

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на
2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 23.10.2020 № 719-ПП, Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 781-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Проект местного бюджета на 2021 - 2023 годы).

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и областном уровнях в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы являются:

1. Повышение качества управления муниципальными финансами, и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.
2. Усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.
3. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска.
4. Мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе на стадии планирования, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие города Кировска, и сокращения неэффективных расходов.
5. Развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

6. Недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

7. Сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга.

8. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

9. Содействие развитию города Кировска, как территории опережающего социально-экономического развития, с целью обеспечения ускоренного социально-экономического роста, привлечения в регион российских и иностранных инвесторов, реализации туристических проектов, создания площадок для сервисных и вспомогательных производств и новых рабочих мест.

10. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете, обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется реализация инициативных проектов, что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2021 - 2023 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет, исходя из реальной экономической ситуации с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

Отмена с 01.01.2021 года единого налога на вмененный доход в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктика».

2. Осуществление оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением муниципальных налоговых льгот, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов.

3. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий городского округа, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

5. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

6. Предоставление налоговых преференций резидентам ТОСЭР и планирование поступлений по налогу на доходы физических лиц с учетом прогнозируемого создания резидентами ТОСЭР новых рабочих мест.

7. Планирование поступлений по налогу на имущество с учетом проведения в Мурманской области в 2020 году кадастровой оценки объектов недвижимости.

8. Поступления в бюджет города Кировска от АО «Северо-Западная Фосфорная Компания», предусмотренные лицензионным соглашением об условиях пользования недрами с целью добычи апатит-нефелиновых руд на месторождении Олений ручей в Мурманской области, в случае отсутствия заключенного с Администрацией города Кировска соглашения, содержащего рублевый эквивалент подлежащей перечислению суммы, рассчитывать на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, исходя из установленных подпунктов «е» пункта 5.1 Приложения 1 к лицензии МУР 00913ТЭ сумм и среднегодового курса доллара США, определенного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020-2024 годов.

9. Планирование поступлений с учетом предоставления первоочередных мер поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 17.04.2020 № 14 «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в части, касающейся аренды муниципального имущества, в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории города Кировска коронавирусной инфекции 2019-nCoV».

Основные подходы и направления бюджетной политики в части формирования расходов бюджета на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика города Кировска в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ.

Ключевым приоритетом продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

С учетом положений пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит бюджета города Кировска может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности на 2021-2023 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 02.10.2020 № 50 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 20.12.2019 № 68 «О бюджете города Кировска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годов уточняются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- необходимости безусловного

- включения в Проект местного бюджета

на 2021 - 2023 годы объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- формирования бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровне бюджетных ассигнований 2020 года с учетом корректировки численности получателей мер социальной поддержки;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %, в том числе за счет использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- индексация фондов оплаты труда категорий работников, которые не попадают под действие указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- планирование объемов бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с учетом полученных результатов, проводимых в 2019-2020 годах мероприятий по энергоэффективности и энергосбережению.

3. В соответствии с вступлением в силу с 01.01.2021 Закона Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» на 2021 год предусмотрены расходы, связанные с осуществлением регулярных перевозок, до 01 июня 2021 года.

4. Изменение предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2021-2023 годах – ФСС 912 000 рублей, ПФР 1 292 000 рублей.

Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023

годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета и остатки временно свободных средств на счетах бюджетных, автономных и казенных учреждений.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- определение оптимальных сроков заимствований и своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов города Кировска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов города Кировска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.