

Утверждена Постановлением
администрации города Кировска
от « 17 » 10 _____ 2011 № 1220_

**Долгосрочная целевая программа
«Профилактика правонарушений в муниципальном
образовании город Кировск» на 2012-2014 годы.**

**Кировск
2011 год**

**Паспорт
долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений в муниципальном образовании город Кировск»
на 2012-2014 годы**

Полное наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании город Кировск» на 2012-2014 годы.
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности» - Указ Президента Российской Федерации от 11.12.2010 N 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» - перечень поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 26.09.2005 № Пр-1564 - постановление Правительства Мурманской области от 24.10.2008 №505-ПП/20 «О региональной целевой программе «Профилактика правонарушений в Мурманской области» на 2009 - 2011 годы» - Устав города Кировска
Заказчик Программы	Администрация муниципального города Кировск
Разработчики Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Межмуниципальный отдел МВД России «Апатитский» - Управление образования Администрации города Кировска (УО) - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кировска
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности граждан от противоправных действий на территории муниципального образования города Кировска, стабилизация оперативной обстановки на административных участках - снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения - снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними; - снижение количества преступлений, совершенных ранее судимыми лицами - повышение эффективности охраны общественного порядка и уровня общественной безопасности - снижение количества преступлений совершенных на бытовой почве - укрепление взаимодействия с общественными объединениями и организациями

Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление целенаправленной социально-правовой профилактики правонарушений - совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений - вовлечение в систему предупреждения правонарушений предприятий, учреждений, организаций, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций - повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил и средств правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах - активизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах, в общественных местах, рецидивной, «пьяной», «бытовой» преступности, а также правонарушений, совершаемых несовершеннолетними - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений - улучшение материально-технического обеспечения сотрудников полиции, в т.ч. участковых уполномоченных полиции 															
Сроки реализации Программы	2012 - 2014 год															
Основные исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Межмуниципальный отдел МВД России «Апатитский» - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кировска - Комиссия по профилактике правонарушений в городе Кировске; - МУЗ Кировская центральная городская больница (КЦГБ) - Управление образования Администрации города Кировска (УО) - Комитет по управлению имуществом Администрации города Кировска (КУИ) - Отдел по культуре и делам молодежи Администрации г.Кировска (ОКиДМ) - Межрайонный отдел управления Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Мурманской области в городах Апатиты, Кировск (далее – УФСКН) - Государственное учреждение «Межрайонная уголовно-исполнительная инспекция №3 УФСИН России по Мурманской области» (далее – УФСИН) 															
Объемы и источники финансирования по годам.	<p style="text-align: center;">Общий объем финансирования, тысяч рублей,</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 30%;"></th> <th style="width: 35%; text-align: center;">Городской бюджет</th> <th style="width: 35%; text-align: center;">Всего</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">2012</td> <td style="text-align: center;">2330,0</td> <td style="text-align: center;">2330,0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2013</td> <td style="text-align: center;">2330,0</td> <td style="text-align: center;">2330,0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2014</td> <td style="text-align: center;">2130,0</td> <td style="text-align: center;">2130,0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ИТОГО по Программе</td> <td style="text-align: center;">6790,0</td> <td style="text-align: center;">6790,0</td> </tr> </tbody> </table>		Городской бюджет	Всего	2012	2330,0	2330,0	2013	2330,0	2330,0	2014	2130,0	2130,0	ИТОГО по Программе	6790,0	6790,0
	Городской бюджет	Всего														
2012	2330,0	2330,0														
2013	2330,0	2330,0														
2014	2130,0	2130,0														
ИТОГО по Программе	6790,0	6790,0														
Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов	- повышение уровня безопасности граждан на территории муниципального образования г.Кировска с подведомственной территорией; обеспечение охраны общественного порядка, защиты жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан, частной,															

реализации Программы	государственной и иных видов собственности - активизация работы сотрудников полиции по основным направлениям оперативно-служебной деятельности - укрепление системы профилактики правонарушений - повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. предупреждения тяжких преступлений - повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях - улучшение координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений - вовлечение в систему профилактики и предупреждения правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций - улучшение профилактической работы с лицами, состоящими на учетах в отделе участковых уполномоченных полиции - улучшение общественного мнения о работе правоохранительных органов, в т.ч. повышение авторитета участковых уполномоченных полиции - обеспечение информирования населения города Кировск о принимаемых мерах и эффективности проводимой работы по укреплению правопорядка
-------------------------	---

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа.

Состояние криминогенной обстановки в Мурманской области и в г.Кировске с подведомственной территорией ставит перед правоохранительными органами новые задачи по организации практических мер по предупреждению преступлений и профилактике правонарушений. Проводимые различными ведомствами, не согласованные между собой, профилактические мероприятия не приводят к желаемому результату и значительно отстают от динамики криминальных процессов. Темпы восстановления подобной системы с привлечением в качестве субъектов профилактики органов законодательной, исполнительной власти, социальных институтов, широких масс населения, представителей общественности, духовенства, руководителей хозяйствующих субъектов и др. в настоящее время не отвечают потребностям современного периода.

Состояние криминогенной обстановки на территории г. Кировска по результатам **2011, 2010 и 2009 годов** характеризуется следующим образом.

Количество зарегистрированных преступлений в 2011 году составило – **521**, в 2010 году – **414**, в 2009 году – **375**. Процент раскрываемости преступлений составил в 2011 году – **59,3%**, в 2010 году – **63,2%**, в 2009 году – **53,8%**.

Основным видом преступлений являются кражи, которых в совершено в 2011 году – **182**, в 2010 году – **115**, в 2009 году – **145**. В 2011 году зарегистрировано правонарушений завладений транспортными средствами (угонов) – **13**, в 2010 году – **10**, в 2009 году – **5**. Грабежей совершено в 2011 году – **12**, в 2010 году – **7**, в 2009 году – **20**.

В 2011 году совершено убийств – **4**, в 2010 году – **2**, в 2009 году – **3**. Умышленных причинений тяжкого вреда здоровью совершено в 2011 году – **12**, в 2010 году – **12**, в 2009 году – **12**.

В 2011 году совершено преступлений в общественных местах – **136**, в 2010 году – **61**, в 2009 году – **59**.

В целом правоохранительными органами в 2011 году на территории Кировского района выявлено преступлений, относящихся к линии незаконного оборота наркотиков: в текущем году – **10**, в 2010 году – **27** и в 2009 году – **27** преступлений.

Текущий год также характеризуется ростом преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, так в 2011 году совершено – **84** преступлений, в 2010 году – **77** и в 2009 году – **64**.

В 2011 году поставлено на учет **78** преступления совершенных в состоянии алкогольного опьянения, тогда как в 2010 году таких преступлений было – **59**, а в 2009 году таких преступлений было – **14**.

Групповых преступлений совершено в 2011 году – **28**, в 2010 году – **21** и в 2009 году – **16**.

Несовершеннолетними в 2011 году совершено **16** преступлений, в 2010 году – **13** преступлений и в 2009 году – **19** преступлений. Привлечено к уголовной ответственности в текущем году **16** подростка, в 2010 году **13** подростков и в 2009 году – **16** подростков.

На бытовой почве совершено **15** преступлений, в 2010 году – **10** преступлений и в 2009 году – **28**. Из указанной категории совершено тяжких и особо тяжких преступлений **2** в 2011 году, в 2010 году – **5** и в 2009 году – **6**.

Анализ исполнения программы в 2009-2011 году оценка достигнутых показателей в сравнении с индикаторами, установленными в Программе показали, что удалось достичь улучшения по следующим направлениям программы:

- снижение количества совершенных тяжких и особо тяжких преступлений, запланировано к отчетному периоду 65 преступлений, совершено на настоящий момент 61 преступление, т.е. произошло запланированное снижение;
- снижение количества бытовых преступлений, запланировано к отчетному периоду 16 преступлений, совершено на настоящий момент 15 преступлений, т.е. произошло запланированное снижение;
- снижение количества несовершеннолетних ставших участниками преступлений, запланировано к отчетному периоду 23 несовершеннолетних, совершили на настоящий момент преступления 16 несовершеннолетних;
- снижение количества преступлений совершенных несовершеннолетними, запланировано к отчетному периоду 21 преступление, совершено на настоящий момент 16 преступлений, т.е. произошло запланированное снижение;
- повышение уровня профессиональной подготовки участковых уполномоченных в настоящий момент 7 участковых уполномоченных полиции из 11 имеют высшее образование.

Не удалось достичь, планируемых результатов по следующим направлениям программы:

- снижение количества преступлений совершенных в общественных местах, запланировано к отчетному периоду 55 преступлений, совершено 136 таких преступлений, т.е. запланированное снижение не произошло;
- сокращение текучести кадров службы участковых уполномоченных полиции, не удалось достигнуть в связи с организационно-штатного изменения органов внутренних дел России;
- увеличение количества граждан получивших юридическую помощь на административных участках запланировано к отчетному периоду 6500 граждан, обратилось на административный участок на настоящий момент 472 гражданина;
- увеличение количества граждан, участвующих в обеспечении правопорядка по месту жительства запланировано к отчетному периоду не менее 15 граждан, в настоящий момент таковые отсутствуют;

- снижение количества преступлений совершенных ранее судимыми лицами, запланировано к отчетному периоду 45 таких преступлений, совершено на настоящий момент 84 преступлений данной категории, т.е. запланированное снижение не произошло;
- снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения запланировано к отчетному периоду 19 преступлений данной категории, в настоящий момент таких преступлений совершено 78, т.е. запланированное снижение не произошло.

Основными причинами не достижения некоторых целей программы явились: - организационно-штатного изменения органов внутренних дел России; - изменение порядка статистического учета преступлений; - отсутствие финансирования по программе в полном объеме.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы.

Одним из стратегических направлений развития города Кировска является обеспечение безопасности его жителей за счет обеспечения правопорядка, повышения эффективности деятельности МО МВД России «Апатитский», снижения опасности, преступности, наркомании, пьянства, особенно среди молодежи. Разрозненные усилия правоохранительных и муниципальных органов в настоящий момент не позволяют достичь снижения преступности, тогда как программно-целевой подход позволит объединить усилия всех органов власти, спланировать проведения мероприятий на длительный срок и скоординировать работу всех заинтересованных органов.

Программа по профилактике правонарушений в муниципальном образовании город Кировска направлена на решение поставленных стратегических задач.

Основными целями Программы являются:

- обеспечение безопасности граждан от противоправных действий на территории муниципального образования города Кировска, стабилизация оперативной обстановки на административных участках;
- снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения
- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- снижение количества преступлений, совершенных ранее судимыми лицами
- повышение эффективности охраны общественного порядка и уровня общественной безопасности;
- снижение количества преступлений совершенных на бытовой почве;
- укрепление взаимодействия с общественными объединениями и организациями.

Для достижения целей Программа предусматривает решение следующего комплекса **задач:**

- осуществление целенаправленной социально-правовой профилактики правонарушений;
- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;
- вовлечение в систему предупреждения правонарушений предприятий, учреждений, организаций, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;
- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил и средств правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;
- активизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах, в общественных местах, рецидивной, «пьяной», «бытовой» преступности, а также правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений.

- улучшение материально-технического обеспечения сотрудников полиции, в т.ч. участковых уполномоченных полиции.

В таблице № 1 приведены базовые и контрольные показатели Программы, по которым оценивается результативность Программы.

Таблица № 1

**Перечень целевых показателей Программы,
их базовые и контрольные значения**

Наименование целей и показателей Программы	Единица измерения показателя	Величина показателя базовая	Прогнозные значения показателей эффективности Программы по годам		
			2012	2013	2014
Количество совершенных преступлений на территории Апатитского муниципального образования город Кировска <i>Цель: снижение количества преступлений, совершенных на территории муниципального образования город Апатиты</i>	единица	521	480	440	420
Количество преступлений, совершенных в общественных местах <i>Цель: снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах</i>	единица	136	126	116	95
Количество преступлений, совершенных на бытовой почве <i>Цель: снижение количества преступлений, совершенных на из бытовой почве</i>	единица	15	12	11	8
Количества тяжких и особо тяжких преступлений <i>Цель: снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений</i>	единица	61	50	45	40
Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения <i>Цель: снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения</i>	единица	78	74	64	54
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними гражданами <i>Цель: снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними</i>	единица	16	14	12	12

Раздел 3. Перечень программных мероприятий с указанием сроков, исполнителей, объёмов и источников финансирования.

Мероприятия Программы осуществляются по нескольким направлениям (приложение 1):

1. Организационные мероприятия по выполнению программы.
2. Общая профилактика правонарушений.
3. Профилактика правонарушений в отношении различных категорий граждан и по отдельным видам противоправной деятельности.
 - 3.1. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и молодежи.
 - 3.2. Профилактика правонарушений террористической и экстремистской направленности.
 - 3.3. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции.
 - 3.4. Профилактика правонарушений, связанных с распространением алкоголизма, незаконным оборотом наркотиков.
 - 3.5. Профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
 - 3.6. Профилактика правонарушений в общественных местах на административных участках.
 - 3.7. Профилактика насилия в сфере семейно-бытовых отношений.
 - 3.8. Профилактика правонарушений в сфере экономики, коррупции, борьба с организованной преступностью.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств городского бюджета.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проектов городского бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей муниципального бюджета.

Общий объем финансирования - 6790,0 тыс. рублей, в том числе:

	Городской бюджет	Всего
2012	2330,0	2330,0
2013	2330,0	2330,0
2014	2130,0	2130,0
ИТОГО по Программе	6790,0	6790,0

Раздел 5. Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее выполнения

Организацию и координацию работы по реализации Программы и контроль за ходом её исполнения осуществляют заказчик Программы – Администрация муниципального образования г.Кировск, основной исполнитель – Межмуниципальный отдел МВД России «Апатитский» в рамках совместной деятельности.

Исполнители мероприятий могут создавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные сроки.

Исполнители несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы.

Исполнители мероприятий Программы анализируют ход исполнения мероприятий и представляют отчет об исполнении мероприятий в Администрацию муниципального образования г. Кировск в срок до 15 января следующего за отчетным года, а Администрация муниципального образования г.Кировск, в соответствии с установленным порядком, проводит оценку результативности Программы.

При необходимости органы, участвующие в реализации Программы, в установленном законодательством порядке, могут вносить предложения по корректировке Программы.

Ход и результаты выполнения мероприятий Программы могут быть рассмотрены на заседаниях комиссии по профилактике правонарушений в г.Кировске с заслушиванием отчетов исполнителей Программы.

6. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов Программы

В результате осуществления Программы предполагается обеспечить:

- основу для создания стройной системы социальной профилактики правонарушений, усиления контроля за гражданами, склонными к противоправной деятельности, в т.ч. на территориях с повышенной криминогенной активностью;
- надежную охрану общественного порядка, защиту жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан, частной, государственной, муниципальной и иных видов собственности;
- улучшение профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в МО МВД России «Апатитский», а также несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кировска;
- повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. предупреждения тяжких преступлений;
- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях;
- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;
- активизацию работы сотрудников полиции по основным направлениям оперативно-служебной деятельности, в т.ч. службы участковых уполномоченных милиции;
- улучшение координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений;
- вовлечение в систему профилактики и предупреждения правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

- укрепление транспортной дисциплины, снижение аварийности и уменьшение тяжести последствий от дорожно-транспортных происшествий;
- улучшение общественного мнения о работе правоохранительных органов, в т.ч. повышение авторитета участковых уполномоченным полиции;
- информирование населения города Кировска о принимаемых мерах и эффективности проводимой работы по укреплению правопорядка на территории обслуживания МО МВД России «Апатитский».