



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 98715

г. Кировск

30 апреля 2020 г.

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска с
подведомственной территорией в 2019 году

г. Кировск

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счётного органа города Кировска с подведомственной территорией (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) за 2019 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 27 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска с подведомственной территорией (далее - Контрольно-счетный орган, КСО), утвержденного решением Совета депутатов города Кировска (далее - Совет депутатов) от 25.03.2014 № 20.

Контрольно-счетный орган города Кировска образован решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20.

Контрольно-счетный орган города Кировска является органом местного самоуправления города Кировска и осуществляет свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Компетенция Контрольно-счетного органа города Кировска в отчетном периоде определялась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Положением о бюджетном процессе в городе Кировске, утвержденным решением Совета депутатов 27.05.2014 № 36;
- Положением о Контрольно-счетном органе города Кировска, и иными нормативными правовыми актами.

Штатная численность Контрольно-счетного органа города Кировска в 2019 года составила три единицы: председатель КСО, начальник отдела контрольно-аналитических мероприятий и аудитор.

Деятельность Контрольно-счетного органа в 2019 году направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений при использовании средств бюджета города Кировска.

В целях обеспечения единой системы контроля за соблюдением бюджетного процесса в городе Кировске, формированием и исполнением городского бюджета, использованием муниципальной собственности, Контрольно-счетным органом проводились мероприятия по контролю за исполнением городского бюджета, за законностью и результативностью

использования бюджетных средств и муниципального имущества, финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов и муниципальных программ, ведомственных целевых программ, аналитических ведомственных целевых программ.

Деятельность Контрольно-счетного органа города Кировска осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы КСО на 2019 год, утвержденный распоряжением председателя КСО.

Одной из основных задач КСО является представление объективной и независимой информации о формировании и исполнении городского бюджета, качестве исполнения решений Совета депутатов и постановлений администрации города Кировска, законности, эффективности и результативности деятельности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

В 2019 году Контрольно-счетным органом города Кировска проведено 8 контрольных и 139 экспертно-аналитических мероприятий.

2. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия по вопросам целевого и эффективного использования средств городского бюджета и муниципального имущества в 2019 году проводились в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления. Эффективность реализации программной части городского бюджета осуществлялась в результате проведения проверок исполнения муниципальных и ведомственных целевых программ.

В 2019 году, согласно утвержденного плана деятельности, проведены 8 контрольных мероприятий, в том числе:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы»;

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах на реализацию ВЦП "Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов" и ВЦП "Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной

территорией на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов" в части выполнения работ, связанных с реконструкцией моста через реку Белая»;

3. Комплексная проверка – подготовка к проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (установление фактов хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств в 2018 году);

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности, в том числе: проверка законности, результативности использования: - средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и иные цели; - бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ; - внебюджетных средств. Оценка эффективности использования муниципального имущества в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 7 города Кировска»;

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию ВЦП «Содержание и ремонт мест захоронения на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в 2018 году и плановом периоде 2019 - 2020 годов» и 2-х мероприятий ВЦП «Формирование среды безопасного проживания и жизнедеятельности населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в 2018 году и плановом периоде 2019 - 2020 годов» (Своевременная транспортировка умерших в морг, Организация мероприятий по возмещению расходов по гарантированному перечню услуг по погребению);

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности, в том числе: проверка законности, результативности использования: - средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и иные цели; - бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ; - внебюджетных средств. Оценка эффективности использования муниципального имущества в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств имени Александра Семеновича Розанова»;

7. Проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, выделенных на приобретение малых архитектурных форм и озеленение объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории муниципального образования город Кировск.

8. Проверка целесообразности, экономической обоснованности и целевого характера использования средств городского бюджета по фактам, изложенным в обращении гражданина.

В 2019 году также проведено контрольное мероприятие в муниципальном унитарном предприятии «Фармация» «Проверка финансово-хозяйственной

деятельности и эффективности использования муниципального имущества», однако, в связи с тем, что окончательное формирование акта осуществлено в 2020 году, результаты проведенного контрольного мероприятия войдут в отчет работы Контрольно-счетного органа за 2020 год.

По результатам перечисленных контрольных мероприятий, Контрольно-счетным органом города Кировска составлены 8 актов проверок, и 8 отчетов соответственно.

В результате проведенных контрольных мероприятий установлены различные нарушения требований действующего законодательства, в том числе Бюджетного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, закона о контрактной системе, необоснованное, неэффективное и нецелевое расходование средств городского бюджета и средств субсидий, выделенных муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания.

При проверках в МБОУ «СОШ №7» и МБУ ДО «Детская школа искусств им. А.С.Розанова» установлены многочисленные нарушения в части формирования и утверждения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, нормировании затрат, а также при осуществлении организации контроля за выполнением муниципального задания, в том числе требующие внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты.

Проведены проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы», а также на реализацию следующих ведомственных целевых программ:

- "Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов"

- "Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов";

- «Содержание и ремонт мест захоронения на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в 2018 году и плановом периоде 2019 - 2020 годов»;

- 2-х мероприятий ВЦП «Формирование среды безопасного проживания и жизнедеятельности населения муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в 2018 году и плановом периоде 2019 - 2020 годов» (Своевременная транспортировка умерших в морг, Организация

мероприятий по возмещению расходов по гарантированному перечню услуг по погребению).

При проведении проверок муниципальной программы и ведомственных целевых программ установлены нарушения:

- Бюджетного кодекса РФ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденных постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 № 1438;

- Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2017-2019 годы», утвержденного постановлением администрации города Кировска от 12.11.2018 № 1462;

- Закона о контрактной системе;

- выявлено неэффективное расходование средств городского бюджета.

При проведении комплексной проверки – подготовка к проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (установление фактов хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств в 2018 году) объектами контроля охвачены 13 главных администраторов и получателей бюджетных средств, установлены факты нарушений требований Закона о контрактной системе, нарушений Бюджетного кодекса РФ. По результатам проведенной проверки составлены 2 протокола об административном правонарушении о привлечении должностных лиц к административной ответственности по статьям 19.7 и 15.14. Постановлениями Мирового суда Кировского судебного района одному должностному лицу (Председателю КУМС) вынесено предупреждение, другому (Начальнику МКУ «Центр МТО») назначен штраф в размере 20 000 руб. В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области направлено 10 информационных писем о нарушениях требований Закона о контрактной системе. Согласно определения УФАС по Мурманской области руководителю МКУ «УКГХ» объявлено замечание и наложен штраф в сумме 30 000 руб.

По результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлены представления с предложениями об устранении допущенных нарушений и принятием превентивных мер по недопущению нарушений в дальнейшей работе.

Количественные показатели по результатам контрольных мероприятий отражены в таблице основных показателей деятельности Контрольно-счетного органа города Кировска (приложение №1).

Утвержденный план контрольных мероприятий выполнен.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2019 году Контрольно-счетным органом в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов

муниципальных правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению неправомерных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств. Рассмотренные проекты затрагивали широкий круг вопросов в бюджетной сфере, сферах муниципальной экономики и управления муниципальной собственностью.

Отдельным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетного органа является проведение оперативного контроля за исполнением городского бюджета 2019 года, включающего в себя экспертизу проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в плановые показатели городского бюджета.

За отчетный период Контрольно-счетным органом проведено 139 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлены соответствующие заключения. Выявлено нарушений и недостатков в ходе экспертно-аналитических мероприятий на сумму 241 716,0 тыс. руб. Недостатки полностью устранены.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2018 год проведена экспертиза годовой бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

В ходе проверки бюджетной отчетности ГАБС особое внимание уделялось достоверности показателей бюджетной отчетности, а также состоянию дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены различные нарушения, которые выражены в неэффективном расходовании средств городского бюджета, невыполнении требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2011 № 191н, прочие нарушения. В адрес ГАБС направлены предложения по повышению качества подготовки бюджетной отчетности. В адрес Совета депутатов города Кировска направлено заключение на отчет об исполнении городского бюджета за 2018 год в котором разработаны предложения в адрес администрации города Кировска, координаторов муниципальных программ, главных распорядителей бюджетных средств с целью проведения работы по мобилизации внутренних резервов по неналоговым доходам, повышению качества муниципальных программ.

В 2019 году подготовлено 30 заключений на проекты решений Совета депутатов города Кировска, в том числе 7 заключений о внесении изменений в городской бюджет.

В рамках текущего контроля за исполнением городского бюджета КСО подготовлены и представлены в Совет депутатов города Кировска заключения по вопросу исполнения городского бюджета за 2018 год, 1 квартал 2019 года, 1 полугодие 2019 года, 9 месяцев 2019 года.

Проведено 103 финансово-экономических экспертиз проектов правовых актов администрации города Кировска, в том числе финансово-экономические

экспертизы проектов муниципальных и ведомственных программ, а также проектов о внесении изменений в указанные программы.

В результате установлены нарушения при формировании программ, которые нашли отражение в заключениях в том числе:

- нарушения Бюджетного кодекса РФ;
- несвоевременное внесение изменений в муниципальные и ведомственные программы;
- нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 N 1438;
- отсутствие показателей результативности в разрезе мероприятий и другие нарушения.

При осуществлении предварительного контроля проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключений (к двум чтениям) на проект решения Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией «О бюджете города Кировска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы». В рамках данного мероприятия осуществлен анализ Прогноза социально-экономического развития, планирование налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, планирование расходной части городского бюджета, в том числе программной и непрограммной частей и другие вопросы. По результатам мероприятия разработаны предложения по проведению мероприятий по увеличению доходной базы городского бюджета, по приведению реестра расходных обязательств в соответствие с действующим законодательством, уточнению параметров Прогноза социально-экономического развития.

В целом по результатам экспертно-аналитических мероприятий даны рекомендации по устранению выявленных недостатков по вопросам обеспечения соблюдения бюджетного процесса, установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и информационная деятельность

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа доводились до сведения руководителей объектов контроля в виде актов, отчетов, представлений, предписаний и информационных писем с указанием предложений, рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений и принятию превентивных мер по недопущению нарушений в дальнейшей работе.

Отчеты о проведенных контрольных мероприятиях направлялись в адрес администрации города Кировска, Главы города Кировска.

Кроме того, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счетным органом, размещалась в сети

Интернет, на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска.

Отчеты по результатам 7 проверок за 2019 год направлены по запросам в органы прокуратуры города Кировска.

В 2019 году продолжена работа по разработке и утверждению Стандартов внешнего финансового контроля, Методик проведения контрольных мероприятий, утвержден Регламент работы Контрольно-счетного органа в новой редакции.

Проводится работа в рамках осуществления деятельности Ассоциации муниципальных контрольно-счетных органов Мурманской области с Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

Основные показатели Контрольно-счетного органа города Кировска за 2019 год приведены в приложении № 1 к отчету.

5. Основные направления деятельности в 2020 году

План работы контрольно-счётного органа города Кировска на 2020 год состоит из экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, среди которых приоритетными по-прежнему являются мероприятия по контролю за исполнением местного бюджета, за расходованием бюджетных средств, в том числе в рамках муниципальных программ.

Постоянным плановым мероприятием является экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Анализ работы Контрольно-счетного органа города Кировска за 2019 год показал, что в связи с отсутствием специалистов соответствующей компетенции недостаточно внимания со стороны Контрольно-счетного органа уделяется вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на капитальное строительство и ремонтные работы муниципальных объектов.

Анализ исполнения городского бюджета за 2019 год показал, необходимость внесения изменений в план работы КСО на 2020 год в части включения экспертно-аналитического мероприятия по аудиту закупок и проведения контрольного мероприятия по формированию, учету, реализации и аренде земельных участков.

**Председатель Контрольно-счетного
органа города Кировска**

Т.К.Белова

**Основные показатели деятельности
контрольно-счетного органа города Кировска
за 2019 год**

Наименование	Количество
1. Контрольные мероприятия	
Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.)	8
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	19
Сумма проверенных средств и стоимости имущества (тыс.руб.)	2 056 788,7
Выявлено нарушений и недостатков на сумму (тыс.руб.)	144 398,1
в том числе:	
- при формировании и исполнении бюджета (тыс.руб.)	87 295,4
- нецелевое использование бюджетных средств (в том числе средств субсидий, выделенных МАУ и МБУ), (тыс.руб.)	239,7
- необоснованное расходование средств (в том числе средств субсидий, выделенных МАУ и МБУ) (тыс.руб.)	4971,7
- неэффективное использование средств (в том числе средств субсидий, выделенных МАУ и МБУ) (тыс.руб.)	50 003,5
- при осуществлении муниципальных закупок (тыс.руб.)	
- при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности (тыс.руб.)	1887,8
- прочие виды нарушений и недостатков (тыс.руб.)	
2. Экспертно-аналитические мероприятия	
Общее количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	139
в том числе:	
- по проекту решения Совета депутатов об утверждении городского бюджета на очередной финансовый год и проектам решений Совета депутатов по использованию муниципального имущества и внесение изменений в бюджет города (ед.)	30
- по проектам муниципальных программ (ВЦП и АВЦП) (ед)	103
- по внешней проверке исполнения бюджета города Кировска за отчетный период и бюджетной отчетности ГАБС (ед.)	6
- иные	
Объем бюджетных средств, охваченный экспертно-аналитическими мероприятиями (тыс.руб.)	7 498 907,4
Выявлено нарушений и недостатков на сумму (тыс.руб.)	241 716,0
в том числе:	
- при формировании и исполнении бюджета (тыс.руб.)	98 600,0

- при формировании и корректировке муниципальных программ (ВЦП, АВЦП) (тыс.руб.)	142 499,9
- при подготовке проектов решений Совета депутатов (тыс.руб.)	490,0
- неэффективное использование средств (тыс.руб.)	
- при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности (тыс.руб.)	126,1
- прочие виды нарушений и недостатков (тыс.руб.)	
3. Реализация результатов контрольных мероприятий	
Направлено представлений (предписаний) об устранении нарушений по итогам контрольных мероприятий (ед.)	12
Общее число предложений в представлениях (предписаниях) по итогам контрольных мероприятий (ед.)	103
Фактически выполнено предложений и принято к исполнению (ед.)	32
Предложения, находящиеся в процессе исполнения (ед.)	37
Предложено устранить финансовые нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий (тыс.руб.)	2 171,0
Устранено финансовых нарушений и недостатков (тыс.руб.)	1 616,2
в т.ч. восстановлено средств бюджета (тыс.руб.)	1,3
4. Реализация результатов экспертно-аналитических мероприятий	
Предложено устранить финансовые нарушения и недостатки, выявленные в ходе экспертно-аналитических мероприятий (тыс.руб.)	242 716,0
Устранено финансовых нарушений и недостатков (тыс.руб.)	242 716,0
5. Меры реагирования	
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы по итогам проведенных мероприятий (ед.) (по запросам прокуратуры города Кировска)	7
Возбуждено дел об административных правонарушениях (ед.)	2
Наложено штрафов (тыс.руб.)	50,0

