



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 44072,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

г. Кировск

28 апреля 2017г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Кировска
«Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета города Кировска за 2016 год»

На основании ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.48.1 Устава города Кировска, ст.2 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска», Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36, проведена проверка проекта решения Совета депутатов города Кировска «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета города Кировска за 2016 год» (далее – проект решения).

г. Кировск

Содержание

1	Общие положения	3
2	Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	4
2.1	Оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	4
2.2	Оценка степени достижения целей бюджетной (и налоговой) политики.....	6
2.3	Оценка эффективности бюджетных расходов, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств	8
3	Общий анализ организации бюджетного процесса в городе Кировске в 2016 году	8
3.1	Общие итоги исполнения бюджета	8
3.2	Оценка муниципального долга, его структуры	10
3.3	Оценка дефицита бюджета, объемов и источников его финансирования.....	10
4	Анализ соответствия годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, общий анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета	10
5	Анализ исполнения доходной части бюджета: оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным источникам дохода (налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям), в том числе оценка качества планирования доходной части бюджета	11
6	Анализ исполнения расходной части бюджета	14
6.1	Исполнение расходных обязательств города Кировска	14
6.2	Исполнение программной части бюджета (общая характеристика).....	15
6.3	Использование средств резервного фонда администрации города Кировска, а также средств дорожного фонда города Кировска	15
7	ВЫВОДЫ	17
	Приложение 1.....	18

1 Общие положения

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» главными распорядителями бюджетных средств в городе Кировске являются:

1. Совет депутатов города Кировска с подведомственной территорией;
2. Администрация города Кировска с подведомственной территорией;
3. Финансово-экономическое управление администрации города Кировска;
4. Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска;
5. Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией;
6. Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска.

В соответствии с приложением 1 к решению Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» главными администраторами доходов бюджета являются:

1. Администрация города Кировска с подведомственной территорией;
2. Финансово-экономическое управление администрации города Кировска;
3. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования города Кировска»;
4. Муниципальное казенное учреждение «Управление физической культуры спорта и туризма города Кировска»;
5. Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры города Кировска»;
6. Муниципальное казенное учреждение «Управление Кировским городским хозяйством»;
7. Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска»;
8. Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Кировска»;
9. Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска;
10. Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска.

В соответствии с приложением 2 к решению Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год является Финансово-экономическое управление администрации города Кировска.

Контрольно-счетным органом города Кировска в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2017 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 28.11.2016 №39-р в период с 03.04.2016г. по 17.04.2016г. на основании распоряжения председателя Контрольно-счетного органа города Кировска от 21.03.2017 №04-р была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности:

1. Совет депутатов города Кировска;
2. КУМС администрации города Кировска;
3. КОКС администрации города Кировска;
4. ФЭУ администрации города Кировска;
5. Администрации города Кировска;
6. МКУ «Управление образования города Кировска»;
7. МКУ «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска»;
8. МКУ «Управление культуры города Кировска»;
9. МКУ «Управление Кировским городским хозяйством»;
10. МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска»;

11. МКУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Кировска».

2 Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

2.1 Оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В процессе оценки полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, были установлены следующие нарушения:

2.1.1. В нарушение п.17, п.19 приложения к Приказу министерства финансов РФ №191н от 28.12.2010г. «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее инструкция №191н) данные Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее – Баланс) не соответствуют данным по соответствующим счетам Главной книги учреждения (таблица 1, КУМС администрации г.Кировска).

Таблица 1

Код строки	ф.0503130 (Баланс)		ф.0504072 (Главная книга)	
	На начало года	На конец отчетного периода	На начало года	На конец отчетного периода
строка 230 - остаток по счету 020500000 "Расчеты по доходам"	40 053 379,86	30 819 277,13	51 999 859,44	42 658 561,63
строка 260 - остаток по счету 020600000 "Расчеты по выданным авансам"	15 000,00	0,00	0,00	0,00
строка 623 - остаток по счету 040130000 "Финансовый результат прошлых отчетных периодов"	2 480 284 628,05	2 591 160 114,92	1 885 046 751,37	1 963 648 753,02

2.1.2. Согласно п.46 инструкции №191н главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, главный администратор доходов бюджета формирует консолидированную Справку (ф. 0503110) к сформированному им сводному Балансу (ф. 0503130) на основании консолидированных Справок (ф. 0503110) и Справок (ф. 0503110), представленных соответственно распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администраторами доходов бюджета путем суммирования одноименных показателей, отражаемых в графах 2 - 9 раздела 1 по соответствующим номерам (кодам) счетов бюджетного учета, и исключения взаимосвязанных оборотов в части операций по безвозмездной передаче (получению) финансовых, нефинансовых активов и обязательств между главным распорядителем бюджетных средств и распорядителями (получателями) бюджетных средств, главным администратором и администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором и администраторами доходов бюджета в следующем порядке: по соответствующим кодам счета 030404000 "Внутриведомственные расчеты" (графы (2, 5, 8), (3, 4, 9) консолидированной Справки

(ф. 0503110) в размере показателей в графах 7, 8 строки "Итого" сводной Справки (ф. 0503125 по коду счета 030404000).

Вместе с тем, согласно главной книги учреждения, операции по счету 030404000 не осуществлялись. Указанный факт свидетельствует о неисполнении полномочий учреждения в части осуществления внутриведомственных расчетов (Администрация г.Кировска, КОКС администрации г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска, МКУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Кировска», МКУ «УКГХ», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска», Совет депутатов г.Кировска);

2.1.3. Согласно п.55 инструкции №191н в графе 4 ф.0503127 отражаются соответственно по разделам отчета "Доходы бюджета", "Расходы бюджета", "Источники финансирования дефицита бюджета" годовые объемы утвержденных бюджетных назначений, плановых (прогнозных) показателей по доходам на текущий финансовый год: по разделу "Доходы бюджета" - главным администратором (администратором) доходов бюджета - в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения". Вместе с тем, согласно главной книги учреждения, операции по указанному счету не осуществлялись (Администрация г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска, ФЭУ администрации г.Кировска);

2.1.4. В нарушение п.55 инструкции №191н по строке 700 ф. 0503127 в графе 4 финансовым органом как главным администратором источников финансирования дефицита бюджета не отражен утвержденный законом (решением) о бюджете объем изменений остатка средств бюджета (ФЭУ администрации г.Кировска);

2.1.5. Согласно п.70 инструкции №191н заполнение графы 4 ф. 0503128 главным распорядителем бюджетных средств, как получателем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, как администратором, осуществляется на основании данных аналитического учета счета 150311000 "Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года" и счета 150314000 "Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года". Заполнение графы 5 ф.0503128 главным распорядителем бюджетных средств, как получателем бюджетных средств, - на основании данных аналитического учета счета 150111000 "Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года" и счета 150114000 "Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года". Вместе с тем, согласно главной книги учреждения, операции по счетам 150114000 "Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года", 150314000 "Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года" не осуществлялись. (КОКС администрации г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска, Совет депутатов г.Кировска, ФЭУ администрации г.Кировска);

2.1.6. В нарушение п.167 инструкции №191н сведения ф.0503169 не соответствуют данным по соответствующим счетам Главной книги учреждения (таблица 2, КУМС администрации г.Кировска).

Таблица 2

код счета	ф.0504072		ф.0503169	
	на начало года	на конец отчетного периода	на начало года	на конец отчетного периода
205.21	15 173 336,68	16 256 851,18	15 131 456,37	16 256 851,18
205.71	36 826 522,76	26 467 025,22	24 921 923,49	14 562 425,95
206.26	0,00	0,00	15 000,00	0,00

2.1.7. Пояснительная записка учреждения к бюджетной отчетности содержит следующую информацию. По распоряжению администрации города Кировска от 29.10.2015 № 539р

«О ликвидации муниципальных казенных учреждений «Управление образования города Кировска», «Управление культуры города Кировска», «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска» МКУ «Управление культуры г. Кировска» ликвидировано.

Согласно п.283 приложения к Приказу министерства финансов РФ №191н от 28.12.2010г. «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее инструкция №191н) разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), формируется реорганизуемым (ликвидируемым) субъектом бюджетной отчетности по состоянию на дату реорганизации или ликвидации.

Вместе с тем, в нарушение п.283 инструкции №191н разделительный (ликвидационный) баланс главного администратора бюджетных средств субъектом бюджетной отчетности не сформирован. Пояснительная записка учреждения по данному факту также информации не содержит (МКУ «Управление культуры г.Кировска», МКУ «Управление образования г.Кировска», МКУ «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска»).

2.2 Оценка степени достижения целей бюджетной (и налоговой) политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов определены постановлением администрации города Кировска от 05.11.2015 №1664.

При изучении достижения целей бюджетной и налоговой политики города Кировска Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о наличии существенных недостатков в работе администрации города Кировска. В таблице 3 приведены наиболее значимые недостатки в части достижения целей бюджетной и налоговой политики города Кировска.

Таблица 3

№ п/п	Цели и направления бюджетной и налоговой политики в соответствии с постановлением от 05.11.2015 №1664	Наличие недостатков в части достижения целей бюджетной и налоговой политики
1.	Основные цели:	
1.1	Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности в условиях имеющихся рисков сбалансированности местного бюджета.	
1.2	Повышение эффективности расходов местного бюджета, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска. Принятие обоснованных бюджетных решений с использованием оценки эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.	Цель не достигнута. Принятие обоснованных бюджетных решений с использованием оценки эффективности бюджетных расходов на этапе планирования не происходит. В частности, в 2016 году при изучении документов предоставленных одновременно с проектом решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» КСО г.Кировска были установлены факты наличия подложных коммерческих предложений (документов с реквизитами несуществующих учреждений, либо прекративших свое действие), коммерческих предложений в отсутствии определенного перечня работ (услуг), финансовых обоснований не соответствующих действительности, что свидетельствует о нарушении ст.34 БК РФ.
1.3	Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; повышение доступности и качества предоставления государственных (муниципальных) услуг.	Цель не достигнута. Начиная с 2014 года Контрольно-счетный орган города Кировска обращается в администрацию города Кировска с целью принятия мер, направленных на осуществление обоснованной тарифной политики, пересмотр действующих тарифов муниципальных предприятий и учреждений (письмо исх.№01-23/45-КСО, исх.№01-21/14-КСО от 12.01.2017, исх.№01-21/26-КСО от 07.02.2017). Вместе с тем, в 2016 году решение

		Совета депутатов МО город Кировск от 31.05.2016 N 36 "О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Кировска" являлось нерабочим документом. Кроме того, в рамках контрольного мероприятия «Проверка внебюджетных средств 2016 года, находящихся в распоряжении МАУК «КГДК», и эффективности их использования» были установлены факты наличия неэффективной тарифной политики 2016 года и наличие возможностей для предоставления услуг на платной основе.
1.4	Формирование и исполнение местного бюджета в программном формате, расширение программного принципа планирования бюджета.	
1.5	Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете путем опубликования в открытых источниках информации, позволяющей гражданам знакомиться с направлениями расходования бюджетных средств, оценивать эффективность и целевую направленность их использования. Обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.	
2.	Основные направления бюджетной и налоговой политики в части доходов	
2.1	Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет исходя из реальной экономической ситуации.	
2.2	Осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации.	
2.3	Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.	
2.4	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.	
2.5	Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжение осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты "теневого" заработка и роста задолженности по заработной плате.	
2.6	В условиях имеющегося риска сбалансированности бюджета, в случае наличия дополнительных поступлений по доходам, направление их на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.	Цель не достигнута. Так увеличение расходных обязательств в 2016 году происходило в том числе при наличии дополнительных поступлений по доходам местного бюджета (собственные доходы): решение Совета депутатов от 25.02.2016 №3 (12 654 076,09 руб.), решение Совета депутатов от 26.04.2016 №22 (40 042 866 руб.), решение Совета депутатов от 20.06.2016 №39 (8 960 970 руб.), решение Совета депутатов от 23.08.2016 №53 (6 670 739,86 руб.), решение Совета депутатов от 25.10.2016 №75 (23 100 148,61 руб.).
3.	Основные направления бюджетной политики в части расходов	
3.1	Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.	
3.2	Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления с целью выполнения установленных нормативов.	
3.3	Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.	
3.4	Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).	Цель не достигнута (по аналогии с п.1.3 таблицы).
3.5	Уменьшение объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов местного бюджета до уровня 2015 года и их снижение на 5 процентов (за исключением нормативно-обусловленных и приравненных к ним расходов), включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям.	
3.6	Обеспечение выполнения социальных обязательств города Кировска, в том числе с учетом:	

	- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году на 10,4 процента к 2015 году, в 2017 году на 8,9 процента к 2016 году, в 2018 году на 7,6 процента к 2017 году.	
3.7	Содействие развитию туризма на территории муниципального образования, организационно-правовое обеспечение туризма, поддержка и вовлечение малого и среднего предпринимательства в развитие туристического комплекса и сферы услуг города Кировска.	
3.8	Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.	Цель не достигнута. Контрольно-счетным органом города Кировска в 2015, 2016, 2017 годах установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, что свидетельствует о недостаточности контроля администрации города Кировска за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Кроме того, в 2016 году установлены факты отсутствия механизма возврата средств, использованных не по целевому назначению. Так, Контрольно-счетный орган города Кировска с середины 2016 года (протокол аппарата Совета депутатов г.Кировска оперативного совещания у главы города Кировска от 15.08.2016 №22) предлагает администрации города Кировска разработать порядок возврата средств субсидии, использованные не по целевому назначению. Вместе с тем, в 2016 году указанный порядок определен не был.
4.	Основные направления политики в области управления муниципальным долгом	
4.1	Целью политики в области управления муниципальным долгом является обеспечение сбалансированности местного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости.	

2.3 Оценка эффективности бюджетных расходов, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств

Главные распорядители бюджетных средств в 2016 году производили размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждений, финансируемых из местного бюджета в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений и дополнений). Экономия бюджетных средств в 2016 году составила 20 631,62 тыс.руб. (таблица №2 пояснительной записки ф.0503160 годового отчета об исполнении бюджета города Кировска). Фактов произведения неэффективных расходов главных распорядителей бюджетных средств в 2016 году не установлено.

3 Общий анализ организации бюджетного процесса в городе Кировске в 2016 году

3.1 Общие итоги исполнения бюджета

Бюджет города Кировска утвержден решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год».

В соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленным статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решение Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» официально опубликовано в газете «Кировский рабочий» (N 51 (12082) от 24.12.2015, приложение к газете стр.25-40).

В ходе исполнения бюджета на основании решений Совета депутатов города Кировска плановые показатели уточнялись 7 раз.

В последней редакции бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 (далее – Решение о бюджете), основные характеристики бюджета города на 2016 год сложились в следующих объемах:

- доходы в сумме 1 558 390,86 тыс. руб.;
- расходы в сумме 1 600 554,14 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 42 163,28 тыс. руб.

Изменение основных показателей бюджета города Кировска за 2016 год представлено в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателей	Утверждено решением СД от 23.12.2015 №45	Утверждено решением СД от 25.02.2016 №3	Утверждено решением СД от 26.04.2016 №22	Утверждено решением СД от 20.06.2016 №39	Утверждено решением СД от 23.08.2016 №53	Утверждено решением СД от 27.09.2016 №59	Утверждено решением СД от 25.10.2016 №75	Утверждено решением СД от 20.12.2016 №93	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных		Исполнено	
									Сумма, руб.	%	Сумма, руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Доходы	1 387 715 977,40	1 428 042 889,40	1 484 789 145,40	1 495 901 115,40	1 523 048 296,91	1 523 048 296,91	1 547 481 890,21	1 558 390 860,09	170 674 882,69	12,30%	1 570 917 003,67	100,8%
Расходы	1 451 081 770,40	1 470 192 116,49	1 554 441 309,13	1 569 272 438,64	1 583 671 044,50	1 583 671 044,50	1 609 399 070,55	1 600 554 143,73	149 472 373,33	10,30%	1 569 119 946,73	98,0%
Дефицит (-), профицит (+)	-63 365 793,00	-42 149 227,09	-69 652 163,73	-73 371 323,24	-60 622 747,59	-60 622 747,59	-61 917 180,34	-42 163 283,64	21 202 509,36	33,46%	1 797 056,94	-4,3%
%	-7,9%	-5,0%	-7,9%	-8,3%	-6,7%	-6,7%	-6,7%	-4,5%				

Внесение изменений в бюджетные назначения обусловлено в основном:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях бюджета города Кировска целевых средств (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты), полученных от бюджетов других уровней;

- поступлением в 2016 году собственных доходов, в объемах выше первоначально запланированных показателей;

- перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств в ходе исполнения бюджета.

Исполнение основных характеристик бюджета города Кировска за 2016 год представлено в таблице 4.

Исполнение бюджета муниципального образования город Кировск в разрезе кварталов 2016 года представлено в приложении 1.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления города Кировска по итогам исполнения бюджета за 2016 год не превышают нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, утвержденные Правительством Мурманской области, что подтверждено мониторингом оценки соответствия параметров бюджетов муниципальных образований в процессе их исполнения требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, проведенным Министерством финансов Мурманской области и размещенном на сайте Министерства.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Правительством Мурманской области принято постановление от 28.04.2011 № 217-ПП «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области». Оценка качества осуществляется по следующим направлениям:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) управление муниципальным долгом;
- 4) финансовые взаимоотношения муниципального района с поселениями;
- 5) управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг;
- 6) прозрачность бюджетного процесса;
- 7) выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

По результатам оценки рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области по итогам за 2016 год,

размещенным на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области в сети Интернет, муниципальное образование город Кировск занимает 4 место (среди городских округов).

3.2 Оценка муниципального долга, его структуры

Муниципальный долг в 2016 году отсутствовал.

3.3 Оценка дефицита бюджета, объемов и источников его финансирования

Решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» был утвержден размер дефицита местного бюджета на 2016 год в сумме 63 365, 8 тыс.руб. или 7,9% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с учетом снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета. В течение 2016 года сумма планируемого дефицита местного бюджета была изменена и составила 42 163,3 руб. или 4,5% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с учетом снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета. По результатам исполнения бюджета 2016 года профицит местного бюджета составил 1 797,1 тыс.руб. (таблица 4).

На начало 2016 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составлял 23 794,3 тыс.руб., на конец 2016 года соответственно 25 591,4 тыс.руб.

В таблице 5 отражена динамика (2009-2016 гг.) изменения остатка денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета в соответствии с дефицитом (профицитом) бюджета города Кировска.

Таблица 5 (тыс.руб.)

Исполнение	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Доходы	982 605,5	1 106 225,6	1 299 842,1	1 264 971,0	1 371 108,7	1 380 038,5	1 441 940,2	1 570 917,0
Расходы	955 123,0	1 091 726,1	1 276 433,1	1 229 929,1	1 446 370,5	1 427 200,9	1 454 833,0	1 569 119,9
Дефицит (-), профицит (+)	27 482,5	14 499,5	23 409,0	35 041,9	-75 261,8	-47 162,5	-12 892,8	1 797,1
Остаток денежных средств на конец года	85 547,8	100 660,4	124 069,4	159 111,3	83 849,5	36 687,1	23 794,3	25 591,4

4 Анализ соответствия годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, общий анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета

В ходе проверки соблюдения норм бюджетного законодательства установлено следующее:

- величина резервного фонда администрации города Кировска соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- планируемый размер дефицита бюджета составил 4,5 % объема доходов бюджета города 2016 года, без утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Фактически по итогам года был достигнут профицит бюджета.

Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета проводилась с применением принципа существенности и также включала в себя анализ, сопоставление и

оценку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Кировска.

В ходе проверки полноты годового отчета об исполнении бюджета установлено, что представленный годовой отчет об исполнении бюджета и представленная одновременно с ним бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Установлены нарушения ст.158, ст.160.1, ст.160.2, ст.162 БК РФ в части исполнения полномочий учреждения (Администрация г.Кировска, КОКС администрации г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска, МКУ «Управление культуры г.Кировска», МКУ «Управление образования г.Кировска», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска», МКУ «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска», Совет депутатов г.Кировска, ФЭУ администрации г.Кировска);

Установлено нарушение ст.160.2-1 БК РФ в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. (МКУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Кировска», МКУ «УКГХ», МКУ «Управление культуры г.Кировска», МКУ «Управление образования г.Кировска», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска», МКУ «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска»).

Установлено нарушение ст.31 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске в части предоставления отчетности учреждения (Администрация г.Кировска, КОКС администрации г.Кировска, КУМС администрации г.Кировска, МКУ «Управление культуры г.Кировска», МКУ «Управление образования г.Кировска», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска», МКУ «Управление физической культуры, спорта и туризма города Кировска», Совет депутатов г.Кировска, ФЭУ администрации г.Кировска).

5 Анализ исполнения доходной части бюджета: оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным источникам дохода (налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям), в том числе оценка качества планирования доходной части бюджета

Первоначально доходы бюджета города Кировска были утверждены в объеме 1 387 716 тыс. руб.

В ходе корректировки бюджета в течение 2016 года объем утвержденных бюджетных ассигнований по доходам увеличен на 170 674,9 тыс. руб. или 12,3% и составил 1 558 390,9 тыс. руб.

Изменения, внесенные в доходную часть бюджета, обусловлены:

- поступлением налоговых и неналоговых доходов в объемах больше утвержденных первоначально;

- изменением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с корректировками бюджета Мурманской области.

Изменение утвержденных показателей доходов бюджета муниципального образования город Кировск представлено в таблице 6:

Таблица 6

Наименование показателей	Утверждено решением СД от 23.12.2015 №45	Утверждено решением СД от 25.02.2016 №3	Утверждено решением СД от 26.04.2016 №22	Утверждено решением СД от 20.06.2016 №39	Утверждено решением СД от 23.08.2016 №53	Утверждено решением СД от 27.09.2016 №59	Утверждено решением СД от 25.10.2016 №75	Утверждено решением СД от 20.12.2016 №93	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных		Исполнено	
									Сумма, руб.	%	Сумма, руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Доходы	1 387 715 977,40	1 428 042 889,40	1 484 789 145,40	1 495 901 115,40	1 523 048 296,91	1 523 048 296,91	1 547 481 890,21	1 558 390 860,09	170 674 882,69	12,30%	1 570 917 003,67	100,8%
Налоговые доходы	541 232 117,00	541 232 117,00	541 238 517,00	541 246 717,00	543 728 317,00	543 728 317,00	543 764 691,00	550 732 786,00	9 500 669,00	1,76%	572 638 405,85	104,0%
Неналоговые доходы	264 393 870,00	298 264 512,00	338 300 978,00	347 253 748,00	364 191 463,51	364 191 463,51	387 255 238,12	376 097 410,00	111 703 540,00	42,25%	375 558 716,95	99,9%
Безвозмездные поступления	582 089 990,40	588 546 260,40	605 249 650,40	607 400 650,40	615 128 516,40	615 128 516,40	616 461 961,09	631 560 664,09	49 470 673,69	8,50%	622 719 880,87	98,6%

Согласно данным таблицы на изменение утвержденных показателей доходов в основном повлияло увеличение объема неналоговых доходов бюджета города Кировска.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города Кировска составила 39,6 %.

Доля налоговых и неналоговых (собственных) доходов в общем объеме доходов бюджета города Кировска составила 60,4 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Кировск за 2016 год исполнение бюджета по доходам составило 1 570 917,0 тыс. рублей или 100,8 % плановых назначений.

При оценке качества планирования доходов бюджета особое внимание необходимо уделить качеству планирования налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов). В таблице 7 отражена динамика отклонения планируемых бюджетных назначений в части собственных доходов в период 2009-2016 годов по состоянию на начало и конец соответствующего года:

Таблица 7

Налоговые и неналоговые доходы	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
план на начало года, руб.	547 647,0	680 854,0	615 010,0	713 395,0	883 773,0	868 554,0	822 313,3	805 626,0
план на конец года, руб.	568 306,0	713 347,0	731 563,0	878 330,0	940 847,0	855 404,0	860 204,4	926 830,2
Исполнение, руб.	565 632,0	734 395,0	760 621,0	871 952,0	947 120,0	861 930,0	863 956,6	948 197,1
Отклонение исполнения от плана на начало года, %	3,3	7,9	23,7	22,2	7,2	-0,1	5,1	17,7

Из таблицы 6 следует, что за последние 4 года планирования собственных доходов бюджета города Кировска в 2016 году результат планирования имеет наибольшее отклонение факта от плана на начало года. Основное влияние в данном случае оказало отсутствие запланированных доходов по платежам при пользовании природными ресурсами. Так план доходов на начало года по платежам при пользовании природными ресурсами составил 7 470 тыс.руб., а фактически в 2016 году поступления по данной статье составили 68 981 тыс.руб.

Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает отсутствие действий администрации города Кировска, направленных на привлечение доходов в бюджет города Кировска в части пересмотра размера платы за пользование муниципального жилищного фонда по договору коммерческого найма (аренды), договорам социального найма и договорам найма специализированных жилых помещений. Так 27.10.2016 (исх.№01-23/330-КСО, исх.№01-23/331-КСО) в адрес Комитета по управлению муниципальной собственностью были направлены два обращения в целях рассмотрения вопроса изменения размера платы за пользование муниципального жилищного фонда. Содержание обращений составляет следующее:

1. 31.10.2014 (Письмо председателя Комитета по управлению муниципальной собственностью Администрации города Кировска от 31.10.2014 15-2162) в адрес

Контрольно-счетного органа города Кировска был направлен проект решения Совета депутатов города Кировска «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях использования жилищного фонда коммерческого использования находящегося в муниципальной собственности города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.11.2007 №105». По данному проекту была проведена финансово-экономическая экспертиза и составлено заключение от 11.11.2014 (содержащее предложения по изменению данного проекта). Вместе с тем, до настоящего времени изменения в Положение о порядке и условиях использования жилищного фонда коммерческого использования находящегося в муниципальной собственности города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 22.11.2007 №105» на Совете депутатов города Кировска не рассматривались. На основании изложенного, в целях пополнения доходов бюджета города Кировска предлагаем вынести указанный проект на рассмотрение Совета депутатов города Кировска. Кроме того, обращаем внимание, что с 01.01.2015 базовая ставка платы за пользование объектами муниципального жилищного фонда по договору коммерческого найма (аренды) не менялась и составляет 10 рублей за 1 кв. м общей площади в месяц. Вместе с тем, например в городе Апатиты Мурманской области аналогичная базовая ставка составляет 25 рублей за 1 м² (решение Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 №636).

2. Обращаем Ваше внимание на тот факт, что с 01.01.2010 года размер базовой ставки платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем), предоставляемыми по договорам социального найма и договорам найма специализированных жилых помещений муниципального жилищного фонда города Кировска не пересматривался и составляет от 0,36 руб. до 0,54 руб. за 1 м² (Решение Совета депутатов города Кировск от 24.12.2009 N 84). Вместе с тем, на бюджет города Кировска ложится значительный объем расходов, связанных с оплатой взносов на капитальный ремонт жилищного фонда. Для сведения сообщаем Вам, что например, в городе Апатиты Мурманской области аналогичная базовая ставка составляет 6,36 руб. за 1 м² (решение Совета депутатов города Апатиты от 24.11.2015 №203). На основании изложенного, в целях пополнения доходов бюджета города Кировска предлагаем увеличить размер базовой ставки платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем), предоставляемыми по договорам социального найма и договорам найма специализированных жилых помещений муниципального жилищного фонда города Кировска.

По данным обращения Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска предложил Контрольно-счетному органу города Кировска обратиться к главе города Кировска (письма вх.№270, 271 от 07.11.2016). Таким образом, Комитет по управлению муниципальной собственностью своим бездействием исключил возможность пересмотра размеров платы за пользование жилыми помещениями на 2017 год, а именно:

1. КУМС является разработчиком проектов, касающихся пересмотра размеров платы за пользование жилыми помещениями. Согласно Положения о Комитете по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов г.Кировска от 20.12.2011 №83 в т.ч. основной задачей Комитета является участие в разработке проектов муниципальных правовых актов города Кировска в сферах управления и распоряжения муниципальным имуществом, использования земель и градостроительства, иных сферах, отнесенных к компетенции Комитета.
2. Согласно п.2 ст.64 БК РФ муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и

плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

6 Анализ исполнения расходной части бюджета

6.1 Исполнение расходных обязательств города Кировска

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Кировска, утвержденной решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» утвержденные бюджетные назначения составили 1 451 081,8 тыс.руб. В течение 2016 года бюджетные назначения были увеличены на 149 472,4 тыс.руб. (10,3%). Общее исполнение расходов бюджета города Кировска в 2016 году составило 98,0%.

Информация о расходах бюджетных средств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражена в таблице 8.

Таблица 8

Код ГР	Наименование показателей	Утверждено решением СД от 23.12.2015 №45	Утверждено решением СД от 25.02.2016 №3	Утверждено решением СД от 26.04.2016 №22	Утверждено решением СД от 20.06.2016 №39	Утверждено решением СД от 23.08.2016 №53	Утверждено решением СД от 27.09.2016 №59	Утверждено решением СД от 25.10.2016 №75	Утверждено решением СД от 20.12.2016 №93	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных		Исполнено	
										Сумма, руб.	%	Сумма, руб.	%
	Расходы	1 451 081 770,40	1 470 192 116,49	1 554 441 309,13	1 569 272 438,64	1 583 671 044,50	1 583 671 044,50	1 609 399 070,55	1 600 554 143,73	149 472 373,33	10,30%	1 569 119 946,73	98,0%
001	Совет депутатов города Кировска с подведомственной территорией	4 784 030,00	4 842 930,00	4 842 930,00	4 988 980,00	5 413 455,00	5 413 455,00	5 413 455,00	5 490 575,00	706 545,00	14,77%	5 341 177,99	97,3%
002	Администрация города Кировска с подведомственной территорией	469 239 533,40	527 288 073,40	573 932 205,88	575 526 108,88	577 786 192,45	577 965 692,45	580 869 240,14	586 498 805,21	117 259 271,81	24,99%	569 860 125,60	97,2%
003	Финансово-экономическое управление администрации города Кировска	28 496 555,00	21 873 141,09	23 445 963,73	19 335 910,24	12 373 537,53	10 538 037,53	6 993 211,89	1 000 952,00	-27 495 603,00	-96,49%	0,00	0,0%
004	Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска	65 421 560,00	74 138 410,00	76 840 490,00	85 764 350,00	88 710 130,00	88 710 130,00	89 965 996,00	86 087 783,00	20 666 223,00	31,59%	78 103 787,51	90,7%
013	Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией	3 308 940,00	3 308 940,00	3 308 940,00	3 308 940,00	3 336 340,00	3 336 340,00	3 483 400,00	3 425 610,00	116 670,00	3,53%	3 354 338,73	97,9%
015	Комитет образования, культуры и спорта администрации города Кировска	879 831 152,00	838 740 622,00	872 070 779,52	880 348 149,52	896 051 389,52	897 707 389,52	922 673 767,52	918 050 418,52	38 219 266,52	4,34%	912 460 516,90	99,4%

Согласно таблицы 58,2% расходов местного бюджета города Кировска в 2016 году было освоено комитетом образования, культуры и спорта администрации города Кировска.

Информация о расходах бюджетных средств по разделам и подразделам классификации расходов отражена в таблице 9.

Таблица 9

Код раздела	Наименование показателей	Утверждено решением СД от 23.12.2015 №45	Утверждено решением СД от 25.02.2016 №3	Утверждено решением СД от 26.04.2016 №22	Утверждено решением СД от 20.06.2016 №39	Утверждено решением СД от 23.08.2016 №53	Утверждено решением СД от 27.09.2016 №59	Утверждено решением СД от 25.10.2016 №75	Утверждено решением СД от 20.12.2016 №93	Отклонение уточненных показателей от первоначально утвержденных		Исполнено	
										Сумма, руб.	%	Сумма, руб.	%
	Расходы	1 451 081 770,40	1 470 192 116,49	1 554 441 309,13	1 569 272 438,64	1 583 671 044,50	1 583 671 044,50	1 609 399 070,55	1 600 554 143,73	149 472 373,33	10,30%	1 569 119 946,73	98,0%
100	Общегосударственные вопросы	205 556 815,00	217 410 238,00	241 013 468,00	236 562 781,00	238 036 744,12	236 380 744,12	240 631 026,12	233 532 603,88	27 975 788,88	13,61%	228 282 733,22	97,8%
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 271 550,00	14 323 488,00	15 853 478,00	15 853 478,00	15 944 378,00	15 944 378,00	15 944 378,00	15 142 814,00	871 264,00	6,10%	13 367 990,25	88,3%
400	Национальная экономика	65 274 368,40	69 536 097,40	74 779 137,40	74 779 137,40	76 371 347,40	76 371 347,40	78 354 577,09	84 128 474,40	18 854 106,00	28,88%	81 558 019,81	96,9%

500	Жилищно-коммунальное хозяйство	181 615 110,00	179 923 610,00	192 607 570,00	199 370 060,00	197 831 530,00	197 831 530,00	195 725 572,00	189 131 231,00	7 516 121,00	4,14%	181 574 981,13	96,0%
700	Образование	728 814 990,00	736 947 170,00	750 127 380,00	759 133 680,00	766 567 190,45	768 103 190,45	775 471 790,45	771 179 277,45	42 364 287,45	5,81%	769 592 171,56	99,8%
800	Культура, кинематография	125 450 882,00	126 176 722,00	137 030 112,00	137 441 992,00	139 721 762,00	139 841 762,00	156 153 260,00	151 074 296,00	25 623 414,00	20,43%	150 968 719,02	99,9%
1000	Социальная политика	73 397 320,00	75 725 270,00	78 246 450,00	80 997 450,00	82 313 265,00	82 313 265,00	82 308 405,00	90 231 722,00	16 834 402,00	22,94%	80 724 610,21	89,5%
1100	Физическая культура и спорт	46 302 060,00	46 302 060,00	58 627 950,00	58 665 950,00	61 174 750,00	61 174 750,00	61 969 910,00	63 931 605,00	17 629 545,00	38,08%	61 464 198,42	96,1%
1200	Средства массовой информации	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	2 202 120,00	0,00	0,00%	1 586 523,11	72,0%
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	8 196 555,00	1 645 341,09	3 953 643,73	4 265 790,24	3 507 957,53	3 507 957,53	638 031,89	0,00	-8 196 555,00	100,00%	0,00	-

Согласно таблицы 49,05% расходов местного бюджета города Кировска относится к образованию.

6.2 Исполнение программной части бюджета (общая характеристика)

В 2016 году в городе Кировске действовали:

- 18 муниципальных программ;
- 13 ведомственных целевых программ;
- 8 аналитических ведомственных целевых программ.

Запланированная доля расходов бюджета на реализацию программных мероприятий от общей суммы расходов:

- муниципальных программ составила 9,6% (153 938,0 тыс.руб.);
- ведомственных целевых программ 67,1% (1 073 366,0 тыс.руб.);
- аналитических ведомственных целевых программ 16,9% (270 343,6 тыс. руб.).

Общая доля программного бюджета составила 94% (1 475 040,9 тыс.руб.).

Исполнение программной части бюджета города Кировска от утвержденных ассигнований составило:

- в рамках муниципальных программ 96,8% (149 053,9 тыс.руб.);
- в рамках ведомственных целевых программ 99,4% (1 066 669,4 тыс.руб.);
- в рамках аналитических ведомственных целевых программ 95,9% (259 317,5 тыс. руб.).

В соответствии с ч.1 ст.179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии со ст. 179.3 БК РФ ведомственные целевые программы утверждаются местной администрацией.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска утвержден постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 №1438.

6.3 Использование средств резервного фонда администрации города Кировска, а также средств дорожного фонда города Кировска

6.3.1 Использование средств резервного фонда администрации города Кировска осуществлялось в соответствии с:

- Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Кировска», утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Кировск от 04.09.2015 № 1451.

Согласно отчета об использовании резервного фонда администрации города Кировска за период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в 2016 году резервный фонд администрации города Кировска был использован на 3% (67 459,52 руб.):

- 1) кассовый расход на оплату непредвиденных расходов, связанных с обеспечением жителей многоквартирных домов, расположенных по ул.Солнечная в городе Кировске бутилированной питьевой водой составил 33 970,40 руб. (распоряжение администрации города Кировска от 18.02.2016 №15-ахо);
- 2) кассовый расход на оплату транспортных расходов по доставке питьевой воды для обеспечения жителей многоквартирных домов, расположенных по ул.Солнечная в г.Кировске составил 12 500 руб. (распоряжение администрации города Кировска от 18.02.2016 №15-ахо);
- 3) кассовый расход на оплату непредвиденных расходов в целях обеспечения непрерывности поисково-спасательных работ в районе сошедшей 18.02.2016 лавины (лавинные очаги №№22-23 горы Юкспор), связанных с организацией питания (обеспечение горячим питанием и выездное обслуживание) личного состава двух подразделений (Мурманского и Кировского) филиала Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России составил 21 000 руб.

На основании изложенного, в нарушение п.3.4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 04.09.2015 N 1451 произошло выделение средств из Резервного фонда на оказание помощи организациям, финансируемым из федерального и областного бюджетов. Так, вследствие утверждения распоряжения администрации города Кировска от 04.03.2016 №140р «О выделении средств из резервного фонда» МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска» были выделены средства для оплаты расходов, связанных с организацией питания сотрудников Федерального государственного казенного учреждения "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ ОТРЯД МЧС РОССИИ". Таким образом, неправомерное использование средств местного бюджета города Кировска составляет 21 000 руб. Данные средства подлежат возврату в местный бюджет.

6.3.2 Согласно отчета об использовании средств дорожного фонда за 2016 год в 2016 году освоено 50 952 923,02 руб., в т.ч.:

- 1) 35 796 697,95 руб. на ремонт автомобильных дорог общего пользования (25 км район домов 2-38 по ул.Кирова, район зд.17 по ул.Апатитовое шоссе, дорога вокруг центральной площади район домов 5,7,9,11 по пр.Ленина, район дома 10 по ул.Мира, район д.4-18 пр.Ленина, район развязки на ул.Солнечная, тротуар в районе центральной почты, д.7 по ул.Юбилейной, школы №7 ул.Мира д.11);
- 2) 15 156 225,07 руб. на ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (районы домов: ул.Олимпийская д.д. 65, 67, 14, 18, 20, 22, 24, ул.Советской конституции д.д. 9, 22, 24, 26, 28, ул.Ленинградская д.д. 14, 18, ул.Комсомольская д.3, ул.Кирова д.д. 44, 46. Территория между домами: пр.Ленина д.д. 5-7 и д.д. 9-11, ремонт покрытия тротуаров (брущатка) пр.Ленина д.д. 5,7,9).

В соответствии с п.4.1, п.4.4 Положения о дорожном фонде муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 28.06.2012 №38 распределение средств дорожного фонда производится на основании результатов ранжирования указанных объектов (в очередном порядке). Ранжирование объектов, указанных в пунктах 4.2 и 4.3 настоящего Положения, проводит комиссия, состав и порядок работы которой определяется администрацией города Кировска.

Согласно протокола заседания комиссии от 04.05.2016 (в составе сотрудников администрации города Кировска и МКУ «УКГХ») перечень объектов – автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих капитальному ремонту составляет 21 объект, а перечень объектов дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям, подлежащих капитальному ремонту составляет 102 объекта. Учитывая большой перечень объектов, требующих ремонта, недостаточное финансирование работ по ремонту объектов дорожного фонда приведет в будущем к

расширению количества утвержденных перечней объектов подлежащих ремонту, затруднению транспортного потока, ухудшению туристической привлекательности города Кировска.

7 ВЫВОДЫ

- 7.1. Доходная часть бюджета муниципального образования город Кировск за 2016 год исполнена на 100,8 %, расходная часть – на 98,0 %.
- 7.2. Результат исполнения бюджета – профицит 1 797 056,94 руб.
- 7.3. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдались в течение всего финансового года.
- 7.4. Расходов, не предусмотренных Решением о бюджете, а также сводной бюджетной росписью, не установлено.
- 7.5. Фактов произведения неэффективных расходов главных распорядителей бюджетных средств в 2016 году не установлено.
- 7.6. При изучении достижения целей бюджетной и налоговой политики города Кировска Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о наличии существенных недостатков в работе администрации города Кировска (п.2.2 заключения);
- 7.7. В ходе проверки достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Кировска. Вместе с тем, были установлены факты нарушения бюджетного законодательства. По установленным фактам нарушения бюджетного законодательства предлагаем Главным администраторам бюджетных средств города Кировска не допускать нарушений установленных требований при формировании бюджетной отчетности (разделы 2 и 4 заключения), Финансово-экономическому управлению администрации города Кировска уточнить показатели годового отчета в соответствии с п.2.1.1 заключения.
- 7.8.** Установлено неправомерное использование средств местного бюджета города Кировска в размере 21 000 руб. в части использования средств резервного фонда администрации города Кировска (п.6.3.1 заключения).

**Председатель
Контрольно-счетного органа города Кировска**

С.С. Верченко

Приложение 1

№ п/п	Показатели	Факт 2012г.	Факт 2013г.	Факт 2014г.	Факт 2015г.	Утв. годовые назначения 2016г.	Факт 2016г.	Исполнение							
								1 квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал	
								2015г.	2016г.	2015г.	2016г.	2015г.	2016г.	2015г.	2016г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Налоговые доходы	583 225,70	665 810,50	537 833,50	527 473,62	550 732,79	572 638,41	122 699,94	128 373,18	134 009,16	146 404,49	126 586,14	132 078,91	144 178,37	165 781,83
	<i>Налоги на прибыль, доходы</i>	<i>514 395,40</i>	<i>566 019,50</i>	<i>421 756,80</i>	<i>417 185,27</i>	<i>432 250,00</i>	<i>452 490,45</i>	<i>95 583,59</i>	<i>100 947,65</i>	<i>102 931,77</i>	<i>113 631,83</i>	<i>99 729,01</i>	<i>106 982,91</i>	<i>118 940,90</i>	<i>130 928,06</i>
	<i>Налоги на товары, работы, услуги</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>5 010,00</i>	<i>5 311,68</i>	<i>6 949,73</i>	<i>6 913,58</i>	<i>1 474,32</i>	<i>1 343,20</i>	<i>1 099,34</i>	<i>1 769,04</i>	<i>1 424,73</i>	<i>1 967,07</i>	<i>1 313,29</i>	<i>1 834,27</i>
	<i>Налоги на совокупный доход</i>	<i>17 488,30</i>	<i>38 887,10</i>	<i>46 282,40</i>	<i>40 906,35</i>	<i>43 450,66</i>	<i>44 778,86</i>	<i>11 014,19</i>	<i>11 660,89</i>	<i>13 963,67</i>	<i>16 012,63</i>	<i>8 471,93</i>	<i>8 218,20</i>	<i>7 456,57</i>	<i>8 887,14</i>
	<i>Налоги на имущество</i>	<i>50 283,10</i>	<i>57 723,90</i>	<i>60 711,90</i>	<i>59 816,32</i>	<i>62 500,00</i>	<i>62 826,00</i>	<i>13 743,60</i>	<i>13 110,04</i>	<i>15 005,06</i>	<i>13 369,32</i>	<i>15 765,79</i>	<i>13 901,70</i>	<i>15 301,88</i>	<i>22 444,93</i>
	<i>Гос. пошлина</i>	<i>2 297,30</i>	<i>3 180,00</i>	<i>4 072,30</i>	<i>4 253,99</i>	<i>5 582,40</i>	<i>5 629,52</i>	<i>884,24</i>	<i>1 311,40</i>	<i>1 009,33</i>	<i>1 621,68</i>	<i>1 194,68</i>	<i>1 009,02</i>	<i>1 165,74</i>	<i>1 687,42</i>
	<i>задолженность, перерасчеты</i>	<i>-1 238,50</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
2.	Неналоговые доходы	288 726,50	281 309,30	324 096,40	336 483,02	376 097,41	375 558,72	80 140,30	92 022,60	75 623,77	99 683,79	90 934,10	101 753,84	89 784,85	82 098,49
	<i>доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>200 230,50</i>	<i>200 652,80</i>	<i>242 938,20</i>	<i>247 418,41</i>	<i>266 886,85</i>	<i>264 374,14</i>	<i>60 100,28</i>	<i>63 747,99</i>	<i>62 178,11</i>	<i>67 189,39</i>	<i>61 696,61</i>	<i>65 414,32</i>	<i>63 443,41</i>	<i>68 022,43</i>
	<i>платежи при пользовании природными ресурсами</i>	<i>69 525,60</i>	<i>69 383,00</i>	<i>58 633,80</i>	<i>69 579,69</i>	<i>68 841,16</i>	<i>68 981,03</i>	<i>14 755,83</i>	<i>17 407,05</i>	<i>7 815,36</i>	<i>20 884,51</i>	<i>24 884,98</i>	<i>22 262,12</i>	<i>22 123,53</i>	<i>8 427,35</i>
	<i>доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	<i>752,1</i>	<i>796,9</i>	<i>438,8</i>	<i>554,52</i>	<i>7 803,21</i>	<i>7 803,96</i>	<i>399,49</i>	<i>4 642,29</i>	<i>66,16</i>	<i>3 119,25</i>	<i>47,16</i>	<i>36,00</i>	<i>41,71</i>	<i>6,42</i>
	<i>доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>14 228,80</i>	<i>7 206,70</i>	<i>19 047,40</i>	<i>15 535,64</i>	<i>23 245,34</i>	<i>23 680,34</i>	<i>4 441,56</i>	<i>2 359,94</i>	<i>4 287,36</i>	<i>5 797,75</i>	<i>3 378,11</i>	<i>12 481,36</i>	<i>3 428,61</i>	<i>3 041,30</i>
	<i>штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>3 942,70</i>	<i>3 272,20</i>	<i>2 951,20</i>	<i>3 355,58</i>	<i>9 074,65</i>	<i>9 685,36</i>	<i>233,97</i>	<i>3 175,42</i>	<i>788,66</i>	<i>3 062,69</i>	<i>1 395,68</i>	<i>1 538,42</i>	<i>937,26</i>	<i>1 908,83</i>
	<i>прочие неналоговые доходы</i>	<i>46,7</i>	<i>-2,4</i>	<i>87,1</i>	<i>39,18</i>	<i>246,20</i>	<i>1 033,88</i>	<i>209,17</i>	<i>689,91</i>	<i>488,12</i>	<i>-369,80</i>	<i>-468,44</i>	<i>21,62</i>	<i>-189,67</i>	<i>692,16</i>
3.	Итого налоговые и неналоговые доходы	871 952,20	947 119,80	861 929,90	863 956,64	926 830,20	948 197,12	202 840,25	220 395,78	209 632,93	246 088,28	217 520,25	233 832,75	233 963,22	247 880,32
4.	Безвозмездные поступления	406 053,80	428 859,30	519 333,00	577 983,54	631 560,66	622 719,88	145 211,41	154 616,51	194 462,13	208 609,06	94 978,02	104 704,67	143 331,97	154 789,64
5.	Всего доходов	1 264 971,00	1 371 108,70	1 380 038,50	1 441 940,18	1 558 390,86	1 570 917,00	348 051,66	375 012,29	404 095,06	454 697,34	312 498,27	338 537,41	377 295,19	402 669,95
6.	Всего расходов	1 229 929,10	1 446 370,50	1 427 200,90	1 454 833,01	1 600 554,14	1 569 119,95	280 038,98	302 355,10	416 623,59	417 762,21	305 868,83	323 722,45	452 301,61	525 280,18
7.	Дефицит -, профицит +, отклонение, тыс. руб.	35 041,90	-75 261,80	-47 162,50	-12 892,83	-42 163,28	1 797,06	68 012,68	72 657,19	-12 528,53	36 935,13	6 629,44	14 814,96	-75 006,42	-122 610,23

