

Утверждена  
 постановлением  
 администрации города Кировска  
 от 23.12.2016 № 1565

Паспорт

муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, повышение эффективности муниципального управления в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2017-2019 годы»

Полное наименование Программы	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами, повышение эффективности муниципального управления в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2017-2019 годы» (далее – Программа)
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Кировска с подведомственной территорией
Основания для разработки	<p>- государственная программа Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами», утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП;</p> <p>- постановление администрации города Кировска от 03.09.2015 № 1438 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска»</p> <p>- распоряжение администрации города Кировска от 16.09.2016 № 595р «Об утверждении перечня муниципальных программ, требующих разработки и назначения Координаторов программ»</p>
Координатор Программы, основной исполнитель, участники	Координатор Программы: финансово-экономическое управление администрации города Кировска
	Основные исполнители: Финансово-экономическое управление администрации города Кировска; Отдел экономического развития администрации города Кировска; Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска
	Участники Программы: главные распорядители и получатели средств местного бюджета
Цели и задачи Программы	Цель: создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества
	<p>Задачи:</p> <p>1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Кировска.</p> <p>2. Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления го-</p>

	<p>рода Кировска.</p> <p>3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) и конкурентных принципов организации предоставления муниципальных услуг.</p> <p>4. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.</p> <p>5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций</p>
<p>Основные показатели (индикаторы), отражающие достижение целей и задач Программы</p>	<p>Показатели (индикаторы), отражающие достижение цели Программы:</p> <p>1. Обеспеченность граждан и общества в предоставлении муниципальных услуг;</p> <p>2. Реализация выполнения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.</p> <p>Показатели (индикаторы), отражающие достижение задач Программы:</p> <p><b>Показатели (индикаторы) задачи 1:</b></p> <p>1.1. Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета объема безвозмездных поступлений) за отчетный год от первоначального плана;</p> <p>1.2. Удельный вес задолженности по неналоговым платежам в бюджет города в общей сумме неналоговых платежей.</p> <p><b>Показатели (индикаторы) задачи 2:</b></p> <p>2.1. Удельный вес расходов бюджета города Кировска, формируемых в рамках программ;</p> <p>2.2. Доля программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 30 процентов от первоначального (без учета межбюджетных трансфертов и привлеченных средств).</p> <p><b>Показатели (индикаторы) задачи 3:</b></p> <p>3.1. Доля муниципальных услуг в социальной сфере в отношении которых должен осуществляться конкурсный отбор исполнителей;</p> <p>3.2. Доля расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых) в рамках муниципальных заданий.</p> <p><b>Показатели (индикаторы) задачи 4:</b></p> <p>4.1. Выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств.</p> <p><b>Показатели (индикаторы) задачи 5:</b></p> <p>5.1. Выполнение комплекса мероприятий, направленных на создание условий для повышения результативности деятельности муниципальных служащих;</p> <p>5.2. Обеспечение доступности информации о работе муниципальных учреждений и реализации в городе Кировске бюджетного процесса на официальном сайте в сети Интернет.</p>
<p>Период реализации Программы</p>	<p>2017 – 2019 годы</p>

Объемы и источники финансирования по годам (руб.)	Общий объем финансирования (МБ) – 16 214 835 руб., в том числе: - 2017 год – 5 404 945 руб., - 2018 год – 5 404 945 руб., - 2019 год – 5 404 945 руб.,
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Создание организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов в городе Кировске

## 1. Характеристика проблемы

Важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности является проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, поскольку в условиях отсутствия четко сформулированной системы приоритетов развития, недостаточного использования прогрессивных современных инструментов выполнения органами местного самоуправления основных функций существенно осложняется планирование деятельности органов местного самоуправления, возникают стимулы к постоянному увеличению объема расходов, не имеющих четких критериев оценки их необходимости и достаточности для решения задач в соответствующих сферах.

Программа нацелена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления города Кировска, качества и доступности муниципальных услуг и основана на комплексном подходе к разработке необходимых мероприятий.

По итогам выполнения Программы должны быть получены следующие результаты:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества муниципальных услуг: с одной стороны, с позиции эффективности использования бюджетных средств; с другой стороны, с учетом социальной значимости и необходимости повышения качества жизни населения;
- формирование большей части расходов на основе ведомственных и долгосрочных целевых программ;
- совершенствование правового положения муниципальных учреждений;
- совершенствование организации управления расходами бюджета;
- обеспечение стопроцентной открытости и публичности деятельности муниципальных учреждений и бюджетного процесса в городе Кировске.

В целях реализации административной реформы оптимизированы полномочия, структура, порядок деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Кировск, проведена инвентаризация предоставляемых услуг, сформирован и утвержден перечень муниципальных услуг.

В муниципальном образовании город Кировск внедрены основные инструменты бюджетирования, ориентированные на результат: реестр расходных обязательств, ведомственные и долгосрочные целевые программы, муниципальные задания.

В период с 2017 по 2019 годы, в рамках реализации второго этапа бюджетной реформы, в соответствии с установками федерального уровня будут проведены масштабные преобразования бюджетной сети, предусматривающие изменение подходов к финансированию учреждений, а также переход к конкурентным принципам организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Объективными предпосылками для разработки и реализации Программы являются:

– необходимость увязки стратегического планирования с бюджетным планированием;

– необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Правительства Мурманской области, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы.

В настоящий момент администрацией города Кировска и финансово-экономическим управлением администрации города Кировска проводится совместная работа, направленная на решение проблем и вопросов, возникающих в процессе изменения правового положения муниципальных учреждений.

В целом реализация Программы направлена на совершенствование процессов функционирования бюджетной системы муниципального образования город Кировск.

## **2. Цель и задачи Программы, показатели (индикаторы), характеризующие результаты достижения цели и задач Программы**

Стратегическая цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества.

Таблица

Перечень целевых показателей Программы,  
их базовые и контрольные значения

№ п/п	Наименование целей, задач и показателей Программы	Единица измерения	Значения показателя (индикатора)				
			Отчетный год	Текущий год	Годы реализации Программы		
			2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Цель:</b> Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества							
1	Обеспеченность граждан и общества в муниципальных услугах	%	100	100	100	100	100
2	Реализация выполнения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов	да/нет	да	да	да	да	да
1	Задача: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Кировска						

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета объема безвозмездных поступлений) за отчетный год от первоначального плана	%	5,1	Не более 7,5	Не более 7,5	Не более 7,5	Не более 7,5
1.2	Удельный вес задолженности по неналоговым платежам в бюджет города в общей сумме неналоговых платежей	%	13,3	11,7	11,5	11,0	10,5
2	Задача: Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска						
2.1	Удельный вес расходов бюджета города Кировска, формируемых в рамках программ	%	87,5	Не менее 90 - 95	Не менее 95	Не менее 95	Не менее 95
2.2	Доля программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 30 процентов от первоначального (без учета межбюджетных трансфертов и привлеченных средств)	%	27	Не более 30	Не более 30	Не более 30	Не более 30
3	Задача: Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) и конкурентных принципов организации предоставления муниципальных услуг						
3.1	Доля муниципальных услуг в социальной сфере в отношении которых должен осуществляться конкурсный отбор исполнителей	%	0	0	0	Не менее 20%	Не менее 40%

1	2	3	4	5	6	7	8
3.2	Доля расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых) в рамках муниципальных заданий	%	100	100	100	100	100
4	Задача: Повышение эффективности расходования бюджетных средств						
4.1	Выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств	%	100	100	100	100	100
5	Задача: Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций						
5.1	Выполнение комплекса мероприятий, направленных на создание условий для повышения результативности деятельности муниципальных служащих	%	100	100	100	100	100
5.2	Обеспечение доступности информации о работе муниципальных учреждений и реализации в городе Кировске бюджетного процесса на официальном сайте в сети Интернет	да/нет	да	да	да	да	да

Задачи Программы:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Кирова.

Задача сокращения дефицита бюджета тесно связана с задачей выполнения требований бюджетного законодательства в отношении сбалансированности бюджета. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного

органа города Кировска о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности города Кировска, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Задачей администрации города Кировска является обеспечение выполнения требований законодательства к объему и обеспеченности дефицита, недопущение роста дефицита.

В целях увеличения доходной базы города Кировска, сокращения числа убыточных организаций, а также увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет города при администрации города Кировска создана межведомственная комиссия по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличению доходной части бюджета города Кировска.

Главными рисками на пути решения задачи повышения качества планирования и управления доходами являются изменение федерального законодательства о налогах и сборах в части местных налогов и опасность возникновения новой задолженности по налогам и сборам у налогоплательщиков по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления города Кировска.

Муниципальное имущество – значимый источник доходов местного бюджета. Вместе с тем, в области управления муниципальной собственностью в городе Кировске существует ряд крупных проблемных блоков, разработка которых позволит реализовать существенный потенциал повышения эффективности использования городского имущества. Так, не являясь монополистом на рынке аренды недвижимости, но обладая большим объемом собственности, передаваемой в аренду, муниципалитет способен влиять на рынок, регулировать рост цен, снижать произвол частных арендодателей.

Основными направлениями работы являются увеличение доходов от аренды имущества и вовлечение в хозяйственный оборот невостребованного муниципального имущества. В рамках Программы предполагается провести следующий комплекс мероприятий:

- ведение реестра муниципального имущества, необходимого для осуществления функций органов местного самоуправления (имущество, входящее в состав муниципальной казны, а также закрепленное на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и безвозмездного пользования за организациями муниципальной формы собственности и общественными организациями);

- проведение мониторинга цен на аренду помещений в городе Кировске, в целях определения возможности увеличения арендной платы до среднерыночной;

- выявление лиц, не оформивших в установленном законом порядке права на использование земельных участков, расположенных под принадлежащими им на праве собственности зданиями, сооружениями;

- размещение в СМИ и на официальном сайте администрации информации о свободных земельных участках и недвижимом имуществе.

Ожидаемые результаты:

- повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет сдачи в аренду муниципального имущества;

- обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности.

2. Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска.

Документом перспективного стратегического планирования, определяющим основные направления, цели и задачи социально-экономического развития города Кировска, является Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией до 2020 года (далее – Стратегия развития), принятая решением Совета депутатов города Кировска от 20.12.2011 № 85.

Основной целью Стратегии развития является улучшение качества жизни населения города Кировска за счет повышения объема и качества оказываемых муниципальных услуг, укрепления социальной инфраструктуры города и развития городской среды.

Главным инструментом достижения поставленных целей и задач Стратегии развития являются муниципальные и ведомственные целевые программы. В рамках указанных программ в 2017-2019 гг. должно быть утверждено не менее 95% расходов бюджета.

3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

На сегодняшний день перевод муниципальных учреждений города Кировска на современные методы планирования, исходя из объемов оказываемых ими услуг, является единственным способом преодоления проблем отсутствия конкуренции в предоставлении услуг социальной сферы, повышения мотивации муниципальных учреждений в работе над совершенствованием качества и доступности муниципальных услуг.

Целями данного направления Программы являются:

- переход к конкурентным принципам организации предоставления муниципальных услуг;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, социального обеспечения и других социально-значимых сферах;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

В настоящее время в сфере оказания муниципальных услуг ограничен доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, предоставляемых потребителям в связи с реализацией законодательно установленных государственных гарантий гражданам в социальных сферах (науки, образования, культуры, физической культуры и спорта). Сложившиеся ограничения препятствуют увязке деятельности по оказанию муниципальных услуг в социальной сфере с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, внедрению оценки качества и доступности данных услуг, развитию конкурентной среды. Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений, позволяющая снизить расходы на содержание указанной сети.

Исходя из принципа социальной целесообразности обязательным условием оказания муниципальной услуги в социальной сфере должна быть доступность такой услуги потребителю. Экономическая целесообразность определяется с учетом доступности услуги потребителю на основании следующих критериев:

- экономическая заинтересованность организаций отрасли в оказании соответствующих услуг;
- наличие конкуренции между организациями отрасли.



В настоящее время 100 процентов услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска, финансируются на основании соответствующих нормативов расходов. Вместе с тем, утвержденные методики определения нормативов требуют дальнейшего совершенствования. В 2017-2019 гг. работа по совершенствованию методологии определения нормативов будет продолжена.

Задача создания системы управления качеством муниципальных услуг заключается в разработке, принятии, внедрении, совершенствовании и последовательном контроле выполнения стандартов качества муниципальных услуг.

Администрацией города Кировска разработаны и приняты следующие муниципальные правовые акты в области стандартизации качества муниципальных услуг:

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1097 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг культуры, искусства и дополнительного образования детей в области культуры и искусства, предоставляемых за счет средств местного бюджета населению муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией»;

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1098 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг в области образования на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией»;

Постановление администрации города Кировска от 16.09.2011 № 1099 «Об утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг по дополнительному образованию в области физической культуры и спорта, предоставляемых за счет средств местного бюджета населению муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

Главным результатом внедрения системы управления качеством муниципальных услуг (работ) является охват системой стандартов 100 процентов муниципальных услуг (работ) и последовательный контроль выполнения установленных стандартов качества.

Реализация задачи повышения открытости муниципальных учреждений необходима для установления обратной связи «потребитель муниципальной услуги – муниципальное учреждение». Для того чтобы жители города Кировска – потребители муниципальных услуг имели возможность получить информацию о том, как организована работа учреждения изнутри, на что конкретно расходуются бюджетные деньги, необходимо, чтобы публичными были как планы организации работы учреждений, так и отчеты об их работе. Наличие такого понимания обеспечит высокий уровень доверия населения к органам местного самоуправления, позитивно отразится на восприятии жителями города качества работы муниципальных учреждений. Значимым результатом также будет внедрение элементов конкурентных отношений в деятельность муниципальных учреждений.

#### 4. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

В области повышения качества управления муниципальными финансами в 2017-2019 гг. будет проводится дальнейшая регламентация бюджетного процесса, экономической и финансовой работы в муниципальных учреждениях города Кировска, совершенствование культуры экономической и финансовой работы.

Главные ожидаемые результаты работы – совершенствование методологических принципов составления проекта бюджета и обеспечение прозрачности этого процесса, совершенствование правового поля, регламентирующего бюджетный процесс и финансово-хозяйственную деятельность муниципальных учреждений города Кировска, поступательное повышение культуры финансовой и экономической работы.

5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций.

Повышение доверия населения к органам местного самоуправления в вопросах проектирования и расходования бюджета – это главная цель в обеспечении информационной открытости и транспарентности бюджетного процесса в городе Кировске. Только через формирование у жителей города понимания задач бюджета, путей повышения эффективности бюджетных расходов, основных направлений и целей бюджетной реформы можно прийти к взаимопониманию между органами местного самоуправления и городским сообществом в вопросах устойчивого развития города и системного повышения качества жизни граждан.

### **3. Перечень программных мероприятий (с указанием сроков, исполнителей, объемов и источников финансирования)**

Перечень программных мероприятий представлен в табличном виде (Приложение к настоящему постановлению).

#### **4. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее исполнения**

Ответственный за мониторинг реализации, контроль исполнения программы, а также за координацию программных мероприятий Программы	Начальник финансово-экономического управления
Схема взаимодействия муниципального заказчика, Координатора и основных исполнителей программных мероприятий, распределение полномочий и ответственности	В соответствии с постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 № 1438 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска»
Ответственный за предоставление отчетности	Начальник финансово-экономического управления
Нормативные документы, на основе которых осуществляется взаимодействие исполнителей и участников программы	-

#### **5. Прогноз социально-экономических результатов реализации Программы и методика оценки эффективности ее реализации**

Реализация Программы позволит создать условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества.

Оценка эффективности реализации Программы проводится в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденным постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 № 1438.