АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД КИРОВСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2026 № 1865

г. Кировск

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 - 2029 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 15 главы 4 Положения о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 27.05.2014 № 36, с учетом Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2026 года № 685-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2026 № 684-ПП, Уставом муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, в целях подготовки проекта решения Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2027 год и плановый период 2027-2028 годов» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов (далее – Основные направления).

2. Участникам бюджетного процесса в муниципальном округе город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Признать утратившим силу с 01.01.2027 постановление администрации муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 13.11.2025 № 1731 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.kirovsk.ru.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2027.

Глава муниципального округа город Кировск Мурманской области Ю.А. КУЗИН

Утверждены
постановлением администрации
муниципального округа
город Кировск
Мурманской области
от 13.11.2026 № 1865

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 - 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов (далее – Основные направления) разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2026 года № 685-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2026 № 684-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее - бюджет города Кировска) на 2027 год и плановый период 2028 - 2029 годов.

Бюджетная политика муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 - 2029 годов (далее – бюджетная политика на 2027-2029 годы) сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ», утверждаемого Правительством Мурманской области.

Безусловными приоритетами бюджетной политики на 2027-2029 годы остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики на 2027-2029 годы будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, предусмотренных в бюджетном цикле 2027-2029 годов.

Основными задачами Основных направлений являются:

1. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы.

2. Обеспечение сбалансированности бюджета города Кировска;

3. Повышение качества управления муниципальными финансами, и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств бюджета города Кировска.

4. Реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств города Кировска в целях оздоровления муниципальных финансов, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.

5. Стратегическая приоритизация расходов бюджета города Кировска на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации.

6. Осуществление внутреннего финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами.

7. Мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе на стадии планирования, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, и сокращения неэффективных расходов.

8. Развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

9. Осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

10. Недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

11. Мониторинг дебиторской задолженности перед бюджетом города Кировска в целях повышения качества управления средствами бюджета города Кировска.

12. Сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2027-2029 года в пределах установленных ограничений.

13. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

14. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета города Кировска.

15. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагается:

1. Мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме.

2. Осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. Дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального законодательства.

5. Учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.

6. Повышение качества планирования и исполнения бюджета города Кировска автономными и бюджетными учреждениями в результате их перевода на казначейское обслуживание на Единую бюджетную платформу в государственную информационную систему «Электронный бюджет».

2. Основные направления, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2027 - 2029 годы

Основными направлениями в области доходов являются:

1. Формирование прогноза доходов с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, Мурманской области, принятых или планируемых к принятию с 1 января 2027 года.

2. Предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктика».

3. Осуществление оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением муниципальных налоговых льгот, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов.

4. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

5. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью муниципального округа город Кировск Мурманской области, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества

муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий муниципального округа город Кировск Мурманской области, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

6. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневой» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

3. Основные подходы и направления бюджетной политики в части формирования расходов бюджета на 2027 - 2029 годы

Бюджетная политика на 2027-2029 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение, на реализацию национальных проектов, региональных приоритетных проектов и программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города Кировска на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

С учетом положений пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит бюджета города Кировска может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности муниципальных учреждений муниципального округа город Кировск Мурманской области путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

В условиях недостаточности объема доходной базы бюджета города Кировска, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города Кировска на 2027-2029 годы на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2027 - 2029 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, утвержденном в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 28.08.2026 № 55 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 18.12.2025 № 81 «О бюджете муниципального округа город Кировск мурманской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2027 - 2029 годов уточняются с учетом:

– уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

– необходимости безусловного включения в Проект бюджета на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

– формирования бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровне бюджетных ассигнований 2026 года с учетом корректировки численности получателей мер социальной поддержки;

– поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

– реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

– обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2027 года;

– планирования объемов бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с учетом роста тарифов;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы с 01.10.2027 на 4 %, с 01.10.2028 на 4 %, с 01.10.2029 на 4 %.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета города Кировска на 2027 год и плановый

период 2028 - 2029 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Благодаря этому, долговая нагрузка муниципального округа и дефицит бюджета города Кировска будут находится на безопасном уровне.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета, остатки временно свободных средств на счетах бюджетных, автономных и казенных учреждений, остатки средств на едином счете местного бюджета за счет привлечения остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения.

Основными целями долговой политики муниципального округа город Кировск являются сохранение финансовой устойчивости муниципалитета и сбалансированности местного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, оптимизация структуры муниципального долга по видам инструментов муниципальных заимствований, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также обеспечение долговой устойчивости муниципального округа город Кировск на уровне не ниже среднего.

Основными задачами долговой политики муниципального округа город Кировск Мурманской области являются:

- соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

- поддержание долговой нагрузки бюджета города Кировска на экономически безопасном уровне;

- повышение эффективности заимствований муниципального округа город Кировск;

- оптимизация структуры муниципального долга;

- обеспечение дефицита местного бюджета в 2027, 2028 и 2029 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2027, 2028 и 2029 годы ежегодно. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города Кировска;

- соблюдение условий Договора от 08.07.2022 № 02-22 о предоставлении бюджету муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам,

полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в части обеспечения возможности привлечения кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга;
- обеспечение открытости информации о муниципальном долге муниципального округа город Кировск.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета города Кировска и открытости бюджетного процесса планируется дальнейшая реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности бюджетных данных, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.