

Аналитическая записка

к мониторингу качества финансового менеджмента администраторов бюджетных средств, подведомственных главному администратору бюджетных средств «Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области»,
за 2023 год

Мониторинг качества финансового менеджмента получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета города Кировска, подведомственных главному администратору бюджетных средств «Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – подведомственные администраторы бюджетных средств) проводился Управлением финансов администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Управление финансов) в целях исполнения требований пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с распоряжением администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 14.10.2022 № 247-р «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента».

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств:

- Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области);

- муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска» (далее – МКУ «Управление ГО и ЧС»);

- муниципальное казенное учреждение «Управление Кировским городским хозяйством» (далее – МКУ «УКГХ»);

- муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» (далее – МКУ «Центр учета и отчетности»);

- муниципальное казенное учреждение «Центр материально-технического обеспечения и обслуживания муниципальных учреждений города Кировска» (далее – МКУ «ЦМТО»);

- муниципальное казенное учреждение «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска» (далее – МКУ «ЦРТиБ»);

- муниципальное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр» (далее – МКУ «ИАЦ»)

по 8 направлениям:

- бюджетное планирование;

- исполнение бюджетной сметы;

- управление обязательствами;

- управление доходами;

- ведение бухгалтерского учета и составление отчетности;

- управление активами;

- прозрачность бюджетного процесса;

- организация системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Вышеперечисленные направления включают оценку по 20 показателям, рассчитываемым по каждому подведомственному администратору бюджетных средств.

1. Качество бюджетного планирования:

1.1. При оценке показателя **P₁** «Своевременность представления в Управление финансов материалов для составления проекта бюджета города Кировска на очередной финансовый год и плановый период» учитывалось исполнение подведомственными администраторами бюджетных средств распоряжения администрации муниципального округа город Кировска с подведомственной территорией Мурманской области от 21.07.2022 № 160-р «О разработке проекта бюджета города Кировска на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» в части соблюдения сроков представления информации и материалов для составления проекта бюджета города Кировска.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие дней просрочки от установленного срока представления информации и материалов для составления проекта бюджета на очередной финансовый год. Наличие дней просрочки от установленного срока оказывает отрицательное влияние на качество бюджетного планирования.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых 1 подведомственный администратор бюджетных средств своевременно представил в Управление финансов материалы для составления проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов и получил максимальную оценку (5 баллов). Остальные администраторы бюджетных средств допустили нарушение сроков представления информации и материалов более чем на 6 дней и получили минимальную оценку (0 баллов).

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	P ₁ «Своевременность представления в Управление финансов материалов для составления проекта бюджета города Кировска на очередной финансовый год и плановый период»	
	расчетное значение (дн.)	полученные баллы
Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области	≥ 6	0
МКУ «Управление ГО и ЧС»	≥ 6	0
МКУ «УКГХ»	0	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	≥ 6	0
МКУ «ЦМТО»	≥ 6	0
МКУ «ЦРТиБ»	≥ 6	0
МКУ «ИАЦ»	≥ 6	0

1.2. При оценке показателя **P₂** «Качество планирования бюджетных ассигнований» учитывалось количество изменений, внесенных подведомственными администраторами бюджетных средств в сводную бюджетную роспись главного администратора бюджетных средств «Администрация муниципального округа город Кировск Мурманской области», в течение 2023 финансового года. При расчете данного показателя не учитывались изменения, предусмотренные пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие вносимых изменений в сводную бюджетную роспись главного администратора бюджетных средств либо их снижение. Отсутствие вносимых изменений в течение 2023 финансового года свидетельствует о качественном планировании бюджетных ассигнований подведомственными администраторами бюджетных средств.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 4 подведомственных администратора бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₂ «Качество планирования бюджетных ассигнований»	
	расчетное значение (шт.)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	0	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	0	5
МКУ «УКГХ»	2	3
МКУ «Центр учета и отчетности»	0	5
МКУ «ЦМТО»	10	0
МКУ «ЦРТиБ»	1	3
МКУ «ИАЦ»	0	5

1.3. При оценке показателя Р₃ «Доля изменений бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году» учитывалось отношение объема изменений бюджетных ассигнований, внесенных подведомственными администраторами бюджетных средств в сводную бюджетную роспись главного администратора бюджетных средств, к общему объему бюджетных ассигнований, доведенных главным администратором бюджетных средств до подведомственных администраторов бюджетных средств на 2023 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является снижение доли суммы изменений бюджетных ассигнований, доведенных главным администратором бюджетных средств до подведомственных администраторов бюджетных средств ($\leq 5\%$). Высокая доля суммы изменений свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 5 подведомственных администраторов бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₃ «Доля изменений бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	12,89	3
МКУ «Управление ГО и ЧС»	0,90	5
МКУ «УКГХ»	-37,05	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	-0,05	5
МКУ «ЦМТО»	4,03	5
МКУ «ЦРТиБ»	0,27	5
МКУ «ИАЦ»	6,92	3

2. Качество исполнения бюджетной сметы

2.1. При оценке показателя Р₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств» учитывалось отношение объема неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств к общему объему лимитов бюджетных обязательств, доведенных главным администратором бюджетных средств до подведомственных администраторов бюджетных средств на 2023 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является снижение доли неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств (не более 5%).

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 6 подведомственных администраторов бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	1,62	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	2,98	5
МКУ «УКГХ»	4,27	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	0,06	5
МКУ «ЦМТО»	5,62	3
МКУ «ЦРТИБ»	0,68	5
МКУ «ИАЦ»	0,68	5

2.2. При оценке показателя Р₅ «Исполнение расходов» учитывалось отношение объема кассовых расходов, осуществленных подведомственными администраторами бюджетных средств в 2023 году, к общему объему расходов, доведенных главным администратором бюджетных средств до подведомственных администраторов бюджетных средств на 2023 год.

Целевым критерием данного показателя является уровень исполнения расходов не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 6 подведомственных администраторов бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₅ «Исполнение расходов»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	95,95	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	97,02	5
МКУ «УКГХ»	97,38	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	99,94	5
МКУ «ЦМТО»	94,35	3
МКУ «ЦРТИБ»	99,32	5
МКУ «ИАЦ»	99,32	5

2.3. При оценке показателя Р₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году» учитывалось отношение объема кассовых расходов, осуществленных подведомственными администраторами бюджетных средств в 4 квартале 2023 года, к среднему объему расходов за 1-3 квартал 2023 года.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие существенного отклонения доли расходов 4 квартала от среднего уровня расходов за 1-3 квартал ($\leq 35\%$). Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2023 года.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получил 1 подведомственный администратор бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	52,29	0
МКУ «Управление ГО и ЧС»	76,16	0
МКУ «УКГХ»	400,89	0
МКУ «Центр учета и отчетности»	36,56	0
МКУ «ЦМТО»	4,08	5
МКУ «ЦРТиБ»	51,73	0
МКУ «ИАЦ»	91,01	0

3. Качество управления обязательствами

3.1. При оценке показателя Р₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам» учитывалось отношение объема кредиторской задолженности по принятым обязательствам по состоянию на 01 января 2024 года к общему объему кассовых расходов, осуществленных подведомственными администраторами бюджетных средств в 2023 году.

Целевым критерием данного показателя является уровень кредиторской задолженности менее 5%.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили все подведомственные администраторы бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	0,62	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	0,00	5
МКУ «УКГХ»	0,13	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	0,00	5
МКУ «ЦМТО»	0,00	5
МКУ «ЦРТиБ»	0,00	5
МКУ «ИАЦ»	0,00	5

3.2. При оценке показателя **Р₈** «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной кредиторской задолженности подведомственных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01 января 2024 года (Z_k) к объему просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2023 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является отсутствие просроченной кредиторской задолженности либо снижение её объема.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили все подведомственные администраторы бюджетных средств.

Наименование подведомственных администраторов бюджетных средств	Р ₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	$Z_k=0$	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	$Z_k=0$	5
МКУ «УКГХ»	$Z_k=0$	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	$Z_k=0$	5
МКУ «ЦМТО»	$Z_k=0$	5
МКУ «ЦРТИБ»	$Z_k=0$	5
МКУ «ИАЦ»	$Z_k=0$	5

4. Качество управления доходами бюджета

4.1. При оценке показателя **Р₉** «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам» учитывалось отношение кассовых поступлений по администрируемым подведомственными администраторами бюджетных средств доходам в 2023 году к годовому плану поступлений.

Целевым критерием данного показателя является его значение не более чем на 10 %.

Данный показатель применим в отношении 6 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 5 подведомственных администраторов бюджетных средств.

Наименование ГАБС	Р ₉ «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	-1,58	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	-0,26	5
МКУ «УКГХ»	1,31	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	20,15	3
МКУ «ЦМТО»	-10,16	5
МКУ «ЦРТИБ»	0,00	5
МКУ «ИАЦ»	н	-

В отношении 1 подведомственного администратора бюджетных средств данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

4.2. При оценке показателя **P₁₀** «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной дебиторской задолженности подведомственных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01 января 2024 года (Z_d) к объему просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2023 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение просроченной дебиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 6 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили все подведомственные администраторы бюджетных средств.

Наименование ГАБС	P ₁₀ «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	$Z_d=0$	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	$Z_d=0$	5
МКУ «УКГХ»	$Z_d=0$	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	$Z_d=0$	5
МКУ «ЦМТО»	$Z_d=0$	5
МКУ «ЦРТиБ»	$Z_d=0$	5
МКУ «ИАЦ»	н	-

В отношении 1 подведомственного администратора бюджетных средств данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

5. Качество ведения бухгалтерского учета и составление отчетности

5.1. При оценке показателя **P₁₁** «Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности» учитывалось отсутствие нарушений подведомственными администраторами бюджетных средств установленных сроков предоставления бюджетной отчетности. Данный показатель применим в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых все подведомственные администраторы бюджетных средств представили годовую бюджетную отчетность с нарушением установленных сроков, получив при этом минимальную оценку (0 баллов).

5.2. При оценке показателя **P₁₂** «Соблюдение порядка формирования и представления годовой бюджетной отчетности» и **P₁₃** «Степень достоверности годовой бюджетной отчетности» учитывались результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 финансовый год подведомственных администраторов бюджетных средств, проведенной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Данные показатели применимы в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств.

По информации, предоставленной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области, по результатам внешней проверки все подведомственные администраторы бюджетных средств представили годовую бюджетную

отчетность за 2023 год с нарушениями порядка формирования и представления годовой бюджетной отчетности.

По данным показателям все подведомственные администраторы бюджетных средств получили минимальную оценку (0 баллов).

6. Качество управления активами

6.1. Показатели **Р14** «Проведение инвентаризаций», **Р15** «Результаты проведения инвентаризаций», **Р16** «Оценка результатов инвентаризаций» применимы в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых все подведомственные администраторы бюджетных средств получили максимальную оценку (5 баллов) по качеству управления активами.

7. Прозрачность бюджетного процесса

7.1. При оценке показателя **Р17** «Опубликование на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет (bus.gov.ru) плановой и отчетной информации о деятельности учреждения» учитывалось выполнение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Данный показатель применим в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых все подведомственные администраторы бюджетных средств получили среднюю оценку (3 балла) в связи с неполным опубликованием на вышеуказанном сайте плановой и отчетной информации о деятельности подведомственного администратора бюджетных средств.

8. Качество организации системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

8.1. При оценке показателя **Р18** «Качество организации внутреннего финансового контроля» учитывалось выполнение требований статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части организации и осуществления организациями бюджетной сферы внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации о внутреннем финансовом контроле.

Целевым критерием данного показателя является наличие утвержденного руководителем подведомственного администратора бюджетных средств порядка организации и осуществления внутреннего финансового контроля.

Данный показатель применим в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили все подведомственные администраторы бюджетных средств.

8.2. При оценке показателя **Р19** «Оценка качества внутреннего финансового контроля» учитывалось количество нарушений, выявленных Контрольно-счетным органом

муниципального округа город Кировск Мурманской области по результатам проведенных в течение 2023 финансового года проверок.

Данный показатель применим в отношении 7 подведомственных администраторов бюджетных средств.

По информации, предоставленной Контрольно-счетным органом муниципального округа город Кировск Мурманской области, в результате проведенных проверок установлены нарушения бюджетного законодательства (МКУ «УКГХ»), в связи с чем данный подведомственный администратор бюджетных средств получил минимальную оценку (0 баллов). Остальные подведомственные администраторы бюджетных средств получили максимальную оценку (5 баллов).

8.3. При оценке показателя Р₂₀ «Качество организации внутреннего финансового аудита» учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации внутреннего финансового аудита.

Данный показатель применим в отношении всех подведомственных администраторов бюджетных средств, из которых максимальную оценку (5 баллов) получили 3 подведомственных администратора бюджетных средств. Остальные 4 подведомственных администратора бюджетных средств в связи с непредставлением их руководителями информации по организации внутреннего финансового аудита, а также ввиду её отсутствия в других источниках информации, получили минимальную оценку (0 баллов).

Наименование ГАБС	Р ₂₀ «Качество организации внутреннего финансового аудита»	
	расчетное значение (наличие правового акта)	полученные баллы
Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	наличие	5
МКУ «Управление ГО и ЧС»	отсутствие	0
МКУ «УКГХ»	наличие	5
МКУ «Центр учета и отчетности»	наличие	5
МКУ «ЦМТО»	отсутствие	0
МКУ «ЦРТиБ»	отсутствие	0
МКУ «ИАЦ»	отсутствие	0

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента подведомственные администраторы бюджетных средств получили следующие оценки:

- МКУ «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска»	71,00%
- МКУ «Управление Кировским городским хозяйством»	71,00%
- МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска»	68,00%
- Администрация муниципального округа г. Кировск Мурманской области	66,00%
- МКУ «Центр развития туризма и бизнеса города Кировска»	66,00%
- МКУ «Центр материально-технического обеспечения муниципальных учреждений города Кировска»	64,00%
- МКУ «Информационно-аналитический центр»	62,22%

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента осуществлялась оценка уровня качества финансового менеджмента каждого подведомственного администратора бюджетных средств к среднему уровню качества финансового менеджмента. За 2023 год средний уровень качества финансового менеджмента подведомственных администраторов бюджетных средств составил 66,00%.

По итогам 2 подведомственных администратора бюджетных средств получил оценку ниже среднего:

- МКУ «Центр материально-технического обеспечения муниципальных учреждений города Кировска»	64,00%
- МКУ «Информационно-аналитический центр»	62,22%

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2023 год Управление финансов рекомендует руководителям и должностным лицам подведомственных администраторов бюджетных средств:

- повысить ответственность в части качественной подготовки, формирования и своевременного предоставления в Управление финансов информации и материалов, необходимых для составления проекта бюджета города Кировска на очередной финансовый год и плановый период;

- осуществлять снижение количества изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись главного администратора бюджетных средств, путем повышения качества бюджетного планирования;

- усилить контроль в части равномерного распределения бюджетных расходов в течение финансового года;

- осуществлять соблюдение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета с целью исключения нарушений в части формирования годовой бюджетной отчетности, а также соблюдение сроков её представления;

- осуществлять контроль в части соблюдения требований Министерства финансов Российской Федерации по своевременному опубликованию информации о муниципальном учреждении на официальном сайте в сети Интернет - bus.gov.ru;

- соблюдать требования статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита;

- усилить финансовый контроль в целях исключения нарушений бюджетного законодательства;

- проводить своевременный анализ бюджетных расходов с целью выявления и исключения неэффективных расходов.