

Утверждена
постановлением администрации
города Кировска
от 17 10 2011 № 1219

**Ведомственная целевая программа
« Развитие малого и среднего предпринимательства
в городе Кировске на 2012-2014 годы»**

Паспорт ведомственной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Кировске на 2012- 2014 годы»

Полное наименование Программы	Ведомственная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск на 2012 – 2014 годы» (далее Программа)
Основания для разработки	Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановление Правительства Мурманской области от 13.09.2010 N 408-ПП/13 "О разработке долгосрочной целевой программы "Развитие конкурентоспособности Мурманской области" на 2011 - 2013 годы" (Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Мурманской области»); Закон Мурманской области от 27.05.2008 N 977-01-ЗМО "О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области".
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Кировска
Основной разработчик - координатор Программы	Управление экономического развития администрации города Кировска
Исполнители Программы	- Комитет по управлению муниципальной собственностью; - Отдел архитектуры и градостроительства; - Финансово – экономическое управление.
Участники Программы	- Комитеты, отделы администрации города Кировска; - Структурные подразделения администрации города Кировска; - Государственный фонд развития малого предпринимательства Мурманской области (ФОРМАП); - Мурманское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса (МРАПМСБ); - Общественные организации; - Кредитные организации и банки; - Союзы предпринимателей; - Коммерческие и некоммерческие организации.
Цели и задачи Программы	Цель: – обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Задачи: – совершенствование нормативно-правовой базы для малого и

	<p>среднего предпринимательства (МСП);</p> <ul style="list-style-type: none"> – расширение форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; – оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; – обеспечение информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; – оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области подготовки и повышения квалификации кадров; – обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; – содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг); – популяризация предпринимательской деятельности
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; – увеличение численности работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства; - сохранение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий инфраструктуры поддержки предпринимательства.
Период реализации программы	<p>Программа реализуется в период с 2012 по 2014 годы, в том числе по этапам:</p> <p>1 этап - 2012 год, 2 этап - 2013 год, 3 этап - 2014 год</p>
Объемы и источники финансирования программы	<p>Бюджет программы на 2012 -2014гг. всего – 1932 тыс. руб..</p> <p>2012г. – 605 т.р., в т.ч. местный бюджет – 385 т.р. областной бюджет – 220 т.р.;</p> <p>2013г. – 777 т.р., в т.ч. местный бюджет - 537 т.р. областной бюджет – 240 т.р.;</p> <p>2014г. – 550 т.р., в т.ч. местный бюджет – 290 т.р. областной бюджет – 260 т.р.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Увеличение количества граждан, самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние.</p> <p>Создание новых рабочих мест, что будет способствовать снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.</p> <p>Доля муниципальных заказов, выполненных субъектами малого и среднего предпринимательства.</p>

1. Характеристика проблемы

На современном этапе создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства является одной из основных целей государственной и муниципальной экономической политики.

Малое предпринимательство является тем сектором экономики, который оказывает непосредственное влияние на общее состояние экономики, насыщение рынка товарами и услугами, развитие экономически оправданной конкуренции, формирование налоговой базы и налоговых поступлений в местный бюджет, создание новых рабочих мест.

Практика показывает, что технический прогресс, наиболее полное удовлетворение потребительского спроса, повышение качества и конкурентоспособности во многом определяются эффективностью работы малых и средних форм хозяйствования. Динамично развивающийся, чутко реагирующий на изменение рыночной конъюнктуры, смело внедряющий новейшие технологические разработки, малый и средний бизнес «заполняет» те направления хозяйственной деятельности, в которых крупное производство либо невозможно, либо нерентабельно, формируя тем самым сбалансированный социально-экономический потенциал территории.

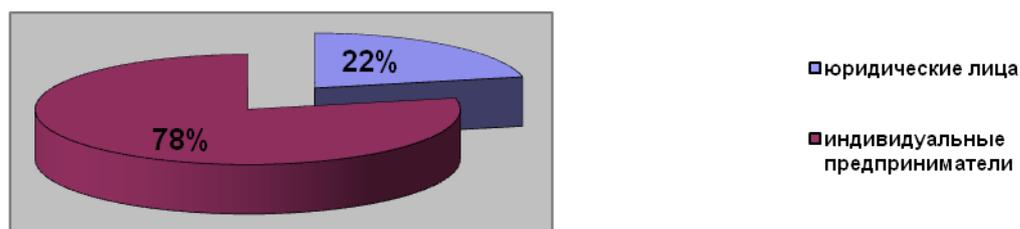
По состоянию на 01 января 2011 года на территории муниципального образования г. Кировск осуществляют свою деятельность (сведения из Дислокации предприятий потребительского рынка на 01.01.2011 г.):

№		2009 год	2010 год	отклонения
1	Юридические лица	115	111	- 4
2	Индивидуальные предприниматели	380	400	+20
3	Кол-во работающих (чел)	3270	3626	+356
4	удельный вес от работоспособного населения города	16,5	18,2	+ 1,7

Распределение малого предпринимательства по видам экономической деятельности в последние годы на территории муниципального образования г. Кировск остается неизменным. Наиболее привлекательной для субъектов малого и среднего предпринимательства по-прежнему является розничная торговля, а непромышленная сфера. Это связано со скоростью окупаемости вложенных средств, которая максимальна именно в этой сфере деятельности. Организация бизнеса в производственной сфере требует вложения инвестиций в значительных размерах, поэтому на территории муниципального образования г. Кировск эта сфера экономической деятельности развита слабо.

В единую информационную систему по состоянию на 1 января 2011 года внесено: всего субъектов предпринимательства, в том числе:

- юридических лиц - 111
- индивидуальных предпринимателей – 400



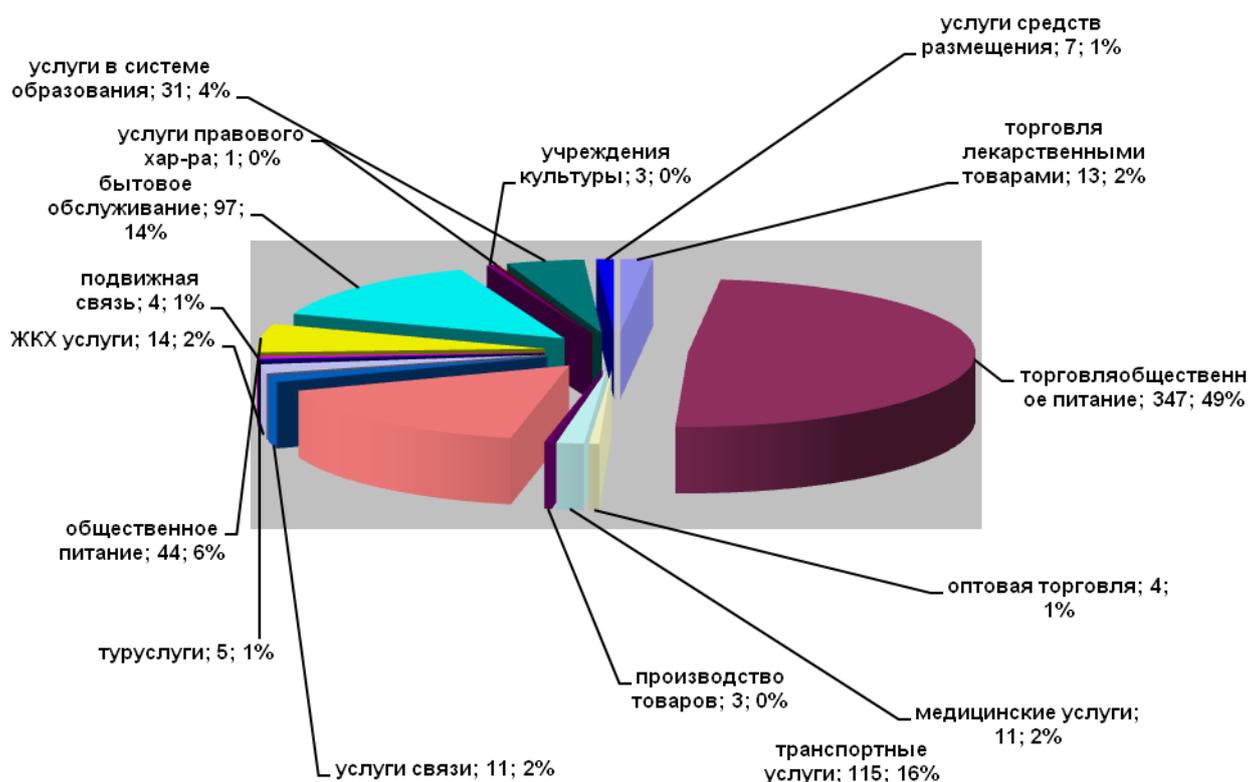
Объектов предпринимательской деятельности 710, в т.ч. в сфере:

- торговли – 347
- оптовой торговли – 4
- торговли лекарственными товарами – 13
- подвижной (сотовой) связи – 4
- общественного питания – 44
- бытового обслуживания – 97
- предприятия по пр-ву продукции – 3
- транспортным услугам – 115
- услуги связи- 11
- ЖКУ - 14
- учреждений культуры - 3
- медицинские, ветеринарные услуги- 11
- туристские и экскурсионные услуги – 5
- услуги правового характера -1
- услуги в системе образования – 31
- услуги средств размещения -7

В 2010 году наблюдалось развитие стратегии потребительского рынка на внедрение прогрессивных методов и форм торговли, удовлетворение постоянно растущих потребностей населения в разнообразных видах бытовых услуг, повышения качества и улучшения культуры обслуживания, расширения ассортимента товаров, обеспечения населения товарами первой необходимости.

Конкуренция, борьба за покупателя является определяющими факторами в проведении мероприятий по приведению в надлежащее санитарное состояние прилегающих территорий объектов, помещений, обновление и улучшение интерьеров торговых залов, витрин, мероприятий по улучшению материально-технической базы, оснащение современным торгово-технологическим оборудованием. Активно ведется реконструкция объектов потребительского рынка. Проводится ремонт и модернизация, открытие новых объектов.

Объекты предпринимательской деятельности



Субъекты малого предпринимательства привлекаются к выполнению муниципальных заказов.

Администрацией г. Кировска планируется разработка нормативных документов и мероприятий по организации и проведению:

- ежегодных конкурсов на лучшее предприятие в сфере малого и среднего предпринимательства, лучшего по профессии, на лучшее оформление предприятия к встрече Нового года и Рождества;
- празднование профессиональных праздников, в том числе чествование предпринимателей и организаций, внесших вклад в социально – экономическое развитие города в День российского предпринимательства.

Основными целями вышеперечисленных мероприятий являются:

- определение лучших предпринимателей, добившихся высоких результатов в организации бизнеса, активно участвующих в решении социально-экономических задач муниципального образования;
- распространение положительного опыта и популяризация предпринимательской деятельности;
- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в популяризации производимых ими товаров (работ, услуг), формирование конкурентной среды в экономике муниципального образования.

Однако, как и в других регионах и муниципальных образованиях, на территории муниципального образования город Кировск, в сфере малого и среднего предпринимательства имеются проблемы, решение которых требует комплексного системного подхода:

- отсутствие или крайне малое количество пустующих нежилых помещений для организации и осуществления предпринимательской деятельности;

- более высокая в сравнении с крупным бизнесом степень риска и зависимости хозяйствующих субъектов от внешних факторов (доступность финансовых и материальных ресурсов, платежеспособность партнеров, конъюнктура рынка и др.);

- несовершенство правовой базы, регламентирующей вопросы развития малого и среднего предпринимательства; сложность согласовательных и разрешительных процедур;

- недостаточный уровень экономической и правовой грамотности руководителей организаций малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей; недостаток квалифицированных кадров;

- рост цен на энергоносители, сырье, продовольственные и промышленные товары.

Преодоление существующих проблем и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования г. Кировск возможно только на основе целенаправленной работы по созданию благоприятных условий для его развития путем оказания комплексной поддержки в различных направлениях - информационного, консультативного и имущественного обеспечения, укрепления положительного имиджа предпринимателя путем формирования благоприятного общественного мнения, укрепления социального статуса предпринимателя.

На решение указанных проблем во взаимодействии с органами государственной власти, общественными, научными и образовательными организациями направлена настоящая Программа, разработанная с учетом основных направлений социально-экономического развития муниципального образования город Кировск.

2. Основные цели и задачи программы

Основной целью Программы является обеспечение на территории муниципального образования город Кировск благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития субъектов малого предпринимательства, обеспечение конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства, увеличение количества субъектов малого предпринимательства, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости, увеличение налогов, поступающих в местный бюджет от субъектов малого предпринимательства.

Основные задачи Программы:

- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства;
- обеспечение информационного взаимодействия между органами местного самоуправления, представителями малого и среднего предпринимательства;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение суммы налогов, поступающих в местный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;
- создание условий, стимулирующих вовлечение различных слоев населения в самозанятость и предпринимательство;
- обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки;
- формирование положительного имиджа предпринимательства.

Ожидаемым конечным результатом успешного выполнения программы являются:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение количества рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;
- сокращение безработицы, развитие самозанятости населения;
- увеличение суммы налогов, поступающих в местный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение доли муниципальных заказов, выполненных субъектами малого и среднего предпринимательства;
- выделение, поддержка и развитие приоритетных видов деятельности малого и среднего предпринимательства, в том числе социально-значимых.

Для целей настоящей Программы под приоритетными и социально – значимыми для города Кировска видами деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (исходя из анализа инфраструктуры объектов потребительского города Кировска) понимаются:

- научная, инновационная и научно-техническая деятельность;
- производство товаров народного потребления;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- образование, культура и спорт;
- здравоохранение;
- производство лекарственных и других медицинских препаратов, медикаментов, медицинских изделий и техники;
- оказание бытовых услуг населению;
- производство, реализация и организация потребления продукции общественного питания;
- природоохранная деятельность;
- транспортная деятельность по перевозке пассажиров и грузов;
- ремесленная деятельность, народные промыслы;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- туристическая деятельность, направленная на развитие туризма муниципального образования;
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов жилищно-бытового назначения;
- организация услуг розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе по льготным ценам инвалидам, ветеранам, малообеспеченным гражданам по согласованию с администрацией города или уполномоченным им органом (соцзащита) через магазины (отделы);
- организация розничной торговли книгопечатной продукцией, канцелярскими и школьно-письменными принадлежностями;
- организация услуг розничной торговли хлебобулочными изделиями, товарами для больных сахарным диабетом, детского питания, непродовольственными товарами детского ассортимента;
- деятельность субъектов предпринимательства, оказывающих социально – значимые услуги по льготным ценам инвалидам, ветеранам, малообеспеченным гражданам;
- услуги потребительского рынка, оказываемые в отдаленных поселках и микрорайонах;
- продажа автобусных, авиа – и железнодорожных билетов;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств.

Реализация Программы рассчитана на период с 2012 по 2014 годы.

№ п/ п	Показатель	Единица измере- ния	Оценка	Прогнозные (контрольные) значения показателей (индикаторов) эффективности программы			
				2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5		6	
1.	Количество малых и средних предприятий	ед.	163	165	169	173	
2.	Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве	чел.	2155	2275	2295	2492	
3.	Объем продукции малых и средних предприятий*	тыс. руб.	1540800	1718800	1867900	2052600	
4.	Численность предпринимателей без образования юридического лица	чел.	660	690	715	732	

* - показатель посчитан без учета сведений филиала ООО компании «Фактор-Сервис»

3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия программы (приложение № 1) разработаны, исходя из возможности решения поставленных задач в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией и полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ.

Программа предусматривает мероприятия, способные создать условия для дальнейшего динамичного и устойчивого развития малого предпринимательства на территории муниципального образования город Кировск .

Мероприятия, предлагаемые к реализации для решения задач Программы и достижения поставленных целей:

1. Аналитическая, координационная и информационно-консультативная деятельность по поддержке малого и среднего предпринимательства (мероприятия данного раздела направлены на совершенствование правовых, экономических механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, развитие форм и методов взаимодействия органов местного самоуправления и малого и среднего предпринимательства);

2. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности (эффективная реализация государственной политики в области малого и среднего

предпринимательства невозможна без популяризации предпринимательской деятельности среди населения, активного стимулирования в общественном сознании позитивного отношения различных групп населения к частной инициативе граждан, причем не только как источнику удовлетворения насущных материальных потребностей, но и как к достойному образу жизни. Кроме того, важное значение имеет ознакомление широких слоев населения и представителей бизнеса с успешным опытом работы субъектов малого предпринимательства);

3. Имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства.

Перечень мероприятий, направленных на решение задач Программы, с указанием необходимых для ее реализации сроков и финансирования приведены в приложении к Программе.

4. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Кировск и софинансирования из областного бюджета.

Общий объем финансирования по годам (в тыс. руб.):

Статьи затрат	2012 год	2013год	2014 год	Всего по Программе
Средства местного бюджета	385.0	537.0	290.0	1212.0
Средства областного бюджета (на условиях софинансирования)	220.0	240.0	260.0	720.0
Итого	605.0	777.0	550.0	1932.0

Объём финансирования Программы может уточняться в течение финансового года с учетом возможностей местного бюджета и при условии внесения соответствующих изменений в данную Программу и в бюджет муниципального образования города Кировск.

5. Управление реализацией программы и контроль за ходом ее исполнения

Реализация программных мероприятий осуществляется путем совместной деятельности координатора и исполнителей Программы.

Муниципальным координатором Программы является Управление экономического развития администрации города Кировска.

Исполнителями мероприятий Программы являются: Комитет по управлению муниципальной собственностью, Отдел архитектуры и градостроительства, Финансово-экономическое управление, другие отделы и структурные подразделения администрации города Кировска.

Привлечение предприятий, учреждений и организаций, не являющихся структурными подразделениями администрации в качестве участников настоящей Программы, осуществляется на договорной основе.

Подготовку обоснований, соглашений и договоров с коммерческими и иными организациями, заинтересованными в выполнении мероприятий Программы, а так же взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляет Управление экономического развития администрации города Кировска.

Отчеты о реализации выполнения мероприятий составляются их исполнителями и представляются координатору для формирования ежегодного сводного отчета о выполнении мероприятий программы в соответствии п.6 «Контроль за ходом

исполнения программ» «Порядка разработки, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

Координатор осуществляет контрольные функции, позволяющие установить зависимость между затратами на реализацию Программы и конечными результатами, и обеспечивает тем самым эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на осуществление Программы.

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Глава администрации города Кировска.

6. Прогноз социально-экономических результатов реализации программы

В результате осуществления мероприятий Программы ожидается повышение роли малого и среднего предпринимательства в социально-экономической системе муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, увеличение доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в формировании валового муниципального продукта. Динамика основных показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Кировск, к 2014 году прогнозируется:

- ежегодный рост числа малых предприятий 4-5 %,
- увеличение ежегодного объема продукции, товаров и услуг субъектами малого предпринимательства на 15-20 % ,
- увеличение налоговых поступлений в бюджет города Кировска на 5 – 7 % в год,
- увеличение численности занятых на малых и средних предприятиях до 2500 чел.