

Утверждены
постановлением администрации
города Кировска от 03.11.2017 № 1348

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Кировск с подведомственной
территорией на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 25.10.2017 № 503-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 14.08.2017 № 410-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект местного бюджета на 2018 - 2020 годы) и подходов к его формированию.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, в условиях ограниченности финансовых ресурсов, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизации внутренних источников, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики в 2018-2020 годах являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

2. Повышение эффективности расходов местного бюджета, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска.

Совершенствование процедур контроля. Принятие обоснованных бюджетных решений с использованием оценки эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

3. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

4. Содействие развитию города Кировска, как территории опережающего социально-экономического развития, с целью обеспечения ускоренного социально-экономического роста, привлечения в регион российских и

иностранных инвесторов, реализации туристических проектов, создания площадок для сервисных и вспомогательных производств и новых рабочих мест.

5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете, обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В рамках решения вышеуказанных задач в прогнозном бюджетном периоде предполагается:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру муниципальных программ приоритетных проектов. Полноценное внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов муниципальной политики в соответствующих отраслях.

2. Проведение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

Проведение работы по увеличению доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг.

Продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети, передаче отдельных муниципальных услуг в негосударственный сектор, увеличению доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг, внедрению конкурентных механизмов оказания услуг.

С 2018 года будет осуществлен переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим лицам на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, и на оказание работ и услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), на основе регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее – региональный перечень).

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

5. Продолжение работы по формированию целостной системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных средств.

6. Совершенствование работы по построению системы открытости

деятельности органов местного самоуправления города Кировска, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

Для дальнейшего роста вовлеченности граждан в бюджетные процессы планируется продолжение реализации проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы взаимодействия власти и населения за счет практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору и реализации проектов, повысить эффективность бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией проектов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в части доходов на 2018 - 2020 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет, исходя из реальной экономической ситуации с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

2. Проведение ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и принятие мер по устранению выявленных неэффективных налоговых льгот.

3. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

5. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневой» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

6. В условиях имеющегося риска сбалансированности бюджета, в случае наличия дополнительных поступлений по доходам, направление их на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Основные направления бюджетной политики в части расходов на 2018 - 2020 годы

Бюджетная политика города Кировска в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение. В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления с целью соблюдения установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Ввод моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

6. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018-2020 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 05.09.2017 № 78 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 23.12.2016 № 109 «О бюджете города Кировска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018 - 2020 годов уточняются с учетом:

– уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

– увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы. При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки педагогов, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов;

– увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) на 4% ежегодно;

– уточнения бюджетных ассигнований по расходам на предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты исходя из прогнозной численности с учетом индексации размера ежемесячной жилищно-коммунальной (коммунальной) выплаты с 1 января 2018 года на 3,1 ежегодно;

– уточнения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций для муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого является муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией, в связи с отменой региональной льготы по налогу на имущество организаций с 01.01.2018.

Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- определение оптимальных сроков заимствований и своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде, является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
