

Утверждена
постановлением администрации
города Кировска
от 15.05.2014 № 695

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Муниципальная программа «Обеспечение земельных участков на территории города Кировска, предоставляемых на безвозмездной основе многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры» на 2014-2015 годы

Кировск

2014

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Обеспечение земельных участков на территории города Кировска, предоставляемых на безвозмездной основе многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры»

Наименование программы	Муниципальная программа «Обеспечение земельных участков на территории города Кировска, предоставляемых на безвозмездной основе многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры» на 2014-2015 годы (далее – Программа).
Основание для разработки	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - Государственная программа Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 571-ПП. - Постановление администрации города Кировска от 13.09.2013 № 1267 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска с подведомственной территорией»
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Кировска
Основные разработчики, исполнители, участники Программы	<p>Разработчик: отдел архитектуры и градостроительства администрации города Кировска</p> <p>Исполнитель: отдел архитектуры и градостроительства администрации города Кировска</p> <p>Участники: организации, заключившие муниципальные контракты (договора).</p>
Цели и задачи Программы	<p><u>Цель Программы:</u> Создание условий для развития жилищного строительства на территории города Кировска.</p> <p><u>Задачами Программы являются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение земельных участков, предоставляемых для целей индивидуального жилищного строительства на безвозмездной основе многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой. - Создание организационного механизма оказания муниципальной поддержки в обеспечении жильем многодетных семей путем предоставления земельных участков, обеспеченных коммунальной и дорожной инфраструктурой, для индивидуального жилищного строительства
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	- Количество земельных участков, предоставленных многодетным семьям под индивидуальное жилищное

	<p>строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> - Доля многодетных семей, получивших земельные участки для индивидуального жилищного строительства в общем числе многодетных семей, состоящих на учёте в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка для ИЖС 			
Период реализации Программы	2014-2015 годы			
Объёмы и источники финансирования	Годы реализации	Источники финансирования		
		Всего, руб.	МБ, руб.	ОБ, руб.
	2014	14900000	3725000	11175000
	2015	46500000	11625000	34875000
	Всего	61400000	15350000	46050000
Ожидаемые конечные результаты реализации	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие территории, предусмотренной для строительства объектов индивидуального жилищного строительства; - Обеспечение земельных участков под жилищное строительство объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры; - Создание благоприятного инвестиционного климата; - Общая площадь земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, обеспеченных объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры составит 3,93 га. - Обеспечение многодетных семей земельными участками, обеспеченными объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры, на безвозмездной основе. 			

Раздел 1. Характеристика проблемы.

Стратегической целью жилищной политики города Кировска является формирование доступного жилья путем создания коммунальной и дорожной инфраструктуры и участия государства в обеспечении жильем определенных групп населения, нуждающихся в поддержке, в том числе семей, имеющих трех и более детей.

На 1 января 2014 года жилищный фонд города Кировска составил 874,3 тыс. кв.м общей площади, из них муниципальный жилой фонд – 150,4 тыс. кв.м. Жилищная обеспеченность составляет 29,3 кв. м. на 1 жителя.

Ожидается увеличение спроса на жилье со стороны многодетных семей и других категорий населения. В рамках настоящей Программы планируется отработать вопросы предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для многодетных семей, обеспеченных коммунальной и дорожной инфраструктурой, с дальнейшим расширением возможности участия других категорий населения.

В соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» многодетные семьи, проживающие на территории Мурманской области (далее - многодетные семьи), имеют право приобрести бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в случае предоставления данных земельных участков для осуществления дачного строительства (с правом возведения жилого дома с правом регистрации проживания в нем, хозяйственных строений и сооружений) и индивидуального жилищного строительства (далее соответственно - дачное строительство, жилищное строительство). Земельные участки в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28.02.2012 № 58-ПП будут предоставляться на безвозмездной основе многодетным семьям, имеющим троих и более детей.

Среди основных проблем в сфере жилищного строительства вопрос подготовки земельных участков под строительство жилья и обеспечение их коммунальной и дорожной инфраструктурой является ключевым с точки зрения сокращения сроков строительства.

В соответствии с Генеральным планом города Кировска на территории муниципального образования имеются земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Но их следует подготовить для строительства, обеспечив необходимой коммунальной и инженерной инфраструктурой, а также всей необходимой документацией.

В настоящее время осуществлены следующие мероприятия:

- определен перечень земельных участков, которые предоставлены и будут предоставляться для целей индивидуального жилищного строительства многодетным семьям;
- проведено информирование граждан о наличии земельных участков, свободных от прав третьих лиц, которые могут быть предоставлены для индивидуального жилищного строительства, в том числе многодетным семьям;
- разработаны и утверждены: проект планировки территории под ИЖС, проект межевания территории, градостроительные планы земельных участков;
- запланированы в городском бюджете средства на формирование земельных участков (включая постановку на кадастровый учет), предназначенных для предоставления многодетным семьям на безвозмездной основе для индивидуального жилищного

строительства.

Для размещения объектов индивидуального жилищного строительства выбрана территория в соответствии с Генеральным планом города Кировска в районе н. п. Титан.

К настоящему времени на территории муниципального образования город Кировск имеются базовые необходимые градостроительные документы: Генеральные планы: муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, города Кировска, н. п. Титан совмещенного с Проектом планировки, н. п. Коашва (утверждены в 2010 году), Правила землепользования и застройки города Кировска (утверждены в 2013 году), Проект межевания территории под индивидуальное жилищное строительство в н.п. Титан, в том числе градостроительные планы (утвержден в 2012 году).

Наличие системных проблем в вопросах создания условий для развития жилищного строительства, в том числе, обеспечения земельных участков коммунальной и дорожной инфраструктурой, требует совместных целевых действий со стороны всех уровней государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления муниципального образования город Кировск, различных организаций и ведомств, привлечения различных финансовых источников, длительного времени для их решения. В настоящее время законодательство предусматривает только одну форму реализации управленческих решений, позволяющую обеспечить реализацию долгосрочных взаимосвязанных мероприятий - программно-целевой подход.

К проблемам, оказывающим негативное воздействие на объемы строительства жилья, следует отнести отсутствие необходимых мощностей на подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

В настоящее время администрацией города Кировска выполнены следующие мероприятия по подготовке нормативной правовой базы, необходимой для разработки документации по планировке территории, формирования (образования) земельных участков, в том числе под жилищное строительство, предоставления земельных участков, в том числе многодетным семьям на безвозмездной основе:

– утверждены административные регламенты предоставления муниципальных услуг «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования город Кировск», «Выдача разрешений на строительство» и «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

В 2012-2014 годах сформировано 25 земельных участков для индивидуального жилищного строительства в н. п. Титан (в том числе для многодетных семей – 7). Количество земельных участков, предназначенных для жилищного строительства в соответствии с документами территориального планирования в н. п. Титан – 35, площадь территории - 3,93 га.

Перечень целевых показателей Программы

№ п/п	Цель и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значения показателя (индикатора)				Источник данных
			Отчетный 2012 год	Отчетный 2013 год	Годы реализации подпрограммы		
					2014 год (план)	2015 год (план)	
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Цель: Создание условий для развития жилищного строительства на территории города Кировска						
1.1	Показатель 1 программы: Количество земельных участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство/в том числе многодетным семьям	шт.	2/0	9/0	14/7	10/3	Мониторинг исполнения
1.2	Показатель 2 программы: Доля многодетных семей, получивших земельные участки для индивидуального жилищного строительства в общем числе многодетных семей, состоящих на учёте в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка для ИЖС (нарастающим итогом)	%	0	0	70	100	-
II.	Показатели задач программы						
2.1.	Задача 1. Обеспечение земельных участков, предоставляемых для целей индивидуального жилищного строительства, в том числе на безвозмездной основе многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой						
2.1.1	Показатель 1 задачи: Общая площадь сформированных земельных участков для индивидуального жилищного строительства – Проектом межевания/поставленных на кадастровый учёт	кв. м.	39300/2100	39300/10600	39300/15377	39300/11000	Мониторинг исполнения
2.1.2.	Показатель 2 задачи: Количество/площадь земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, обеспеченных объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры	ед./кв. м.	0/0	0/0	14/15377	10/ 11000	-
2.2.	Задача 2. Создание организационного механизма оказания муниципальной поддержки в обеспечении жильем многодетных семей путем предоставления земельных участков, обеспеченных коммунальной и дорожной инфраструктурой, для индивидуального жилищного строительства						
2.2.1.	Показатель 1 задачи: Количество многодетных семей, получивших земельные участки, обеспеченные объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры, для индивидуального жилищного строительства	ед.	0	0	7	3	-

Количественные значения индикаторов оценки социально-экономической эффективности Программы подлежат ежегодному уточнению при корректировке объемов бюджетного финансирования Программы.

3. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Цели, задачи, мероприятия	Срок выполнения	Объемы и источники финансирования, руб.					
			По годам реализации	Всего	МБ	ОБ	ФБ	ВБС
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Цель Программы: «Создание условий для развития жилищного строительства на территории города Кировска»	2014-2015	Всего	61400000	15350000	46050000	-	-
			2014	14900000	3725000	11175000	-	-
			2015	46500000	11625000	34875000	-	-
1	Задача 1: «Обеспечение земельных участков для индивидуального жилищного строительства коммунальной и дорожной инфраструктурой»	2014-2015	Всего	61400000	15350000	46050000	-	-
			2014	14900000	3725000	11175000	-	-
			2015	46500000	11625000	34875000	-	-
1.1.	Участие в конкурсном отборе на получение субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по обеспечению сформированных земельных участков объектами коммунальной и инженерной инфраструктуры	2014	Всего	-	-	-	-	-
			2014	-	-	-	-	-
			2015	-	-	-	-	-
1.2.	Подготовка проектной документации «Обеспечение сформированных земельных участков жилой застройки в районе н. п. Титан г. Кировска объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры»	2014	Всего	1900000	475000	1425000	-	-
			2014	1900000	475000	1425000	-	-
			2015	-	-	-	-	-
1.3.	Проведение работ по обеспечению сформированных для индивидуального жилищного строительства земельных участков объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры в соответствии с проектной документацией (объемы финансирования будут определены при разработке проекта)	2015	Всего	47800000	11950000	35850000	-	-
			2014	1300000	325000	975000	-	-
			2015	46500000	11625000	34875000	-	-

2.	Задача 2: Создание организационного механизма оказания муниципальной поддержки в обеспечении жильем многодетных семей путем предоставления земельных участков, обеспеченных коммунальной и инженерной инфраструктурой, для индивидуального жилищного строительства»	2014-2015	Всего	-	-	-	-	-
			2014	-	-	-	-	-
			2015	-	-	-	-	-
2.1.	Организация учёта многодетных семей в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства	2014-2015	Всего	-	-	-	-	-
			2014	-	-	-	-	-
			2015	-	-	-	-	-
2.2.	Информирование населения по вопросам предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства путём размещения информации в СМИ и на сайте органов местного самоуправления г. Кировска	2014-2015	Всего	-	-	-	-	-
			2014	-	-	-	-	-
			2015	-	-	-	-	-
2.3.	Предоставление земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно	2014-2015	Всего	-	-	-	-	-
			2014	-	-	-	-	-
			2015	-	-	-	-	-

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Общий объем финансовых ресурсов для реализации Программы составляет 61400 тыс. руб. из средств бюджета муниципального образования город Кировск и областного бюджета в объёмах, установленных на соответствующий финансовый год и плановый период.

Основным источником средств, для осуществления приоритетных для города Кировска проектов служат субсидии, выделяемые из областного бюджета.

Структура финансирования Программы приведена в таблице.

Источник и направления расходов	Объем финансирования			
	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, руб.		
		2014	2015	Обоснование возможности привлечения
Всего по Программе	61400000	14900000	46500000	-
в том числе за счёт:				
средств бюджета муниципального образования город Кировск	15350000	3725000	11625000	-
средств областного бюджета	46500000	11175000	34875000	Участие в конкурсном отборе муниципальных образований Мурманской области для предоставления субсидий из областного бюджета на софинансирование мероприятий в рамках подпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Мурманской области» госпрограммы «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

Раздел 5. Управление реализацией программы и контроль за ходом её исполнения

Программа «Обеспечение земельных участков на территории города Кировска, предоставляемых на безвозмездной основе многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры» будет осуществляться на правовой базе, основанной на положениях законодательства Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования город Кировск, а также указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации по вопросам программной разработки и направлениям решения актуальных проблем социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Цели, задачи и мероприятия Программы определены в соответствии с приоритетами экономической и социальной политики муниципального образования.

Для осуществления Программы предусматривается использовать средства местного бюджета и областного бюджета в объёмах, установленных на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» выбор исполнителей Программных мероприятий за счет бюджетных средств.

Система управления Программой включает муниципального заказчика Программы (орган местного самоуправления), а также заказчиков-застройщиков выбираемых на конкурсной основе.

Для контроля за эффективностью реализации Программы предусматривается ведение администрацией города Кировска – отделом архитектуры и градостроительства постоянного мониторинга, что обеспечит необходимую информационно-аналитическую поддержку принятия решений по реализации Программы с учетом хода и полноты выполнения программных мероприятий, целевого и эффективного использования средств.

Ответственный за реализацию Программы в целом	Виноградова Л.Н. – начальник отдела архитектуры и градостроительства администрации города Кировска
Порядок организации работы по реализации Программы	Мероприятия в области создания условий для развития жилищного строительства на территории города Кировска проводятся в течение всего периода: -обеспечение эффективного использования средств, выделяемых на реализацию Программы; - подготовка в установленные сроки отчетов о ходе реализации Программы.
Структурное подразделение заказчика, ответственное за координацию программных мероприятий программы	Отдел архитектуры и градостроительства администрации города Кировска
Ответственный за мониторинг реализации Программы и составление форм отчетности о реализации Программы	Виноградова Л.Н. – начальник отдела архитектуры и градостроительства администрации города Кировска
Механизм координации и контроля выполнения программных мероприятий	предоставление отчетов в УЭР администрации города Кировска: - о ходе исполнения Программы ежеквартально до 20 числа месяца следующего за отчетным кварталом; - о реализации Программы за отчетный год с оценкой эффективности ежегодно до 10 февраля; - в течение одного месяца по истечении срока исполнения Программы сводный отчет о реализации программы за весь период ее действия с пояснительной запиской о реализованных мероприятиях и достигнутых целях.

Раздел 6. Прогноз социально-экономических результатов реализации Программы

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:

- развитие территории, предусмотренной для строительства объектов индивидуального жилищного строительства;
- обеспечение земельных участков под жилищное строительство объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- общая площадь земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, обеспеченных объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры составит 3,93 га.
- обеспечение многодетных семей земельными участками, обеспеченными объектами

коммунальной и дорожной инфраструктуры, на безвозмездной основе.

При реализации мероприятий Программы возможны ситуации, возникновение которых может негативно отразиться на реализации Программы в целом и не позволит достичь плановых значений показателей.

На реализацию Программы могут повлиять как внешние, так и внутренние риски.

Внешним риском являются:

- изменение федерального и регионального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- отсутствие необходимых ресурсов для обеспечения подключения земельных участков к сетям инженерно-технического обеспечения и электроснабжения;

- высокая стоимость работ по обеспечению земельных участков, в том числе для предоставления многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

Внутренними рисками являются:

- невыполнение исполнителем обязательств;

- риски низкого качества работ;

- управленческие и административные риски, экономические и финансовые риски.

В целях выявления и минимизации возможных рисков в процессе реализации Программы предлагается:

- при проведении конкурсных процедур предусматривать обеспечение заявки на участие в торгах, а при заключении контрактов – обеспечение контрактов;

- при заключении контрактов предусматривать штрафные санкции или другие меры ответственности за неисполнение договорных обязательств; осуществление мониторинга выполнения Программы, регулярный анализ выполнения показателей и мероприятий Программы и, при необходимости, их корректировка;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

Оценка достижения целей Программы и эффективности её реализации

№ п/п	Цель и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значения показателя (индикатора)					
			Отчетный 2012 год	Отчетный 2013 год	Годы реализации подпрограммы			
					2014 год (план)	2014 год (факт)	2015 год (план)	2015 год (факт)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Цель: Создание условий для развития жилищного строительства на территории города Кировска							
1.1	Показатель 1 программы: Количество земельных участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство/в том числе многодетным семьям	шт.	2/0	9/0	14/7		10/3	
1.2	Показатель 2 программы: Доля многодетных семей, получивших земельные участки для индивидуального жилищного строительства в общем числе многодетных семей, состоящих на учёте в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка для ИЖС (нарастающим итогом)	%	0	0	70		100	
II.	Показатели задач программы							
2.1.	Задача 1. Обеспечение земельных участков, предоставляемых для целей индивидуального жилищного строительства, в том числе на безвозмездной основе многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой							
2.1.1	Показатель 1 задачи: Общая площадь сформированных земельных участков для индивидуального жилищного строительства – Проектом межевания/поставленных на кадастровый учёт	кв. м.	39300/2100	39300/10600	39300/15377		39300/11000	
2.1.2.	Показатель 2 задачи: Количество/площадь земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, обеспеченных объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры	ед./кв. м.	0/0	0/0	14/15377		10/11000	
2.2.	Задача 2. Создание организационного механизма оказания муниципальной поддержки в обеспечении жильем многодетных семей путем предоставления земельных участков, обеспеченных коммунальной и дорожной инфраструктурой, для индивидуального жилищного строительства							
2.2.1.	Показатель 1 задачи: Количество многодетных семей, получивших земельные участки, обеспеченные объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры, для индивидуального жилищного строительства	ед.	0	0	7		3	

