,8 | 0,0 |
| | дотации | 9 371,0 | 9 371,0 | 9 371,0 | 0,0 | 0,0 |
| | субсидии | 6 049,7 | 6 049,7 | 5 449,3 | -600,4 | -0,1 |
| | субвенции | 450 217,1 | 450 217,1 | 436 972,7 | -13 244,4 | 0,0 |
| | иные межбюджетные трансферты | 339,2 | 339,2 | 339,2 | 0,0 | 0,0 |
| | прочие безвозмездные поступления | 49 010,0 | 50 114,7 | 80 692,7 | 30 578,0 | 0,6 |
| | доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 184,4 | 184,4 | - |

Общий объем расходной части бюджета предусмотрен с учетом увеличения на 7 600,9 тыс. руб. или на 0,5%.

Ведомственная структура расходов местного бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

| Код главного распорядителя | Наименование | 2015 год | | | Изменения |
|----------------------------|--------------|---|--|----------------------------------|-----------|
| | | Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.) | Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.) | Проект решения (тыс. руб.) | |
| | | | | | |

| | | | | | (гр.5-гр.4), (тыс. руб.) | гр.6/гр.4, % |
|-----|--|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 001 | Совет депутатов города Кировска с подведомственной территорией | 9 380,3 | 9 380,3 | 9 072,8 | -307,5 | -3,28 |
| 002 | Администрация города Кировска с подведомственной территорией | 1 323 092,6 | 1 327 194,5 | 1 318 309,5 | -8 885,0 | -0,67 |
| 003 | Финансово-экономическое управление администрации города Кировска | 23 082,5 | 30 327,5 | 28 662,5 | -1 665,0 | -5,49 |
| 004 | Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска | 42 734,2 | 42 734,2 | 61 245,7 | 18 511,5 | 43,32 |
| 013 | Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией | 3 398,7 | 3 498,7 | 3 445,5 | -53,2 | -1,52 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 1 401 688,3 | 1 413 135,2 | 1 420 736,0 | 7 600,9 | 0,54 |

Структура местного бюджета в разрезе видов расходов представлена в таблице 4.

Таблица 4

| Раздел | Наименование | 2015 год | | | | | | |
|--------|-----------------------------|---|--|----------------------------------|-----------------------------|----------------|--|-------------------------|
| | | Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2014 № 108 (тыс. руб.) | Утверждено Решением о бюджете от 17.02.2015 № 9 (тыс. руб.) | Проект решения (тыс. руб.) | Изменения | | Удельный вес в общем объеме расходов | |
| | | | | | гр.5-гр.4 (тыс. руб.) | гр.6/гр.4 % | Решение о бюджете (гр.4), % | Проект решения, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 123 288,4 | 131 815,9 | 146 475,9 | 14 660,0 | 11,1 | 9,3 | 10,3 |

| | | | | | | | | |
|------|---|--------------------|--------------------|--------------------|----------------|------------|--------------|--------------|
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 14 973,3 | 14 973,3 | 13 479,5 | -1 493,7 | -10,0 | 1,1 | 0,9 |
| 0400 | Национальная экономика | 48 956,2 | 50 375,7 | 46 893,7 | -3 482,0 | -6,9 | 3,6 | 3,3 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 193 252,4 | 193 412,3 | 215 572,9 | 22 160,6 | 11,5 | 13,7 | 15,2 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 1 176,8 | 2 401,6 | 0,0 | -2 401,6 | -100,0 | 0,2 | 0,0 |
| 0700 | Образование | 752 181,4 | 753 353,9 | 727 029,5 | -26 324,4 | -3,5 | 53,3 | 51,2 |
| 0800 | Культура и кинематография | 146 051,9 | 144 994,4 | 135 378,1 | -9 616,4 | -6,6 | 10,3 | 9,5 |
| 1000 | Социальная политика | 64 279,3 | 64 279,3 | 65 857,8 | 1 578,5 | 2,5 | 4,5 | 4,6 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 47 428,3 | 47 428,3 | 59 291,8 | 11 863,5 | 25,0 | 3,4 | 4,2 |
| 1200 | Средства массовой информации | 1 545,7 | 1 545,7 | 2 202,1 | 656,4 | 42,5 | 0,1 | 0,2 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 8 554,8 | 8 554,8 | 8 554,8 | 0,0 | 0,0 | 0,6 | 0,6 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 1 401 688,3 | 1 413 135,2 | 1 420 736,0 | 7 600,9 | 0,5 | 100,0 | 100,0 |

В рамках подготовки заключения Контрольно-счетным органом города Кировска в ФЭУ Администрации города Кировска направлен запрос от 15.05.2015 №01-23/126-КСО с просьбой предоставить пояснения по некоторым расходам и сметы на определенные виды работ. Пояснения предоставлены 19.05.2015 (сопроводительное письмо №02-22/249 от 19.05.2015).

В проекте решения предлагается увеличить расходы бюджета города Кировска на строительство мест парковки на территории города в размере 7 000 000 рублей. Вместе с тем, сметные расчеты на строительство мест парковки в Контрольно-счетный орган города Кировска не представлены. Согласно пояснений ФЭУ:

- а. составление точного сметного расчета по земельным работам в настоящее время затруднено в связи с наличием снежного покрова на территории города
- б. если планируется строительство автостоянок на местах с преобладанием значительных неровностей рельефа (косогоры), возникает необходимость в устройстве подпорных стен, что влечет за собой разработку проектных документаций с включением в данные проекты решений по объему выемки и обратной засыпке грунта, устройству инженерных сооружений, мероприятий по отводу поверхностных вод.

Таким образом, с целью исключения рецидива нарушений ст.37 БК РФ в части соблюдения реалистичности расчета расходов бюджета Контрольно-счетный орган города Кировска считает необоснованным включение в бюджет города Кировска указанных расходов и предлагает рассмотреть данный вопрос после составления точных сметных расчетов.

Выводы:

1. Планируемый объем доходов бюджета муниципального образования город Кировск 2015 года увеличен на 21 168,6 тыс. руб. (1,6%) и составляет 1 362 979,4 тыс. руб. Планируемый объем расходов бюджета увеличен на 7 600,9 тыс. руб. (0,5 %) и составляет 1 420 736,0 тыс. руб.;

2. Дефицит бюджета в 2015 году в случае утверждения проекта снизится на 13 567,7 тыс.руб. (- 19%) и составит 57 756,6 тыс. руб. или 7 % общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Остаток средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составляет 35 001,2 тыс.руб. Таким образом, в случае 100% реализации доходов и расходов бюджета города Кировска в течение 2015 года возникнет необходимость в получении кредита в размере 22 755,4 тыс.руб. Получение кредита повлечет не только бремя расходов бюджета города Кировска на погашение данного кредита, но и на погашение процентов по нему.
3. В нарушение ст.37 БК РФ предлагаемые изменения в бюджет города Кировска в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2014-2016 годы» на строительство мест парковки в размере 7 000 000 рублей не подтверждены сметными расчетами;
4. Предельный объем муниципального долга, объем расходов за счет средств резервного фонда администрации города Кировска соответствуют нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска:

- считает возможным внести предложенные изменения в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2014 № 108 «О бюджете города Кировска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»;
- рекомендует в целях соблюдения ст.37 БК РФ надлежащим образом обосновать расходы бюджета города Кировска на цели указанные в п.3 выводов по данному заключению.