

Аналитическая записка
к мониторингу качества финансового менеджмента главных администраторов
средств бюджета города Кировска
за 2022 год

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области проводился Управлением финансов администрации муниципального округа г. Кировск Мурманской области (далее – Управление финансов) в целях исполнения требований пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с приказом Управления финансов от 14.09.2022 № 31.

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился в отношении 6 главных администраторов средств бюджета города Кировска (далее – ГАБС):

- Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Совет депутатов муниципального округа г. Кировск);

- Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Администрация муниципального округа г. Кировск);

- Управление финансов администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Управление финансов);

- Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Контрольно-счетный орган);

- Комитет образования, культуры и спорта администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Комитет образования, культуры и спорта);

- Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска (далее – Комитет по управлению муниципальной собственностью)

по 5 направлениям:

- управление расходами бюджета;
- управление доходами бюджета;
- ведение бухгалтерского учета и составление отчетности;
- организация и осуществление внутреннего финансового аудита;
- управление активами.

Вышеперечисленные направления включают оценку по 20 показателям, рассчитанным по каждому ГАБС.

1. Качество управления расходами бюджета

1.1. При оценке показателя P_1 «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде» рассчитывалось отношение утвержденного объема расходов ГАБС, сформированного в рамках муниципальных программ, к общему утвержденному объему расходов ГАБС на 2022 год в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете г. Кировска на 2022 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в рамках программных мероприятий, не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, которые получили максимальную оценку.

Наименование ГАБС	Р ₁ «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	98,85	5
Управление финансов	96,82	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	99,37	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	100	5

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.2. При оценке показателя Р₂ «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период» учитывалась своевременность актуализации муниципальных программ.

Целевым критерием данного показателя является актуализация муниципальных программ не позднее 3-х месяцев с момента вступления в силу решения Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2022 год и плановый период.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, из которых все получили минимальную оценку.

Наименование ГАБС	Р ₂ «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	не своевременно	0
Управление финансов	не своевременно	0
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	не своевременно	0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	не своевременно	0

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.3. При оценке показателя Р₃ «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период» учитывалось отношение объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС в 2022 году, к общему объему ассигнований, предусмотренных ГАБС сводной бюджетной росписью на 2022 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2022 года.

Целевым критерием данного показателя является снижение доли суммы изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГАБС (<10%).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили все ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₃ «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	0,03	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	6,70	5
Управление финансов	-140,51	5
Контрольно-счетный орган	0,99	5
Комитет образования, культуры и спорта	7,82	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	4,43	5

1.4. При оценке показателя Р₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств» учитывалось отношение объема неисполненных на конец 2022 года лимитов бюджетных обязательств к общему объему лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГАБС на 2022 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2022 года.

Целевым критерием данного показателя является доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств не более 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	5,81	3
Администрация муниципального округа г. Кировск	1,64	5
Управление финансов	1,30	5
Контрольно-счетный орган	1,07	5
Комитет образования, культуры и спорта	2,95	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	3,31	5

1.5. При оценке показателя Р₅ «Оценка исполнения расходов» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС за 2022 год к общему объему расходов, предусмотренных ГАБС решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2022 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является уровень исполнения расходов не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₅ «Оценка исполнения расходов»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	94,16	3
Администрация муниципального округа г. Кировск	96,99	5
Управление финансов	95,66	5

Контрольно-счетный орган	98,93	5
Комитет образования, культуры и спорта	99,39	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	97,07	5

1.6. При оценке показателя Р₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС, осуществленных в 4 квартале 2022 года, к среднему объему расходов ГАБС за 1-3 квартал 2022 года.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие существенного отклонения доли расходов 4 квартала 2022 года от среднего уровня расходов за 1-3 квартал 2022 года ($\leq 35\%$).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 2 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	39,14	0
Администрация муниципального округа г. Кировск	29,12	5
Управление финансов	-61,97	5
Контрольно-счетный орган	92,27	0
Комитет образования, культуры и спорта	48,74	0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	150,43	0

1.7. При оценке показателя Р₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам» учитывалось отношение объема кредиторской задолженности ГАБС по принятым в течение 2022 года обязательствам к общему объему кассовых расходов ГАБС за 2022 год.

Целевым критерием данного показателя является уровень кредиторской задолженности менее 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	0,00	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	0,14	5
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	0,00	5
Комитет образования, культуры и спорта	0,03	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	3,97	5

1.8. При оценке показателя Р₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной кредиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2023 года (Z_k) к объему просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2022 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение объема просроченной кредиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	Z _k =0	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	Z _k =0	5
Управление финансов	Z _k =0	5
Контрольно-счетный орган	Z _k =0	5
Комитет образования, культуры и спорта	Z _k =0	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	Z _k =0	5

2. Качество управления доходами бюджета:

2.1. При оценке показателя Р₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам» учитывалось отношение кассовых поступлений по администрируемым ГАБС доходам в 2022 году к годовому плану поступлений.

Целевым критерием является отклонение данного показателя не более чем на 15%.

Данный показатель применим в отношении 5 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	14,13	3
Администрация муниципального округа г. Кировск	-13,96	5
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	0,00	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	0,20	5

В отношении 1 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

2.2. При оценке показателя Р₁₀ «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной дебиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2023 года (Z_d) к объему просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2022 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение просроченной дебиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 5 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	Z _d =0	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	Z _d =0	5
Управление финансов	Z _d =0	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	Z _d =0	5

Комитет по управлению муниципальной собственностью	Z _d <Z	4
--	-------------------	---

В отношении 1 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

3. Качество ведения бухгалтерского учета и составление отчетности:

3.1. При оценке показателя **P₁₁** «Соблюдение сроков предоставления бюджетной отчетности» учитывалось отсутствие нарушений установленных сроков предоставления бюджетной отчетности. Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых все ГАБС представили годовую бюджетную отчетность с нарушением установленных сроков, получив при этом минимальную оценку – 0 баллов.

3.2. При оценке показателей **P₁₂** «Соблюдение порядка формирования и представления бюджетной отчетности» и **P₁₃** «Степень достоверности бюджетной отчетности» учитывались результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 финансовый год, проведенной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Данные показатели применимы в отношении 6 ГАБС.

По информации, предоставленной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области, по результатам внешней проверки годовую бюджетную отчетность за 2022 год сформировали без нарушений 2 ГАБС (Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области) получив максимальную оценку 5 баллов.

Остальные ГАБС представили годовую бюджетную отчетность с нарушениями и получили минимальную оценку – 0 баллов (Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита:

4.1. При оценке показателя **P₁₄** «Качество организации ГАБС внутреннего финансового аудита» учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия решения по организации внутреннего финансового аудита.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 5 ГАБС (Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области, Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Управление финансов, Комитет по управлению муниципальной собственностью). 1 ГАБС (Комитет образования, культуры и спорта) получил минимальную оценку 0 баллов в связи с отсутствием принятого решения по организации внутреннего финансового аудита.

4.2. Показатели **P₁₅** «Качество планирования и проведения аудиторских мероприятий и реализации из результатов», **P₁₆** «Организация проведения мониторинга

качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений», Р17 «Проведение мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений» применимы в отношении 2 ГАБС (Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Комитет образования, культуры и спорта).

При оценке показателя Р15, Р16, Р17 учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии с Федеральными стандартами. 1 ГАБС (Администрация муниципального округа г. Кировск) получил 10 баллов из 15 возможных, 1 ГАБС (Комитет образования, культуры и спорта) получил минимальную оценку 0 баллов из 15 возможных.

5. Управление активами

5.1. Показатели Р18 «Проведение инвентаризаций», Р19 «Результаты проведения инвентаризаций», Р20 «Оценка результатов инвентаризаций» применимы в отношении 6 ГАБС, из которых все ГАБС получили максимальную оценку 5 баллов по качеству управления активами.

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС получили следующие оценки:

- Контрольно-счетный орган	84,62%
- Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	78,67%
- Управление финансов	70,59%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	70,59%
- Администрация муниципального округа г. Кировск	70,00%
- Комитет образования, культуры и спорта	55,00%

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента осуществлялась оценка уровня качества финансового менеджмента каждого ГАБС к среднему уровню качества финансового менеджмента. За 2022 года средний уровень качества финансового менеджмента ГАБС составил 71,58%.

По итогам 2 ГАБС получили оценку ниже среднего:

- Управление финансов	70,59%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	70,59%
- Администрация муниципального округа г. Кировск	70,00%
- Комитет образования, культуры и спорта	55,00%

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2022 год Управление финансов администрации муниципального округа г. Кировск рекомендует главным администраторам бюджетных средств:

1. Осуществление контроля за своевременностью актуализации муниципальных программ с целью их соответствия решению о бюджете города Кировска на соответствующий финансовый год и плановый период (Администрация муниципального

округа г. Кировск, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

2. Усиление контроля в части равномерного распределения бюджетных расходов в течение финансового года (Совет депутатов муниципального округа г. Кировск, Администрация муниципального округа г. Кировск, Контрольно-счетный орган, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

3. Соблюдение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета с целью исключения нарушений в части формирования годовой бюджетной отчетности, а также соблюдение сроков её представления (Администрация муниципального округа г. Кировск, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

4. Соблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита (Комитет образования, культуры и спорта).