



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531)
9-87-15, e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

23 ноября 2018г.

Заключение

на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в первом чтении)

г.Кировск

Содержание

1	Общие положения.	3
2	Основные характеристики бюджета города Кировска.....	5
2.1	Доходы бюджета города Кировска.....	6
2.2	Расходы бюджета города Кировска.....	6
2.3	Дефицит бюджета города Кировска.....	6
3	Верхний предел муниципального долга.....	7
4	Резервный фонд.....	7
	Выводы.....	7

1 Общие положения.

Заключение на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в первом чтении) (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также БК РФ);
2. Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
3. Положением о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденным Решением Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией от 27.05.2014 г. №36 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Кировске);
4. Положением о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденным решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска»;
5. Планом работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2018 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 13.12.2017 №17-р.

Предметом анализа является проект решения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Проект решения внесен на рассмотрение Совета депутатов города Кировска 15.11.2018 (исх. от 15.11.2018 № 01-3165), что соответствует ст. 18 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске.

В Контрольно-счетный орган города Кировска проект решения направлен Главой города Кировска 16.11.2018 (исх. № 07-01с/279), что соответствует п. 3 ст. 20 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске предметом рассмотрения проекта решения о местном бюджете в первом чтении являются:

- 1) следующие основные характеристики местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: прогнозируемый общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета;
- 2) верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- 3) размер резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде.

В соответствии с ч. 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.11 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске в решении о бюджете города Кировска утверждаются:

- 1) общий объем доходов местного бюджета;
- 2) общий объем расходов местного бюджета;
- 3) дефицит (профицит) местного бюджета;

- 4) перечень главных администраторов доходов бюджета;
- 5) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- 6) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- 7) ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- 8) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 9) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- 10) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов - на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- 11) источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- 12) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- 13) размер резервного фонда администрации города Кировска (далее - резервный фонд);
- 14) размер дорожного фонда;
- 15) иные показатели местного бюджета, которые предусмотрены Бюджетным кодексом.

В виде приложений к решению о бюджете утверждаются (оформляются):

- 1) программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- 2) программа муниципальных гарантий;
- 3) перечень муниципальных программ города Кировска, предусмотренных к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде;
- 4) показатели бюджета, излагаемые в форме перечней, таблиц.

Одновременно с проектом решения о бюджете, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в г. Кировске предоставлены:

- 1) «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией

на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики города Кировска);

2) «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», утвержденный постановлением Администрации города Кировска от 14.11.2018 г. № 1466;

3) пояснительная записка к проекту бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

4) проекты паспортов муниципальных программ города Кировска;

5) информация к проекту решения о бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (верхний предел муниципального долга);

6) информация по ожидаемому исполнению бюджета города Кировска в 2018 году (на 01.01.2019);

7) нормативы отчислений от федеральных налогов, региональных налогов в местный бюджет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

8) проект бюджетной сметы Контрольно-счетного органа города Кировска;

9) проект бюджетной сметы Совета депутатов города Кировска;

10) Реестр источников доходов бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Информация о результатах рассмотрения предложений постоянных депутатских комиссий Совета депутатов города Кировска к проекту бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, в администрацию города Кировска не представлялась (письмо администрации города Кировска от 15.11.2018 №01-3165).

2 Основные характеристики бюджета города Кировска

Состав показателей (основные характеристики бюджета), предлагаемых к утверждению проектом на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета) отражен в таблице 1.

Таблица 1

№	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонения			
		Факт	Утверждено Решением о бюджете от 25.10.2018 № 52 (тыс. руб.)	Проект бюджета города Кировска			проект решения (2019 год) к факту 2017 года		проект решения (2019 год) к решению №52 от 25.10.2018	
							тыс. руб.	%%	тыс. руб.	%%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2	Доходы	1 706 445,33	1 985 774,0	2 235 644,4	1 710 134,6	1 742 419,0	529 199,1	31,0	249 870,4	12,6
3	Расходы, в т.ч.	1 761 514,89	2 096 586,0	2 336 909,3	1 764 911,7	1 791 892,3	575 394,4	32,7	240 323,4	11,5
3.1	Общий объем условно утверждаем ых расходов				29 053,2	59 007,8				
4	Дефицит, тыс. руб.	55 069,56	110 811,9	101 264,9	54 777,1	49 473,3	46 195,4	83,9	-9 547,0	-8,6
5	Дефицит, %	6,2	11,0	9,8	5,5	4,8				

2.1 Доходы бюджета города Кировска

Проектом бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены доходы бюджета города Кировска на 2019 год в размере 2 235 644,4 тыс.руб., на 2020 год в размере 1 710 134,6 тыс.руб., на 2021 год в размере 1742 419,0 тыс.руб.

2.2 Расходы бюджета города Кировска

Проектом бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены расходы бюджета города Кировска на 2019 год в размере 2 336 909,3 тыс.руб., на 2020 год в размере 1 764 911,7 тыс.руб., на 2021 год в размере 1 791 892,3 тыс.руб.

2.3 Дефицит бюджета города Кировска

Пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ определено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2019 год соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 9,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2020-2021 годы также соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 5,5% (2020 год) и 4,8% (2021 год) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 96 БК РФ определен состав источников финансирования дефицита бюджета:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.
Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ.
В очередном финансовом году предусмотрено погашение бюджетного кредита в сумме 10 582,28 тыс. руб. и получение кредита в кредитных организациях РФ в сумме 111 847,2 тыс. руб. На 2020 год запланировано погашение бюджетного кредита в сумме 15 873,4 тыс. руб. и получение кредита в кредитных организациях РФ в сумме 70 650,5 тыс. руб. На 20201 год запланировано получение кредита в кредитных организациях РФ в сумме 49 473,3 тыс. руб.

3 Верхний предел муниципального долга

Пунктом 6 статьи 107 БК РФ установлено, что решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Проектом решения установлен верхний предел муниципального долга:

- на 01.01.2020 г. в размере 253 550,3 тыс. руб.
- на 01.01.2021 г. в размере 308 327,4 тыс. руб.
- на 01.01.2022 г. в размере 357 800,7 тыс. руб.

Верхний предел по муниципальным гарантиям установлен в размере 0,0 руб.

4 Резервный фонд

Согласно п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Проектом решения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов резервный фонд администрации города Кировска установлен в размере 2 000 000 руб., что составляет менее 1 % общего объема расходов в соответствующем году.

Порядок использования средств резервного фонда администрации города Кировска определен в Положении о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Кировска, утвержденном постановлением администрации муниципального образования город Кировск от 04.09.2015 № 1451.

Выводы

В процессе подготовки заключения на проект решения Совета депутатов города Кировска «О бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в первом чтении» было установлено следующее:

1. Проект решения Совета депутатов города Кировска представлен на рассмотрение Контрольно-счетному органу города Кировска 16.11.2018 в соответствии с пп.3 п.3 ст. 20 Положения о бюджетном процессе города Кировска;
2. Требования ст. 184.1 и 184.2 БК РФ выполнены;
3. Проектом бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены доходы бюджета города Кировска на 2019 год в размере 2 235 644,4 тыс.руб., на 2020 год в размере 1 710 134,6 тыс.руб., на 2021 год в размере 1 742 419,0 тыс.руб. (п.2.1 заключения);
4. Проектом бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены расходы бюджета города Кировска на 2019 год в размере 2 336 909,3 тыс.руб., на 2020 год в размере 1 764 911,7 тыс.руб., на 2021 год в размере 1 791 892,3 тыс.руб. (п.2.2 заключения);
5. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2019 год соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 9,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2020-2021 годы также соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и составляет 5,5% (2020 год) и 4,8% (2021 год) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ (п.2.3 заключения);
6. Верхний предел муниципального долга определен в соответствии со статьей 107 БК РФ (п.3 заключения);
7. Размер резервного фонда администрации города Кировска определен в соответствии со ст. 81 БК РФ (п.4 заключения).

На основании изложенного, Контрольно-счетный орган города Кировска рекомендует рассмотреть проект бюджета города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в первом чтении с учетом настоящего заключения.

**Председатель
Контрольно-счетного органа города Кировска**

С.С. Верченко