

Приложение № 2
к постановлению администрации
города Кировска
от 13.05.2016 № 690

2. Цель и задачи Программы, показатели (индикаторы), характеризующие результаты достижения цели и задач Программы

Стратегическая цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества.

Таблица

Перечень целевых показателей Программы,
их базовые и контрольные значения

№ п/п	Наименование целей, задач и показателей Программы	Единица измерения	Значения показателя (индикатора)				
			Отчетный год	Текущий год	Годы реализации Программы		
					2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества							
1	Обеспеченность граждан и общества в муниципальных услугах	%	100	100	100	100	100
2	Реализация выполнения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов	да/нет	да	да	да	да	да
1	Задача: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Кировска						

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1	Отношение дефицита бюджета города Кировска (без учета источника снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета) к доходам без учета объема безвозмездных поступлений	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета объема безвозмездных поступлений) за отчетный год от первоначального плана	%	Не более 10	Не более 9	Не более 8	Не более 7,5	Не более 7,5
1.3	Удельный вес задолженности по неналоговым платежам в бюджет города в общей сумме неналоговых платежей	%	13,9	11,7	9,7	13,5	13,5
2	Задача: Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска						
2.1	Удельный вес расходов бюджета города Кировска, формируемых в рамках программ	%	85 - 90	90 - 95	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85

1	2	3	4	5	6	7	8
2.2	Доля программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 30 процентов от первоначального (без учета межбюджетных трансфертов и привлеченных средств)	%	40 - 50	25-40	Не более 30	Не более 30	Не более 30
3	Задача: Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)						
3.1	Удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг, утвержденные требования к качеству предоставления услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории	%	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8
3.2	Доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), определен с учетом объема оказываемых услуг (выполняемых работ)	%	100	100	100	100	100
4	Задача: Повышение эффективности расходования бюджетных средств						
4.1	Выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств	%	100	100	100	100	100
5	Задача: Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций						
5.1	Выполнение комплекса мероприятий, направленных на создание условий для повышения результативности деятельности муниципальных служащих	%	100	100	100	100	100
5.2	Обеспечение доступности информации о работе муниципальных учреждений и реализации в городе Кировске бюджетного процесса на официальном сайте в сети Интернет	да/нет	да	да	да	да	да

Задачи Программы:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Кирова.

Мероприятие 1.1. Повышение финансовой устойчивости бюджета и снижение

объема дефицита бюджета города Кировска.

Задача сокращения дефицита бюджета тесно связана с задачей выполнения требований бюджетного законодательства в отношении сбалансированности бюджета. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа города Кировска о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности города Кировска, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Задачей администрации города Кировска является обеспечение выполнения требований законодательства к объему и обеспеченности дефицита, недопущение роста дефицита.

Ожидаемый результат – сокращение отношения дефицита бюджета города Кировска (за исключением снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета) к доходам без учета объема безвозмездных поступлений в 2014-2016 годах – 0%.

Мероприятие 1.2. Повышение качества планирования и управления доходами бюджета города Кировска.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия при планировании доходов местного бюджета в городе Кировске действует Соглашение между межрайонной ИФНС №8 по Мурманской области и администрацией города Кировска. В рамках указанного Соглашения ИФНС №8 представляет формы налоговой отчетности, содержащие данные о налогооблагаемой базе, сумме начисленных и поступивших налогов в бюджет города Кировска.

Вместе с тем, состав данных, представляемых ИФНС №8 в администрацию города Кировска, недостаточен для качественного прогнозирования налоговых доходов местного бюджета в связи с необходимостью соблюдения налоговыми органами налоговой тайны. Данное обстоятельство негативно влияет на качество планирования бюджетных доходов.

Для решения проблемы предполагается усиление работы напрямую с крупнейшими налогоплательщиками, а также с органами государственной статистики по получению данных, необходимых для качественного планирования.

В целях увеличения доходной базы города Кировска, сокращения числа убыточных организаций, а также увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет города при администрации города Кировска создана межведомственная комиссия по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличению доходной части бюджета города Кировска. Работу комиссии в 2009 - 2013 годах следует признать целесообразной и эффективной. В 2014-2016 гг. планируется продолжение работы комиссии.

Совокупность предлагаемых мер позволит добиться следующих результатов:

- отношение дефицита бюджета города Кировска (без учета источника снижения остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета) к доходам без учета объема безвозмездных поступлений в 2014-2016 годах составит 0%;

- процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана должен составить в 2014 году - не более 8,0%, в 2015 году – не более 7,5%, в 2016 году – не более 7,5%;

- доля эффективных льгот в общем объеме предоставленных льгот по местным налогам, начиная с 2014 года, не должна опускаться ниже 100%.

- удельный вес задолженности по неналоговым платежам в бюджет города в общей сумме неналоговых платежей должен составить в 2014 году – 9,7%, в 2015 году – 13,5%, в 2016 году – 13,5%.

Главными рисками на пути решения задачи повышения качества планирования и управления доходами являются изменение федерального законодательства о налогах и сборах в части местных налогов и опасность возникновения новой задолженности по налогам и сборам у налогоплательщиков по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления города Кировска.

Мероприятие 1.3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

Муниципальное имущество – значимый источник доходов местного бюджета. Поступления от его использования составляют в 2012 году 27,2 процентов собственных доходов бюджета города Кировска. Вместе с тем, в области управления муниципальной собственностью в городе Кировске существует ряд крупных проблемных блоков, разработка которых позволит реализовать существенный потенциал повышения эффективности использования городского имущества. Так, не являясь монополистом на рынке аренды недвижимости, но обладая большим объемом собственности, передаваемой в аренду, муниципалитет способен влиять на рынок, регулировать рост цен, снижать произвол частных арендодателей.

Основными направлениями работы являются увеличение доходов от аренды имущества и вовлечение в хозяйственный оборот невостребованного муниципального имущества. В рамках Программы предполагается провести следующий комплекс мероприятий:

- формирование перечня имущества, необходимого для осуществления функций органов местного самоуправления (имущество, входящее в состав муниципальной казны, а также закрепленное на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и безвозмездного пользования за организациями муниципальной формы собственности и общественными организациями);

- разработка и утверждение типовых форм договоров аренды муниципальных нежилых помещений и земельных участков, предусматривающих их расторжение в случаях наличия у арендаторов просроченной задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- проведение мониторинга цен на аренду помещений в городе Кировске, в целях определения возможности увеличения арендной платы до среднерыночной;

- выявление лиц, не оформивших в установленном законом порядке права на использование земельных участков, расположенных под принадлежащими им на праве собственности зданиями, сооружениями;

- формирование перечня муниципального имущества, используемого федеральными и областными учреждениями и предприятиями по договорам безвозмездного пользования и аренды, с целью определения возможности последующей передачи его в государственную собственность;

- размещение в СМИ и на официальном сайте администрации информации о

свободных земельных участках и недвижимом имуществе.

Ожидаемые результаты:

- удельный вес задолженности по неналоговым платежам в бюджет города в общей сумме неналоговых платежей в 2014 году – 9,7%, в 2015 году – 13,5%, в 2016 году – 13,5%;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет сдачи в аренду муниципального имущества;

- обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности.

2. Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска.

Документом перспективного стратегического планирования, определяющим основные направления, цели и задачи социально-экономического развития города Кировска, является Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией до 2020 года (далее – Стратегия развития), принятая решением Совета депутатов города Кировска от 20.12.2011 № 85.

Основной целью Стратегии развития является улучшение качества жизни населения города Кировска за счет повышения объема и качества оказываемых муниципальных услуг, укрепления социальной инфраструктуры города и развития городской среды.

Главным инструментом достижения поставленных целей и задач Стратегии развития являются муниципальные и ведомственные целевые программы. В рамках указанных программ в 2014-2016 гг. должно быть утверждено не менее 85% расходов бюджета.

3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

На сегодняшний день перевод муниципальных учреждений города Кировска на современные методы планирования, исходя из объемов оказываемых ими услуг, является единственным способом преодоления проблем отсутствия конкуренции в предоставлении услуг социальной сферы, повышения мотивации муниципальных учреждений в работе над совершенствованием качества и доступности муниципальных услуг.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, социального обеспечения и других социально-значимых сферах;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;

- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Для достижения указанных целей необходимо провести следующие мероприятия:

Мероприятие 3.1. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений.

В 2014-2016 гг. будет продолжена работа по изменению правового статуса муниципальных бюджетных учреждений города Кировска на муниципальные автономные учреждения.

Ожидаемый результат изменения правового положения учреждений – модернизация принципов работы бюджетной сети, создание стимулов к повышению заинтересованности в улучшении качества предоставляемых услуг, создание экономических и правовых предпосылок для развития учреждений;

Мероприятие 3.2. Совершенствование инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг.

В настоящее время 100 процентов услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска, финансируются на основании соответствующих нормативов расходов. Вместе с тем, утвержденные методики определения нормативов требуют дальнейшего совершенствования. В 2014-2016 гг. работа по совершенствованию методологии определения нормативов будет продолжена.

Мероприятие 3.3. Создание и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг (работ).

Задача создания системы управления качеством муниципальных услуг заключается в разработке, принятии, внедрении, совершенствовании и последовательном контроле выполнения стандартов качества муниципальных услуг.

Администрацией города Кировска разработаны и приняты следующие муниципальные правовые акты в области стандартизации качества муниципальных услуг:

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1097 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг культуры, искусства и дополнительного образования детей в области культуры и искусства, предоставляемых за счет средств местного бюджета населению муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией»;

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1098 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг в области образования на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией»;

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1099 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг по дополнительному образованию в области физической культуры и спорта, предоставляемых за счет средств местного бюджета населению муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

Главным результатом внедрения системы управления качеством муниципальных услуг (работ) является охват системой стандартов 100 процентов муниципальных услуг (работ) и последовательный контроль выполнения установленных стандартов качества.

Мероприятие 3.4. Повышение открытости деятельности муниципальных учреждений.

Реализация задачи повышения открытости муниципальных учреждений необходима для установления обратной связи «потребитель муниципальной услуги – муниципальное учреждение». Для того чтобы жители города Кировска – потребители муниципальных услуг имели возможность получить информацию о том, как организована работа учреждения изнутри, на что конкретно расходуются бюджетные деньги, необходимо, чтобы публичными были как планы организации работы учреждений, так и отчеты об их работе. Наличие такого понимания обеспечит высокий уровень доверия населения к органам местного самоуправления, позитивно отразится на восприятии жителями города качества работы муниципальных учреждений. Значимым результатом также будет внедрение элементов конкурентных отношений в дея-

тельность муниципальных учреждений.

Количественный индикатор, характеризующий качество работы муниципальных учреждений по повышению открытости собственной деятельности - удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденные требования к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории. Значение индикатора в 2014-2016 гг. не должно опускаться ниже 100%.

4. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Мероприятие 4.1. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.

В области повышения качества управления муниципальными финансами в 2014-2016 гг. будет проводиться дальнейшая регламентация бюджетного процесса, экономической и финансовой работы в муниципальных учреждениях города Кировска, совершенствование культуры экономической и финансовой работы.

Главные ожидаемые результаты работы – совершенствование методологических принципов составления проекта бюджета и обеспечение прозрачности этого процесса, совершенствование правового поля, регламентирующего бюджетный процесс и финансово-хозяйственную деятельность муниципальных учреждений города Кировска, поступательное повышение культуры финансовой и экономической работы.

Мероприятие 4.2. Аудит эффективности организационной структуры и штатной численности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений.

Целью проведения аудита является анализ существующей системы управления городом Кировском на предмет ее экономической и управленческой эффективности, выработка предложений по ее структурной оптимизации.

Указанная работа включает в себя:

- анализ и улучшение существующей системы управления муниципальным образованием город Кировск;

- анализ и усовершенствование существующей системы мотивации и оценки эффективности работы структурных подразделений и отдельных сотрудников Администрации города Кировска, Совета депутатов города Кировска и муниципальных казенных учреждений.

Мероприятие 4.3. Разработка программы развития монопрофильного города Кировска.

Основным видом промышленного производства города Кировска является добыча полезных ископаемых, на долю горнодобывающего сектора приходится более 96 % объема промышленного производства.

Основными субъектами, влияющими на величину и динамику инвестиций в основной капитал, на территории муниципального образования являются крупные горнодобывающие предприятия: АО «Апатит» и ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания». Начиная с 2011 года в АО «Апатит» проводится реструктуризация производства путем выделения непрофильных структурных подразделений в самостоятельные организации и передачи вспомогательных производственных процессов на аутсорсинг, социальные объекты переданы с баланса АО «Апатит» в муниципаль-

ную собственность.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа направлена на удовлетворение потребностей населения города и напрямую зависит от уровня дохода населения. При этом регистрируется как отток населения города, так и снижение роста уровня доходов населения.

В условиях сложившихся негативных тенденций, связанных с деятельностью профильных предприятий, существует острая потребность в определении комплексного плана действий, направленных на улучшение инвестиционного климата в городе Кировске, на создание институтов управления инвестиционными проектами, реализуемыми на его территории, на развитие среднего и малого предпринимательства, конкуренции в инвестиционной и предпринимательской среде.

5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций.

Мероприятие 5.1. Обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов в городе Кировске, в том числе:

5.1.1. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует развития и совершенствования системы муниципального финансового контроля.

Для реализации этой задачи в городе будут предприняты действия по разграничению полномочий органов муниципального финансового контроля между субъектами контроля, организации информационного взаимодействия между ними, а также по регламентации контрольных процедур.

Главный ожидаемый результат - повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений, снижение рисков совершения ошибок и нарушений, повышение ответственности руководителей учреждений за нарушения бюджетного законодательства и невыполнение муниципальных заданий.

5.1.2. Обеспечение информационной открытости и транспарентности бюджетного процесса в городе Кировске.

Главная цель этого направления работы – повышение доверия населения к органам местного самоуправления в вопросах проектирования и расходования бюджета. Только через формирование у жителей города понимания задач бюджета, путей повышения эффективности бюджетных расходов, основных направлений и целей бюджетной реформы можно прийти к взаимопониманию между органами местного самоуправления и городским сообществом в вопросах устойчивого развития города и системного повышения качества жизни горожан.

В результате проведения комплекса программных мероприятий доля нормативных правовых актов муниципального образования по бюджетному процессу в городе Кировске, опубликованных в СМИ и (или) сети Интернет, к общему количеству нормативных правовых актов города Кировска по бюджетному процессу должна составить 100 процентов.

5.1.3. Улучшение материально-технической базы в области информационно-коммуникационных технологий.

5.1.4. Совершенствование услуг в области информационно-коммуникационных технологий.

5.1.5. Создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

5.1.6. Организация аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности газеты «Кировский рабочий».

5.1.7. Модернизация сетей наружного дворового и уличного освещения города Кировска.

5.1.8. Изоляция внутренних трубопроводов теплосетей.

5.1.9. Повышение тепловой защиты здания – замена оконных блоков на блоки ПВХ.

5.1.10. Модернизация тепловой системы здания.

5.1.11. Повышение квалификации муниципальных служащих.

5.1.12. Создание условий для повышения результативности деятельности муниципальных служащих.