

Аналитическая записка
к мониторингу качества финансового менеджмента главных администраторов
средств бюджета города Кировска
за 2021 год

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области проводился Управлением финансов администрации муниципального округа г. Кировск Мурманской области (далее – Управление финансов) в целях исполнения требований пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с приказом Управления финансов от 14.09.2022 № 31.

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился в отношении 6 главных администраторов средств бюджета города Кировска (далее – ГАБС):

- Совет депутатов муниципального округа г. Кировск;
- Администрация муниципального округа г. Кировск;
- Управление финансов;
- Контрольно-счетный орган муниципального округа г. Кировск;
- Комитет образования, культуры и спорта;
- Комитет по управлению муниципальной собственностью.

по 5 направлениям:

- управление расходами бюджета;
- управление доходами бюджета;
- ведение бухгалтерского учета и составление отчетности;
- организация и осуществление внутреннего финансового аудита;
- управление активами.

Вышеперечисленные направления включают оценку по 20 показателям, рассчитанным по каждому ГАБС.

1. Качество управления расходами бюджета

1.1. При оценке показателя Р₁ «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде» рассчитывалось отношение утвержденного объема расходов ГАБС, сформированного в рамках муниципальных программ, к общему утвержденному объему расходов ГАБС на 2021 год в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете г. Кировска на 2021 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в рамках программных мероприятий, не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, которые получили максимальную оценку

Наименование ГАБС	Р ₁ «Доля бюджетных ассигнований ГАБС, сформированных в программном виде»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	-
Администрация муниципального округа г. Кировск	98,85	5
Управление финансов	98,70	5
Контрольно-счетный орган	«н»	-

Комитет образования, культуры и спорта	100	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	100	5

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.2. При оценке показателя **Р₂** «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период» учитывалась своевременность актуализации муниципальных программ.

Целевым критерием данного показателя является актуализация муниципальных программ не позднее 3-х месяцев с момента вступления в силу решения Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2021 год и плановый период.

Данный показатель применим в отношении 4 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 2 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₂ «Своевременность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	«н»	-
Администрация муниципального округа г. Кировск	не своевременно	0
Управление финансов	своевременно	5
Контрольно-счетный орган	«н»	-
Комитет образования, культуры и спорта	своевременно	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	не своевременно	0

В отношении 2 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

1.3. При оценке показателя **Р₃** «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период» учитывалось отношение объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС в 2021 году, к общему объему ассигнований, предусмотренных ГАБС сводной бюджетной росписью на 2021 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2021 года.

Целевым критерием данного показателя является снижение доли суммы изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГАБС (<10%).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 3 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₃ «Доля изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись ГАБС за отчетный период»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	5,94	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	23,46	1
Управление финансов	-29,80	5

Контрольно-счетный орган	18,11	4
Комитет образования, культуры и спорта	9,76	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	41,89	0

1.4. При оценке показателя Р₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств» учитывалось отношение объема неисполненных на конец 2021 года лимитов бюджетных обязательств к общему объему лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГАБС на 2021 год. Данный показатель рассчитывался без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы и их остатков, образовавшихся по состоянию на 01 января 2021 года.

Целевым критерием данного показателя является доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств не более 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₄ «Доля неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	1,27	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	8,07	4
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	0,00	5
Комитет образования, культуры и спорта	1,52	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	7,62	4

1.5. При оценке показателя Р₅ «Оценка исполнения расходов» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС за 2021 год к общему объему расходов, предусмотренных ГАБС решением Совета депутатов муниципального округа г. Кировск о бюджете на 2021 год и плановый период.

Целевым критерием данного показателя является уровень исполнения расходов не менее 95%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₅ «Оценка исполнения расходов»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	98,74	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	89,98	4
Управление финансов	99,10	5
Контрольно-счетный орган	100,00	5
Комитет образования, культуры и спорта	99,03	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	88,97	3

1.6. При оценке показателя Р₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году» учитывалось отношение объема кассовых расходов ГАБС, осуществленных в 4 квартале 2021 года, к среднему объему расходов ГАБС за 1-3 квартал 2021 года.

Целевым критерием данного показателя является отсутствие существенного отклонения доли расходов 4 квартала от среднего уровня расходов за 1-3 квартал ($\leq 35\%$).

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 3 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₆ «Равномерность расходов в отчетном финансовом году»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	32,36	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	67,23	0
Управление финансов	1,03	5
Контрольно-счетный орган	20,48	5
Комитет образования, культуры и спорта	42,81	0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	144,42	0

1.7. При оценке показателя Р₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам» учитывалось отношение объема кредиторской задолженности ГАБС по принятым в течение 2021 года обязательствам к общему объему кассовых расходов ГАБС за 2021 год.

Целевым критерием данного показателя является уровень кредиторской задолженности менее 5%.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₇ «Эффективность управления кредиторской задолженностью по принятым обязательствам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	0,00	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	0,43	5
Управление финансов	0,00	5
Контрольно-счетный орган	0,00	5
Комитет образования, культуры и спорта	0,38	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	0,66	5

1.8. При оценке показателя Р₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной кредиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2022 года (Z_k) к объему просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2021 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение объема просроченной кредиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 6 ГАБС.

Наименование ГАБС	Р ₈ «Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	$Z_k=0$	5

Администрация муниципального округа г. Кировск	$Z_k=0$	5
Управление финансов	$Z_k=0$	5
Контрольно-счетный орган	$Z_k=0$	5
Комитет образования, культуры и спорта	$Z_k=0$	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	$Z_k=0$	5

2. Качество управления доходами бюджета:

2.1. При оценке показателя P_9 «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам» учитывалось отношение кассовых поступлений по администрируемым ГАБС доходам в 2021 году к годовому плану поступлений.

Целевым критерием является отклонение данного показателя не более чем на 15%.

Данный показатель применим в отношении 5 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 5 ГАБС.

Наименование ГАБС	P_9 «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение (%)	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	0,00	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	2,44	5
Управление финансов	1,18	5
Контрольно-счетный орган	«н»	-
Комитет образования, культуры и спорта	0,00	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	1,04	5

В отношении 1 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

2.2. При оценке показателя P_{10} «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью» учитывалось изменение объема просроченной дебиторской задолженности ГАБС по состоянию на 01 января 2022 года (Z_d) к объему просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2021 года (Z).

Целевым критерием данного показателя является снижение просроченной дебиторской задолженности либо её отсутствие.

Данный показатель применим в отношении 5 ГАБС, из которых максимальную оценку получили 4 ГАБС.

Наименование ГАБС	P_9 «Доля неисполненных плановых поступлений по доходам»	
	расчетное значение	полученные баллы
Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	$Z_d=0$	5
Администрация муниципального округа г. Кировск	$Z_d=0$	5
Управление финансов	$Z_d=0$	5
Контрольно-счетный орган	«н»	-
Комитет образования, культуры и спорта	$Z_d=0$	5
Комитет по управлению муниципальной собственностью	$Z_d < Z$	4

В отношении 1 ГАБС данный показатель не применялся и в расчете общей суммы баллов не использовался.

3. Качество ведения бухгалтерского учета и составление отчетности

3.1. При оценке показателя **Р11** «Соблюдение сроков предоставления бюджетной отчетности» учитывалось отсутствие нарушений установленных сроков предоставления бюджетной отчетности. Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых все 6 ГАБС представили бюджетную отчетность в установленные сроки, получив при этом максимальную оценку – 5 баллов.

3.2. При оценке показателей **Р12** «Соблюдение порядка формирования и представления бюджетной отчетности» и **Р13** «Степень достоверности бюджетной отчетности» учитывались результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, проведенной Контрольно-счетным органом муниципального округа г. Кировск.

Данные показатели применимы в отношении 6 ГАБС.

По информации, предоставленной Контрольно-счетным органом муниципального округа г. Кировск, по результатам внешней проверки годовую бюджетную отчетность за 2021 год сформировали без нарушений 2 ГАБС (Совет депутатов муниципального округа г. Кировск, Контрольно-счетный орган муниципального округа г. Кировск) получив максимальную оценку 5 баллов.

Остальные ГАБС предоставили годовую бюджетную отчетность с нарушениями и получили минимальную оценку – 0 баллов (Администрация муниципального округа г. Кировск, Управление финансов, Комитет образования, культуры и спорта, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита

4.1. При оценке показателя **Р14** «Качество организации ГАБС внутреннего финансового аудита» учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия решения по организации внутреннего финансового аудита.

Данный показатель применим в отношении 6 ГАБС, из которых максимальную оценку получил 1 ГАБС (Контрольно-счетный орган муниципального округа г. Кировск). 5 ГАБС получили минимальную оценку 0 баллов в связи с отсутствием принятого решения по организации внутреннего финансового аудита.

4.2. Показатели **Р15** «Качество планирования и проведения аудиторских мероприятий и реализации из результатов», **Р16** «Организация проведения мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений», **Р17** «Проведение мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений» применимы в отношении 2 ГАБС (Администрация муниципального округа г. Кировск, Комитет образования, культуры и спорта).

При оценке показателя **Р15**, **Р16**, **Р17** учитывалось выполнение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии с Федеральными стандартами. 2 ГАБС (Администрация муниципального округа г. Кировск, Комитет образования, культуры и спорта) получили минимальную оценку 0 баллов в связи с отсутствием утвержденного порядка осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС, имеющего подведомственные учреждения.

5. Управление активами

5.1. Показатели Р18 «Проведение инвентаризаций», Р19 «Результаты проведения инвентаризаций», Р20 «Оценка результатов инвентаризаций» применимы в отношении 6 ГАБС, из которых все 6 ГАБС получили максимальную оценку 5 баллов по качеству управления активами.

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС получили следующие оценки:

- Контрольно-счетный орган муниципального округа г. Кировск	98,46%
- Совет депутатов муниципального округа г. Кировск	93,33%
- Управление финансов	82,35%
- Комитет образования, культуры и спорта	65,00%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	60,00%
- Администрация муниципального округа г. Кировск	54,00%

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента осуществлялась оценка уровня качества финансового менеджмента каждого ГАБС к среднему уровню качества финансового менеджмента. За 2021 года средний уровень качества финансового менеджмента ГАБС составил 75,52%.

По итогам 3 ГАБС получили оценку ниже среднего:

- Комитет образования, культуры и спорта	65,00%
- Комитет по управлению муниципальной собственностью	60,00%
- Администрация муниципального округа г. Кировск	54,00%

Рекомендации:

По результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Кировска за 2021 год Управление финансов муниципального округа г. Кировск рекомендует:

Комитет образования, культуры и спорта

- усиление контроля в части соблюдения порядка формирования и представления бюджетной отчетности;

- соблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита.

Комитет по управлению муниципальной собственностью

- усиление контроля в части своевременной актуализации муниципальных программ с целью их соответствия решению о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- снижение количества вносимых изменений в сводную бюджетную роспись путем повышения качества бюджетного планирования;

- проведение своевременного анализа бюджетных расходов с целью выявления неэффективных расходов;

- усиление контроля в части соблюдения порядка формирования и представления бюджетной отчетности;

- соблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита.

Администрация муниципального округа г. Кировск

- усиление контроля в части своевременной актуализации муниципальных программ с целью их соответствия решению о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- снижение количества вносимых изменений в сводную бюджетную роспись путем повышения качества бюджетного планирования;

- проведение своевременного анализа бюджетных расходов с целью выявления неэффективных расходов;

- усиление контроля в части соблюдения порядка формирования и представления бюджетной отчетности;

- соблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита.