

**ПОРЯДОК  
ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ  
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД  
КИРОВСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее - Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее - налоговые расходы), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, а также порядок формирования перечня налоговых расходов.

1.2. В настоящем Порядке используются следующие термины и понятия:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к муниципальным программам.

«куратор налогового расхода» – структурное подразделение администрации города Кировска или муниципальное учреждение, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о

кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам города Кировска осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам города Кировска.

## **2. Порядок оценки налоговых расходов**

2.1. Оценка налоговых расходов включает в себя комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, предусмотренных решениями Совета депутатов города Кировска о налогах или проектами решения Совета депутатов города Кировска о налогах, а также по оценке эффективности налоговых расходов.

2.2. В целях проведения оценки налоговых расходов, предусмотренных решениями Совета депутатов города Кировска о налогах:

1) Финансово-экономическое управление администрации города Кировска:

- в 2020 году в срок до 1 августа, а в последующие годы - до 1 июля, в рамках межведомственного взаимодействия, запрашивает в территориальном подразделении ИФНС России (далее – налоговый орган) по форме, согласованной с уполномоченным органом, сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов бюджета города Кировска по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет города Кировска по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов, в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку в части касающейся;

- в течение 3 рабочих дней с даты получения от налогового органа информации, доводит ее до уполномоченного органа администрации города Кировска и кураторов налоговых расходов;

2) кураторы налоговых расходов:

- в 2020 году в срок до 15 сентября, а в последующие годы - до 15 августа формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, и направляют ее в

уполномоченный орган;

- в 2020 году в срок до 15 сентября, а в последующие годы - до 15 августа осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком, и направляют в уполномоченный орган результаты такой оценки по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку для их обобщения;

3) Уполномоченный орган администрации города Кировска:

- в 2020 году в срок до 20 сентября, а в последующие годы - до 25 августа обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

- в 2020 году в срок до 25 сентября, а в последующие годы - до 1 сентября готовит сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов и направляет его на рассмотрение главе администрации города Кировска для принятия решения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы;

- в 2020 году в срок до 01 октября, а в последующие годы - до 15 сентября направляет сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов в финансово-экономическое управление администрации города Кировска и кураторам налоговых расходов;

- в 2020 году в срок до 01 октября, а в последующие годы - до 15 сентября публикует сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.kirovsk.ru](http://www.kirovsk.ru);

- до 1 октября, в случае принятия соответствующего решения главой администрации города Кировска, разрабатывает проект решения Совета депутатов города Кировска об уточнении или отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам образующих налоговые расходы;

2.3. При формировании новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы:

1) разработчик проекта решения Совета депутатов города Кировска о налогах направляет в уполномоченный орган информацию:

- о количестве плательщиков, в отношении которых предполагается к предоставлению налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам, образующие налоговые расходы, о предполагаемом объеме выпадающих доходов бюджета города Кировска по налоговому расходу;

- сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на значение которых окажет влияние налоговый расход и влияние показателя (индикатора) на достижение цели;

2) Уполномоченный орган рассматривает представленную информацию и направляет разработчику заключение о целесообразности и возможной востребованности данной налоговой льготы, освобождении и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы.

### **3. Оценка эффективности налоговых расходов**

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития

муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, за 5-летний период.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы.

3.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.5. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

3.6. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города Кировска в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города Кировска для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления

контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы.

#### **4. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов**

4.1. По итогам оценки эффективности налоговых расходов уполномоченный орган готовит сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов, содержащий результаты оценки налоговых расходов и сводную аналитическую записку по результатам оценки эффективности налоговых расходов, содержащую выводы о:

1) соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованности налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы;

3) наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, на основании оценки целесообразности и результативности.

4.2. Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ и формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

#### **5. Порядок формирования перечня налоговых расходов**

5.1. Перечень налоговых расходов формируется уполномоченным органом ежегодно по форме в соответствии с приложением № 3 к настоящему Порядку и утверждается распоряжением администрации города Кировска.

5.2. В целях формирования перечня налоговых расходов:

1) уполномоченный орган разрабатывает проект перечня налоговых расходов на 2020 год в срок до 01 августа 2020 года, а на очередной финансовый год в срок до 1 сентября и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов;

2) кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней:

- рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ;

- формируют показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ на значение которых оказывают влияние налоговые расходы;

- направляют в уполномоченный орган информацию о результатах рассмотрения и показателях (индикаторах);

3) утвержденный перечень налоговых расходов на 2020 год размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.kirovsk.ru](http://www.kirovsk.ru) в срок до 01 сентября 2020 года, а на очередной финансовый год в срок до – 01 октября.

5.3. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ, либо установление представительным органом власти новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней вносит соответствующие изменения в Перечень налоговых расходов.

Перечень  
показателей для проведения оценки налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход	Перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	Перечень налоговых расходов
3	Нормативные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
4	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
5	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов
6	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
7	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования, предусматривающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
8	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
9	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов

10	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода		
1	Целевая категория налоговых расходов	Куратор налогового расхода
2	Цели предоставления для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Куратор налогового расхода
3	Наименование муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождений и иных преференций для плательщиков	Куратор налогового расхода
4	Плановые показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков на отчетный год	Куратор налогового расхода
5	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков за отчетный год	Куратор налогового расхода
6	Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков на текущий финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода



III. Фискальные характеристики налогового расхода		
1	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предоставленных для плательщиков в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования, за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Финансово-экономическое управление администрации города Кировска
2	Оценка объема предоставленных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода
3	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы (единиц), предусмотренными нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный финансовый год и за 4 года, предшествующих отчетному году	Финансово-экономическое управление администрации города Кировска
4	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие стимулирующие налоговые расходы (тыс. рублей)	Финансово-экономическое управление администрации города Кировска

Оценка  
эффективности налогового расхода муниципального образования  
за \_\_\_\_\_ год

\_\_\_\_\_

наименование налогового расхода

\_\_\_\_\_

наименование куратора налогового расхода

Таблица

№ п/п	Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования	Ед. измерения	Значение
Оценка целесообразности налогового расхода			
1	Наименование муниципальной программы		
2	Наименование цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам		
3	Вывод о соответствии налогового расхода цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам		
4	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы		
5	Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
Оценка результативности налогового расхода			
1	Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
2	Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
3	Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам,		

	образующих налоговые расходы		
4	Вклад показателя в достижение цели муниципальной программы (разница между фактическим значением показателя и оценкой значения показателя (без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы)		
5	Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному		
6	Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период		
7	Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы к предыдущему году		
8	Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода		
9	Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
10	Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
11	Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программ, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
12	Вывод о сохранении (отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, на основании оценки целесообразности и результативности		
13	Обоснованные предложения о сохранении (отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, в случае установления их неэффективности		

Перечень налоговых расходов муниципального образования

№ п/п	Наименование налогового расхода	Реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающе го налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования	Целевая категория налогового расхода	Даты начала действия предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы	Наименование муниципальной программы города Кировска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Кировска/ наименование нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально- экономического развития муниципального образования, иные показатели (индикаторы), на значение которых оказывают влияние налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11