

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ

ОБРАЩЕНИЕ

о принятии мер, направленных на рассмотрение вопроса об установлении административной ответственности за распитие алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, в ускоренном порядке

Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений...» внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в соответствии с которыми:

- пиво и изготавливаемые на его основе напитки признаны видом алкогольной продукции;

- в числе прочей алкогольной продукции запрещено потребление *распитие) пива и изготавливаемых на его основе напитков, в общественных местах (в том числе во дворах, подъездах, на лестничных площадках, на детских площадках, в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, раками, озерами и т.д.).

Однако положения статьи 20.20 и иных норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, до настоящего времени не приведены в соответствие с Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ (в его действующей редакции).

Наличие правового пробела в вопросе регулирования административной ответственности за потребление (распитие) пива и изготавливаемых на его основе напитков, а также алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции, в таких общественных местах как городские парки, сады, иные общественные места, указанные в части 3 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (в его действующей редакции) никем не оспаривается и, по нашему мнению, дополнительного обоснования не требует.

В 2012 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект № 129690-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Законопроект № 129690-6, как следует из его названия, имеет комплексный характер и направлен на усиление уголовной и административной ответственности за целый ряд правонарушений, совершаемых в сфере производства и оборота алкогольной продукции.

В том числе с принятием законопроекта № 129690-6 предполагается урегулировать и обозначенный выше вопрос об установлении административной ответственности за распитие алкогольной продукции, независимо от ее вида, во всех общественных местах, запрещенных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Законопроект № 129690-6 был рассмотрен Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 23 октября 2012 года, рассмотрение его во втором чтении планируется провести в период осенней сессии 2013 года.

По заключению Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству комитета (опубликовано на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации) отдельные положения комплексного законопроекта № 129690-6 еще нуждаются в обсуждении.

Таким образом, не представляется возможным уверенно полагать, что вопрос о приведении норм статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ будет решен в скором времени.

Между тем, именно в связи с потреблением пива и изготавливаемых на его основе напитков, сложилась специфическая и тревожная ситуация, которая требует принятия немедленных мер.

Массовая культура, коммерческая пропаганда долгое время довольно успешно преподносили процесс распития (потребления) этого алкогольного напитка как некий неопасный для здоровья и приятный ритуал, который обеспечивает дополнительную комфортность традиционного повседневного досуга человека (прогулок по городу, встреч с друзьями и т.д.) и является естественным элементом такого досуга. К сожалению, данные заблуждения получили широкое распространение, в том числе среди молодежи.

Многие граждане (включая лиц из числа социально-благополучных) до сих пор подтверждены этой негативной тенденции. Распитие пива в таких общественных местах, как дворы, городские парки, сады и озера, фактически продолжается, несмотря на запрет, установленный Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Правоохранительные органы из-за описанного выше правового пробела лишены законных механизмов воздействия на виновных лиц.

В свою очередь бесконтрольное употребление гражданами пива и подобных ему напитков приводит не только к печальным последствиям для здоровья. Зачастую это также выступает фактором, под влиянием которого поведение людей становится неадекватным, агрессивным, антисоциальным, нарушает общественный порядок в местах, предназначенных для отдыха и занятий физической культурой (городских парках, скверах, пляжах и т.д.) и угрожает безопасности других посетителей данных мест.

28 июня 2013 года Законодательное Собрание Пензенской области, выражая обеспокоенность продолжающимся ростом потребления алкогольной продукции среди населения, обратилось к председателю Государственной Думы Российской Федерации Нарышкину С.Е. и ходатайствовало об ускоренном рассмотрении законопроекта № 129690-6 и его принятии в первоочередном порядке (постановление Законодательного Собрания Пензенской области 28 июня 2013 года № 192-10/5 ЗС).

С учетом изложенных выше обстоятельств, Совет депутатов города Кировска

ПРОСИТ

депутатов Мурманской областной Думы обратиться в Государственную Думу Российской Федерации относительно необходимости ускорения решения вопроса о введении административной ответственности за распитие пива и изготавливаемых на его основе напитков, а также алкогольной продукции в с содержанием этилового спирта менее 12 процентов от объема готовой продукции в местах, запрещенных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ.