

Утверждены  
постановлением администрации  
города Кировска  
от 07.12.2016 № 1466

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией  
на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2016 № 531-ПП/11, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 08.09.2016 № 446-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект местного бюджета на 2017 - 2019 годы) и подходов к его формированию.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, в условиях ограниченности финансовых ресурсов, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики в 2017-2019 годах являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

2. Повышение эффективности расходов местного бюджета, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска. Совершенствование процедур контроля. Принятие обоснованных бюджетных решений с использованием оценки эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

3. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

4. Содействие развитию города Кировска, как территории опережающего социально-экономического развития, с целью обеспечения ускоренного социально-экономического роста, привлечения в регион российских и иностранных инвесторов, реализации туристических проектов, создания площадок для сервисных и вспомогательных производств и новых рабочих мест.

5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете, обеспечение широкого вовлечения граждан в

обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Мероприятия, направленные на решение вышеуказанных задач:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. Проведение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

Проведение работы по увеличению доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг.

Начиная с 2018 года планируется осуществление конкурсного отбора исполнителей для оказания муниципальных услуг в социальной сфере среди негосударственных организаций.

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленных на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля и смещение акцентов контрольных мероприятий с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования.

5. Продолжение работы по формированию целостной системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных средств, и повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

6. Совершенствование работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления города Кировска, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

Для дальнейшего роста вовлеченности граждан в бюджетные процессы планируется начало реализации проекта «Инициативное бюджетирование», направленного на привлечение граждан для решения вопросов местного значения.

Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» предусматривает решение социально-значимых проблем локальных территориальных сообществ с привлечением населения. Предполагается непосредственное участие граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

#### Основные направления бюджетной и налоговой политики в части доходов на 2017 - 2019 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет, исходя из реальной экономической ситуации с учетом изменений в налоговом законодательстве.

2. Осуществление анализа обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации.

3. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

5. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

6. В условиях имеющегося риска сбалансированности бюджета, в случае наличия дополнительных поступлений по доходам, направление их на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

#### Основные направления бюджетной политики в части расходов на 2017 - 2019 годы

Бюджетная политика города Кировска в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение. В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления с целью соблюдения установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Ввод моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

6. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

7. Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017-2019 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 27.09.2016 № 59 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017 - 2019 годов уточняются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ

от 01.06.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы. При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки педагогов, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2017 - 4,4 %, с 01.01.2018 - 4,6%, с 01.01.2019 – 4,2%;

- уточнения бюджетных ассигнований по расходам на предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты исходя из фиксированного размера выплаты, установленного проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области от 03.07.2015 № 1883-01-ЗМО» (с учетом индексации расходов с 01.01.2018- 4,6%, с 01.01.2019 – 4,2%);

- уточнения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций для муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого является муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией, в связи с отменой льгот по налогу на имущество организаций с 01.01.2018.

#### Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

- определение оптимальных сроков заимствований и своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- привлечение кредитных средств путем проведения процедуры торгов среди кредитных организаций с целью обеспечения максимально выгодных условий привлечения кредита.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде, является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

---