

Аналитическая записка
к мониторингу качества финансового менеджмента главных администраторов
средств бюджета города Кировска
за 2023 год

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов доходов бюджета города Кировска, главных распорядителей средств бюджета города Кировска, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Кировска (далее – главные администраторы бюджетных средств муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области) проводился Управлением финансов администрации муниципального округа г. Кировск Мурманской области (далее – Управление финансов) в целях исполнения требований пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с приказом Управления финансов от 14.09.2022 № 31.

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился в отношении 6 главных администраторов средств бюджета города Кировска (далее – ГАБС):

- Совет депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Совет депутатов муниципального округа г. Кировск);

- Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Администрация муниципального округа г. Кировск);

- Управление финансов администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Управление финансов);

- Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Контрольно-счетный орган);

- Комитет образования, культуры и спорта администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Комитет образования, культуры и спорта);

- Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска (далее – Комитет по управлению муниципальной собственностью)

по 5 направлениям:

- управление расходами бюджета;
- управление доходами бюджета;
- ведение бухгалтерского учета и составление отчетности;
- организация и осуществление внутреннего финансового аудита;
- управление активами.

Вышеперечисленные направления включают оценку по 20 показателям, рассчитанным по каждому ГАБС.

1. Качество управления расходами бюджета

1.1. При оценке показателя Р₁ «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде» рассчитывалось отношение утвержденного объема расходов ГАБС, сформированного в рамках муниципальных программ, к общему

утвержденному объему расходов ГАБС на 2023 год в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете г. Кировска на 2023 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в рамках программных мероприятий, не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, которые получили максимальную оценку (5 баллов).

Наименование ГАБС	Р ₁ «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	98,60	5
Управление финансов	98,89	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	100,00	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	100,00	5

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.2. При оценке показателя Р₂ «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период» учитывалась своевременность актуализации муниципальных программ.

Целевым критерием данного показателя является актуализация муниципальных программ не позднее 3-х месяцев с момента вступления в силу решения Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2023 год и плановый период.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, из которых все получили минимальную оценку (0 баллов).

Наименование ГАБС	Р ₂ «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	не своевременно	0
Управление финансов	не своевременно	0
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	не своевременно	0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	не своевременно	0

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.3. При оценке показателя Р₃ «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период» учитывалось отношение объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС в 2023 году, к общему объему ассигнований, предусмотренных ГАБС сводной бюджетной росписью на 2023 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других

уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является снижение доли суммы изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГАБС (<10%).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₃ «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	-2,37	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	-10,61	5
Управление финансов	-204,34	5
Контрольно-счетный орган	0,09	5
Комитет образования, культуры и спорта	6,71	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	58,74	0

1.4. При оценке показателя Р₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств» учитывалось отношение объема неисполненных на конец 2023 года лимитов бюджетных обязательств к общему объему лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГАБС на 2023 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств не более 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	3,22	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	3,91	5
Управление финансов	10,04	3
Контрольно-счетный орган	1,98	5
Комитет образования, культуры и спорта	0,85	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	1,53	5

1.5. При оценке показателя Р₅ «Оценка исполнения расходов» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС за 2023 год к общему объему расходов, предусмотренных ГАБС решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2023 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является уровень исполнения расходов не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₅ «Оценка исполнения расходов»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	96,71	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	96,53	5
Управление финансов	88,96	3
Контрольно-счетный орган	98,02	5
Комитет образования, культуры и спорта	99,30	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	96,79	5

1.6. При оценке показателя Р₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС, осуществленных в 4 квартале 2023 года, к среднему объему расходов ГАБС за 1-3 квартал 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие существенного отклонения доли расходов 4 квартала 2023 года от среднего уровня расходов за 1-3 квартал 2023 года ($\leq 35\%$).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых 1 ГАБС получил максимальную оценку (5 баллов).

Наименование ГАБС	Р ₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	21,59	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	171,79	0
Управление финансов	56,79	0
Контрольно-счетный орган	38,26	0
Комитет образования, культуры и спорта	85,74	0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	197,97	0

1.7. При оценке показателя Р₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам» учитывалось отношение объема кредиторской задолженности ГАБС по принятым в течение 2023 года обязательствам к общему объему кассовых расходов ГАБС за 2023 год.

Целевым критерием данного показателя является уровень кредиторской задолженности менее 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	0,00	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	0,16	5
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	0,00	5
Комитет образования, культуры и спорта	0,03	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	1,05	5

1.8. При оценке показателя Р₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной

кредиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2024 года (Z_k) к объему просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2023 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение объема просроченной кредиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	$Z_k=0$	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	$Z_k=0$	5
Управление финансов	$Z_k=0$	5
Контрольно-счетный орган	$Z_k=0$	5
Комитет образования, культуры и спорта	$Z_k=0$	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	$Z_k=0$	5

2. Качество управления доходами бюджета:

2.1. При оценке показателя Р₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам» учитывалось отношение кассовых поступлений по администрируемым ГАБС доходам в 2023 году к годовому плану поступлений. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Целевым критерием является отклонение данного показателя не более чем на 15%.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	-5,01	5
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	2,36	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	-1,45	5

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

2.2. При оценке показателя Р₁₀ «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной дебиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2024 года (Z_d) к объему просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2023 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение просроченной дебиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 3 ГАБС.

Наименование ГАБС	P ₁₀ «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	«н»
Администрация муниципального округа г. Кировск	Z_d=0	5
Управление финансов	Z_d=0	5
Контрольно-счетный орган	«н»	«н»
Комитет образования, культуры и спорта	Z_d=0	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	Z _d <Z	4

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

3. Качество ведения бухгалтерского учета и составление отчетности:

3.1. При оценке показателя P₁₁ «Соблюдение сроков предоставления бюджетной отчетности» учитывалось отсутствие нарушений установленных сроков предоставления бюджетной отчетности. Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых все ГАБС представили годовую бюджетную отчетность с нарушением установленных сроков, получив при этом минимальную оценку (0 баллов).

3.2. При оценке показателей P₁₂ «Соблюдение порядка формирования и представления бюджетной отчетности» и P₁₃ «Степень достоверности бюджетной отчетности» учитывались результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 финансовый год, проведенной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Данные показатели применимы в отношении 6 ГАБС.

По информации, предоставленной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области, по результатам внешней проверки годовую бюджетную отчетность за 2023 год сформировали без нарушений 2 ГАБС (Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск Мурманской области) получив максимальную оценку 5 баллов.

Остальные ГАБС представили годовую бюджетную отчетность с нарушениями и получили минимальную оценку - 0 баллов (Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита:

4.1. При оценке показателя P₁₄ «Качество организации ГАБС внутреннего финансового аудита» учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия решения по организации внутреннего финансового аудита.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 5 ГАБС (Совет депутатов муниципального округа город Кировск Мурманской области, Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск

Мурманской области, Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Управление финансов, Комитет по управлению муниципальной собственностью). 1 ГАБС (Комитет образования, культуры и спорта) получил минимальную оценку 0 баллов в связи с отсутствием принятого решения по организации внутреннего финансового аудита.

4.2. Показатели **Р15** «Качество планирования и проведения аудиторских мероприятий и реализации из результатов», **Р16** «Организация проведения мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений», **Р17** «Проведение мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений» применимы в отношении 2 ГАБС (Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области, Комитет образования, культуры и спорта).

При оценке данных показателей учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии с Федеральными стандартами. 1 ГАБС (Администрация муниципального округа г. Кировск) получил 15 баллов из 15 возможных, 1 ГАБС (Комитет образования, культуры и спорта) получил минимальную оценку 0 баллов из 15 возможных.

5. Управление активами

5.1. Показатели **Р18** «Проведение инвентаризаций», **Р19** «Результаты проведения инвентаризаций», **Р20** «Оценка результатов инвентаризаций» применимы в отношении 6 ГАБС, из которых все ГАБС получили максимальную оценку 5 баллов по качеству управления активами.

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС получили следующие оценки:

- Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	92,31%
- Контрольно-счетный орган	84,62%
- Администрация муниципального округа г. Кировск	75,00%
- Управление финансов	65,88%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	63,53%
- Комитет образования, культуры и спорта	55,00%

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента осуществлялась оценка уровня качества финансового менеджмента каждого ГАБС к среднему уровню качества финансового менеджмента. За 2023 года средний уровень качества финансового менеджмента ГАБС составил 72,72%.

По итогам 3 ГАБС получили оценку ниже среднего:

- Управление финансов	65,88%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	63,53%
- Комитет образования, культуры и спорта	55,00%

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2023 год Управление финансов администрации муниципального округа г. Кировск рекомендует главным администраторам бюджетных средств:

1. Осуществление контроля за своевременностью актуализации муниципальных программ с целью их соответствия решению о бюджете города Кировска на соответствующий финансовый год и плановый период (Администрация муниципального округа г. Кировск, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

2. Усиление контроля в части равномерного распределения бюджетных расходов в течение финансового года (Администрация муниципального округа г. Кировск, Контрольно-счетный орган, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

3. Соблюдение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета с целью исключения нарушений в части формирования годовой бюджетной отчетности, а также соблюдение сроков её представления (Администрация муниципального округа г. Кировск, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

4. Соблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита (Комитет образования, культуры и спорта).