

УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета депутатов г. Кировска
от 20.12.2011 № 85



***СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КИРОВСК
ДО 2020 ГОДА***

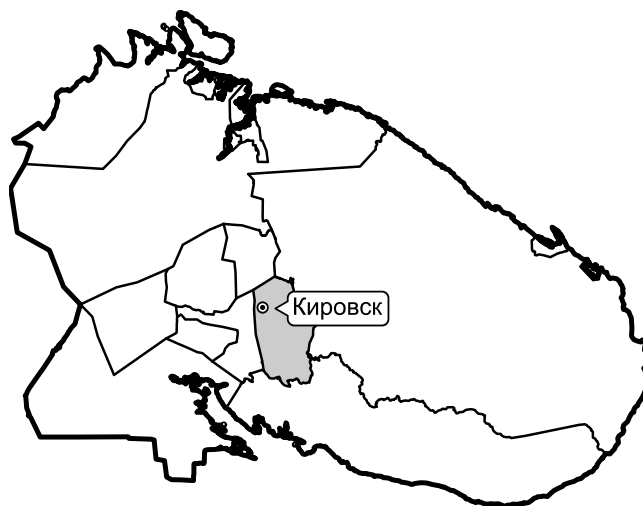
**г. Кировск
2011 год**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Анализ и оценка основных факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.....	3
1.1. Экономико-географическое положение муниципального образования, природно-ресурсный потенциал, экологическая обстановка.....	3
1.2. Демографические и миграционные тенденции, человеческий потенциал, трудовые ресурсы.....	5
1.3. Уровень и качество жизни населения.....	6
1.4. Состояние социальной сферы.....	8
1.4.1. Система дошкольного, общего, среднего профессионального и высшего образования.....	9
1.4.2. Здравоохранение.....	10
1.4.3. Учреждения культурно-досугового типа.....	10
1.4.4. Физкультурно-спортивные учреждения.....	10
1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	10
1.6. Сложившаяся структура экономики (по видам экономической деятельности).....	15
1.6.1. Горнодобывающая промышленность.....	15
1.6.2. Обрабатывающие производства.....	16
1.6.3. Распределение электроэнергии, газа, воды.....	17
1.7. Малый бизнес.....	17
1.8. Состояние туристской инфраструктуры.....	19
1.9. Анализ состояния бюджетной системы города Кировска.....	22
1.10. Основные факторы, оказывающие негативное воздействие на развитие муниципального образования.....	24
1.11. Основные конкурентные преимущество муниципального образования.....	26
2. Цели социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу.....	29
3. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования до 2020 года.....	30
4. Система приоритетных направлений целей и задач деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих достижение целей Стратегии.....	34
5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	35
 Приложение	
Расчет финансовых потоков города Кировска.....	38

1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1. Экономико-географическое положение муниципального образования, природно-ресурсный потенциал, экологическая обстановка



Муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией (город Кировск) находится в центре Кольского полуострова, в южной части Хибинского массива (высота около 1000 метров), на берегу озера Большой Вудъявр, у истока реки Большой Белой в долине с саамским названием Умптек. Кировск обязан своим рождением богатствам Хибинских тундр. В октябре 1931 года основан город Хибиногорск. В 1934 году город Хибиногорск переименован в Кировск. Пригородная зона города Кировска образована 6 мая 1954 года. В состав муниципального образования входят: город Кировск с отдельно расположенным микрорайоном Кукисвумчорр, поселками Титан, Коашва и Октябрьский.

Город на юго-западе граничит с городом Апатиты (20 км) и городом Кандалакша (120 км), на северо-западе с городом Мончегорском (100 км). Расстояние от города Кировска до города Мурманска – 208 километров по шоссе.

Согласно Закону Мурманской области от 02.12.2004 № 533-01-ЗМО муниципальное образование город Кировск с подведомственной территорией наделен статусом городского округа. Территория – 3,6 тысячи квадратных километров (2,5% территории Мурманской области), в том числе земли населенных пунктов – 27,1 квадратных километров, земли сельскохозяйственного назначения – 20,5 квадратных километров, земли промышленности – 237,8 квадратных километров, земли особо охраняемых территорий – 12,2 квадратных километров, земли лесного фонда – 3,3 тысячи квадратных километров.

На 1 января 2011 года численность населения составила 31,0 тысячи человек (3,9% населения Мурманской области), в том числе города Кировска

– 28,6 тысячи человек. Плотность населения – 8,5 человека на 1 квадратный километр.

Транспортная инфраструктура представлена железнодорожной и автомобильной ветками, соединившими Кировск с магистралями Мурманск-Санкт-Петербург – Москва.

В 47 километрах от города проходит шоссейная дорога Мурманск-Санкт-Петербург. Кировск от Москвы отдалает 1930 км, от Санкт-Петербурга – 1250 км. Город имеет воздушное сообщение с центром страны, аэропорт расположен в 34 км от города. Через КПП «Салла»(300км от города), «Лотта», и «Борисоглебский» пролегают кратчайшие автомобильные пути в Финляндию, Швецию, Норвегию.

Климат умеренно холодный, погода неустойчивая, сопровождающаяся сильными ветрами. Снежный покров устойчивый до 190-220 дней в году. Для территории характерно большое количество пасмурных и дождливых дней, частые и резкие перепады атмосферного давления и температуры воздуха. Наиболее низкая температура наблюдается в январе и феврале, средняя температура колеблется от 8 до 14 градусов мороза. Среднемесячная температура в летний период – + 9 - 14 градусов тепла, в июле температура в Хибинах – + 12 градусов.

На территории города располагаются крупнейшие в мире месторождения апатито-нефелиновых руд.

В Кировске находится самый северный ботанический сад мира – Полярно-альпийский ботанический сад-институт, являющийся одним из институтов Кольского научного центра Российской Академии наук.

Природные условия Хибин предоставляют большие возможности для зимнего отдыха и спортивных состязаний. Кировск широко известен в стране как центр горнолыжного спорта.

Важным фактором, влияющим на социально-экономическое развитие города, является экологическая обстановка. Это один из основных факторов влияющих на конкурентоспособность территории, ее инвестиционную привлекательность, а также качество жизни населения.

Экологическая обстановка в городе соответствует экологической обстановке в других индустриально развитых районах Мурманской области с преимущественным развитием горнодобывающей промышленности.

За последние годы снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от основного предприятия-природопользователя составило порядка 20%. Вместе с тем, с каждым годом увеличиваются выбросы загрязняющих веществ от передвижных источников. По сравнению с 2000 г. они возросли более чем на 35-38 %.

Таблица 1.1

Показатели	Единица измерения	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем сброса загрязненных сточных вод	млн. куб.м.	134,9	122,7	116,5
Объем вредных веществ,	тыс. тонн	13,4	12,9	13,3

выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения				
Объем оборотного и повторно-последовательного использования воды	млн. куб.м	184,6	177,7	183,5

По данным проведенной в 2008 году оценке состояния окружающей среды на территории города, основными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух являются структурные подразделения ОАО «Апатит» (цех пароснабжения и металлургическое производство) расположенные в черте города. В зимний период при возникновении температурной инверсии происходит «запирание» газов, что в свою очередь препятствует рассеиванию выбросов.

1.2. Демографические и миграционные тенденции, человеческий потенциал, трудовые ресурсы

На территории города Кировска по состоянию на 01.01.2010 года проживало 32593 человека. По отношению к 2009 году население сократилось на 276 человек. По итогам переписи населения 2010 года, численность населения города Кировска составила 31 тысячу человек. Из общей численности населения доля городского населения занимает 92,2%, сельского – 7,8%.

Таблица 1.2

№	Наименование показателя	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1	Численность постоянного населения города Кировска, чел.	33241	32869	32593	30944
	из них:				
	– младше трудоспособного возраста	4986	4897	4918	4828
	– трудоспособного возраста	21707	21333	21220	20237
	– старше трудоспособного возраста	6548	6639	6478	5879
2	Число родившихся, чел.	330	371	337	370
3	Число умерших, чел.	518	493	488	452
4	Естественный прирост (убыль), чел.	- 188	- 122	- 151	- 82
5	Смертность населения трудоспособного возраста, число умерших на 100 тыс. человек	503,0	528,5	546,1	...
6	Число прибывших, чел.	759	579	577	544
7	Число выбывших, чел.	729	838	670	720
8	Миграционный прирост (убыль), чел.	30	- 259	- 93	- 176
9	Средний возраст населения, лет	37,9	38,0	38,5	...
10	Численность экономически активного населения, тыс.чел.	21,7	21,3	21,2	20,2
11	Численность занятых в экономике, тыс.чел.	15,8	16,4	16,5	16,4
12	Уровень занятости населения, %	72,8	77,0	77,8	81,2
13	Численность безработных, тыс. чел.	1,1	0,83	0,95	0,64
14	Уровень зарегистрированной безработицы, %	4,9	3,7	4,2	3,1
15	Количество пенсионеров, чел.	12830	12800	12726	12700
	– из них работающих	5600	5500	5805	6034
16	Доля пенсионеров в общей численности населения, %	38,6	38,9	39,0	41,0

Основным источником сокращения в 2010 году была миграционная убыль – 176 человек, естественная убыль составила 82 чел.

За последние годы в структуре населения доля лиц младше трудоспособного возраста остается примерно на одном уровне, уменьшилась доля лиц трудоспособного и старше трудоспособного возраста.

Анализ миграционного потока показал, что снижение доли лиц трудоспособного возраста происходит за счет миграции в половозрастной группе населения от 32 до 40 лет. Снижение доли лиц старше трудоспособного возраста связано с естественной убылью и действиями Правительства РФ по переселению из районов Крайнего севера.

До 2010 года восполнение трудоспособного населения происходило за счет населения младше трудоспособного возраста и миграционного притока в возрасте от 20 до 25 лет. С 2010 года приток населения младше трудоспособного возраста в экономику города будет резко сокращаться с 450-600 человек до 230-300 человек в год.

Основным фактором восполнения экономически активного населения с 2010 года становится миграционная составляющая. При этом главными показателями становятся качество уровня жизни и комфортность проживания на территории города.

1.3. Уровень и качество жизни населения

Таблица 1.3

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	11523	13991,7	16652,2	27229,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, руб.	17787,9	22839,8	27848,0	30570,4
Средний размер назначенных месячных пенсий (на конец года), руб.	5272,6	6437,2	8732,6	10578,7
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц), руб.	5676,0	6960,0	7640,0	8468,5
Соотношение с величиной прожиточного минимума, в %				
среднедушевых денежных доходов	203,0	210,0	217,9	321,5
среднемесячной начисленной заработной платы	313,4	328,1	364,5	361,9
среднего размера назначенных месячных пенсий (на конец года)	92,9	92,5	114,3	124,9

Таблица 1.4

Смертность и заболеваемость жителей города по основным классам причин, на 100 тыс. человек населения

Показатель	2007	2008	2009
Смертность			
1.Болезни сердечно сосудистой системы	352,9	428,0	365,4

Показатель	2007	2008	2009
2. злокачественные новообразования	216,0	151,2	161,3
3. Болезни органов дыхания	48,1	54,1	64,9
4. Болезни органов пищеварения	39,1	30,1	39,5
5. Отравления, травмы и пр.	238,3	232,6	145,6
Заболеваемость (в т.ч. с диагнозом установленном впервые)			
Активный туберкулез	9,9	8,7	8,8
Болезни системы кровообращения	25,1	24,8	23,5
Новообразования	2,9	3,8	3,3
Алкоголизм и алкогольные психозы	1 938	1 764	1 856
Травмы, отравления и пр.	11,4	18,9	19,4
Осложнения беременности (на 1000 закончивших беременность)	888	538	853
ВИЧ	87,1	156,3	200,6

Один из подходов к оценке благополучия в развитии человеческого потенциала – использование «пороговых значений» показателей устойчивого развития, т.е. предельно-критических величин, несоблюдение которых приводит к формированию разрушительных тенденций в социальной, экономической и экологической сферах, угрожающих устойчивому развитию.

Таблица 1.5

Основные показатели и их предельно-критические значения, пригодные для оценки развития человеческого потенциала города с точки зрения его устойчивого развития

Индикатор	Предельно-критическое значение	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся)	1	1,5	1,3	1,4
Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте 15-49 лет)	2,15	0,035	0,04	0,04
Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет в общей численности населения)	11,0	0,11	0,11	0,12
Младенческая смертность (число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми)	6,0	6,0	5,4	11,9
Материнская смертность (число умерших женщин от причин, связанных с осложнениями беременности, родов и послеродового периода на 100000 родившихся живыми)	6,0	0	0	0
Соотношение минимальной и средней заработной платы	1:3	1:3	1:3	1:4

Индикатор	Предельно-критическое значение	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Уровень безработицы, %	8-10	5,1	3,9	4,5
Коэффициент доступности квартир (отношение стоимости м ² жилья к среднемесячному доходу)	1,0	--	0,77	0,76
Жилищная обеспеченность, м ² на 1 жителя	30-45	27,4	27,0	27,1
Ввод жилья на человека, м ² /год	1,0	0	0	0

Оценка уровня жизни как фактора развития муниципального образования позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на существенное улучшение ситуации, уровень жизни населения не определяется как высокий и, скорее всего, является сдерживающим фактором развития.

Оценка состояния здоровья жителей города (одного из главных аспектов качества жизни), позволяет сделать вывод о том, что уровень здоровья населения за рассматриваемый период не улучшился – ситуация ухудшилась по всем основным показателям смерти и заболеваний (за исключением смертности от внешних причин), что является сдерживающим фактором развития региона.

1.4. Состояние социальной сферы

1.4.1. Система дошкольного, общего, среднего профессионального и высшего образования

В городе Кировске представлены все структуры системы образования от дошкольного до высшего.

Как в 2009, так и в 2010 году число детских дошкольных учреждений составляет 17 единиц. Обеспеченность детей местами в течении трех лет повысилось с 60 до 96 человек на 100 мест.

В системе среднего образования действуют 10 муниципальных учреждений полного (среднего) образования, из которых 8 дневных, 1 вечерняя (сменная) и 1 образовательное учреждение для детей с отклонениями в развитии. Численность обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях снизилась с 3084 человек в 2007 году, до 2968 в 2010 году.

Учреждения дополнительного образования детей представлены 3 школами искусств и художественной школой, в которых постоянно обучаются 779 человек. В городе функционирует центр детского творчества,

имеющий 3 филиала. Численность посещающих в 2009 году составило 918 человек.

Профессиональное образование осуществляется:

- в государственном учреждении среднего профессионального образования «Хибинский технический колледж» обучается 1060 человек;
- в государственном высшем учебном заведении филиале Костромского государственного университета насчитывается 415 студентов.

1.4.2. Здравоохранение

Сеть лечебно-профилактических учреждений города представлена учреждениями различных организационно-правовых форм и форм собственности, включая учреждения Министерства здравоохранения РФ, негосударственные лечебно-профилактические учреждения.

Также на территории города действует санаторий-профилакторий «Тирвас» ОАО «Апатит», в котором оказываются следующие виды услуг: медицинские, грязелечение, водолечение, физиотерапия, гирудотерапии, массажные услуги, услуги сауны, солярия.

Таблица 1.6

Показатели развития здравоохранения

Показатели	Единица измерения	Отчет			
		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Обеспеченность больничными койками	коек на 10 тыс. населения	123,1	117,6	117,0	84,0
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений	посещений в смену на 10 тыс. населения	408,7	411,3	419,6	436,6
Обеспеченность врачами	человек на 10 тыс. населения	52,4	44,7	44,8	48,5
Обеспеченность средним медицинским персоналом	человек на 10 тыс. населения	206,8	200,0	212,0	202,6

В основном медицинские услуги населению оказываются Муниципальным учреждением здравоохранения «Кировская центральная городская больница». Уровень квалификации персонала больницы достаточно высокий, что позволяет оказывать качественную медицинскую помощь населению города. Вместе с тем отмечается острая нехватка численности узкопрофильных специалистов и старение кадрового состава больницы. Так за три года число врачей пенсионного возраста возросло с 24,8 % до 37,7 %.

Степень износа медицинского и диагностического оборудования в 2009 году составила 41 %.

1.4.3. Учреждения культурно-досугового типа

На территории города действует централизованная библиотечная система состоящая из 6 публичных библиотек. Библиотечный фонд в 2010 году составил 221,4 тыс. экз. Число постоянных пользователей библиотечным фондом составляет 25247 человек.

Функционируют 3 дворца культуры (из них 2 сельских) и центр народного творчества. Число постоянно занимающихся в 2010 году составило 1786 человек, из них 291 в сельской местности.

На территории города расположен Кировский историко-краеведческий музей с мемориалом С.М. Кирова и выставочным залом. Число посетителей музея в 2009 году составило 12131 человек, выставочный зал посетило 6855 человек.

1.4.4. Физкультурно-спортивные учреждения

Число спортивных сооружений составляет 38 единиц, из них 4 расположены в сельской местности.

В городе имеется стадион с искусственным покрытием, пропускной способностью на 52 человека, 6 плоскостных сооружения, общей площадью 15100 м² и пропускной способностью 196 человек. Дворец спорта ОАО «Апатит». 22 спортивных зала, общей площадью 4936 м², с пропускной способностью 605 человек. Плавательный бассейн с площадью зеркала воды 280 м².

В городе функционируют 3 детские спортивные школы из них: 1 областного подчинения (специализация – горные лыжи) и 2 муниципальных детские спортивные школы (подготовка проводится по 12 видам спорта).

Число детей занимающихся в спортивных школах города в 2009 году составило 1157 человек.

Уровень износа зданий составляет 70 %.

1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилой фонд

Общая площадь жилого фонда города Кировска в 2010 году составила 884,9 тыс. кв. м. В частной собственности находится 617,1 тыс. кв. м., из них в собственности граждан – 612,4, юридических лиц – 4,3. В муниципальной собственности находится 264,8 тыс. кв. м. жилого фонда.

Всего в городе 289 многоквартирных дома. Основную массу жилой застройки составляют дома 70-х годов постройки (42 %) и 80-х годов постройки (51 %). В настоящий момент 4,8 % домов (построенных до 70-х годов) требуют проведения капитального ремонта и 12 % домов требуют частичного капитального ремонта.

Таблица 1.7

Показатели развития жилищной сферы города Кировска

Показатели	Единица измерения	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс.кв.м общей площади	-	-	-	-
Средняя обеспеченность населения площадью жилых квартир	кв.м на человека	27,4	27,0	27,1	28,6
Площадь ветхого и аварийного фонда в % к общей площади жилого фонда	%	-	-	-	-
Стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам	млн.рублей	553,4	633,7	777,1	880,9
Фактический уровень платежей населения за жилье и коммунальные услуги	%	94,8	84,8	89,0	90,1
Общее число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	единиц	2636	2227	2339	2347
Общая сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	млн.руб	38,7	37,3	38,6	

Рост тарифов по горячему водоснабжению и отоплению в 2009 году составил 21,3 %, в 2010 году 11,7 % в сравнении с предыдущим периодом. Рост по холодному водоснабжению и водоотведению в 2009 году составил 21,2 %, в 2010 году рост тарифов по холодному водоснабжению составил 7,2 %, а по водоотведению 30,4 % в сравнении с 2009 годом. Рост тарифов по электроэнергии в 2009 году составил 23,1 %, в 2010 году остался на прежнем уровне. Рост тарифа по газоснабжению в 2009 году составил 16,0 %, в 2010 году 31,1 % в сравнении с предыдущим периодом.

В связи со значительным уровнем роста тарифов происходит постоянный рост задолженности населения по оплате данного вида услуг. Так по состоянию на 01.01.2008 года, долг населения за услуги ЖКХ составил 144025,1 тыс. руб., на 01.01.2009 года – 186537,20 тыс.руб., по состоянию на 01.01.2010 года – 207291,0 тыс.руб., и по состоянию на 01.01.2011 года – 266617,7 тыс.руб.

Острыми проблемами на текущий момент остаются:

Неудовлетворительное состояние крыш жилых домов связано с высоким износом кровельного покрытия, теплоизоляционного слоя крыши, деревянных конструкций, электропроводки, что приводит к протечкам в жилые помещения, и, как следствие, разрушению фасадов зданий. Нарушение теплоизоляции наблюдается и на мягких крышах, где в результате протечек намокает утеплитель, происходит промерзание крыши в зимний период, что приводит к образованию конденсата и дополнительным протечкам в жилые помещения.

Неудовлетворительное состояние скатных крыш (жестких) приводит к разрушению теплоизоляции чердачных помещений и нарушению температурно-влажностного режима. В зимний период это приводит к образованию наледи, сосулек и увеличению снежного покрова, дополнительным затратам по очистке крыш от снега. В ряде домов наблюдается разрушение несущих конструкций и подшивки деревянного перекрытия чердака.

Неудовлетворительное состояние внутридомовых инженерных систем (центрального отопления, холодного и горячего водоснабжения и водоотведения) приводит к многочисленным потерям объемов теплоносителя и воды питьевого качества, нарушению температурно-влажностного режима в здании, снижению нормативных параметров предоставляемых коммунальных услуг. Из-за многочисленных утечек воды в подвалах подвергаются интенсивному износу конструктивные элементы здания, инженерные сети и оборудование.

В течение ряда лет при формировании бюджета расходы на капитальный ремонт жилищного фонда планировались в недостаточных объемах. Недофинансирование ремонта (в том числе капитального) жилищного фонда привело к увеличению его износа. Для доведения многоквартирных жилых домов, расположенных на территории города Кировска, до нормативного состояния необходимы финансовые средства на проведение капитального ремонта.

Коммунальное хозяйство

Таблица 1.8

Показатели, характеризующие состояние коммунального хозяйства города:

Показатели	Единица измерения	Мощность количество протяженность	Средний физический износ (%)	Остаточная балансовая стоимость (млн. руб.)	Потребность финансовых средств на восстановление основных фондов до нормальных значений (млн. руб.)
Котельные	ед.	4	68,8	219,7	220,1
мощность	Гкал	642			

Показатели	Единица измерения	Мощность количество протяженность	Средний физический износ (%)	Остаточная балансовая стоимость (млн. руб.)	Потребность финансовых средств на восстановление основных фондов до нормальных значений (млн. руб.)
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении)	км	60,4	77,4	31,7	104,3
Тепловые насосные станции	ед	10	73,1	6,1	5,4
Водозаборы	ед	4	66	8,6	16,5
Насосные станции водопровода	ед	7	70	15,6	37,2
Водопроводные сети	км	77,7	98	0,4	19,5
Канализационные насосные станции	ед	4	54	5,9	6,8
Очистные сооружения канализации	ед	2	59	46,4	65,5
пропускная способность	т.куб.м/сут	12,3			
Канализационные сети	км	20	90	3,8	32,8
Электрические сети	км	159,12	72	4403,94	170
Трансформаторные подстанции	ед	94	67	7982,42	90
Улично-дорожная сеть с усовершенствованным покрытием	км/тыс.кв.м	25,4/213,4	60	13039,8	214,6
Мостовые сооружения				0,081	
транспортные и пешеходные мосты	ед/тыс.кв.м.	1/0,16	50		4,7
транспортные и пешеходные путепроводы	ед/тыс.кв.м.	1/0,64	25		0,3
транспортные и пешеходные путепроводы	ед/тыс.кв.м.	3/1,192	40		6,3

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей города на все сроки проектирования будет осуществляться от энергосистемы «Колэнерго». Суммарные электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора составят: на первую очередь - 19,9 МВт, на расчётный срок - 21,6 МВт.

Основные мероприятия:

Ввод в эксплуатацию ПС-73;
Заводка ВЛ 35 кВ «ПС 17 – ПС 351» на ПС 73;
Перенос части трассы ВЛ 110 кВ АТЭЦ- ПС 15;

По муниципальным электрическим сетям получают электроэнергию объекты соцкультбыта, в том числе школы, детские сады, предприятия здравоохранения, объекты жилищного фонда, в которых проживает более 30 тысяч человек. Надежное и бесперебойное электроснабжение всех потребителей города является приоритетной задачей как владельцев электросетевых объектов, так и органов местного самоуправления.

При строительстве была использована «кольцевая» схема электроснабжения, которая в весьма специфичных климатических условиях города Кировска обеспечивала высокую степень надежности. Однако на протяжении более 30 лет сети не модернизировались, технически и физически устарели. Общий износ сетей составляет 67%.

По оценке состояния городских электрических сетей износ элементов сетей на 01.01.2009г. составляет в среднем 70%. Статистика последних лет свидетельствует об увеличении повреждений на городских электрических сетях. Так, за последние два года этот показатель вырос на 15 %.

Тенденция негативного роста имеет ряд причин.

В городских распределительных трансформаторных подстанциях на фидерах установлены масляные выключатели, выработавшие свой ресурс. Находящиеся в эксплуатации приводы масляных выключателей уже давно сняты с производства и нет возможности замены комплектующих изделий выключателей и приводов при производимых ремонтах. Такая ситуация резко снижает надежность электроснабжения города. Число соединительных муфт на кабельных сетях превышает допустимое количество. Техническое состояние электрических сетей и подстанций не соответствует современным требованиям Правил устройства электроустановок по надежности электроснабжения жилых домов. Аварийные ситуации на КЛ-0,4 кВ происходят преимущественно на кабельных линиях с изоляцией из полихлорвинила не выдерживающих электрических нагрузок и с низкой механической, на трехжильных кабелях 0,4 кВ; при этом любое дополнительное соединение кабельной линии снижает надежность системы электроснабжения в целом жилого дома.

В связи с установкой дополнительной энергоемкой бытовой техники (стиральные и посудомоечные машины, электрические плиты, электрочайники, кофеварки, микроволновые печи и т.д.), изменились удельные нормы энергопотребления жилым сектором, что вызвало реальный рост электрических нагрузок. При этом более 30 % кабельных линий на жилые дома не обеспечивают пропускную способность в аварийном режиме и требуют перекладки с увеличением сечения кабеля. Применение потребителями преобразовательной и вычислительной техники делает весьма актуальным и вопрос качества электроэнергии.

Улично-дорожная сеть города

С увеличением уровня автомобилизации и включением все большего числа граждан в дорожное движение возрастает роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности дорожного движения, сохранении жизни и здоровья участников дорожного движения.

Уменьшить уровень аварийности, людские и материальные потери возможно лишь при осуществлении согласованного комплекса мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, законодательного, экономического, организационного, технического и воспитательного характера. Эффективность же самих мероприятий во многом будет зависеть от наличия необходимого целевого финансирования.

Статистические данные, характеризующие обстановку безопасности дорожного движения на территории города Кировска, приведены в таблице 1.9.

Таблица 1.9

№ п/п	Наименование происшествий	Год происшествий, количество происшествий						
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (1 кв-л)
1.	Дорожно-транспортное происшествие	29	45	40	31	36	39	9
2.	Погибшие в ДТП	4	7	7	2	1	4	1
3.	Раненные при ДТП	23	65	55	49	42	54	11
	Итого:	56	117	102	82	85	97	21

1.6. Сложившаяся структура экономики (по видам экономической деятельности)

1.6.1. Горнодобывающая промышленность

Ведущей отраслью промышленного производства муниципального образования город Кировск является горнодобывающая промышленность.

ОАО «Апатит», предприятие, давшее жизнь городу, - это мощный производственный гигант, который входит в число ста крупнейших предприятий России. ОАО «Апатит» является градообразующим предприятием муниципального образования.

Доля налоговых отчислений в областной бюджет составляет 10 % консолидированного бюджета Мурманской области.

В составе ОАО «Апатит» четыре рудника, две обогатительные фабрики, железнодорожный и автотранспортный цеха, вспомогательные подразделения.

ОАО «Апатит» входит в состав ЗАО «Фосагро».

В 2007 году на предприятии проведена реструктуризации путем выделения непрофильных производственных цехов в самостоятельные хозяйствующие субъекты.

ОАО «Апатит» имеет развитую социальную структуру: спортивные, культурные учреждения, базы отдыха, санаторий – профилакторий «Тирвас».

Таблица 1.10

Добыча полезных ископаемых

Показатели	Отчет			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Добыча полезных ископаемых, млн. рублей (в действующих ценах) по кругу крупных и средних предприятий и организаций	16 949,70	25 809,80	23 888,80	29064,1
Добыча полезных ископаемых, в % к аналогичному периоду предыдущего года по кругу крупных и средних предприятий и организаций	112,30	152,30	92,60	121,7

1.6.2. Обрабатывающие производства

Таблица 1.11

Показатели	Единица измерения	Отчет			
		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Обрабатывающие производства (всего)	млн.рублей	167,9	522,8	3120,5	6973,3
Текстильное и швейное производство	млн.рублей	22,1	24,9	28,1	31,9
издательская и полиграфическая деятельность	млн.рублей	3,0	3,7	4,4	4,6
Химическое производство	млн.рублей	1,8	1,4	2463,2	6121,5
Производство машин и оборудования	млн.рублей	117,6	323,7	559,2	728,0
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	млн.рублей	12,5	49,6	62,8	72,4

В целом все технологические связи предприятий обрабатывающих производств замыкаются на градообразующее предприятие. Объем заказов ОАО «Апатит» в объеме выполненных работ предприятий составляет 97 %.

1.6.3. Распределение электроэнергии, газа и воды

Таблица 1.12

Показатели	Отчет			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн. рублей (в действующих ценах) по кругу крупных и средних предприятий и организаций	536,3	624,1	737,3	831,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в % к аналогичному периоду предыдущего года по кругу крупных и средних предприятий и организаций	117,0	116,4	120,2	112,8

Распределение электроэнергии на территории города осуществляют два предприятия. Распределение замыкается на население города, предприятия обрабатывающих производств, социальную инфраструктуру, малый и средний бизнес. Градообразующее предприятие является самостоятельным потребителем данных ресурсов.

1.7. Малый бизнес

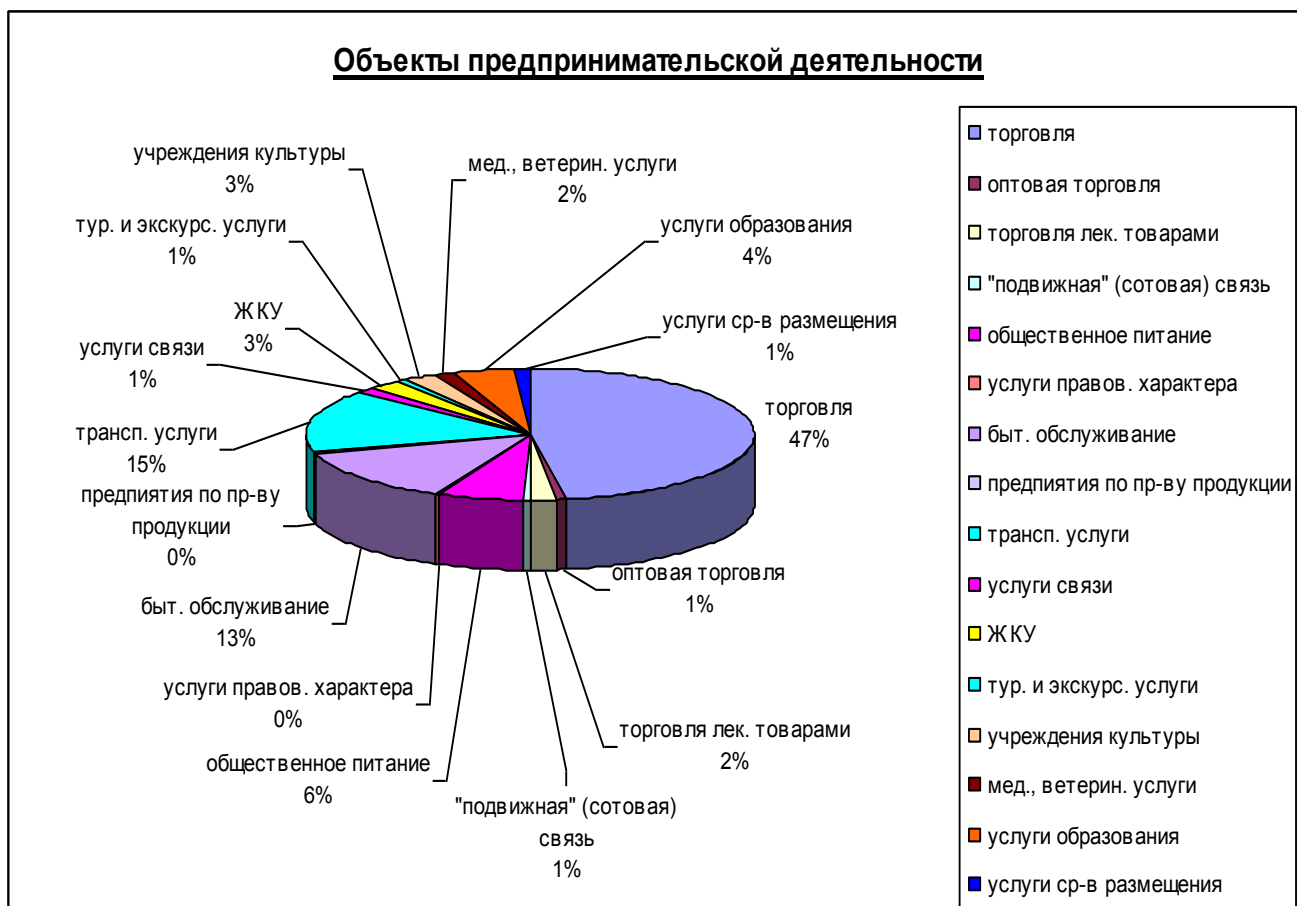
На территории города субъектами малого предпринимательства осуществляются виды деятельности направленные на удовлетворение потребностей населения города. В основном это торговля продовольственными и непродовольственными товарами, бытовые и коммунальные услуги, общественное питание, связь, транспортные услуги, производство сантехнического оборудования, мебели и пищевых продуктов.

Таблица 1.13

Показатели деятельности малых предприятий

Показатели	Единица измерения	Отчет		
		2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество малых предприятий – всего по состоянию на конец года	единиц	131	149	157
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям - всего	человек	1350	1623	1710
Оборот малых предприятий	млн.рублей	1198,4	1228,6	1218,2
Численность индивидуальных предпринимателей	человек	639	666	683
Среднесписочная численность работников занятых у ИП	человек	340	448	460

Распределение субъектов малого предпринимательства по видам деятельности



Исходя из проведенного анализа оборота и финансового потока малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории города можно сделать вывод о том, что деятельность субъектов направлена на удовлетворение потребностей населения города и на прямую зависит от уровня дохода населения. Входящий финансовый поток на 80 – 90 % формируется за счет средств населения и только 10 – 20 % за счет внешней среды.

Увеличение количества малых предприятий в 2009 году связано с реформированием отрасли коммунального хозяйства и передачей функций обслуживания жилого фонда управляющим компаниям, созданным в форме обществ с ограниченной ответственностью, или ТСЖ.

Увеличение числа индивидуальных предпринимателей связано с активной политикой государства направленной на повышение уровня самозанятости населения. При этом вновь начавшие свое дело, как правило, специализируются на оказании услуг в области бытового обслуживания, пассажирских перевозок.

В целом можно сделать вывод о сформировавшемся круге субъектов малого предпринимательства, удовлетворяющим платежеспособный спрос населения.

1.8. Состояние туристской инфраструктуры.

Объекты размещения:

На сегодняшний день по количеству мест размещения городе Кировск занимает 2 место в Мурманской области после г. Мурманска. Объекты размещения в городе Кировске представлены следующими:

- 7 гостиниц: «Северная» (100 мест), «Хибины» (188 мест), «Эжкос» (20 мест), «Спорт» (134 места), «Горница» (36 мест), «Каскад» (21 место); «Парковая» (23 номера)

- Санаторий-профилакторий «Тирвас» (150 мест – туристам предоставляются частично);

- Туристская база «Елки-палки» (21 место) (н.п. Октябрьский);

- Гостевой дом «Рамзай-Север» (28 мест) (г. Куэльпорр);

Но данного количества, около 700 мест, не хватает, чтобы разместить всех туристов. В этой связи многие туристы в сезон размещаются в частном секторе. Сфера частного сектора сегодня является нерегулируемой (в городе действует единственное квартирное бюро, осуществляющее официальное размещение туристов), что не позволяет учесть весь объем туристского потока.

Объекты питания, развлечения:

Объекты питания в городе Кировске представлены следующими объектами: развлекательный центр «Большой Вудъявр», ресторан «Северный», ночной клуб «Лавина», кафе «Шоколад», бар «Вояж», кафе «Вечернее», кафе «Сказка», бар «Каскад».

Спортивные объекты:

- Горнолыжные комплексы

Название	Описание
гора Айкуайвенчорр, южный склон	Три подъемника – 1750, 1150, 1780 м. Перепад высот – 550 м. Пропускная способность – 900 чел/час.
Горнолыжный комплекс ООО «Большой Вудъявр»	Подъемники «Татрапома», «Скадо (Doppelmayr)». Сноупарк. 1 учебный подъемник. «Ватрушки». Автостоянка, пункт проката, камера хранения, кафе, туалет. Горнолыжные спортивные трассы сертифицированы, сертификаты (гомологи) действительны до 2012 года.

<p>гора Айкуайвенчорр, северный склон</p> <p>Горнолыжный комплекс ЗАО «Коласпортланд»</p>	<p>Четыре подъемника: – 1240 м – «Латвия», перепад высот 375м (не работает), 1180 м – «Северный-1», перепад высот 265м (отключен), 1200 м – «Северный-2», перепад высот 305м, 590 м – «Южный» (перепад высот 205м. Одна канатно-кресельная дорога (ККД) – 1680 м (перепад высот – 453 м.) Подъемники Чехословацкие ВЛ-1000. Имеются трамплины 50 и 70 м (требуют обследования и модернизации), 1 учебный подъемник. «Ватрушки». Автостоянка, пункт проката, камера хранения, кафе, туалет. Горнолыжные спортивные трассы сертифицированы, сертификаты (гомологи) на слалом и слалом-гигант действительны до 2012 года. В настоящее время инфраструктура комплекса находится в критическом состоянии - крайний износ подъемников, снегоуплотнительной техники, отсутствие искусственного оснежения и освещения не позволяют осуществлять тренировочный процесс и проводить крупные спортивные мероприятия.</p>
<p>гора Кукисвумчорр</p> <p>Горнолыжный комплекс ООО «Учебно-спортивный комплекс»</p>	<p>Три подъемника: – 1000 м – (перепад высот 240м), 650 м – (перепад высот 170м), 650 м – (перепад высот 205м). Подъемники пр-ва Чехословакия ВЛ-1000. 1 учебный подъемник. Автостоянка, кафе, туалет, прокат Горнолыжные спортивные трассы сертифицированы, сертификаты (гомологи) на слалом и слалом-гигант действительны до 2012 года.</p>
<p>Горнолыжный комплекс ООО «Хибины Сноу-парк»</p>	<p>Склон рекомендуется для детей и начинающих горнолыжников. 1 бугельный подъемник. Перепад высот – 30 м, длина трассы 200м. Тюбинг-лифт, трасса для «ватрушек». Искусственное оснежение, хорошее освещение трасс.</p>

- Спортивный комбинат ОАО «Апатит»

Инфраструктура Спортивного комбината ОАО «Апатит» включает: Дворец Спорта (большой игровой зал, зал настольного тенниса, тренажерный зал, зал борьбы); Спортъядро (легкоатлетический сектор, футбольное поле с искусственным травяным покрытием, мини-футбольная, баскетбольная и волейбольная игровые площадки, пункт проката спортивного инвентаря для

зимних видов спорта, открытая ледовая площадка – только в зимний период); Крытый хоккейный корт (площадка для хоккея с шайбой); СОЦ «Дельфин» (4 дорожки для плавания, гидромассаж, джакузи, табакан (горка), финская сауна, турецкая баня, тренажерный зал, фитнес зал, солярий).

- Профессиональные и прогулочные лыжные трассы

В городе оборудована лыжная трасса в парке и в сезон готовится трасса рядом с микрорайоном Кукисвумчорр (25 км). На них на первый снег приезжают тренироваться сборные команды разных регионов и проводятся соревнования различного уровня по лыжным гонкам.

На сегодняшний день требуется дальнейшее развитие материально-технической базы для лыжников и биатлонистов, расширение набора услуг и др.

Туроператоры, турагенты, бюро

На сегодняшний день в Кировске действуют два туроператора имеющие финансовые гарантии и внесенные в федеральный реестр туристских фирм: ООО «Кольские экспедиции», ООО «Фортуна Тур».

Турагенты: ООО «Порт» (турагенство «Порт-тур»), ООО «Белый медведь» (турагенство «В-лето»).

В городе существует экскурсионное бюро «Легенды Нойдов» (ИП Рогозин Д.В.).

Культурно-развлекательные учреждения, исторические объекты, достопримечательности

На территории города Кировска находятся следующие объекты:

- Историко-краеведческий музей им. С.М. Кирова с мемориалом и выставочным залом (разделы экспозиции: история освоения Хибин и строительство города, Кировск в годы войны, природа и экология Хибин, домик-музей С.М.Кирова);

- Горно-геологический музей ОАО «Апатит» (в экспозиции представлены руды, породы, минералы Кольского полуострова и материалы об их рациональном использовании);

- Хибинский литературный музей Венедикта Ерофеева (разделы экспозиции: Венедикт Ерофеев в Хибинах, годы учебы, «Москва-Петушки», друзья Ерофеева и др.);

- Полярно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.А. Аврорина (сад имеет застекленную оранжерею с экспозицией уникальных растений; парковую территорию, экологическую тропу; является самым северным в России и вторым в мире ботаническим садом);

- Кинотеатр «Кировск» (современный кинотеатр вместимостью 120 мест);

- МУ «Дворец культуры» (театрализованные представления, концерты, развлекательные программы, презентации, выставки);

- Центр народного творчества и досуга (в центре существует выставочный зал, в котором постоянно демонстрируются экспозиции мастеров-надомников, взрослых и детей, салон, реализующий изделия декоративно-прикладного творчества, изобразительного искусства самодеятельных мастеров и художников, сувенирная продукция нашего края).

1.9. Анализ состояния бюджетной системы города Кировска

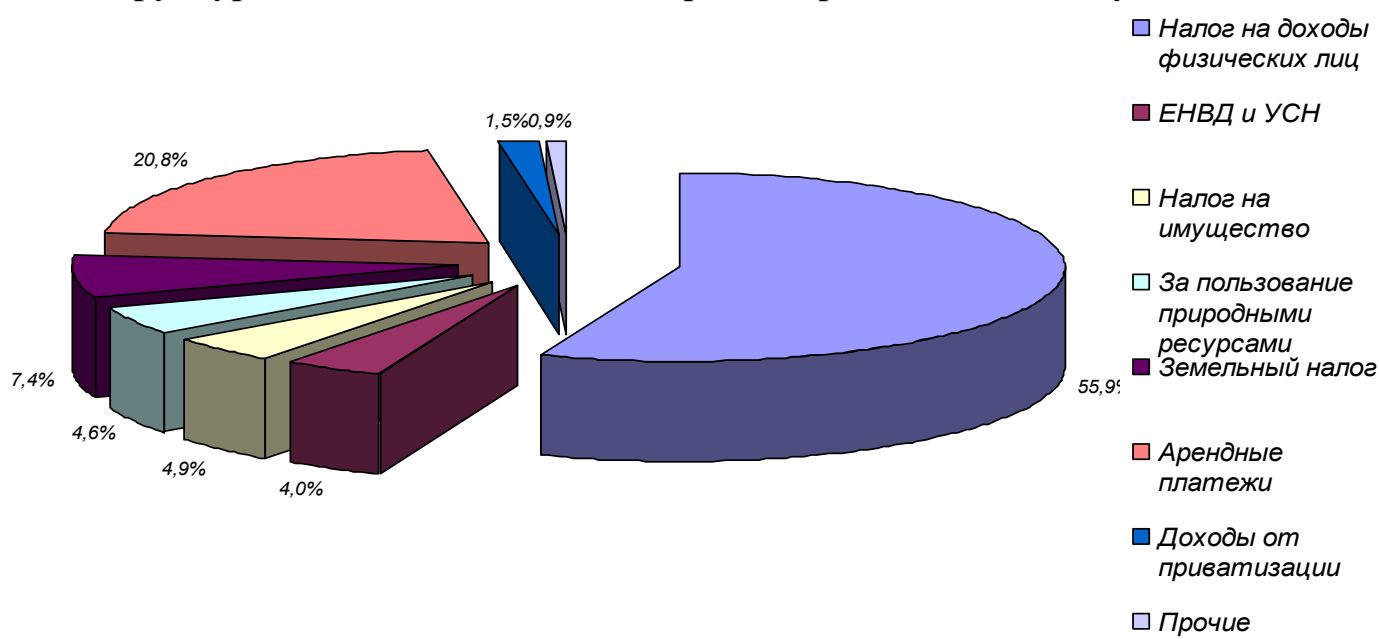
Бюджет города Кировска за 2010 год выполнен с профицитом, который равен 14499,5 тыс.руб. В 2009 году профицит бюджета составил 27482,5 тыс. руб. В 2008 году дефицит бюджета составил 40583,8 тыс.руб.

Таблица 1.14

Исполнение бюджета по доходам в 2009 и 2010 годах

Вид доходов	Фактическое исполнение за 2009 год, тыс.руб.			Фактическое исполнение за 2010 год, тыс.руб.		
	Утверждено Решением о бюджете	Исполнено	Расхождения, перевыполнение (+), недовыполнение (-)	Утверждено Решением о бюджете	Исполнено	Расхождения, перевыполнение (+), недовыполнение (-)
Собственные доходы	568305,8	553689,2	- 14616,6	713347,0	735239,2	21892,2
в том числе:						
Налоговые доходы	401478	400777,1	- 700,9	487920,0	517541,3	29621,3
Неналоговые доходы	166827,8	152912,1	- 13915,7	225427,0	217697,9	- 7729,1
Безвозмездные поступления	458 888,8	428 916,3	- 29972,5	398215,7	370986,4	- 27229,3
Итого:	1027194,6	982605,5	- 44589,1	1111562,7	1106225,6	- 5337,1

Структура собственных доходов города Кировска в 2010 году



Основная доля доходов бюджета города формируется за счет налога на доходы физических лиц. Кроме того доля отчислений физических лиц по налогу на имущество составила 42,5 % от суммы налога.

Значительную долю в собственных доходах городского бюджета составляют доходы от сдачи в аренду имущества и земельных участков, а также доходы от налога на землю. Основным плательщиком данных поступлений на территории города является градообразующее предприятие, на долю которого приходится 96 % отчислений. Плата за пользование природными ресурсами на 99 % состоит из отчислений градообразующего предприятия.

Таблица 1.15

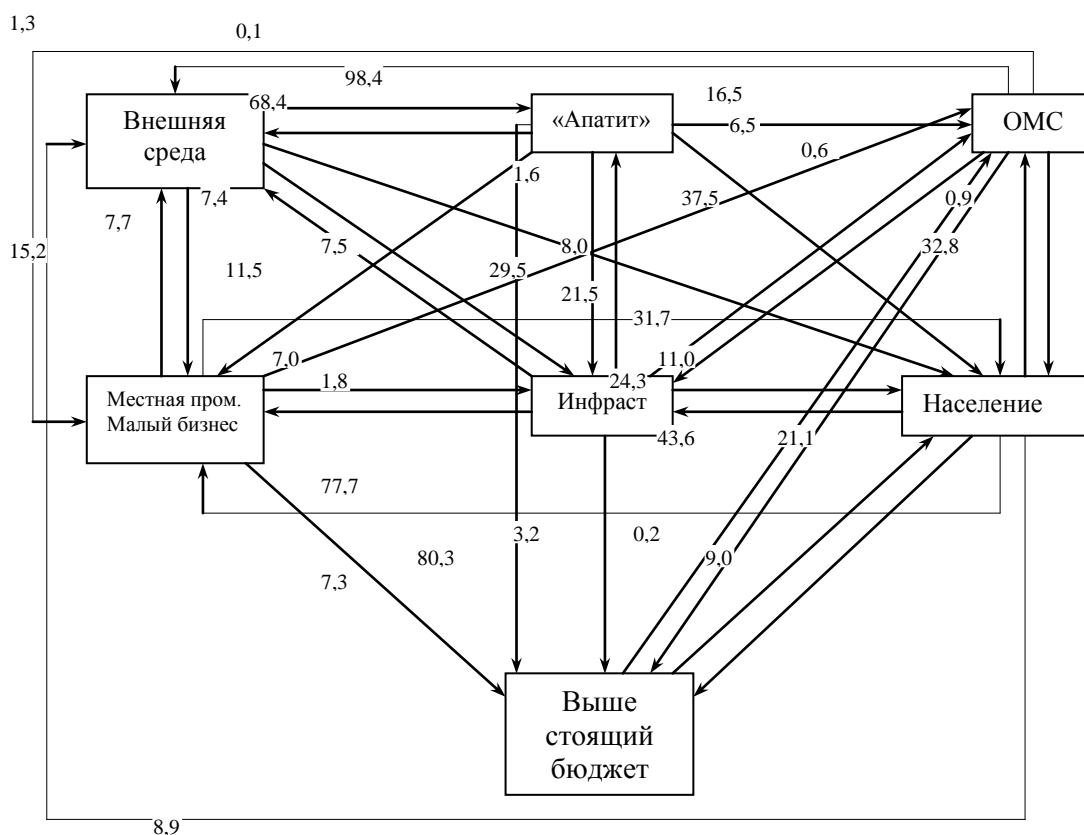
Показатели исполнения бюджета города по расходам, тыс. рублей

Показатель	Исполнение	
	2009 год	2010 год
Общегосударственные вопросы	81694,8	96253,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4391,7	5809,4
Национальная экономика	7571,4	5368,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	124745,3	206827,8
Образование	495699,0	512310,9
Культура, кинематография и средства массовой информации	68012,7	76369,3
Здравоохранение, физкультура и спорт	145406,2	157693,2
Социальная политика	27601,9	31093,8
Итого:	955123,0	1091726,1

1.10. Основные факторы, оказывающие негативное влияние на развитие муниципального образования

На основании расчета сальдо финансовых потоков муниципального образования (Приложение) выполнена схема декомпозиции финансовых потоков города.

Схема декомпозиции финансовых потоков (%)



Анализ результатов финансовых потоков муниципального образования показал, что основным фактором оказывающим влияние на экономику города является «Внешняя среда». При этом наибольший вес входящих финансовых потоков от «Внешней среды» направлен на градообразующие предприятия – 98,4%.

В свою очередь от стабильной работы градообразующего предприятия напрямую зависит:

- население на 37,5 %;
- органы местного самоуправления на 16,5 %;
- инфраструктура на 29,5 %;
- местная промышленность и малый бизнес на 11,5 %.

Кроме того, деятельность градообразующего предприятия косвенно оказывает влияние:

- население на 20,5 %;

- органы местного самоуправления на 32,5 %;
- местная промышленность и малый бизнес на 70,5 %.

Из анализа сложившейся социально-экономической ситуации города Кировска можно сделать выводы о том, что на развитие города оказывают существенное влияние следующие факторы:

- **Ухудшение ряда показателей, характеризующих развитие и качество человеческого потенциала:** сокращение численности населения из-за миграционной и естественной убыли, снижение показателей здоровья.

- **тупиковое расположение города относительно транспортных магистралей:** отсутствие необходимости размещения логистических комплексов, объектов оптовой торговли.

- **Наличие на территории крупного градообразующего предприятия:** практически полное отсутствие поступления финансовых средств в сектора экономики города из «внешней среды» создает ситуацию моноэкономической системы, когда финансовые потоки внутри города напрямую или косвенно формируются за счет одного крупного предприятия.

Местная промышленность в целом ориентирована на выполнение заказов градообразующего предприятия и удовлетворение потребностей местного населения.

Структура малого и среднего бизнеса торговли и сферы услуг сформирована под платежеспособный спрос, и ее развитие практически полностью зависит от роста доходов населения города.

Финансовый поток поступающий от предоставления туристских услуг не оказывает существенного влияния на экономическое развитие города, кроме того он в значительной степени перекрывается вывозом капитала населением во «внешнюю среду» в период отпусков, что также оказывает отрицательное влияние на развитие экономики города.

1.11. Основные конкурентные преимущества муниципального образования

Характеристика конкурентных преимуществ и недостатков муниципального образования представлены в таблице 1.16.

Таблица 1.16

Конкурентные позиции муниципального образования

Уровень	Сильные стороны	Слабые стороны
Природно – ресурсный и минерально – сырьевой потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие минерально-сырьевой базы федерального значения. 2. Высокий ландшафтно-рекреационный потенциал (наличие гор пригодных для развития туризма и спорта). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Негативное воздействие на окружающую среду хозяйственной деятельности предприятия города. 2. Недостаточная развитость спортивной инфраструктуры для увеличения туристского потока 3. 91,2 % земель относятся к категории лесного фонда, ограничивающих возможность развития.
Человеческий потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост уровня пенсий и заработной платы 2. Высокий уровень образования 3. Молодая возрастная структура населения 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохраняется депопуляции населения 2. Сохраняется миграционный отток населения 3. Высокая доля экономически занятого населения является работниками градообразующего предприятия 4. Неблагоприятные условия жизни
Потенциал местного бизнес сообщества	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стабильный рост оборотов малых предприятий 2. Наличие на территории города возможностей для развития других видов экономической деятельности 3. Достаточно высокий оборот позволяет инвестировать средства в развитие и диверсификацию бизнеса 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доминирующую роль в развитии экономики района играет градообразующие предприятие 2. Зависимость платежеспособного спроса населения на продукцию местной промышленности и малого бизнеса от стабильной работы градообразующего предприятия 3. Невысокое качество оказываемых услуг 3. Недостаточно высокий уровень развития сферы услуг туризма
Бюджетный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие задолженности по налоговым и неналоговым доходам по бюджетообразующим предприятиям 2. Отсутствие задолженности по выплате заработной платы и оплате бюджетных обязательств 3. Реализация социальной 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Зависимость доходной части бюджета от деятельности градообразующего предприятия 3. Зависимость местного бюджета от регионального бюджета 4. Возможность появления кредиторской задолженности по принятым бюджетным

	<p>политики поддержки социально незащищенных слоев населения</p> <p>4. Четкая регламентация деятельности органов казначейского исполнения бюджета</p> <p>5. Отсутствие заимствований</p> <p>6. Возможность финансирования принятых программ развития</p>	<p>обязательствам</p>
Туристско-рекреационный потенциал	<p>–</p> <p>1. Высокий туристско-рекреационный потенциал</p> <p>2. Наличие начальной инфраструктуры</p> <p>3. Наличие бизнес структур для привлечения в качестве соинвесторов</p> <p>4. Наличие транспортной инфраструктуры</p> <p>5. Высокая степень востребованности туристских услуг</p>	<p>1. Отсутствие финансовых средств для дальнейшего освоения существующего природного потенциала</p> <p>2. Критическое состояние спортивной инфраструктуры горнолыжного комплекса северного склона Айкуайвенчорр</p> <p>3. Недостаточные финансовые вложения в развития и модернизацию имеющейся инфраструктуры для создания конкурентоспособного комплекса</p> <p>4. Отсутствие средств даже на начальную реконструкцию аэропорта «Хибины»</p>

Таким образом, основным конкурентным преимуществом муниципального образования является значительный ландшафтно-рекреационный потенциал.

В городе Кировске имеются хорошие экономические и социальные предпосылки для развития крупного рекреационного центра: высокая привлекательность Хибинского природного комплекса, наличие объектов социальной инфраструктуры, развитая система коммуникации, близость к странам Баренцева региона, однородный состав населения. Привлекательность территории муниципального образования обуславливают следующие факторы:

- компактность территории;
- возможность совмещения нескольких видов рекреаций;
- близость к индустриальным и культурным центрам России и Европейским странам;
- удобные транспортные развязки: ж/д, автотрасса, аэропорт (автотрасса Мурманск – Санкт-Петербург, ж/д вокзал в г. Апатиты, аэропорты «Хибины» (34 км от Кировска) и «Мурманск»;
- наличие начальной туристской инфраструктуры;
- наличие различных природных зон (тундра, лесотундра и тайга);
- интереснейшие объекты природного и культурного наследия.

Климатические и ландшафтные условия территории муниципального образования создают безусловные преимущества для занятий зимними видами спорта. Город Кировск расположен за Полярным кругом, что обеспечивает наличие естественного снежного покрова на протяжении 220 дней в году – времена года здесь не соответствуют календарным сезонам других широт – зима длится 5 месяцев в году. В тоже время влияние теплого атлантического течения Гольфстрим обеспечивает зимние температуры теплее, чем в средней России и других северных областях.

Анализ развития туристской сферы на территории города показал, что в течении 2008 – 2009 годах собственниками двух из трех существующих спортивных объектов, оказывающих влияние на развитие туризма на территории города, были выполнены инвестиционные проекты, направленные на развитие инфраструктуры объектов и повышения качества оказания услуг, что привело к существенному росту туристского потока.

Таблица 1.17

Туристский поток по г. Кировску

тыс. чел.

Показатели	По данным территориального органа Федеральной Службы государственной статистики			По данным Туристско-информационного Информационного центра г. Кировска (экспертная оценка)*		
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число обслуженных туристов, в том числе:	18,6	21,9	24,3	25,5	32,1	38,9
• граждан России	17,3	20,4	22,5	24,2	30,6	37,1
• иностранных граждан	1,3	1,5	1,8	1,3	1,5	1,8

*- В связи с нехваткой гостиничных мест расселения, значительная часть приезжающих пользуется частным фондом, не учитываемом органами статистики.

Из данных таблицы 1.17 следует, что рост туристского потока в 2009 году составил 52,5 % к уровню 2007 года.

Финансовый поток в экономику города по контрагенту «внешняя среда» в 2009 году вырос в 2,8 раза в сравнении с 2007 годом.

Рост потока и финансовых поступлений в экономику города в значительной степени оказал влияние на деловую активность бизнеса, что выразилось в открытии новой гостиницы на 23 места размещения, начале строительства развлекательного центра и нового торгово-бытового комплекса за счет инвестиций местного бизнеса. На территории города открылась новая туроператорская компания, создано квартирное бюро.

Развитие туризма на территории города в первую очередь зависит от развития инфраструктуры и качества предоставляемых услуг основными объектами привлечения туристов – спортивными объектами.

Дальнейшее развитие и модернизация существующих объектов требует значительных финансовых вложений, что является основным сдерживающим фактором и в случае отсутствия финансовой поддержки со стороны государства, будет зависеть от успешной деятельности и финансового

состояния градообразующего предприятия и инвестиционных возможностей частного бизнеса.

Основным фактором, оказывающим негативное влияние на перспективное развитие туризма на территории города, является структура земель муниципального образования, в которой 91,2 % занимает категория, относящаяся к землям лесного фонда, что препятствует строительству новых объектов туризма на территории муниципального образования.

Вместе с тем туристская деятельность имеет мультипликативное воздействие на сопутствующие виды деятельности, такие как сервисные услуги, строительство, связь, транспорт, финансовые услуги. Дальнейшее развитие туризма на территории города, это перспективное направление по созданию условий развития малого и среднего бизнеса и соответственно диверсификации экономики, повышения ее устойчивости.

2. ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Главной целью – преумножение человеческого потенциала и рост качества жизни населения муниципального образования на основе его, устойчивого социального, экономического и экологически сбалансированного развития.

В качестве основных подцелей, обеспечивающих достижение генеральной цели выступают:

1. Развитие демографического потенциала:

- снижение смертности, особенно в трудоспособном возрасте (на 30-50%); рост рождаемости и достижение естественного прироста населения;
- достижение стабилизации и прироста численности населения за счет преодоления миграционной убыли.

2. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры города:

- реконструкция очистных сооружений города;
- ремонт жилого фонда;
- модернизация и ремонт инженерной инфраструктуры города;
- модернизация основных фондов системы здравоохранения, образования и учреждений культурно-досугового типа;
- благоустройство территории.

3. Повышение уровня экологической безопасности:

- перенос металлургического производства за черту города;
- вывод из работы 4 действующих на территории города мазутных котельных.

4. Диверсификация экономики города и создание условий для развития малого бизнеса:

- модернизация и развитие существующей инфраструктуры туристских услуг;

- комплексное освоение рекреационного потенциала муниципального образования.

5. Улучшение системы транспортного сообщения:

- строительство транспортной развязки на въезде в город;
- реконструкция улично-дорожной сети.

3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДО 2020 ГОДА

В рамках разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования анализируются два сценарии – инерционный и инновационный.

Инерционный сценарий.

Реализация инерционного сценария основана на использовании природных ресурсов как основном конкурентном преимуществе развития города. Горнопромышленный комплекс остается ведущим в структуре экономики города. Модернизация предприятий комплекса и применение новой, более мощной и экономичной техники позволяет сохранять достигнутые ранее объемы производства, уровень издержек и производительности труда в условиях ухудшения условий добычи и качества сырья. Конъюнктура спроса и цен на продукцию горнодобывающего сектора экономики относительно стабильна в ближайшие годы и может изменяться в любую сторону в более отдаленной перспективе. Возможность получения финансовой поддержки федерального и регионального уровня для реализации мероприятий направленных на диверсификацию экономики города отсутствует.

Инвестиционная политика крупных горнодобывающих предприятий и местного бизнес сообщества в области развития и модернизации туристской инфраструктуры носит спонтанный характер и зависит от внутренних финансовых возможностей.

Таким образом, инерционный сценарий предполагает стабильное функционирование горнодобывающего сектора и сохранение неопределенности, связанной с возможными изменениями конъюнктуры спроса и цен на его продукцию.

С одной стороны такое развитие, с достаточно высокой степенью прогнозирования, предполагает ежегодный рост уровня средней заработной платы на уровне 10-15 %. Учитывая достаточно высокую степень социальной ответственности градообразующего предприятия можно прогнозировать дальнейшие инвестиции в социально-экономическое развитие города и развитие инфраструктуры дочерних компаний.

С другой стороны, имеется ряд негативных последствий от реализации данного сценария. Во-первых, это полное сохранение зависимости экономики города от деятельности горнодобывающего сектора и от его финансового состояния. Во-вторых, развитие непрофильной инфраструктуры и реализация социальных программ также полностью будет зависеть от финансового состояния крупных предприятий. В-третьих, развитие человеческого потенциала будет тормозиться из-за ограниченного круга возможностей для профессионального и личностного развития, самореализации и низкого уровня качества жизни. По этой причине, с достаточно высокой степенью, прогнозируется ежегодное снижение численности постоянного населения на уровне 300-400 человек. В-четвертых, развитие малого и среднего бизнеса в существующих сферах и возможность появления новых направлений бизнеса сохраняются на низком уровне и зависят от платежеспособного спроса населения. В-пятых, отсутствие финансовых средств на реконструкцию и модернизацию инфраструктуры спортивного комплекса на северном склоне горы Айкувенчорр приведет к выводу данного комплекса из состава действующих туристско-рекреационных объектов. В связи с тем, что данный комплекс является основной рекреационной зоной привлекательной для туристов и местом занятия спортом, поскольку рельефы склона допускают выбор трасс различного уровня сложности, прогнозируется снижение туристского потока до 17 – 20 тыс. человек в год. Что в свою очередь приведет к значительному снижению заинтересованности бизнеса в развитии инфраструктуры туризма и прекращению инвестирования в данный вид деятельности.

Реализация инерционного сценария не позволит диверсифицировать экономику города, риски ухудшения социально-экономической обстановки достаточно высоки и зависят в основном от факторов влияющих на финансовое состояние горнодобывающего сектора экономики города.

Инновационный сценарий.

Реализация инновационного сценария предполагает сочетание следующих факторов развития города:

- конъюнктура спроса и цен на продукцию горнодобывающего сектора экономики относительно стабильна в ближайшие годы и может изменяться в любую сторону в более отдаленной перспективе;

- Имеется заинтересованность федерального и регионального уровней в финансовой поддержке в размере, необходимом для запуска процессов активной диверсификации экономики города;

- инвестиционная политика градообразующего предприятия остается социально-ответственной и оно готово поддержать мероприятия

направленные на диверсификацию экономики города в рамках государственно – частного партнерства;

- местное бизнессообщество в высокой степени заинтересовано в диверсификации экономики и развитии новых направлений деятельности.

Таким образом, инновационный сценарий в полной мере отвечает возможностям диверсификации экономики города.

С целью привлечения частных инвесторов в строительство новых туристских комплексов, модернизации и развития существующих объектов инфраструктуры туризма на территории города, за счет выделенных средств федерального и регионального бюджетов осуществляется строительство необходимой для развития новых комплексов, инженерной и транспортной инфраструктуры. Производится реконструкция очистных сооружений города с целью обеспечения необходимого уровня и качества водопотребления при реализации проектов развития туризма.

С целью обеспечения безопасного движения автотранспорта при росте туристских потоков на территории города и приведения в соответствие существующей планировки пересечения проезжих частей требованиям нормативов по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах осуществляется реконструкция пересечения автодорог на въезде в город.

За счет средств местного бюджета осуществляются мероприятия направленные на модернизацию объектов инженерной инфраструктуры города, благоустройства территории, модернизацию социальной сферы и повышение качества предоставляемых услуг.

За счет частных инвестиций осуществляется строительство необходимой инфраструктуры новых современных комплексов, способных предоставить весь спектр туристских услуг.

За счет частных инвестиций и финансовой поддержке государства, в рамках государственно-частного партнерства, осуществляется модернизация и строительство существующей инфраструктуры спортивных объектов.

С целью повышения уровня экологической обстановки с территории города на промышленные площадки ОАО «Апатит» переносится металлургическое производство и осуществляется строительство завода по демеркуризации (обезвреживанию) ртутных ламп и приборов. Выполняется строительство тепломагистрали от Апатитской ТЭЦ до г. Кировска, с целью вывода из работы 4 мазутных, морально устаревших, котельных и возможности их консервации, а после окупаемости проекта и снижения тарифов на теплоносители для населения и промышленности города. Реализация данного проекта в значительной степени окажет благоприятное воздействие на экологическую обстановку в городе.

Начало реализаций мероприятий направленных на развитие туристской инфраструктуры приведет к росту туристского потока и соответственно увеличению финансовых поступлений из внешней среды в экономику города, что в свою очередь создаст благоприятные условия для развития малого, среднего бизнеса и самозанятости населения. Бюджетная составляющая по налогам на совокупный доход к 2020 году составит до 13 – 15 % собственных поступлений.

Кроме того уже на первом этапе реализации мероприятий направленных на модернизацию туристской инфраструктуры и сферы обслуживания создаются дополнительные рабочие места привлекательные для молодежи. В связи с этим значительно снизится миграционный отток населения, миграционные потоки станут положительными.

При прочих равных условиях (приблизительно близких внешних факторах) социально-экономический эффект при реализации второго сценария значительно выше не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе.

Таблица 3.1

Прогноз основных показателей социально-экономического развития в 2020 г.

Показатели	1 сценарий	2 сценарий
Доля объема горнодобывающего сектора в общем объеме промышленного производства, %	98,0	94,5
Доля занятых в горнодобывающем секторе, %	34,0	24,0
Среднесписочная численность населения, тыс. чел.	27,8	35,4
Численность трудоспособного населения, тыс. чел.	18,5	22,6
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	15,7	19,4
Численность безработных, тыс. чел.	0,84	0,56
Численность занятых в малом бизнесе, тыс.чел.	1,3	4,1
Туристский поток, тыс. чел.	18,0	108,0
Входящий финансовый поток из внешней среды в малый бизнес, тыс. руб.	350000,0	2500000,0
Доля собственных доходов бюджета города от субъектов малого бизнеса, %	3,0	13,0
Доля собственных доходов местного бюджета, %	46,0	100,0

Таким образом, реализация инновационного сценария приводит к значительному эффекту развития города. Снижение зависимости от финансового состояния горнодобывающего сектора экономики, диверсификация экономики и, в конечном счете, достижение устойчивого – социально-экономического и экологически сбалансированного развития города возможно лишь на основе реализации данного сценария.

Угрозы для реализации инновационного сценария развития заключаются в частичном финансировании мероприятий развития со стороны вышестоящих бюджетов и как следствие отставание в комплексной реализации стратегии.

Продолжительные сроки принятия решения о переводе земель из лесной категории, необходимого для комплексного освоения туристско-рекреационного потенциала муниципального образования, на федеральном уровне

Поскольку город расположен в зоне распространения экосистем с низкой способностью к нейтрализации негативных последствий хозяйственной деятельности то в результате развития как зимнего, так и летних видов туризма существует риск нарушения биоразнообразия и природного рекреационного потенциала. Что может привести к негативному воздействию на функционирование экосистем.

Кроме того с ростом туристского потока возрастает риск ухудшения криминогенной обстановки на территории города, что может негативно отразиться на привлекательности города как туристского центра.

4. Система приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих достижение целей Стратегии

Достижение целей Стратегии должна обеспечивать система приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления.

В качестве приоритетных выделены следующие направления деятельности органов власти:

1. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры города, улучшение системы транспортного сообщения.

Целью направления является создание комфортных условий проживания, привлекательного, индивидуального образа муниципального образования.

Данное приоритетное направление должно реализовываться на основе разработки и принятия ведомственных и долгосрочных целевых программ развития.

Основными задачами органов местного самоуправления при принятии программ развития являются:

- выявление и ранжирование проблем социального развития города по степени их актуальности и первоочередности решения;
- соответствие мероприятий программ, направленных на решение выявленных проблем в плановом периоде;
- достаточность планируемых мероприятий для решения существующих проблем в течение планового периода;

- обязательное бюджетное финансирование мероприятий принятых программ;
- организация контроля за целевым использованием бюджетных средств, предусмотренных на реализацию программ и достижению планируемых результатов в ходе реализации программ.

2. Диверсификация экономики города.

Целью направления является переход к инновационному развитию экономики муниципального образования, стимулированию эффективного использования ее туристско-рекреационного потенциала, развитию существующих и созданию новых конкурентных преимуществ, созданию условий для развития малого и среднего бизнеса, появлению новых рабочих мест, и соответственно, приросту численности населения за счет преодоления миграционной убыли.

Комплексное развитие туристско-рекреационного потенциала приведет к мультипликативному воздействию на сопутствующие виды деятельности и в значительной степени повлияет на рост численности муниципального образования, что в перспективе может оказать негативное влияние на уровень и качество предоставляемых социальных услуг населению.

Кроме того, как указывалось выше, модернизация существующих объектов туризма и дальнейшее комплексное освоение рекреационного потенциала муниципального образования требует значительных финансовых вложений. Анализ состояния бюджетной системы города выявил недостаточность бюджетной составляющей для реализации данного направления, что может негативно отразиться на реализации мероприятий, связанных с диверсификацией экономики города.

Данное приоритетное направление должно реализовываться на основе выполнения следующей системы мер:

- разработка Концепции комплексного развития туризма на территории муниципального образования;
- активная деятельность органов местного самоуправления с заинтересованными организациями и компаниями по лоббированию интересов развития экономики муниципального образования на федеральном и региональном уровне;
- развитие государственно-частного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков;
- поддержка инициатив бизнеса по его участию в развитии человеческого потенциала и социальной сферы.

5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация сценария инновационного социально-ориентированного развития муниципального образования на основе осуществления органами местного самоуправления системы мер по достижению долгосрочных стратегических целей развития обеспечит достижение результатов,

позволяющих повысить уровень качества жизни населения, обеспечить диверсификацию экономики, преодолеть негативные тенденции миграционной убыли и повысить качество и доступность социальных услуг, оказываемых населению муниципального образования.

Основные показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации Стратегии, представлены в таблице 5.1.

Таблица 5.1

Основные показатели реализации Стратегии

№	Наименование	ед. измерения	Период	
			2015 г.	2020 г.
1	Численность постоянного населения	чел.	33065	35400
2	Численность населения в трудоспособном возрасте	чел.	21515	22656
3	Занятых в экономике	чел.	17344	19374
	в т.ч.			
4	Горнодобывающий сектор	чел.	6190	5450
5	Прочие	чел.	6978	7308
6	Малый и средний бизнес сферы услуг	чел.	4176	6616
	в т.ч.			
	Средние предприятия	ед.	2	5
	Среднесписочная численность работников	чел.	270	665
7	Малые предприятия	ед.	113	131
8	Среднесписочная численность работников	чел.	2180	3370
9	Индивидуальные предприниматели	чел.	836	926

№	Наименование	ед. измерения	Период	
			2015 г.	2020 г.
10	Среднесписочная численность работников	чел.	890	1655
11	Собственные доходы бюджета	млн. руб.	1088,6	1640,9
12	Туристский поток	тыс. чел.	58,0	108,0
13	Входящий финансовый поток из внешней среды в малый бизнес	млн. руб.	1100,1	2500,0

Расчет сальдо финансовых потоков города Кировска

Сальдо муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией										
№ п/п	контрагент	входящий поток, тыс. рублей			исходящий поток, тыс. рублей			сальдо, тыс. рублей		
		2007год	2008год	2009 г	2007год	2008год	2009 г	2007год	2008год	2009 г
1	ОАО «Апатит»	17 611 226,80	26 575 226,40	27 533 504,60	16 283 979,20	17 881 107,10	19 207 482,90	1 327 247,60	8 694 119,30	8 326 021,70
2	органы местного самоуправления	979 681,30	998 275,80	982 605,50	918 494,00	1 038 859,60	955 122,80	61 187,30	-40 583,80	27 482,70
3	инфраструктура	2 317 905,10	2 441 032,70	2 539 031,20	2 332 117,90	2 513 563,70	2 598 031,20	-14 212,80	-72 531,00	-59 000,00
4	население	4 374 944,30	5 518 719,30	6 512 946,60	4 318 953,70	5 467 273,30	6 359 946,60	55 990,60	51 446,00	153 000,00
5	местная промышленность и малый бизнес	3 221 616,10	4 365 606,70	4 488 790,20	3 126 580,00	4 269 806,70	4 458 777,10	95 036,10	95 800,00	30 013,10
итого (по внутренним элементам) = сальдо моногорода		28 505 373,60	39 898 860,90	42 056 878,10	26 980 124,80	31 170 610,40	33 579 360,60	1 525 248,80	8 728 250,50	8 477 517,50
6	вышестоящие органы власти	3 884 799,70	4 980 417,60	5 461 335,70	1 335 294,10	1 506 100,20	1 801 087,60	2 549 505,60	3 474 317,40	3 660 248,10
7	внешняя среда	13 658 296,60	14 940 038,90	16 015 447,40	17 733 051,00	27 142 606,80	28 153 213,00	-4 074 754,40	-12 202 567,90	-12 137 765,60
итого (по внешним элементам)		17 543 096,30	19 920 456,50	21 476 783,10	19 068 345,10	28 648 707,00	29 954 300,60	-1 525 248,80	-8 728 250,50	-8 477 517,50