

Муниципальное казенное учреждение
«Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска»

Олимпийская ул., д. 52, г. Кировск, Мурманская обл., 184250

тел. (815-31) 4-35-32, факс (815-31) 4-35-32

е-mail: cmtokirovsk@mail.ru

Контрольно-счетный орган г. Кировска с
подведомственной территорией

«22» апреля 2019 № 340

Ответ на представление

Ленина пр., д. 16,
г. Кировск, 184250

Представление об устранении выявленных нарушений от 20.03.2019 № 02-04/148-КСО (далее – Представление), направленное в адрес начальника МКУ «ЦМТО г. Кировска» А.П. Васильева, рассмотрено, по результатам рассмотрения сообщая следующее.

Контрольно-счетный орган города Кировска (далее - КСО), выдавая указанное Представление по результатам контрольного мероприятия, выходит за пределы полномочий, предоставленных ему как органу внешнего муниципального финансового контроля города Кировска в сфере законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд.


КСО в соответствии со ст. 48.1 Устава города Кировска проводит аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Кировска, который включает лишь проведение экспертно - аналитических мероприятий, анализ и оценку результатов закупок, достижение целей осуществления закупок.

Контрольное мероприятие по смыслу статьи 10 Федерального закона от 07.02.2013 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» различается от экспертно - аналитического мероприятия. Данный вывод подтверждается судебной практикой (например, определением Верховного Суда РФ от 14.12.2017 № 302-КГ17-18552).

Согласно п. 5.2 «Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (приложение № 2 к распоряжению КСО от 01.12.2014 № 40-р), результатом экспертно - аналитического мероприятия является заключение, которое, в том числе, отражает предложение и рекомендации объекту экспертно - аналитического мероприятия. Форма заключения о результатах экспертно – аналитического мероприятия предусмотрена в приложении № 4 приложения № 2 к распоряжению КСО от 01.12.2014 № 40-р.

Полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок на муниципальном уровне наделен исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно ст. 7.1 Устава города Кировска органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление муниципального контроля, является администрация города Кировска. В соответствии с подпунктом 2 ч. 1 ст. 48 Устава города Кировска администрация города Кировска осуществляет полномочия в сфере управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, организациями и индивидуальными предпринимателями, в том числе, контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд города Кировска.

Частью 1 ст. 49 Устава города Кировска определено, что взаимодействие между администрацией города Кировска, Советом депутатов города Кировска и Контрольно-счетным органом города Кировска осуществляется, исходя из интересов населения города Кировска, единства целей и задач в решении вопросов местного значения, с использованием

Вход. № 02-04/108
« 22 » 04 2019 г.
подпись 

форм и способов взаимодействия, не противоречащих законодательству и настоящему Уставу.

Согласно ч. 2 ст. 49 Устава города Кировска споры между администрацией города Кировска и (или) Советом депутатов города Кировска и (или) Контрольно-счетным органом города Кировска, возникающие по вопросам осуществления ими своих полномочий, по принятым муниципальным правовым актам и иным вопросам разрешаются путем создания на паритетной основе согласительных комиссий в случае, если это не противоречит законодательству и настоящему Уставу и, если иное не предусмотрено законодательством. Срок рассмотрения спора в указанном порядке не может составлять более 2 месяцев.

Относительно содержащегося в Представлении требования об обеспечении возмещения ущерба бюджету города Кировска на сумму 95 155 руб. 43 коп. хотелось отметить бы следующее.

21 августа 2018 Заказчиком был заключен муниципальный контракт № 0849300005918000121-0728330-01 на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании МБОУ «СОШ № 5 г. Кировска», расположенного по адресу: Мурманская область, г. Кировск, ул. Советской Конституции, д. 10 (далее – контракт).

Период выполнения работ по контракту: в течение 50 (пятидесяти) календарных дней со дня заключения контракта, т.е. по 10 октября 2018.

В последующем, возникла необходимость в дополнительных работах по прокладке кабеля сверх предусмотренных сметой и техническим заданием объемов. 29 октября 2018 было заключено дополнительное соглашение об увеличении объема работ и, соответственно, увеличении цены контракта до 1 142 625 руб.

23.12.2016 постановлением администрации г. Кировска № 1567 (в редакции постановления администрации г. Кировска от 05.07.2018 № 989) утверждена муниципальная программа «Развитие образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта города Кировска на 2017-2020 годы».

Данная программа предусматривает средства бюджета г. Кировска на реализацию проектов по улучшению социальной сферы (образование) и повышению качества жизни населения.

02.07.2018 между Министерством науки и образования Мурманской области и администрацией г. Кировска заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета бюджету города Кировска субсидии на реализацию проектов по улучшению социальной сферы (образования) и повышению качества жизни населения в рамках реализации соглашений между Правительством Мурманской области и градообразующими предприятиями.

В перечне мероприятий, на которые предоставляются субсидии (приложение № 1 к соглашению), указана замена АПС в МБОУ «СОШ № 5» стоимостью 1 847 872 руб.

Дополнительным соглашением от 08.11.2018 к вышеуказанному соглашению стоимость работ по замене АПС в МБОУ «СОШ № 5» изменена на 1 038 750 руб.

15.08.2018 постановлением администрации г. Кировска № 1160 утверждена аналитическая ведомственная целевая программа «Обеспечение эксплуатационно-технического обслуживания объектов и помещений муниципальных учреждений города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

В пункте 1.2 перечня программных мероприятий, указанных в данной программе, основным мероприятием указано обеспечение комплексной безопасности муниципальных учреждений города Кировска, а именно – выполнение ремонтных работ в муниципальных учреждениях.

Также расходы по данной программе в рамках бюджета г. Кировска были утверждены решением Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» № 37 от 28.08.2018.

14.03.2018 решением Кировского городского суда Мурманской области был удовлетворен иск прокурора г. Кировска к МБОУ «СОШ № 5» об устранении нарушений требований правил пожарной безопасности (дело № 2-163/2018).

Вышеуказанным решением на МБОУ «СОШ № 5» была возложена обязанность переоборудовать кабельные линии системы противопожарной защиты с использованием огнестойких кабелей с медными жилами в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Таким образом, из данного судебного решения можно сделать вывод о том, что система автоматической противопожарной сигнализации как объект в МБОУ «СОШ № 5» уже имела.

В соответствии с п 2.1.2 "ГОСТ 18322-2016. Межгосударственный стандарт. Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения" ремонт - комплекс технологических операций и организационных действий по восстановлению работоспособности, исправности и ресурса объекта и/или его составных частей.

Согласно п. 2.1.18 вышеуказанного ГОСТа замена - процедура восстановления или поддержания работоспособности объекта путем установки запасной части вместо изношенной или отказавшей составной части или объекта в целом.

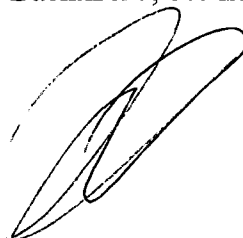
Исходя из вышеизложенного, в рамках контракта производились ремонтные действия по замене существующего оборудования на оборудование, отвечающее требованиям пожарной безопасности в рамках обеспечения безопасности школы № 5 как муниципального учреждения, поскольку система автоматической противопожарной сигнализации как оборудование уже имела в МБОУ «СОШ № 5», следовательно, работы по контракту на сумму 103 875 руб. были правомерно оплачены в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Обеспечение эксплуатационно-технического обслуживания объектов и помещений муниципальных учреждений города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» по статье расходов «Обеспечение комплексной безопасности муниципальных учреждений города Кировска - выполнение ремонтных работ в муниципальных учреждениях».

В соответствии с п. 1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Таким образом, денежные средства были израсходованы на соответствующие цели, предусмотренные бюджетом г. Кировска, исходя из этого, данными действиями ущерб бюджету города Кировска причинен не был.

На основании изложенного, предлагаю отозвать Представление КСО города Кировска об устранении выявленных нарушений от 20.03.2019 № 02-04/148-КСО, направленное в адрес начальника МКУ «ЦМТО г. Кировска» А.П. Васильева, без исполнения.

Начальник МКУ «ЦМТО г. Кировска»



А.П. Васильев