



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 98715

г. Кировск

30 апреля 2019 г.

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска с
подведомственной территорией в 2018 году

г. Кировск

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Штатная численность	4
3. Контрольная деятельность.....	4
4. Экспертно-аналитическая деятельность	5
5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	5
6. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска.....	6
7. Основные направления деятельности в 2019 году.....	6
Приложение 1	8

1. Общие положения

Контрольно-счетный орган города Кировска с подведомственной территорией (сокращенное официальное наименование – Контрольно-счетный орган города Кировска) образован решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20.

Контрольно-счетный орган города Кировска является органом местного самоуправления города Кировска и осуществляет свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Показатели деятельности Контрольно-счётного органа города Кировска за 2018 год подготовлены в соответствии со статьей 27 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска с подведомственной территорией (далее - Контрольно-счетный орган, КСО), утвержденного решением Совета депутатов города Кировска (далее - Совет депутатов) от 25.03.2014 № 20.

Деятельность Контрольно-счетного органа в 2018 году осуществлялась в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно-аналитических мероприятий и их выявления при проведении контрольных мероприятий.

Компетенция Контрольно-счетного органа города Кировска в отчетном периоде определялась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Положением о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденным решением Совета депутатов 27.05.2014 № 36;
- Положением о Контрольно-счетном органе города Кировска, и иными нормативными правовыми актами.

На протяжении отчетного года велась планомерная работа, связанная с организацией и осуществлением деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска. Проводилась данная работа в соответствии с утвержденным планом деятельности КСО на 2018 год, который в свою очередь был сформирован исходя из необходимости реализации возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий с непосредственным учетом всех приоритетных направлений деятельности.

Ключевая задача КСО осталась неизменной - представлять объективную и независимую информацию о формировании и об исполнении муниципального бюджета, качестве исполнения решений Совета депутатов и постановлений администрации города Кировска, законности, эффективности и

результативности деятельности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

2. Штатная численность

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетного органа города Кировска с 2014 года не изменялась и состоит из трех единиц: председателя КСО, начальника отдела контрольно-аналитических мероприятий и аудитора.

На отчетную дату, штат Контрольно-счетного органа города Кировска укомплектован в полном объеме, свободных вакансий нет.

3. Контрольная деятельность

В 2018 году, согласно утвержденного плана деятельности, проведены 5 контрольных мероприятий, а именно:

- 1) Проверка законности и результативности использования внебюджетных средств 2017 года, находящихся в распоряжении МАУДО «ДЮСШ»;
- 2) Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2017 год в МАОДО «Центр детского творчества Хибин»;
- 3) Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию АВЦП «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом, оценка недвижимости, мероприятия по землеустройству, предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений»;
- 4) Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию МП "Благоустройство территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2017-2019 годы»;
- 5) Проверка и оценка эффективности финансовой деятельности МУП «Кировская городская электрическая сеть» за период с 01.01.2017 по 30.06.2018.

По результатам перечисленных контрольных мероприятий, Контрольно-счетным органом города Кировска составлены 5 актов проверок, и 5 отчетов соответственно.

Таким образом, общий объем проверенных средств составил 288 122 598,7 рублей, из них выявлено нарушений на общую сумму - 20 983 835,43 рублей.

Количественные показатели по результатам контрольных мероприятий отражены в таблице основных показателей деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска (приложение №1).

Утвержденный план контрольных мероприятий выполнен на 100%.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

За отчетный период Контрольно-счетным органом проведено 165 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлены соответствующие заключения, в т.ч.:

1. Проведено 32 финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов Совета депутатов города Кировска (за исключением экспертиз решений о бюджете);
2. Проведено 112 финансово-экономических экспертиз проектов правовых актов администрации города Кировска, в т.ч.: 99 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных и ведомственных программ, а также проектов о внесении изменений в указанные программы.
3. Подготовлено 7 заключений на проекты решений Совета депутатов города Кировска о внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 №111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».
4. В Совет депутатов города Кировска направлено 4 аналитических записки по исполнению бюджета города Кировска.
5. В 2018 году проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. Предоставлено заключение в рамках отчета об исполнении бюджета города Кировска за 2017 год.
6. Проведены 2 финансово-экономические экспертизы к проекту бюджета города Кировска на 2019 г. и плановый период 2020-2021 г., к первому и второму чтению.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий даны рекомендации по устранению выявленных недостатков по вопросам обеспечения соблюдения бюджетного процесса, установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа доводились до сведения:

- руководителей объектов проверки в виде актов, отчетов, представлений, предписаний и информационных писем с указанием предложений, рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений.
- руководства муниципального образования город Кировск, а также обсуждались на рабочих совещаниях проводимых главой администрации города Кировска с курирующими заместителями;

Кроме того, информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным

органом, размещалась в сети Интернет, на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска.

По результатам проведенных контрольных мероприятий объектам контроля даны предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений. Направлено 4 представления об устранении выявленных нарушений, 1 предписание и 10 информационных писем о необходимости устранения имеющихся недостатков в деятельности.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено два материала проверки по факту противоправных действий должностных лиц.

Также в 2018 году было составлено 7 протоколов об административном правонарушении, в т.ч. 3 по ст.19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях (непредставление сведений (информации)) и 4 по ст.15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нецелевое использование бюджетных средств).

Ряд материалов направлен в ФАС Мурманской области для рассмотрения вопросов о привлечении к административной ответственности.

6. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска в 2018 году составило 4 159,5 тыс. рублей., в т.ч.:

- оплата труда сотрудников КСО г.Кировска: 4 006,7 тыс. руб.;
- компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно: 139,9 тыс.руб.;
- расходы на содержание КСО г.Кировска по прочим закупкам товаров, работ и услуг: 12,9 тыс. руб. (медицинский осмотр).

7. Основные направления деятельности в 2019 году

План работы контрольно-счётного органа города Кировска на 2019 год состоит из экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, среди которых приоритетными по-прежнему являются мероприятия по контролю за исполнением местного бюджета, за расходованием бюджетных средств, в том числе в рамках муниципальных программ.

Постоянным плановым мероприятием является экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

План работы содержит мероприятия по проверке целевого использования бюджетных средств, комплексного анализа законности осуществления расходов получателей бюджетных средств, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовку предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизацию информации о реализации указанных предложений.

Приоритетными направлениями в деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска, по-прежнему, является повышение эффективности работы Контрольно-счетного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности, расширение взаимодействия с муниципальными, правоохранительными органами и Контрольно-счетными органами Мурманской области.

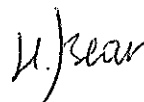
Основными задачами Контрольно-счётного органа города Кировска в 2019 году станут:

- получение конкретных конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- практическое оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений.

Также будет продолжена работа по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

И.о. председателя

Контрольно-счетного органа города Кировска



И.А. Богданов

Приложение 1

№ п/п	Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия	Объем проверенных средств, руб.	Наименование нарушения	Размер ущерба бюджету города Кировска, муниципальному учреждению (предприятию), руб.		Результат контрольного мероприятия
				2016 год	2017 год	Возмещено в бюджет города Кировска, в муниципальное учреждение (предприятие), руб.
1	Проверка законности и результативности использования внебюджетных средств 2017 года, находящихся в распоряжении МАУДО «ДЮСШ»	2 488 589,47	Установлен факт нецелевого использования бюджетных средств.		19 059,16	19 059,16
2	Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2017 год в МАОДО «Центр детского творчества Хибины»	9 056 750,56	В нарушение ч.1 ст. 11 Закона №174 –ФЗ между учреждением МАОДО «ЦДТ «Хибины» и ООО «Престиж» заключены 2 договора на общую сумму 21 720 руб. без одобрения их наблюдательным советом организации.		2 560,00	0,00
			В нарушение ст. 38 БК РФ МАОДО «ЦДТ «Хибины» не правомерно оплачивались договора связанные с содержанием имущества без учета коэффициента платной деятельности и произведены нецелевые расходы.		10 935,15	10 935,15
3	Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию АВЦП «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом, оценка недвижимости, мероприятия по землеустройству, предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма	146 998 231,39	Установлено неправомерное использование бюджетных средств по договору №64-2005 от 01.07.2005	1 336 394,00		0,00
			Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств	48 283,64	1 344,76	0,00
			Установлены факты не предъявления претензий исполнителю за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам №100 от 08.02.2016, №101 от 24.02.2016, №103 от 04.03.2016, №104 от 04.03.2016, №106 от 24.03.2016, №107 от 25.03.2016 «на выполнение в 2016 году работ по очистке кровли»	643,5		0,00

специализированных жилых помещений»	Бюджету города Кировска нанесен ущерб в части не начисления и не предъявления пени за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам.	157 557,64	1 084 102,25	0,00
	Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, бюджету города Кировска нанесен ущерб в части неправомерного заключения дополнительного соглашения №1 к муниципальному контракту №135 от 28.11.2016, влекущего увеличение цены контракта.	44 700,00		0,00
	Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, бюджету города Кировска нанесен ущерб в части неправомерного заключения дополнительного соглашения №1 к муниципальному контракту №0349300004716000027-0178182-01 от 02.12.2016, влекущего увеличение цены контракта.	83 840		0,00
	Бюджету города Кировска нанесен ущерб в части не начисления и не предъявления пени за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту №0349300004716000027-0178182-01 от 02.12.2016.	50 466,09		0,00
	Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, бюджету города Кировска нанесен ущерб в размере 77 441,00 руб. в части неправомерного заключения дополнительного соглашения №1 к муниципальному контракту №0349300004716000029-0178182-01 от 05.12.2016, влекущего увеличение цены контракта (в т.ч. в данных расходах 1 557,30 руб. приняты невыполненные объемы работ). Также установлен факт произведения оплаты невыполненных объемов работ по муниципальному контракту №0349300004716000029-0178182-01 от 05.12.2016 на сумму в размере 2 246,67 руб.	79687,67		0,00
	Бюджету города Кировска нанесен ущерб в части ненадлежащего исполнения условий муниципального контракта №0349300004716000030-0178182-01 от 11.12.2016	679 174,06		0,00
	Присутствуют признаки нецелевого использования бюджетных средств.	1 179 531,43	1 100 718,28	0,00

			Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, бюджету города Кировска нанесен ущерб в части неправомерного заключения дополнительного соглашения №1 к муниципальному контракту №0349300004717000017-0178182-01 от 04.08.2017, влекущего увеличение цены контракта.		40 043,55	0,00
4	Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию МП "Благоустройство территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2017-2019 годы»	6 124 027,28	Бюджету города Кировска нанесен ущерб (в части заключения договоров №38-40 от 02.05.2017 на неопределенные работы и произведения оплаты невыполненных объемов работ на сумму в размере 300 000 руб., нарушение п.1 ст.702 ГК РФ, п.1 ст.759 ГК РФ)		300 000,00	0,00
			Установлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 300 000 руб. в части неправомерного заключения муниципальных контрактов №102-104 от 10.11.2017		300 000,00	0,00
			Бюджету города Кировска нанесен ущерб в размере 607 859,49 руб., в т.ч.: 1.В размере 238 587,03 руб. в части неправомерного заключения дополнительного соглашения №2 к муниципальному контракту №0349300002017000046-0178117-01 от 17.07.2017, влекущего увеличение цены контракта (дополнительные объемы работ). Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; 2. В размере 369 272,46 руб. в части принятия невыполненных объемов работ.		607 859,49	0,00
			Установлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 28 000 руб. в части утраты значимости выполненных работ по договору №11 от 16.02.2017		28 000,00	0,00
			Установлены факты действий МКУ «УКГХ», направленных на защиту интересов подрядчика ООО «СИСТЕМОТЕХНИКА-СЕРВИС». Установлено нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части изменения цены контракта №0349300002017000019-0178117-01 от 22.05.2017.		Размер ущерба не установлен.	0,00

5

Проверка и оценка эффективности
финансовой деятельности МУП
«Кировская городская
электрическая сеть» за период с
01.01.2017 по 30.06.2018

123 455 000,00

<p>В нарушение ч.1 ст. 21 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.2 постановления администрации города Кировска от 14.12.2015 №1574 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Кировска», п. 6.1 Положения об оплате труда и премировании работников МУП «Кировская городская электрическая сеть», утвержденная приказом директора МУП «Кировская горэлектросеть» от 14.04.2014, п. 1.6 Регламента начисления и выплаты работникам МУП «КГЭС» единовременной премии, предприятием произведены расходы на оплату труда и взносы, превышающие утвержденные планом ФХД суммы, что является неправомерным расходованием средств предприятия.</p>		9 918 510,00	0,00
<p>Установлено отсутствие деятельности предприятия, направленной на снижение дебиторской задолженности. В результате бездействия руководства МУП «Кировская горэлектросеть», выразившегося в не начислении сумм пеней, штрафов по договору №03-Т от 01.04.2016, предприятию были причинены убытки.</p>		3 303 994,00	0,00
<p>Установлены неэффективные расходы предприятия в размере 464,58 тыс. руб. Так за период 2017 – 1 полугодие 2018 года предприятием была выплачено неустоек, штрафов, пени на общую сумму 450,7 тыс. руб., а также разница уплаченных и возмещенных госпошлин 163,68 – 149,8 = 13,88 тыс. руб.</p>		464 580,00	0,00
<p>Установлено наличие транспортных средств на предприятии, которые не используются по назначению в связи с отсутствием разрешительной документации на использование в работах по основной деятельности. Также установлено наличие транспортных средств предприятия, которые находятся в неисправном состоянии, частично разукрупнены, но находятся на регистрационном учете. Вместе с тем, предприятие продолжает производить оплату транспортного налога (его сумма за 2016 и 2017 год составила 5040+5040 = 10080 рублей). Данные расходы являются неэффективными.</p>	5 040,00	5 040,00	0,00
<p>Подменяя понятие «культурно-массового» мероприятия, руководством МУП «Кировская городская электрическая сеть» в нарушении правил финансово-хозяйственной деятельности предприятия, в нарушении коллективного договора, беспричинно и необоснованно, растрчивались средства предприятия на собственные нужды, утечи (банкетки, оплата пробкового сбора, алкоголь: шампанское, пиво, вино, мартини, виски, коньяки, водку). Кроме того, предприятием в условиях кризиса оплачиваются расходы на приобретение шнура для зарядки телефона в автомобиле; на приобретение подарка коммерческому учреждению; на организацию встреч с контрагентами, приобретение продуктов питания. Указанные расходы свидетельствуют о принятии управленческих</p>		131 770,76	0,00

			решений руководством МУП «Кировская городская электрическая сеть» не способствующих выходу предприятия из кризиса, а способствующие ухудшению финансового состояния организации.			
	Итого	288 122 598,70		3 665 318,03	17 318 517,40	29 994,31