

Утверждены  
постановлением администрации  
города Кировска от 08.11.2019 № 1463

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией  
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2019 № 498-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2019 № 499-ПП, Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2019 № 500/1-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Проект местного бюджета на 2020 - 2022 годы).

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы являются:

1. Повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

2. Усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска.

4. Мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе на стадии планирования,

выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие города Кировска, и сокращения неэффективных расходов.

5. Развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

6. Недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

7. Сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга.

8. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

9. Содействие развитию города Кировска, как территории опережающего социально-экономического развития, с целью обеспечения ускоренного социально-экономического роста, привлечения в регион российских и иностранных инвесторов, реализации туристических проектов, создания площадок для сервисных и вспомогательных производств и новых рабочих мест.

10. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете, обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжение реализации проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

#### Основные направления бюджетной и налоговой политики, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2020 - 2022 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет, исходя из реальной экономической ситуации с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

2. Проведение ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и принятие мер по устранению выявленных неэффективных налоговых льгот.

3. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

5. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

6. Предоставление налоговых преференций резидентам ТОСЭР.

7. Планирование поступлений, исходя из увеличения на 45 % нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы местных бюджетов, из которых передача 5 % норматива предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации; 40 % - проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

#### Основные подходы и направления бюджетной политики в части формирования расходов бюджета на 2020 - 2022 годы

Бюджетная политика города Кировска в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 21.10.2019 № 54 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2018 № 77 «О бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2020 - 2022 годов уточняются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- необходимости безусловного включения в Проект местного бюджета на 2020 - 2022 годы объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- формирования бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровне бюджетных ассигнований 2019 года с учетом корректировки численности получателей мер социальной поддержки;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда на 4 %: работников муниципальных учреждений с 01.10.2019; работников муниципальных органов с 01.01.2020; и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %, в том числе за счет использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- планирования объемов бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с учетом полученных результатов проводимых в 2019-2020 годах мероприятий по энергоэффективности и энергосбережению.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом исключения с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций.

4. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

5. Изменение предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2020-2022 годах – ФСС 902 000 рублей, ПФР 1 280 000 рублей.

#### Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года,

иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета и остатки временно свободных средств на счетах бюджетных, автономных и казенных учреждений.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
  - обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
  - определение оптимальных сроков заимствований и своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
  - минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
  - соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов города Кировска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
  - обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов города Кировска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
-